

Møteinnkalling

Utvalg: **Kommunestyret**
Møtested: Gjenreisningsmuseet, Auditoriet
Dato: 09.09.2010
Tidspunkt: 09:00

Forfall meldes til utvalgssekretæren på e-post svanhild.moen@hammerfest.kommune.no eller telefon 7842502 /977 34965 som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 54/10	Reglement for Hammerfest kommunes finansforvaltning
PS 55/10	Utvidet myndighet i hastesaker
PS 56/10	Revisjon av Hammerfest kommune sin forskrift om åpningstider for serveringssteder
PS 57/10	Trafikksikkerhetsplan for Hammerfest kommune - 2010 - 2013 - strategiplan og handlingsplan
PS 58/10	Sluttbehandling av detaljregulering for Kirkeparken/Batteriet
PS 59/10	Lokalisering Hammerfest Arena
PS 60/10	Tomtevalg og videre prosess for omsorgssenter
PS 61/10	Overføring av eiendommer fra Hammerfest kommune til Hammerfest eiendom KF
PS 62/10	Endring til forskrift - skolestruktur Hammerfest kommune
PS 63/10	Godkjenning av møteprotokoll
PS 64/10	Nytt låneopptak startlån. Høsten 2010
PS 65/10	Gjennomføring av folkeavstemming for test av elektronisk stemmegivning

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig gjennomsyn på Hammerfest rådhus, Storgata kommunehus - servicekontoret, Hammerfest bibliotek, Akkarfjord forbrukerlag, Kårhamn handel, postkontorene i distriktet og kommunens hjemmeside.

Møtet er åpent for publikum!

Alf E. Jakobsen
ordfører

Saksbehandler: Trond Rognlid
Saksnr.: 2010/1885-3/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
72/10	Formannskapet	02.09.2010
54/10	Kommunestyret	09.09.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Reglement for Hammerfest kommunes finansforvaltning

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Reglement for Hammerfest kommunes finansforvaltning

Saken gjelder

Kommunal- og regionaldepartementet fastsatte 9. juni 2009 ny forskrift om finansforvaltning i kommuner og fylkeskommuner. Forskriften regulerer plassering av ledig likviditet og forvaltning av gjeldsporteføljen til kommuner, fylkeskommuner, kommunale og fylkeskommunale foretak etter kommunelovens kapittel 11 og interkommunale samarbeid etter kommunelovens §27.

Sakens bakgrunn og fakta

I nevnte forskrift går det frem at kommunens finansreglement skal behandles i kommunestyret i henhold til ny forskrift. Dette uavhengig av om det er behov for endringer som følge av ny forskrift.

Hammerfest kommunes finansreglement ble sist revidert 13 mars 2008, og det er ikke behov for endringer som følge av ny forskrift, med unntak av punkt 1 Hjemmel:

Gammel:

”Reglement er vedtatt i medhold av Kommunelovens § 52 og Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning av 05.03.2001.”

Ny:

”Reglement er vedtatt i medhold av Kommunelovens kapittel 11 og Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning av 09.06.2009.”

Rådmannens vurdering

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre vedtar at Reglement for Hammerfest kommunes finansforvaltning punkt 1. Hjemmel endres som følger:

Reglement er vedtatt i medhold av Kommunelovens kapittel 11 og Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning av 09.06.2009.

Saksprotokoll i Formannskapet - 02.09.2010

Behandling

Saken er trukket.

Vedtak

Saken er trukket.

Saksbehandler: Espen Rønning
Saksnr.: 2010/217-5/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
55/10	Kommunestyret	09.09.2010

Utvidet myndighet i hastesaker

I den tidligere kommuneloven hadde formannskapet hjemmel direkte i loven til å treffe avgjørelser på vegne av kommunestyret i hastesaker.

Etter nåværende kommunelov er det nødvendig at kommunestyret gjennom et eget vedtak gir formannskapet (eller annet utvalg) kompetanse i hastesaker, jf. kommuneloven § 13.

Rådmannen ser et klart behov for at formannskapet kan treffe avgjørelser i hastesaker når det ikke er tid til å innkalle kommunestyret. Rådmannen anbefaler derfor at kommunestyret treffer vedtak om tildeling av "hastekompetanse" til formannskapet.

Rådmannens forslag til vedtak:

Med hjemmel i kommuneloven § 13 gis formannskapet myndighet til å treffe vedtak innenfor kommunestyrets myndighetsområde når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle kommunestyret.

Saksbehandler: Hilde Strømme

Saksnr.: 2010/2-20/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
58/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	30.08.2010
56/10	Kommunestyret	09.09.2010

Revisjon av Hammerfest kommune sin forskrift om åpningstider for serveringssteder

Saken gjelder

Administrasjonen har erfart at det kan være behov for å føye til enkelte bestemmelser i Hammerfest kommune sin forskrift om åpningstider for serveringssteder.

Det er ingen reguleringer vedrørende åpningstider for uteserveringer i forskriften og det har oppstått et behov for nærmere regulering av dette av hensyn til berørte naboer.

Sakens bakgrunn og fakta

Siden vedtakelsen av Hammerfest kommune sin forskrift om åpningstider for serveringssteder 15.01.09 har antallet uteserveringer i Hammerfest bykjerne økt.

Det foreligger per dags dato tre uteserveringer i bykjernen som har åpent hele året. En søknad om sesongåpen uteservering er under behandling i administrasjonen. Administrasjonen har mottatt klage på høy støy fra berørte naboer til to av uteserveringene.

Av hensyn til serveringsstedenes naboer ønsker rådmannen å innskrenke åpningstidene for uteserveringer etter serveringsloven. Administrasjonen har ikke hjemmel for å foreta seg noe med høy støy fra konkrete uteserveringer etter gjeldende lovverk, men kan foreta en felles innskrenkning av åpningstidene gjennom å revidere forskriften.

Rådmannen gjør oppmerksom på at forskrift om åpningstider for serveringssteder kun gjelder serveringsbevillinger etter serveringsloven. Endringene vil ikke ha betydning for bevillinger etter alkoholloven. Dersom man ønsker å innskrenke skjenketidene for bevillinger etter alkoholloven må dette gjøres gjennom å foreta en revisjon av de alkoholpolitiske retningslinjene i 2012.

Administrasjonen ønsker en likebehandling av aktører som har bevillinger etter serveringsloven og etter alkoholloven. Dersom politikerne vedtar endringene i forskriften om åpningstider for

serveringssteder ønsker administrasjonen å se på mulighetene for å innta tilsvarende innskrenkninger i de alkoholpolitiske retningslinjene i 2012.

Forslag til ny forskriftstekst:

§ 1. Åpningstider for serveringssteder

a) I bykjernen

Serveringssteder i Hammerfest bykjerne skal være lukket mellom klokken 04.00 og klokken 06.00.

Uteserveringer i Hammerfest bykjerne skal være lukket mellom klokken 23.00 og klokken 09.00.

b) Utenfor bykjernen

Serveringssteder utenfor Hammerfest bykjerne skal være lukket mellom klokken 04.00 og klokken 06.00.

Uteserveringer utenfor Hammerfest bykjerne skal være lukket mellom klokken 24.00 og klokken 06.00.

Som bykjerne regnes Rådhusplassen, Sjøgata, Storgata, Strandgata, Parkgata, Sørøygata, Havnegata, Nedre Hauen, Salsgata, Kirkegata, Verftsfjæra, Corn Moes gate, Lavamoloen, Mellomgata og Skippergata.

c) I boligområder

Serveringssteder i boligområder skal være lukket mellom klokken 04.00 og klokken 06.00.

Uteserveringer i boligområder skal være lukket mellom klokken 23.00 og klokken 09.00.

d) Bakgårder

Uteserveringer i bakgårder hvor minst en boligenhet har vindu, dør eller balkong mot bakgården, eller hvor overnattingssted har minst ett soverom mot bakgården, skal være lukket mellom klokken 21.00 og klokken 08.00.

§ 2. Åpningstider fastsatt etter punkt 1 gjelder ikke servering ved overnattingssteder til overnattingsgjester.

§ 3. Bensinstasjoner kan ha matsservering i hele åpningstiden.

§ 4. Forskrift om åpningstider gjelder ikke for serveringssteder tilknyttet industrivirksomhet/anleggsvirksomhet og lignende med døgnkontinuerlig drift.

§ 5. Rådmannen gis fullmakt til å forlenge åpningstiden for en enkelt anledning. Rådmannen gis videre fullmakt til i tvilstilfeller å avgjøre om et serveringssted faller inn under forskriftens geografiske virkeområde og til å avgjøre hva som skal regnes som bakgård, jf. punkt 1.

§ 6. Forskriften trer i kraft 15. desember 2010.

Forslag til forskriftstekst ble sendt på høring til politiet, sosialtjenesten og alle serveringssteder den 30.04.10. Høringsfristen ble satt til 1. juni. Det kom inn tre høringsuttalelser.

Sosialtjenesten sier følgende i høringsuttalelse av 31.05.10;

”Sosialtjenesten har ingen merknader til endringene.”

Sneberg AS sier følgende i høringsuttalelse av 26.05.10;

”Generelle betraktninger til problemstillingen støy:

En reduksjon i åpningstider for uteservering vil totalt sett ikke fjerne støy fra bykjernen, men flytte den. I de fleste tilfeller ut på gatenivå. Vi mener dette også åpner for muligheten til nye problemstillinger.

Et utserveringsområde er avgrenset og kontrollerbart for utestedet.

Når uteserveringen er lukket, må eksempelvis alle røykende gjester henvises ut på gata sammen med de som eventuelt står i kø eller ikke er gitt adgang. Disse står i dag fram til inngangsdør. Her ligger i tillegg til et potensial for økt støynivå, også et potensial for økt konfliktnivå. Hvem har ansvar i eventuelle situasjoner som oppstår på gatenivå? Har utestedets dørvakter myndighet til å gå inn i en situasjon ute på gaten, og hvor langt fra egen inngangsdør gjelder dette? Skal man kun observere og tilkalle politi? Eller får man tillatelse til å sette opp et fysisk skille på fortauet for å sikre sine gjester og skille myndighetsområde?

Begrensninger i åpningstider for bakgårder:

Forskriften setter som utgangspunkt en generell åpningstid for uteservering i bykjernen fram til kl. 23, og for uteservering mot bakgårder fram til kl. 21.

Denne foreslåtte tilleggsgrensning tror vi ikke på generelt grunnlag har vesentlig virkning på begrensning av støy for omkringboere. Utelivsmønsteret i Hammerfest over lang tid gjør at disse to timer av døgnet erfaringsmessig ikke har særlig mye besøk. Bortsett fra enkelte dager i året og gjerne ved spesielle anledninger i bysammenheng. De øvrige dager kommer majoriteten av gjester ut etter kl. 23.00.”

Redrum café og bar AS sier følgende i høringsuttalelse av 26.05.10;

”Viser til høring – revisjon av forskrift om åpningstider for serveringssteder i Hammerfest, datert 30.april d.å. redrum Cafè og bar AS (redrum) stiller seg uforstående til at Hammerfest kommune ønsker å innskrenke åpningstider for uteserveringssteder i Hammerfest. Selv om endring av forskriften gjelder matservering, og således ikke vil berøre redrums drift nevneverdig pr i dag, legger redrum til grunn at dette vil få konsekvenser for de nye alkoholpolitiske retningslinjer som trår i kraft i 2012.

redrum Cafe & Bar er et kultursted, café med matservering, og bar med alle rettigheter. Vi satser bevisst på kultur, sprek mat, god drikke, samt godt utvalg i kaffedrikker og ellers god stemning. Lokalene til bedriften er ca 55 m2 innendørs, og 100 m2 utendørs. redrum har i overkant av 50.000 gjester hvert år, og sysselsetter ca 10 årsverk. Bedriften har vært igjennom en tøff omstilling noen år tilbake, men er nå en sunn bedrift med mange fornøyde gjester. Bedriften har bl.a. investert over 1 million kroner i utstyr og lokale i løpet av det siste året.

Utendørsserveringen har i dag alle rettigheter, og er helt vesentlig for redrums daglige drift. Uteplassen bidrar til avlastning for lokalet som er innendørs, og bidrar til at flere kan delta på populære arrangementer. Uteserveringsplassen sørger for at det er god sirkulasjon i lokalet, og dette kan oppnås ved at denne plassen har fulle rettigheter. redrum tar mål av seg til å ha mange forskjellige arrangementer i løpet av året. I dag arrangeres alt fra konserter, quiz, temafester, revy, fotballkamper og mye annet. Vi erfarer at de ulike arrangementene har varierende besøk, men vi ønsker å gi et bredt og allsidig tilbud til byens befolkning og tilreisende. Det er derfor viktig at bedriften kan benytte uteplassen ved populære arrangementer, som er med på å finansiere smalere tilbud som vi arrangerer.

Som nevnt er vi klar over at høringen denne gang dreier seg om matservering. Uteplassen til redrum er i dag ikke en bakgård pr definisjon, og vil således ikke bli berørt m.h.t matservering etter kl 23. Det vi i midlertidig ikke vet, er hvilken definisjon som legges til grunn for bakområdet til redrum i fremtiden. Dersom det bygges en bygning på tomten ved siden av postgården, kan man under visse forutsetninger definere uteområdet til redrum som en bakgård. Da vil redrum bli rammet av de forskriftsendringene som er skissert, og dette vil være ødeleggende for bedriften. Hva som bygges på nabotomta har redrum ingen kontroll over, og videreutvikling av bedriften vil da ligge utenfor redrums kontroll.

Vi legger også til grunn at Hammerfest kommune vil harmonisere forskrift for servering og skjenking ved revidering av kommunens alkoholpolitiske retningslinjer i 2012. Dersom redrum mister skjenkerettigheter for sitt uteområdet i 2012, vil dette være svært negativt for bedriften, og antagelig resultere i opphør av redrum. De nye alkoholpolitiske retningslinjer som ble vedtatt av Hammerfest kommune i 2008, har bidratt svært positivt for redrum og de ulike arrangementene vi arrangerer. Vi vil derfor på det sterkeste anbefale Hammerfest kommune om ikke å endre politikk på uteservering, og skjenking i sentrum.

redrum har forståelser for at det kan oppstå konflikt som følge av bråk på uteservering- og skjenkesteder. redrum har aldri mottatt klager fra beboere i sentrum for den aktiviteten som vi har på våre uteområder. Vi går langt for å ta hensyn til beboere i området, og har så langt hatt stor suksess med det. Vi mener derfor at forskriftsendringen som den er foreslått, er unødvendig for å løse enkeltproblem som måtte oppstå i kjølvann av aktivitet på ulike uteområder på de ulike uteplassene. redrum mener kommunen bør håndtere disse tilfellene direkte, uten å innskrenke muligheter for arrangementer der bråk ikke er et problem.

Konklusjon

1. redrum ønsker å uttrykke sin motstand mot at Hammerfest kommune endrer forskrift om åpningstider for serveringssteder i Hammerfest kommune som skissert i høringsbrev av 30.april d.å.

2. redrum mener Hammerfest kommune burde skaffe seg hjemmel til å håndtere eventuelle problemtilfeller med bråk fra uteserveringssteder, slik at kommunen kan gripe inn i enkelttilfeller i stede for å innskrenke for alle.

3. redrum har som følge av en næringsvennlig politikk på uteservering/ skjenking kunne bygge opp et populært serverings- og kulturkonsept. En innstramming av denne politikken vil ramme redrum svært hardt, og bidra til at byen mister dette tilbudet.”

Rådmannens vurdering

Med hjemmel i serveringsloven § 15 første ledd kan kommunen i forskrift fastsette åpningstider for de serveringsstedene som ligger i kommunen. Hammerfest kommune har gjort dette gjennom å vedta en egen forskrift om åpningstider for serveringssteder. Forskriften ble vedtatt

av Hammerfest kommunestyre 15. januar 2009 og det er denne rådmannen ønsker å foreta en revisjon av.

Vedtaket om å innskrenke åpningstidene kan tidligst tre i kraft tre måneder etter at vedtaket er truffet, jf. serveringsloven § 15 tredje ledd. Rådmannen innstiller derfor til at endringene blir gjeldende fra 15.12.10.

En rekke kommuner har tilsvarende forskrift som Hammerfest kommune sin forskrift om åpningstider, og flere kommuner har fastsatt egne åpningstider for uteserveringer i forskriften. Hammerfest kommune er svært liberale med hensyn til serveringssteders åpningstider sammenlignet med andre byer.

Det er en vanskelig avveining som må foretas mellom hensynet til berørte naboer på den ene siden og hensynet til utestedene og deres gjester på den andre siden.

En innskrenkning i nåværende åpningstider for uteserveringer og bakgårder vil føre til mindre støy og uro for berørte naboer. Det er uheldig at berørte naboer er plaget av høy støy. Dette forringer livskvaliteten til personene det gjelder. To berørte naboer opplyser at støyen i helgene er så høy at de finner det ubehagelig å være hjemme og har store problemer med å få sove.

På den andre side kan innskrenkningene ramme utestedene som har uteserveringer i form av lavere omsetning som igjen kan føre til et dårligere tilbud til gjester og i ytterste konsekvens nedleggelse av utestedene. Redrum er bekymret for at de vil måtte tilby færre og mindre allsidige tilbud til byens befolkning om de alkoholpolitiske retningslinjene harmoniseres med åpningstidene for serveringssteder i 2012.

Mot dette kan det sies at de foreslåtte innskrenkningene ikke vil berøre aktivitet i innvendige lokaler hvor hoveddelen av gjestene befinner seg. Det er også mulig å søke administrasjonen om utvidet åpningstid/skjenketid for enkeltanledninger dersom man ser behov for det, eksempelvis ved konserter og festivaler.

Sneberg nevner i sin høringsuttalelse mulighetene for at støy og uro flyttes ut på gatenivå og at det kan oppstå konflikter mellom gjester og andre som befinner seg utenfor. Etter rådmannens vurdering kan man forhindre uroligheter på gatenivå ved at det settes opp en form for gjerde/innhegning hvor gjestene kan oppholde seg når de er utendørs.

Rådmannens forslag til vedtak

Med hjemmel i lov om serveringsvirksomhet (serveringsloven) av 13. juni 1997 nr. 55 § 15 første ledd, fastsettes følgende forskrift om åpningstider for serveringssteder i Hammerfest kommune

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.08.2010

Behandling

Marianne S. Næss fremmet følgende fellesforslag på vegne av AP/SV/H følgende forslag:
Saken behandles sammen med de alkoholpolitiske retningslinjer i 2012.

Votering: Innstillingen falt og fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Saken behandles sammen med de alkoholpolitiske retningslinjer i 2012.

Saksbehandler: Espen Salomonsen

Saksnr.: 2010/749-27/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
75/10	Styret for miljø og utvikling	31.08.2010
57/10	Kommunestyret	09.09.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Trafikksikkerhetsplan 2010 - 2013
- 2 Søknad om fartsdumper i Snefrida Nilsensvei og Jenny Kummunejesvei - Fuglenesåsen midt
- 3 Trafikksituasjonen rundt Fjordtun skole
- 4 Trafikkforholdene i Mylingen
- 5 Innspill til trafikksikkerhetsplanen - mørk skolevei Baksalen
- 6 Forespørsel om gangfelt i Gnistveien
- 7 Innspill til revisjonen av trafikksikkerhetsarbeidet i Hammerfest kommune
- 8 Innspill til Trafikksikkerhetsplan 2010-2013 - Håja barnehage
- 9 Innspill til trafikksikkerhetsarbeidet 2010 - Fjordtun skole
- 10 Innspill til Trafikksikkerhetsplan 2010 - 2013 - Rypefjord barnehage
- 11 Fartsdempere i Gnistveien
- 12 Innspill til Trafikksikkerhetsplan 2010 - 2013 Baksalen skole
- 13 Innspill til trafikkløsning - Breidablikk barnehage
- 14 Innspill til Trafikksikkerhetsplan 2010 - 2013 Reindalen skole

Trafikksikkerhetsplan for Hammerfest kommune - 2010 - 2013 - strategiplan og handlingsplan

Saken gjelder

Revidert trafikksikkerhetsplan for Hammerfest kommune.

2. gangs behandling.

Sakens bakgrunn og fakta

Bakgrunn

Som følge av at TS- plan for Hammerfest kommune gikk ut i 2009 har vi utarbeidet forslag til ny.

Trafikksikkerhetsplanen fastsetter mål for trafikksikkerhetsarbeidet og prioriterer mellom aktuelle trafikksikkerhetstiltak. Planen danner også grunnlag for å søke om fylkeskommunale

trafikksikkerhetsmidler. Det stilles krav om at kommunen har trafikksikkerhetsplan for å kunne få tilskudd av trafikksikkerhetsmidlene. Den nye planen vil ha en tidshorisont fra 2010 til 2013.

Etter vedtak om oppstart ble det sendt ut brev til skoler og barnehager samt aktuelle lag og foreninger med anmodning om innspill til planen. Oppstart av planarbeidet ble også annonsert i Finnmark Dagblad.

Saksvurdering

Det har kommet inn mange innspill til planen og en arbeidsgruppe som har forslag til ny plan. Arbeidsgruppen har gått igjennom forslagene og vurdert dem. Vi vil nedenfor kommentere noen av forslagene hvor arbeidsgruppen har valgt å enten ikke ta med forslagene i planen eller har valgt andre løsninger. Flere av innspillene går på samme sak, og vi tar ikke med alt som er nevnt om hver sak.

Forslagene som er tatt med i planen er kommentert i selve plandokumentet.

Der er gjort enkelte endringer i forhold til de fartsdempende tiltakene som var skissert i den opprinnelige planen.

Gang- og sykkelvei Rypefjord-Akkarfjord

Tiltaket har vært med i TS-planen for 2006-2009 men har vært utsatt siden Rv 94 fra Skaidi til Hammerfest skal oppgraderes. Oppgraderingstiltaket ligger inne i NTP og planleggingen forutsettes å starte omkring årsskiftet 2010/2011. Det anses derfor ikke som aktuelt å utrede gang- og sykkelvei nå da det kan bli snakk om endring av trase for riksveien. Tiltaket er derfor tatt ut av handlingsplanen.

Fortau Havneveien

Tiltaket har vært med i TS-planene for 2006-2009, men prosjektet har vært utsatt i forbindelse med utredning av omkjøringsvei. Den foreslåtte nye traseen for omkjøringsveien vil gå langs Havneveien og det anses derfor som uaktuelt å gjennomføre dette tiltaket før omkjøringsveien blir bygd. Tiltaket er tatt ut av handlingsplanen.

Trafikksituasjonen rundt Fjordtun skole – Breidablikk

Det har kommet inn noen innspill på at det ved Fjordtun skole er meget uoversiktlig og til tider svært vanskelige forhold for de som ferdes i området.

Vi har tatt dette med i planen, og vil se på mulige løsninger for å bedre forholdene.

Dette er noe vi prioriterer høyt, og vil forsøke å få på plass så snart som mulig.

- Her vil vi i første omgang envegskjøre hele Breidablikk, helt fra Dalvegen og ned skolebakken til RV 94. Dette gjøres etter samtaler og drøftinger med politi, skole, barnehager og foreldretutvalget ved skolen og barnehagene.

Trafikkforholdene i Mylingen

Ved Mylingen barnehage er det gjort tiltak på å begrense trafikken. Det er laget vedtak og skiltet slik at det ikke er lov med gjennomkjøring av området.

Parkeringsforholdene mener vi er gode nok, men man får selvsagt ikke parkert rett utenfor døra. Der er skiltet med p – forbudt utenfor inngang, slik at foresatte kan sette av og hente barn i dette området.

- Her vil vi se på hva som kan gjøres sammen med leder for Mylingen barnehage. Det er kun snakk om enkle inngrep som ikke vil koste stort.

Fartsdempende tiltak

Vi har i løpet av høst/ vinter 2009 foretatt atskillige målinger av trafikk og fart.

Dette er kartlagt, og vi vil sette i gang med diverse fartsdempende tiltak, i første rekke anleggelse av fartshumper, så snart klima tilsier at dette er mulig.

Vi vil også se på løsninger med opphøyde gangfelt på enkelte veier.

Disse områdene er de vi prioriterer i første omgang, og som det er kommet en del innspill på:

- Gnistvegen
- Kabelveien
- Rossmollgata
- Snefrida Nilsens vei
- Jenny Kummunejes vei

I alle disse veiene er det registrert til tider høy hastighet og stor trafikk, både av personbiler og av større kjøretøyer. Farten viser seg å være høy for begge grupper.

Vi vil framover fortsette med slike målinger, og vil komme med vår konklusjon når disse foreligger.

- Under denne post har vi valgt å ta bort fartsdempende tiltak i Rossmollgata. Dette pga både det praktiske ved å få gjennomført dette i denne asfalt perioden, og de økonomiske aspektene rundt dette. Vi vil forsøke å få denne gata fartsdempet i løpet av 2011.

Ellers har vi satt i gang med fartsdempende tiltak i de andre veien som er nevnt ovenfor, samt at det vil bli lagt opphøyde gangfelt og fartshumper i Idrettsveien. Også nedenfor Breilia skole vil vi lage et opphøyd gangfelt, som går over veien ned til "Belsen" brua.

Slik det er planlagt vil det bli laget 20 fartshumper og 4 opphøyde gangfelt i disse gatene. Disse skal etter planen være på plass i løpet av kort tid.

Trafikksikkerhetstiltak ved Reindalen skole

Det er ikke tatt med noe om tiltak ved Reindalen skole, men det vil i år bli bygd fortau fra FV 391 til Uranusvei.

Vi vil se på muligheten for å sperre for gjennomkjøring forbi skolen. Dette er kun små tiltak som ikke er veldig kostnadskrevende.

Rådmannens vurdering

Arbeidet med trafikksikkerhetsplan er ferdigstilt fra arbeidsgruppen og legges med dette frem for politisk behandling.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest kommunestyre vedtar "Trafikksikkerhetsplan for Hammerfest kommune – strategiplan – handlingsplan 2010 – 2013.

Saksprotokoll i Styret for miljø og utvikling - 31.08.2010

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

Hammerfest kommunestyre vedtar "Trafikksikkerhetsplan for Hammerfest kommune – strategiplan – handlingsplan 2010 – 2013.

Saksbehandler: Ingrid N. Dahl
Saksnr.: 2010/154-21/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
65/10	Styret for miljø og utvikling	31.08.2010
58/10	Kommunestyret	09.09.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Plankart 9.3.2010
- 2 Planbeskrivelse 9.3.2010
- 3 Perspektiver 1.3.2010
- 4 Snitt 1.3.2010
- 5 Notat til reguleringsplan for Batteriet/Kirkeparken
- 6 Vedlegg til notat
- 7 Risiko- og sårbarhetsanalyse
- 8 Planbestemmelser 010310 rev 190710

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Tidligere saksframlegg
Situasjonsplan 1.3.2010
Utomhusplan 1.3.2010
Plan U1 1.3.2010
Plan U2 1.3.2010
Plan U3 1.3.2010
Snitt eksisterende bebyggelse 9.3.2010
Sol/skygge studie 1.3.2010
Trafikkanalyse 5.3.2010
Vind- og snødriftanalyse 9.3.2010
Grov støyvurdering 10.2.2010
Skjema risikovurdering 5.1.2010
Innspill i forbindelse med offentlig ettersyn

Sluttbehandling av detaljregulering for Kirkeparken/Batteriet

Saken gjelder

Sluttbehandling av detaljregulering for Batteriet/Kirkeparken, utarbeidet av Barlindhaug Consult AS på oppdrag fra Batteriet AS.

Sakens bakgrunn og fakta

Formålet med planarbeidet er å avklare rammene for en utvikling av området som omfatter kontor- og boligbebyggelse, på et parkeringsanlegg helt/delvis under terreng. Planområdet avgrenses av Sørøygata i sør, Parkgata i Øst, Rica i vest og skråningen mot Batteriets nedre del i nord.

Planutvalget har i møte den 23.3.2010 fattet følgende vedtak:

”Styret for miljø og utvikling vedtar å sende reguleringsplan for B/K ut på høring med følgende tillegg utredet:

- Saltak

- Sammenhengende parkanlegg og bygningsmasse mot sjø.

Bygningsmasse mot Batteriet skal da avsluttes ved Solstadseiendommens ende.”

I et notat, utarbeidet av Barlindhaug Consult AS, utredes disse forholdene. I foreliggende planforslag er det fremlagt to ulike alternativer til bygningsvolum, begge vist med og uten saltak. Planen ble lagt ut til offentlig ettersyn med høringsfrist 20.5.2010.

Rådmannens vurdering

Det er i alt mottatt innspill fra 6 ulike parter til planen. Nedenfor følger sammendrag av de ulike innspillene, med kommentarer fra administrasjonen.

Statens Vegvesen (brev av 7.4.2010)

Planen er i tråd med tidligere innspill, men påpekes at det må tas hensyn til eksisterende kabler og anlegg for fjernvarme som finnes i veggrunnen i Sørøygata og Parkgata. *”det er derfor viktig at parkeringsanlegget utformes slik at det ikke blir liggende i veggrunnen”.*

kommentar:

Planen er utformet slik at parkeringsanlegget ikke berører den aktuelle veggrunnen.

Hammerfest Historielag (brev av 6.5.2010)

Hammerfest Historielag har ingen innvendinger mot det foreliggende forslag. *”derimot stiller vi oss positiv til en oppgradering av stedet som kulturminne, som antydnet i planen”.*

Kommentar:

Det er nedfelt i planens bestemmelser at det skal lages en egen plan for utarbeiding av parken som ivaretar de historiske verdiene på området.

Finnmark fylkeskommune (brev av 14.5.2010)

Fylkesmannen *”ser det som positivt at kommunen har satt krav om saltak i planen”.*

Fylkesmannen har for øvrig ingen ytterlige merknader.

Kommentar:

I planen som ble lagt ut på høring var det vist fire ulike alternativer til bygningsvolum. To av disse med saltak. Det er altså stilt krav om utredning av alternativer med saltak, men det er ingen krav om at det endelige forslaget skal ha saltak.

Foruten Fylkeskommunens kommentar i brev av 14.5.2010, er det ikke kommet inn noen innspill på plassering og utforming av bygget. På bakgrunn av de fremlagte analyser (sol/skyggestudier, utsiktsforhold, og kontekstuell analyse) velger man å gå videre med det alternativet som ble lagt fram for førstegangsbehandling; Altså en L formet bygning med 2 fløyer langs med Parkgata og Sørøygata. Denne formen gir optimale utsiktsforhold for flest

mulig av leilighetene/kontorene og gode solforhold både for bebyggelse og uterom. For å holde mulighetene for takterrasse åpne, og samtidig begrense høyden på bygget og slagskygge på nabobygg, vil et flatt tak være den beste løsningen for bygget.

Sametinget (brev av 11.5.2010 og 12.7.2010)

Sametingets første brev av 11.5.2010 opplyser om at det er nødvendig å foreta en befarings- og prøveboringer, på området for å bekrefte/avkrefte om det ligger samiske kulturminner i grunnen. Det opplyses videre om at siden prøveboringene må gjøres på bar og telefri mark og at man derfor ikke kan avgi endelig uttalelse innefor fristen for innspill. Etter at prøveboringene ble gjort i juni, fastslår Sametinget i brev av 12.7.2010: *"I forbindelse med undersøkelsen ble det ikke gjort funn som tilsier at det fortsatt er bevarte graver innenfor planområdet"*. Videre opplyses det om at det derfor ikke vil være behov for at planforslaget blir dispensasjonsbehandlet etter kulturminneloven.

Selv om det er usannsynlig at det finnes intakte graver i planområdet er det likevel en mulighet for at det kan dukke opp bein og enkeltgraver innenfor planområdet. Sametinget mener derfor at *"All graving/alle markarbeider i Kirkeparken (gnr.25/2) bør skje under overvåkning der man tar vare på eventuelle funn som dukker opp, dvs. det må være fagkyndig personal til stede når gravearbeidet skal gjennomføres"*. Det påpekes imidlertid at det kun er i forbindelse med eventuelle funn av intakte graver det vil være aktuelt å stanse gravearbeidene.

Kommentar:

Ettersom det ikke er gjort noen funn av betydning, kan planprosessen fortsette som planlagt. I prosessen med utvelgning av entreprenør for gravearbeidene må det opplyses om overvåkningskravet, slik at man er klar over at arbeidene kan føre til noe større tidsforbruk enn normalt. Det er et krav fra Sametinget at gravearbeidene i forbindelse med utbyggingen skal overvåkes av personal med relevant kulturhistorisk kompetanse. Dette må tas høyde for i planens bestemmelser.

Hammerfest Energi (Brev av 12.5.2010)

Det finnes to nettstasjoner på området som forsyner blant annet Rica hotell med flere. Den ene stasjonen er plassert på eiendommen Batteriet 8, her er det i planen regulert til Bolig/Kontor. Den andre nettstasjonen ligger nede ved Bohus. Dette området er regulert som Annen veggrunn - grøntareal. *"Hammerfest Energi er avhengig av å ha nettstasjon i dette området for levering av strøm til sine kunder, og vi anmoder derfor om at det innenfor området regulert til bolig/kontor, avsettes nødvendig tomt til nettstasjon"*.

Kommentar:

Stasjonen ved Bohus er ivaretatt av tilstøtende reguleringsplan "Reguleringsplan for parkeringsareal Batteriet" vedtatt 8.11.2007. Stasjonen skal ivaretas ved at man integrerer den i bebyggelsen. Endelig løsning må avklares med Hammerfest Energi i forbindelse med bygging.

Fylkesmannen i Finnmark (brev av 27.5.2010 og 19.7.2010)

I brev av 27.5.2010 fremmer fylkesmannen innsigelse på grunnlag av manglende risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS analyse). I samme brev opplyses det om at innsigelsen kan frafalles dersom det utarbeides en slik analyse. Etterspurt analyse ble foretatt av tiltakshaver og forelagt Fylkesmannen, med den følge at Fylkesmannen i brev av 19.7.2010 opplyser om at innsigelsen er frafalt.

Kommentar:

Påkrevd Risiko- og Sårbarhetsanalyse er utført og godkjent av Fylkesmannen. I analysen er det kartlagt hvilke forhold som må tas hensyn til, og hvor man eventuelt må iverksette avbøtende tiltak.

Generelle kommentarer til planforslaget:

Planen er godt gjennomarbeidet, og så robust at den ikke krever spesielt store forandringer om det vedtas at det skal bygges omsorgssenter på tomta. Forslagsstiller er nå i dialog med kommunen i forbindelse med eventuell etablering av omsorgsboliger på tomta, hvis dette blir aktuelt kan det bli behov for endringer i planen.

I forbindelse med kommunens utarbeiding av en ny parkeringsstrategi for byen ønsker man å se prosjektet i sammenheng med parkeringstilbudet ellers i byen. Dette kan få innvirkning på antall plasser man planlegger å integrere i Kirkeparkenprosjektet, og hvor mange av disse plassene som skal brukes til offentlig parkering. Dette må tas høyde for i planens bestemmelser.

Forslagsstiller ønsker å få planen behandlet snarest av økonomiske årsaker, og eventuelle endringer i planen som følge av lokalisering av omsorgssenteret må gjøres i etterkant.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest kommunestyre vedtar 9.9.2010 detaljregulering for Batterie/Kirkeparken med følgende tillegg i bestemmelsene:

- Kap VI J) Alle gravearbeider i Kirkeparken (gnr. 25/2) må gjennomføres under overvåking av personal med relevant kulturhistorisk kompetanse. Dette på grunn av eiendommens tilknytning til eldre kirker og kirkegårder i Hammerfest. Ev. funn må håndteres på en faglig god måte, herunder må ev. funn av menneskebein vises særskilt stor respekt. Ev. gjenbegravelse av bein gjennomføres i henhold til gjeldende praksis. Det er kun i forbindelse med ev. funn av intakte graver det vil være aktuelt å stanse gravearbeidene, jf. kulturminneloven § 8 andre ledd.
- Tillegg til Kap IV, 2.4 d) dette med forbehold om at antall parkeringsplasser er i samsvar med kommunens parkeringsstrategi.

Saksprotokoll i Styret for miljø og utvikling - 31.08.2010

Behandling

Votering: Innstillingen fikk 10 stemmer for og 1 stemme mot.

Vedtak

Hammerfest kommunestyre vedtar 9.9.2010 detaljregulering for Batterie/Kirkeparken med følgende tillegg i bestemmelsene:

- Kap VI J) Alle gravearbeider i Kirkeparken (gnr. 25/2) må gjennomføres under overvåking av personal med relevant kulturhistorisk kompetanse. Dette på grunn av eiendommens tilknytning til eldre kirker og kirkegårder i Hammerfest. Ev. funn må håndteres på en faglig god måte, herunder må ev. funn av menneskebein vises særskilt stor respekt. Ev. gjenbegravelse av bein gjennomføres i henhold til gjeldende praksis. Det er kun i forbindelse med ev. funn av intakte graver det vil være aktuelt å stanse gravearbeidene, jf. kulturminneloven § 8 andre ledd.
- Tillegg til Kap IV, 2.4 d) dette med forbehold om at antall parkeringsplasser er i samsvar med kommunens parkeringsstrategi.

Saksbehandler: Øyvind Sundquist
Saksnr.: 2010/55-29/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
63/10	Styret for miljø og utvikling	31.08.2010
59/10	Kommunestyret	09.09.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Saksdokumenter ikke vedlagt: Saksfremlegg for KOU den 26/11 og KS 6/12 2007

Lokalisering Hammerfest Arena

Saken gjelder

Avklaring av lokalisering for Hammerfest Arena og det pågående reguleringsarbeidet ved Drikkevannet.

Sakens bakgrunn og fakta

Kommunen har etter politisk vedtak i KOU den 26 November 2007 og Kommunestyret 6 Desember 2007 bestilt et skisseprosjekt samt en reguleringsplan med konsekvensutredning for Hammerfest Arena. Bestillingen ble gjort etter anbudskonkurranse og valget falt på Arkitektkontoret Kirsti Knudsen AS med underleverandør Sweco.

Konsulenten har etter dette jobbet med oppdraget og var i Juni nærmest ferdig med prosjektet.

I kommunestyret den 17/6 2010 ble imidlertid følgende vedtak fattet i sak 40/10 forslag 9:

Forslag 9 Fotballhall

- 1. Hammerfest kommunestyre viser til at rådmannen har utsatt Fotballhallprosjektet på Forsøhløgda med bakgrunn i den økonomiske situasjonen. Prosjektet er i rådmannens forslag skjøvet ut av økonomiplanperioden 2010 – 2013.*
- 2. Kommunestyret har forståelse for dette i den økonomiske situasjonen en er i for tiden. Hammerfest kommunestyre ber administrasjonen utrede et billigere alternativ ved eventuell bygging av overtrykkshall på Breidablikk stadion. Kostnadskalkyle på et slikt alternativ legges fram i forbindelse med rulleringen av økonomiplanen for tidsrommet 2011 – 2014.*

3. *Utredningen og kostnadskalkylene må også ivareta foreliggende planer for turnhall i eksisterende flerbrukshall i Fuglenesdalen.*
4. *Administrasjonen bes også om at politisk nivå får seg forelagt en sak vedrørende Utredning om alternativ organisering av driften av en del aktuelle idrettsanlegg etter modell av Porsangerfjord Idrettspark AS (PIAS AS) eller andre alternative organiseringer.*

Administrasjonen oppfattet dette som at bestillingen på reguleringsplan ved Drikkevannet for Hammerfest Arena ikke gjaldt lenger og konsulentenes arbeid ble derfor stoppet umiddelbart.

Rådmannens vurdering

Dette saksfremlegget tar bare for seg punktene 1 og 2 i kommunestyrets vedtak. Disse punktene gjelder konkret reguleringsarbeidet ved Drikkevannet og åpner for oppstart av et nytt reguleringsarbeid ved Breidablikkvannet. Punkt 3 og 4 må legges frem av Hammerfest Eiendom som egen sak for MU og KS.

Fotballhall ved Drikkevannet: Hammerfest Eiendom har akseptert en pris på 720 000 eks mva fra Siv. Ark. Kirsti Knudsen AS. Dette inneholder reguleringsplan med KU, skisseprosjekt og arkitektarbeid frem til ferdig bygg. Av dette utgjør reguleringsplan, KU og skisseprosjekt 455 000. Før arbeidet ble stoppet er 375 000 allerede brukt slik at det gjenstår 75 000 for å få området ved Drikkevannet ferdig regulert til fotballhall, turområde, annen idrettsaktivitet og parkering. 265 000 er forbeholdt forprosjekt og detaljprosjekt frem til ferdig bygg.

Etter rådmannens syn er det naturlig å slutføre arbeidet med reguleringsplanen når dette allerede er nærmest ferdig. Et regulert område vil kunne brukes så snart det er behov for å bygge idrettshall eller man vil kunne omregulere til annet formål dersom dette skulle være ønskelig. Kommunen vil uansett sitte igjen med et resultat som kan brukes til noe, mens det å avslutte nå vil medføre at man er tilbake der man startet. Samtidig vil det ferdig regulerede området med skisser for hvordan det vil kunne se ut gi prosjektet det løftet som trengs for å få bygget et ferdig bygg. Et slikt bygg vil igjen kunne muliggjøre for eksempel en turnhall i flerbrukshallen eller frigjøre andre bygg som kan brukes til andre aktiviteter enn fotball.

Breidablikk: Kommunestyrets vedtak innebærer en forespørsel til administrasjonen om at alternativet Breidablikk utredes med kostnadsoverslag. En utredning av lokaliseringalternativene ble lagt frem for kommunestyret den 6/12 2007. Vurderingen ble gjort av konsultentselskapene IPAS AS i Narvik og Sweco med følgende vurdering av alternativet Breidablikk:

Breidablikk stadion som lokaliseringalternativ er vurdert, dog ikke kalkulert. Det er grunn til å anta at en plassering her ville vært det kostnadmessig gunstigste, blant annet fordi det meste av arealbehovet allerede er opparbeidet. Det ville også vært mulig med reduserte prosjektkostnader ved å nyttiggjøre garderobekapasiteten i Breidablikkshallen. Bakdelen med denne plasseringen er at en da fortsatt bare vil ha én fullskala fotballflate i Hammerfest, noe som alene ikke er tilstrekkelig til å dekke behovene for trenings- og kamparenaer. En lokalisering på Breidablikk ville fordret investering i ny bane i full størrelse et annet sted for å sikre nødvendig kapasitet for trenings- og kamparena for fotballen i Hammerfest. Videre er det ikke uproblematisk at et viktig uteareal for skole og nærmiljø ikke ville vært tilgjengelig på samme måte som det er i dag. Området forøvrig har allerede høy trafikkbelastning som følge av

skole, legesenter og barnehager i samme område, og en ville måtte påregne utfordringer knyttet til utvidelse av parkeringskapasitet og veiforbindelser til og rundt området.

En kostnadsvurdering av Breidablikk vil måtte inkludere en lignende reguleringsprosess som for Hammerfest Arena. Området er i dag ikke regulert til fotballhall, men ligger i kommunedelplan for Rypefjord i grøntområdet ved vannet. En rekke forhold vil måtte inngå i en kostnadsvurdering. Dette vil innebære kostnader forbundet med:

- Reguleringsplan med KU
- Trafikkavvikling
- Parkering
- Skredsikring (området er skredutsatt)
- Grunnarbeid (kunstgressbanen vil neppe kunne bevares mens bygget reises)
- Eventuell utfylling i Breidablikkvannet. (Dagens bane ligger svært nær vannet.)

Dette er forhold som er vanskelige å vurdere eksakt uten å få gjort kvalifiserte kostnadsberegninger av hvert enkelt tema. Det er derfor grunn til å anta at en kostnadsberegning på Breidablikk som alternativ vil være et grovt anslag. En riktig kostnadskalkyle vil man bare få etter at området er regulert. I tillegg må man kalkulere inn ulempene som alternativet fører med seg som at byen fortsatt bare vil ha en fullskala fotballbane, skolen vil måtte få et erstatningsareal for det tapte utearealet og man vil kunne få problemer med å avvikle vanlig skolegang samtidig som hallen bygges. Man får heller ikke frigjort flerbrukshallen eller andre bygg til for eksempel turnhall. Dette er mindre synlige kostnader, men de bør tas med i en vurdering.

Etter rådmannens syn vil neppe alternativet Breidablikk kunne bli noe billigere enn dagens alternativ ved Drikkevannet, men dette må utredes av en konsulent. Særlig forholdet til skred skaper usikkerhetsmomenter i et kostnadsoverslag og disse vil man ikke kunne få oversikt over før slike forhold er utredet. Det tidsmessige aspektet må også vurderes. En ny reguleringsprosess vil tidligst kunne være ferdig i 2012.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest Kommunestyre vedtar at:

1. Arbeidet med reguleringsplan for Hammerfest Arena i Fuglenesdalen sluttføres, og planbehandling skjer på ordinær måte.
- 2.
2. Avgjørelsen for om det skal utarbeides en reguleringsplan for Breidablikk med konsekvensutredning avklares etter at Hammerfest eiendom har gjort en grov kostnadskalkyle for en hall på Breidablikk og denne er forelagt Kommunestyret. Dersom det skal utarbeides en reguleringsplan for Breidablikk må det avsettes budsjettmidler til dette.

Saksprotokoll i Styret for miljø og utvikling - 31.08.2010

Behandling

John Wahl fremmet på vegne av AP følgende forslag:

1. Arbeidet med reguleringsplan for Hammerfest Arena i Fuglenesdalen sluttføres, og planbehandling skjer på ordinær måte.

2. Det legges fram en grov kostnadskalkyle om bygging av overtrykkshall på Breidablikk i forbindelse med rullering av økonomiplan for tidsrommet 2011 – 2014.
3. Arbeidet med reguleringsplanen for området prioriteres slik at tidsaspektet avkortes. Dette fordi ombygging av Flerbrukshallen til turnhall og fleridrettshall er en politisk prioritert oppgave. (jfr kommunestyrets vedtak pkt. 3 den 17.06.10) Budsjettmidler til reguleringsplanen innarbeides i budsjettet for 2011.
4. Vedrørende skredsikring så må midlene bevilges uten at dette belastes hallprosjektet.
5. Når det gjelder utredning om alternativ organisering av driften av en del aktuelle idrettsanlegg . (jfr kommunestyrets vedtak pkt. 4 den 17.06.10) så er det sektorkor for kultur og idrett som bør behandle dette i stedet for Hammerfest Eiendom.

Votering: Innstillingen fikk 2 stemmer for og 9 stemmer mot
Ap's forslag fikk 6 stemmer for og 5 stemmer mot

Vedtak

1. Arbeidet med reguleringsplan for Hammerfest Arena i Fuglenesdalen slutføres, og planbehandling skjer på ordinær måte.
2. Det legges fram en grov kostnadskalkyle om bygging av overtrykkshall på Breidablikk i forbindelse med rullering av økonomiplan for tidsrommet 2011 – 2014.
3. Arbeidet med reguleringsplanen for området prioriteres slik at tidsaspektet avkortes. Dette fordi ombygging av Flerbrukshallen til turnhall og fleridrettshall er en politisk prioritert oppgave. (jfr kommunestyrets vedtak pkt. 3 den 17.06.10) Budsjettmidler til reguleringsplanen innarbeides i budsjettet for 2011.
4. Vedrørende skredsikring så må midlene bevilges uten at dette belastes hallprosjektet.
5. Når det gjelder utredning om alternativ organisering av driften av en del aktuelle idrettsanlegg . (jfr kommunestyrets vedtak pkt. 4 den 17.06.10) så er det sektorkor for kultur og idrett som bør behandle dette i stedet for Hammerfest Eiendom.

Saksbehandler: Kaj-Gunnar Dahl

Saksnr.: 2010/714-23/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
15/10	Eldrerådet	01.09.2010
62/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	30.08.2010
67/10	Styret for miljø og utvikling	31.08.2010
74/10	Formannskapet	02.09.2010
60/10	Kommunestyret	09.09.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Mulighetsstudier med skisser for Molla, Strandparken og Kirkeparken
- 2 Brev Hammerfest kommune 190810

Saksdokumenter ikke vedlagt: PS 10/10 og PS 41/10

Tomtevalg og videre prosess for omsorgssenter

Saken gjelder

Kommunestyret har bedt administrasjonen å gjennomføre mulighetsstudier for tomtealternativene i Kirkeparken, Strandparken og Molla, slik at sak om tomtevalg for omsorgssenteret kan behandles i kommunestyret 9. september 2010.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest kommunestyre fattet den 4. Mars 2010 følgende vedtak (PS 10/10):

1. *Hammerfest kommunestyre vedtar at nytt omsorgssenter skal plasseres sentrumsnært i Hammerfest.*
2. *Kommunestyret vedtar at bygging av nytt omsenter primært bør skje i kommunal regi. Administrasjonen bes fremforhandle intensjonsavtaler for erverv av areal / tomt som kan egne seg til formålet og som er beskrevet i saksframlegget. Disse utredes nærmere sammen med tomtealternativer som kommunen allerede eier sentrumsnært. Heriblant utredes muligheten for felles disposisjon av arealer bortenfor Bohus til parkering i underetasjer og omsorgssenter i overliggende etasjer. Vurderingene av eventuell sambruk må skje i nært samarbeid med Hammerfest Parkering KF.*
3. *Det legges fram en egen sak som behandles i kommunestyret senest medio juni i år der administrasjonen fremmer innstilling på konkrete tomtevalg dersom areal og pris er tilfredsstillende.*

Hammerfest kommunestyre fattet den 17. Juni 2010 følgende vedtak (PS 42/10):

- 1. Kommunestyret utsetter behandlingen av valg av tomt til omsorgssenteret til kommunestyremøtet 9.september.*
- 2. Administrasjonen bes om å få utført arkitektfaglige vurderinger (mulighetsstudie) av de tre tomtealternativene Molla, Strandparken og Kirkeparken med hensyn til egnethet. Dette på tilsvarende måte som det som er gjort for de kommunale tomtene i Salsiden og Bohustomta.*
- 3. Administrasjonen bes gi en vurdering om realistisk framdrift på de ulike tomtealternativer.*
- 4. Det arrangeres en work-shop i god tid før kommunestyrebehandlingen der Husbankens nye veileder for utforming av omsorgsboliger og sykehjem gjennomgås. Det legges spesielt vekt på temaer i forhold til lokalisering (tomtevalg) og omgivelseskvaliteter.*
- 5. Kommunestyret ber om å få nærmere redegjort for statens retningslinjer for tildeling av statstilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser. Herunder hva som legges til grunn for tilskudd til fellesarealer. Kommunestyret er kjent med at regelverket er endret i forhold kravene for å få tilskott der det veldig sterkt fokuseres på fellesskapsløsninger.*

Arkitekt Fosslund as har vært engasjert til å lage mulighetsstudier for de nevnte alternativene. Fosslund utarbeidet også mulighetsstudiene for Salsiden og utfylling ved Batteriet, som fulgte PS 42/10. Mulighetsstudiene for Molla, Strandparken og Kirkeparken følger vedlagt. Ift alternativene Salsiden og utfylling ved Batteriet as vises det til PS 42/10.

Workshop, jfr. kommunestyrets punkt 4. og 5 i vedtak av 17. juni, ble gjennomført den 19. august, med 42 deltakere fra kommunestyret og politiske utvalg, elderråd, rådet for funksjonshemmede og administrasjonen. Innledere til workshop var Oddvar Skjæveland (Rom arkitekturpsykologi as), Geir Fosslund (Arkitekt Fosslund as), Sigurd Beite (Medvita as) og Søren Øberg (Husbanken). Mulighetsstudiene ble presentert av Fosslund, mens Husbankens retningslinjer, jfr ble presentert av Husbanken ved Søren Øberg.

Rådmannens vurdering

Det er totalt 5 områder som har vært vurdert som mulige alternativ for nytt omsorgssenter basert på vedtatt rom og funksjonsprogram. Alternativene er utførende beskrevet i mulighetsstudiene og i PS 42/10. De nye momentene ved alternativene, utover mulighetsstudiene, er dette:

Støysoner:

Alle de tre tomtene som det nå er gjennomført mulighetsstudier på befinner seg i det som defineres som "rød sone" i forhold til støy. For alle disse alternativene må en derfor påregne særskilte tiltak for å kompensere for trafikkstøy. Konsekvenser og tiltak for dette må eventuelt utredes nærmere.

Molla

For å kunne få et tilstrekkelig areal til å romme omsorgssenter med tilhørende parkering og utearealer vil det være nødvendig å utvide tomten for å øke "fotavtrykket". I PS 42/10 vises det til at en må fylle ut Mollafjæra for å få et tilstrekkelig areal. Nærmere vurderinger viser at tomten vil måtte utvides, men at det neppe vil være nødvendig å fylle ut i retning Fuglenes i det omfang som tidligere antatt. Reguleringsmessig status er slik at det vil være behov for omregulering av området slik at det kan oppnås et hensiktsmessig areal og utforming av et omsorgssenter på tomten.

Strandparken

Strandparken eiendom as har gjennom nærmere dialog med administrasjonen påpekt at de er åpne for alle muligheter for å realisere et omsorgssenter, herunder eventuelt å omregulere arealer som i dag er regulert til handel, slik at man kan oppnå et hensiktsmessig omsorgssenter. I PS 42/10 har administrasjonen påpekt at det vil kunne være utfordrende å få til et hensiktsmessig omsorgssenter, eksempelvis grunnet lamellstrukturen i eksisterende reguleringsplan. Disse utfordringene kan i større grad enn tidligere antatt kunne elimineres ved at tomteeier nå åpner for friere valg i forhold hvor i komplekset eksempelvis boenhetene plasseres, og dermed oppnå de driftsrasjonelle løsninger rom – og funksjonsprogrammet legger opp til. Hvorvidt det er ønskelig med omfattende endringer av eksisterende reguleringsplan er derimot et annet spørsmål, som ikke drøftes nærmere i denne omgang, utover vurdering at eksisterende reguleringsplan må endres i en eller annen grad.

Kirkeparken

Barlindhaug eiendom/Batteriet as har gitt en tentativ pris på samlet tomt og regulert område, og sammen med dette har de identifisert en prisantydning for en verdi av parkeringsmulighetene under grunnen som de mener må sees samlet. Prisen inkluderer tomteerverv, kulturminneundersøkelser, prosjektutvikling, reguleringsarbeid og kompensasjon for tapt fortjeneste ved utbygging. Prisen som oppgis er 39,5 millioner kroner for tomt for omsorgssenter og 19,2 millioner kroner for tomt for parkeringsanlegg, totalt 58,7 millioner kroner.

Administrasjonen oppfatter beløpet som et forhandlingsutgangspunkt, på linje med den tentative m² prisen som Strandparken eiendom oppgir for sin tomteløsning, og eventuelt må fremforhandles nærmere gjennom en intensjonsavtale som eventuelt kommunestyret godkjenner. Det nye ved dette er at det sannsynligvis ikke er nødvendig med ytterligere vurderinger omkring eventuell bruk av oreigningslova, men at dette bekrefter at det er åpning for å komme til en løsning om kjøp av området samlet fra en part.

Økonomi

De økonomiske aspektene ved de ulike alternativene er beskrevet i PS 42/10. I den saken presiserte administrasjonen at det ikke antas å være vesentlige økonomiske variabler i kalkylene når en ser prosjektet omfang totalt sett. Det må påpekes at det er vesentlig usikkerhet omkring presisjonsnivået i KO-kalkylene. Som beskrevet i PS 42/10 vil dette ha et vesentlig større presisjonsnivå når en har ferdig et forprosjekt og en K1-kalkyle. Det er variabler i forhold til de ulike tomtekostnadene, løsninger for utearealer og valg av parkeringsløsninger. Det er også noen variabler i selve byggkostnaden, uten at dette antas å ha vesentlig betydning for samlet kalkyle.

Det vil være en meget tidkrevende og kostbar øvelse å skulle gjennomføre mer presise kalkuleringer for hvert enkelt sted når en har så mange som fem ulike alternativer å velge mellom. Som mulighetsstudiene viser er det ingenting som *utelukker* noen av alternativenes egnethet som omsorgssenter.

Videre prosess

I forhold til videre prosess foreslår derfor rådmannen at kommunestyret i denne omgang fatter vedtak som gir svar på to essensielle spørsmål;

Ønsker kommunestyret å ta et spesifikt valg pr i dag av det prioriterte tomtealternativet kommunestyret måtte ha, som da administrasjonen jobber videre med?

Dette vil enten være direkte oppstart av forprosjekt dersom det er Salsiden eller utfylling ved Batteriet (de ”kommunale” alternativene), eller fremforhandling av kjøpsavtale for tomt med Strandparken eiendom as for Strandparken, eller Barlindhaug eiendom as/Batteriet as for

Kirkeparken, som deretter godkjennes av Kommunestyret og med påfølgende oppstart av forprosjekt. For Strandparken og Kirkeparken foreligger kun indikativ pris/prisantydninger som følgelig må forhandles frem til spesifikk pris i en intensjonsavtale, som godkjennes av Kommunestyret. For Molla foreligger et bindende pristilbud på 8 mill kr for eksisterende tomt, slik at for dette alternativet kan Kommunestyret vedta at administrasjonen skal inngå kjøpsavtale basert på denne prisen, og starter med forprosjekt.

Ønsker kommunestyret å revurdere videre prosess for utbygging, og eventuelt velge å konkurransesutsette levering av samlet prosjekt i form av tomt og bygg?

Kommunestyret *kan* velge å gjennomføre prosessen på en annen måte, i form av anbudskonkurranse av ferdig prosjekt med tomt og ferdig bygg. Dette vil da være det sekundære valget i forhold videre prosess i forhold til vedtaket av 4. mars. Denne alternative prosessen kan vurderes dersom kommunestyret eksempelvis ikke finner det *nødvendig* eller *ønskelig* å gjøre et spesifikt tomtevalg ved denne behandlingen. Det er eksempelvis en reell problemstilling om KO- kalkylene gir et tilstrekkelig økonomisk beslutningsgrunnlag til å kunne skille alternativene og foreta et spesifikt tomtevalg i denne omgang. Dersom kommunestyret er trygg på at byggets kvaliteter og funksjonalitet ivaretas godt når vinneren av en anbudskonkurranse er kåret, og prisen er innenfor de investeringsrammer kommunestyret finner akseptable å godkjenne, er det mange ting som taler til fordel å konkurransesutsette levering av ferdig prosjekt med tomt og bygg. Konkurransesituasjonen er noe som taler til fordel for en slik prosess, samtidig som mulighetsstudiene viser at det ikke er noe som utelukker noen av alternativene i denne omgang. Det er kjent at det finnes minimum tre tomteeiere (Tore Wæraas, Barlindhaug eiendom/Batteriet as og Strandparken eiendom as) som alle har uttrykt ønske om å kunne delta i konkurranse for levering av samlet prosjekt til Hammerfest kommune.

Dersom en velger å gjennomføre konkurranse som over, og fortsatt ønsker ha med det "kommunale" alternativ på eksempelvis fyllingen ved Batteriet, kan en velge å inkludere dette alternativet i en konkurranse. Aktører som da ikke er i besittelse av egen tomt kan da prise ferdig bygg på denne tomten, samtidig som aktører som også eier egen tomt også levere flere anbud. Innkomne anbud på levering av ferdig senter på dette området vil da kunne konkurrere på lik linje med alternativer som inneholder bygg på en ikke-kommunal tomt. For konkurransesituasjonen vil dette være positivt, og totalt sett vil Hammerfest kommune da ha et vesentlig tyngre beslutningsgrunnlag for endelig valg av plassering av senteret. Eksempelvis vil en da kunne gjøre mer kvalifiserte vurderinger av alternativenes estetiske uttrykk, driftsfunksjonalitet, og alle små og store momenter bør berøres i et valg av foretrukket alternativ. Sett sammen med en passende vektning av pris vil en da kunne velge den samlet beste løsningen for Hammerfest kommune.

Prosesen videre ved eventuelt valg om konkurransesutsetting av ferdig prosjekt med tomt og bygg vil da være at administrasjonen utarbeider konkurransegrunnlaget, som vil inneholde rom- og funksjonsprogram, standard og kvalitetsbeskrivelser, samt utfyllende krav til bogruppernes og funksjonenes tilknytning til hverandre, og deretter gjennomføring konkurransen.

Konklusjoner

Det er mulig å realisere et omsorgssenter på alle alternativene, noe mulighetsstudiene viser. Det antas at det ikke vil være vesentlige økonomiske forskjeller mellom alternativene, samtidig som det påpekes at presisjonsnivået i KO- kalkylene kan oppfattes å gi et noe mangelfullt beslutningsgrunnlag for spesifikk valg av tomt. Eksempelvis foreligger det ikke bindende priser eller intensjonsavtaler for alternativene Strandparken og Kirkeparken.

Administrasjonen mener fortsatt at mulighetene for en utforming som gir *maksimal funksjonalitet og driftsøkonomi* må være det avgjørende moment for tomtevalget. Det som

tilsynelatende kan oppfattes som små forhold i denne saken, eksempelvis behov for én ekstra pleier på jobb hver kveld og natt, gir årlig merkostnader på mange millioner kroner. I et 30 års perspektiv vil utvilsomt samlet kostnad (driftskostnader + investeringskostnader) være lavest der hvor de driftsrasjonelle løsningene best kan ivaretas. Det vises i den sammenheng til vedtatt rom og funksjonsprogram, hvor funksjonalitet og muligheter for rasjonell drift er lagt til grunn.

Administrasjonen er relativt trygg på at alle alternativene som foreligger vil kunne gi et godt og hensiktsmessig omsorgssenter. Det er derimot vanskelig å skulle definere et alternativ som skiller seg betydelig ut i positiv forstand i forhold til andre alternativer, all den tid alle alternativer har fordeler og ulemper som kan vektes svært forskjellig.

Denne tryggheten på at alle alternativene kan fungere gjør det enklere å være mer positiv til en vurdering av konkurranseutsetting av samlet prosjekt i form av både tomt og bygg. En konkurranseutsetting med påfølgende innkomne tilbud som evalueres vil gi et tungt og godt beslutningsgrunnlag for endelig utbyggingsløsning som dekker alle de kriterier som en velger å sette for prosjektet. På samme måte er det noe mer usikkert å ta et spesifikt valg på en bestemt tomt i dag, all den tid en pr i dag eksempelvis ikke har intensjonsavtaler med definert pris på alternativene Kirkeparken og Strandparken. Det antas derimot som mulig å få landet avtale med eiere dersom et av disse alternativene skulle være å foretrekke av kommunestyret.

Omsorgssenteret blir med stor sannsynlighet det største investeringsprosjektet Hammerfest kommune noensinne har gjennomført, og valg av løsning har stor betydning for årlige driftskostnader. Det oppleves som vanskelig å skulle velge et spesifikt alternativ i dag, uten å ha mer sikkerhet omkring investeringskostnad og konsekvenser for driftsøkonomi for de ulike alternativene. Basert på overnevnte ønsker rådmannen en konkurranseutsetting av samlet prosjekt med tomt og bygg, kombinert med konkurranse for alternativet på utfyllingen ved Batteriet, slik at valg tomt skjer på et sikrere økonomisk og kvalitativt grunnlag, og ikke minst det som vil være en mer forutsigbar sluttkostnad.

Fremdrift

Fremdriftsplan vil i denne tidlige fase være vanskelig å være veldig presis på, og må således leses med alle tenkelige forbehold. Utover det som ligger av godkjenninger og prosedyrer i rutine for kommunale byggeprosjekter, ligger det også momenter omkring behov for reguleringsplaner og omreguleringer som i alle tilfeller kan medføre tidsbruk vi i dag ikke kjenner alle konsekvenser med.

Med et eventuelt vedtak om bestemt tomtevalg i kommunestyret den 09.09. 2010, vil forprosjekt kunne være ferdig sent i 2011. Man har da klart et forslag til hvordan senteret skal se ut, materialvalg m.m., og en nærmere kalkulert kostnad (K1). Detaljprosjekteringen kan da starte etter politisk vedtak og godkjenning av K1. Anbud antas å kunne lyses ut høst 2012, og med byggestart årsskiftet 2012/13. En ferdigstilling vil da være aktuelt i løpet av 2014.

Velger man å konkurranseutsette samlet prosjekt, inkludert eget tomtealternativ på utfylling på Batteriet, vil en måtte bruke tiden til høst 2011 til utarbeidelse av konkurransegrunnlag, og med tilbudsevaluering sent i 2011. Ved godkjenning av anbud og endelig budsjettvedtak vil anbudsvinneren (etter kontraktsforhandlinger og kontraktsinngåelse) kunne starte detaljprosjektering vår 2012, og eventuelt ha byggestart sent i 2012, og en mulig ferdigstilling i løpet av 2014. Det er naturlig nok de private aktører som kanskje mener slik fremdrift er i overkant passiv. Hammerfest kommunes eget behov for god tid til utarbeidelse av et detaljert og utfyllende konkurransegrunnlag er avgjørende for det resultat en sitter igjen med etter ferdig prosjekt, og da er ”raskest mulig” fremdrift nødvendigvis ikke er forenelig med Hammerfest kommunes interesser. I det hele skal det også være rom for politiske beslutningsprosesser og

oppfølging, i henhold til rutinen for kommunale byggeprosjekter. Grundige prosesser og oppfølging av prosjektet er en forutsetning for at både byggets og regnskapets resultater står til forventningene.

I revidert budsjett 2010 er det avsatt 2 mkr planleggingsmidler i 2010. Det er rundt 1,4 mkr igjen av dette pr i dag. Det er fortsatt midler igjen til formålet, og en kan derfor ha løpende fremdrift uavhengig av valg av tomt eller prosess. Til budsjettbehandlingen denne høsten vil administrasjonen kunne innarbeide nødvendige planleggingsmidler i tråd med forslag til vedtak.

Rådmannens forslag til vedtak:

- 1) Kommunestyret vedtar å konkurranseutsette samlet prosjekt med tomt og bygg til nytt omsorgssenter lokalisert til Hammerfest sentrum. Ferdig bygg på kommunal tomt ved utfylling på Batteriet skal inngå som del av konkurransen.
- 2) Administrasjonen bes starte arbeid med konkurransegrunnlag med siktemål om utlysning av anbud i løpet av høst 2011, slik at eventuell godkjenning av anbud kan skje i forbindelse budsjettbehandlingen i desember 2011.

Saksprotokoll i Formannskapet - 02.09.2010

Behandling

Reidar Johansen fremmet på vegne av SV følgende forslag:

1. Hammerfest kommunestyre vedtar å oppta forhandlinger med grunneiere av Wæraas-tomta (Nedre Molla) og Kirkeparken/Batteriet om kjøp av nødvendige arealer for å prosjektere og bygge nytt omsorgssenter. Hammerfest kommune skal være byggherre. (Jfr administrasjonens innstilling i MU-sak 45/10) Disse tomtealternativene vurderes opp mot opparbeidelseskostnader av egen tomt på Batteriet (utfyllinga) og hvordan planløsningene for de enkelte tomtealternativene kan gjennomføres i forhold til de krav til Omsorgssenter som er stilt av kommunen; romplan osv.
2. Administrasjonen forelegger resultatet av disse forhandlingene i tilstrekkelig tid før kommunestyret 4. november 2010 sammen med administrasjonens innstilling.
3. Administrasjonen bes starte arbeid med konkurransegrunnlag med siktemål om utlysning av prosjektet på anbud i løpet av høsten 2011, slik at godkjenning av anbud kan skje i forbindelse med budsjettbehandlingen i desember 2011.

Votering: Innstillingen fikk 8 stemmer for og 1 stemme mot.

Vedtak

- 1) Kommunestyret vedtar å konkurranseutsette samlet prosjekt med tomt og bygg til nytt omsorgssenter lokalisert til Hammerfest sentrum. Ferdig bygg på kommunal tomt ved utfylling på Batteriet skal inngå som del av konkurransen.
- 2) Administrasjonen bes starte arbeid med konkurransegrunnlag med siktemål om utlysning av anbud i løpet av høst 2011, slik at eventuell godkjenning av anbud kan skje i forbindelse budsjettbehandlingen i desember 2011.

Saksbehandler: Trond Rognlid
Saksnr.: 2010/2104-1/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
73/10	Formannskapet	02.09.2010
61/10	Kommunestyret	09.09.2010

Saksdokumenter vedlagt:
Saksdokumenter ikke vedlagt:

Overføring av eiendommer fra Hammerfest kommune til Hammerfest eiendom KF

Saken gjelder

I kommunestyremøte 18. desember 2008 ble det besluttet at eiendommer skal overføres fra Hammerfest kommune til Hammerfest eiendom KF. Forvaltningsansvaret er tidligere overført, og denne saken omhandler flytting av eiendommene og lån.

Sakens bakgrunn og fakta

Boliger

Boligene som eies av Hammerfest kommune har en samlet bokført verdi på kr 16 419 250. Basert på en normal salgsverdi burde verdien være mellom 40 – 60 mill avhengig av standarden. For mange boliger er det behov for en omfattende restaurering, og for at Hammerfest eiendom KF ikke skal få for store kapitalkostnader ved disse boligen innstiller vi på at Hammerfest eiendom KF overtar gjeld tilsvarende bokført verdi. Gjøres ved nytt låneopptak i Hammerfest eiendom KF, og tilsvarende innfrielse av lån i Hammerfest kommune.

Formålsbygg

Gjelder alle bygg med unntak av boliger. Det overføres lån tilsvarende 70 % av bokført verdi. Gjøres med nytt låneopptak i Hammerfest eiendom og innfrielse av lån i Hammerfest kommune.

Husleieandel basert på finanskostnader settes til 4,80 % av bokført verdi 1/1 hvert år. 4,80 % tilsvarer 6,9 % av låneandelen på 70 %, og dekker renter og avdrag ved en budsjettert rente på 3,5 %. Kommunestyre kan endre satsene ved store endringer i rentenivået. Husleien reguleres automatisk ved investeringer i, og avskrivninger av bygg. Basert på dagens bokførte verdi vil husleien utgjøre kr 48 596 673 pr. år.

Investeringer foretatt i 2010 på bygningsmassen gjennomgås så snart tallene for 2010 er ferdig, og 70 % av investert beløp inkl. moms finansieres av nytt lån i Hammerfest eiendom, og innfrielse av tilsvarende beløp på lån i Hammerfest kommune.

Innvesteringer fremover på bygg som skal benyttes av Hammerfest kommune gjøres på følgende måte:

Momsrefusjon 20 %, Innbetaling av egenkapital fra Hammerfest kommune 10 %. Resterende 70 % finansieres ved låneopptak, eventuelle eksterne tilskudd og eventuell overførsel fra drift til investering i Hammerfest eiendom KF.

Følgende eiendommer overføres Hammerfest eiendom:

Skoler	Bokført verdi	Låneandel	Husleie kapital
22850001 ELVETUN SKOLE	7 330 601,00	5 131 420,70	351 868,85
22850002 FUGLENES SKOLE	69 549 432,00	48 684 602,40	3 338 372,74
22850003 BREILIA SKOLE	220 652 805,00	154 456 963,50	10 591 334,64
22850004 VAKTMESTERBOLIG BREILIA	10 000,00	7 000,00	480,00
22850005 BAKSALEN SKOLE	14 135 836,00	9 895 085,20	678 520,13
22850006 REINDALEN SKOLE	19 597 946,00	13 718 562,20	940 701,41
22850007 FJORDTUN SKOLE	145 496 152,00	101 847 306,40	6 983 815,30
22850008 FORSØL SKOLE	4 127 522,00	2 889 265,40	198 121,06
22850009 AKKARFJORD SKOLE	3 682 971,00	2 578 079,70	176 782,61
22850010 DALTUN SKOLE	1 307 078,00	914 954,60	62 739,74
22850011 KÅRHAMN SKOLE	14 500,00	10 150,00	696,00
22710027 SKIHUSET	38 710,00	27 097,00	1 858,08
Totalt	485 943 553,00	340 160 487,10	23 325 290,54
Barnehager	Bokført verdi	Låneandel	Husleie kapital
22850101 ELVETUN BARNEHAGE	3 004 960,00	2 103 472,00	144 238,08
22850102 MYLINGEN BARNEHAGE	673 154,00	471 207,80	32 311,39
22850103 NISSENSKOGEN BARNEHAGE	5 032 257,00	3 522 579,90	241 548,34
22850105 RYPEFJORD BARNEHAGE	1 491 281,00	1 043 896,70	71 581,49
22850106 BREIDABLIKK BARNEHAGE	8 663 759,00	6 064 631,30	415 860,43
22850107 RADIOEN BARNEHAGE	23 248 423,00	16 273 896,10	1 115 924,30
22850109 REINDALEN BARNEHAGE	4 041 139,00	2 828 797,30	193 974,67
Totalt	46 154 973,00	32 308 481,10	2 215 438,70
Helse op pleie	Bokført verdi	Låneandel	Husleie kapital
22710006 Pensjonærhjemmet - Fjellgt	8 320 769,00	5 824 538,30	399 396,91
22710021 Rypefjord sykehjem	21 881 101,00	15 316 770,70	1 050 292,85
22710020 ALDERSPENSJONATET RYPEFJORD	1 434 400,00	1 004 080,00	68 851,20
22710026 BOKOLLEKTIVET RYPEFJORD	6 023 811,00	4 216 667,70	289 142,93
22710025 SANITETSBADET STORGATA 3	5 650 467,00	3 955 326,90	271 222,42
Totalt	43 310 548,00	30 317 383,60	2 078 906,30
Kontorbygg	Bokført verdi	Låneandel	Husleie kapital
22710001 RÅDHUSET	19 697 448,00	13 788 213,60	945 477,50
22710003 BIBLIOTEKET - SJØGATA 4	15 644 259,00	10 950 981,30	750 924,43
22710035 STORGATA KOMMUNEHUS	898 152,00	628 706,40	43 111,30
22710019 ADMINISTRASJONSBYGG RYPEFJORD	100 976,00	70 683,20	4 846,85
Totalt	36 340 835,00	25 438 584,50	1 744 360,08
Samfunn og utvikling	Bokført verdi	Låneandel	Husleie kapital
22710004 KINOEN	774 702,00	542 291,40	37 185,70
22710012 ISBJØRNHALLEN	24 560 845,00	17 192 591,50	1 178 920,56
22710024 BREIDABLIKKHALLEN	13 264 566,00	9 285 196,20	636 699,17
22710032 FLERBRUKSHALLEN	9 988 009,00	6 991 606,30	479 424,43
22710009 STADIONHUSET	4 300,00	3 010,00	206,40
22710033 KULTURHUS	311 082 127,00	217 757 488,90	14 931 942,10
22710028 GJENREISNINGSMUSEET	29 042 485,00	20 329 739,50	1 394 039,28
Totalt	388 717 034,00	272 101 923,80	18 658 417,63
Andre bygg	Bokført verdi	Låneandel	Husleie kapital
22710029 VERKSTED/LAGER BILCO BYGGET	7 959 114,00	5 571 379,80	382 037,47
22710010 RÅDHUSPLASSEN 2	40 000,00	28 000,00	1 920,00
22710036 MELKØYAHUSET	1 122 970,00	786 079,00	53 902,56
22710008 Veksthuset storvannsveien	1 030 762,00	721 533,40	49 476,58
22710014 Merediangata 7	761 995,00	533 396,50	36 575,76
22710022 Krisesenteret	379 305,00	265 513,50	18 206,64
22710023 grendehus rypefjord	669 600,00	468 720,00	32 140,80
Totalt	11 963 746,00	8 374 622,20	574 259,81
Sammendrag	Bokført verdi	Låneandel	Husleie kapital
Skoler	485 943 553,00	340 160 487,10	23 325 290,54
Barnehager	46 154 973,00	32 308 481,10	2 215 438,70
Helse op pleie	43 310 548,00	30 317 383,60	2 078 906,30
Kontorbygg	36 340 835,00	25 438 584,50	1 744 360,08
Samfunn og utvikling	388 717 034,00	272 101 923,80	18 658 417,63
Andre bygg	11 963 746,00	8 374 622,20	574 259,81
Totalt	1 012 430 689,00	708 701 482,30	48 596 673,07

Gjeld:

Følgende lån innfris/nedbetales ved overførsel av eiendommene:

Oversikten over dagens gjeld Hammerfest kommune (eks. startlån)

Långiver	Restgjeld	Avdrag	Innfrielser	Red. avdr.
NORSKE KVINNER SANITETSFØRENING	450 000	50 000	450 000	50 000
NORDEA BANK NORGE ASA	185 000 000	10 000 000	185 000 000	10 000 000
KOMMUNEKREDITT	98 439 203	5 626 000	98 439 203	5 626 000
KOMMUNEKREDITT	112 098 617	4 529 237		
KOMMUNEKREDITT	18 339 000	816 000		
KOMMUNEKREDITT	31 461 498	1 284 000		
KOMMUNEKREDITT	6 200 000	400 000	673 859	
KOMMUNEKREDITT	15 897 185	706 542		
KOMMUNEKREDITT	41 375 326	1 838 904		
KOMMUNEKREDITT	123 750 000	7 500 000	123 750 000	7 500 000
NORGES KOMMUNALBANK AS	136 686 400	8 542 900	136 686 400	8 542 900
NORGES KOMMUNALBANK AS	95 826 300	5 179 800	95 826 300	5 179 800
NORGES KOMMUNALBANK AS	127 514 280	6 375 720		
NORGES KOMMUNALBANK AS	4 294 970	536 880	4 294 970	536 880
NORGES KOMMUNALBANK AS	22 458 260	916 680		
NORGES KOMMUNALBANK AS	69 136 020	3 072 800		
NORGES KOMMUNALBANK AS	21 999 920	916 680		
NORGES KOMMUNALBANK AS	51 065 040	2 220 280		
KOMMUNAL LANDSPENSJONSKASSE	4 547 840	206 722		
KOMMUNAL LANDSPENSJONSKASSE	35 450 963	1 611 410		
NORGES KOMMUNALBANK AS	80 000 000	4 050 632	80 000 000	4 050 632
Totalt	1 281 990 822	66 381 187	725 120 732	41 486 212
Budsjettetert rente		3,50 %		25 379 226
Totalt reduserte finanskostnader i Hammerfest kommune				66 865 438

Iverksettelse:

Eiendommene og gjeld overføres Hammerfest eiendom KF 1/10-2010.

Rådmannens vurdering

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar at formålsbygg med en samlet bokført verdi på kr 1 012 430 689 overføres Hammerfest eiendom KF.
2. Boliger, med en samlet verdi på kr 16 419 250 overføres Hammerfest eiendom KF.
3. Hammerfest eiendom KF tar opp et nytt lån på kr 725 120 732, tilsvarende 70 % av bokført verdi formålsbygg + 100 % av bokført verdi boliger. Beløpet benyttes i sin helhet til innfrielse/nedbetalning av lån som Hammerfest kommune har. Avdragstid 30 år.
4. Overdragelsen iverksettes 1/10-2010.
5. Investeringer foretatt i 2010 på bygningsmassen gjennomgås så snart tallene for 2010 er ferdig, og 70 % av investert beløp inkl. moms finansieres ved nytt låneopptak i Hammerfest eiendom. Beløpet benyttes til reduksjon av nye låneopptak i Hammerfest kommune for 2011, og/eller nedbetales på eksisterende lån.
6. Hammerfest kommune innbetaler en samlet ekstra husleie for siste kvartal 2010 tilsvarende ¼ av kr 48 596 673. Totalt kr 12 149 168.
7. Nødvendige budsjettreguleringer for Hammerfest kommune og Hammerfest eiendom KF gjøres administrativt.
8. Fremtidig finansiering av nybygg, påkostninger og renovering for formålsbygg gjøres som følger:

- 20 % momsrefusjon
- 10 % egenkapitalinnskudd fra Hammerfest kommune
- 70 % lån, tilskudd fra andre eller egenkapital fra Hammerfest eiendom KF

Saksprotokoll i Formannskapet - 02.09.2010

Behandling

Raymond Robertsen fremmet på vegne av Høyre følgende forslag:

Saken utsettes og rådmannen fremmer sak som belyser følgende

1. Overføring av eiendomsmassen uten at løpetid på lån forlenges.
2. En ekstern gjennomgang av rådmannens vurderinger i saken.

Frank Hansen fremmet endring av innstillingen, 3 punkt som følger

3. Hammerfest eiendom KF tar opp lån på kr 725 120 732, tilsvarende 70 % av bokført verdi formålsbygg + 100 % av bokført verdi boliger. Beløpet benyttes i sin helhet til innfrielse/nedbetaling av lån som Hammerfest kommune har. Avdragstid inntil 30 år.

Votering:

Høyres utsettelsesforslag fikk 1 stemmer for og 8 stemmer mot.

Innstilling punkt 3: fikk 8 stemmer for og 1 stemme mot

Innstillingen fikk 8 stemmer for og stemmer 1 mot.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar at formålsbygg med en samlet bokført verdi på kr 1 012 430 689 overføres Hammerfest eiendom KF.
2. Boliger, med en samlet verdi på kr 16 419 250 overføres Hammerfest eiendom KF.
3. Hammerfest eiendom KF tar opp lån på kr 725 120 732, tilsvarende 70 % av bokført verdi formålsbygg + 100 % av bokført verdi boliger. Beløpet benyttes i sin helhet til innfrielse/nedbetaling av lån som Hammerfest kommune har. Avdragstid inntil 30 år.
4. Overdragelsen iverksettes 1/10-2010.
5. Investeringer foretatt i 2010 på bygningsmassen gjennomgås så snart tallene for 2010 er ferdig, og 70 % av investert beløp inkl. moms finansieres ved nytt låneopptak i Hammerfest eiendom. Beløpet benyttes til reduksjon av nye låneopptak i Hammerfest kommune for 2011, og/eller nedbetales på eksisterende lån.
6. Hammerfest kommune innbetaler en samlet ekstra husleie for siste kvartal 2010 tilsvarende $\frac{1}{4}$ av kr 48 596 673. Totalt kr 12 149 168.
7. Nødvendige budsjettreguleringer for Hammerfest kommune og Hammerfest eiendom KF gjøres administrativt.
8. Fremtidig finansiering av nybygg, påkostninger og renovering for formålsbygg gjøres som følger:
 - a. 20 % momsrefusjon
 - b. 10 % egenkapitalinnskudd fra Hammerfest kommune
 - c. 70 % lån, tilskudd fra andre eller egenkapital fra Hammerfest eiendom KF

Saksbehandler: Grethe Nissen/Arve Solvi Paulsen

Saksnr.: 2010/185-7/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
61/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	30.08.2010
75/10	Formannskapet	02.09.2010
62/10	Kommunestyret	09.09.2010

Endring til forskrift - skolestruktur Hammerfest kommune

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Høring - endring i forskrift skolestruktur i Hammerfest kommune
- 2 Høringsuttalelse fra FAU ved Elvetun Skole til høringen - endring i forskrift skolestrukturen i Hammerfest
- 3 Høringsuttalelse fra Utdanningsforbundet i Hammerfest

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Saksdokumenter ikke vedlagt

- Kommunestyrets vedtak av 06.05.2010 – sak 25/10 Endring til forskrift - skolestruktur Hammerfest kommune
- Revidert prosjektrapport av 10.03.2009 ”Forbedret ressursbruk, Skolestruktur, Hammerfest kommune”
- Kommunestyrets vedtak av 17.12.2008 – sak 95/2008 Prosjekt Forbedret ressursbruk
- Kommunestyrets vedtak av 28.05.2009 – sak 38/09
- Styringsgruppas tilråding - Sluttrapport – Forbedret ressursbruk, med høringsuttalelser
- Økonomisk konsekvens, notat fra Hammerfest Eiendom KF

Saken gjelder

Som en del av prosjektet ”Forbedret Ressursbruk” har kommunestyret vedtatt at forslag til endringer i skolestrukturen i Hammerfest kommune skal legges ut på høring i henhold til bestemmelsene i opplæringsloven og forvaltningsloven.

Saksutredningen omfatter følgende forslag til endringer i kommunens skolestruktur:

Elvetun skole legges ned og elevene overflyttes til Baksalen skole og Fuglenes skole.

Sakens bakgrunn og fakta

Det vises til kommunestyrets vedtak av 06.05.2010 – sak 25/10 Endring til forskrift - skolestruktur Hammerfest kommune:

2. Pkt. 2 og 3 i rådmannens forslag til endret skolestruktur sendes ut på høring i samsvar med opplæringslovens og forvaltningslovens bestemmelser.

3. Spørsmålet om det fortsatt skal/kan være skole/barnehage på Elvetun med tunellutgang, må tas med i høringen.

Saksbehandlingskrav ved evt. nedlegging av Elvetun skole:

Opplæringslovens §8-1 omhandler skolested i en kommune og lyder som følger:

”Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei sokner til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til...”

Loven inneholder ikke regler om hvor mange skoler det skal være i en kommune, og kommunen står fritt til å opprette skoler eller legge ned skoler eller deler av skolen, og til å bestemme hvor skolene skal plasseres. Fylkesmannen har ikke hjemmel for å godkjenne eller underkjenne slike vedtak, men embetet skal se til at vedtakene blir gjort etter de forvaltningsmessige prosedyrer som opplæringsloven og forvaltningsloven legger opp til. Skolestrukturvedtaket av 23.05.02 er å betrakte som en forskrift om hvilken skole de enkelte barna i Hammerfest kommune tilhører. Kommunens beslutning om skolested er følgelig enkeltvedtak etter forvaltningslovens § 2, og kommunen må følge reglene i forvaltningsloven knyttet til enkeltvedtak når/hvis forskriften skal endres.

§ 11-1 i opplæringsloven omhandler samarbeidsutvalg (SU) ved grunnskolene. I lovbestemmelsens annet ledd heter det: *”Samarbeidsutvalet har rett til å uttale seg i alle saker som gjeld skolen”*. Denne retten ble kommentert i Sivilombudsmannens melding fra 1998 hvor det ble påvist saksbehandlingsfeil i fire klagesaker om skolenedleggelse. En gjennomgående feil var at de lovbestemte samarbeidsutvalgene som skal opprettes ved skolene, ikke hadde fått uttale seg om nedleggingsvedtakene slik de hadde etter grunnskolelovens § 32 nr. 2 (og den nye opplæringslovens § 11-1). Sivilombudsmannen påpekte at en rett til varsel og uttalerett for de som er rammet av avgjørelsen (retten til kontradiksjon), må anses som et grunnleggende rettssikkerhetskrav ved offentlig myndighetsutøvelse.

Ut fra ovennevnte har kommunen gitt alle berørte parter anledning til å uttale seg **før** forskriften om skolenes inntaksområder blir endret, jf forvaltningslovens § 37. Høringsbrev ble annonsert og sendt alle berørte skoler og fagforeninger med 5 ukers frist, 30.juni, for høringsuttalelser .

Det vises til Sak 25/10: *Endring til forskrift - skolestruktur Hammerfest kommune* hvor det ble presentert en konsekvensanalyse av en nedlegging av Elvetun skole. Her er det sett på (sitat):

1. Samfunnsmessige konsekvenser:

Prosjektrapporten innehar momenter for og mot opprettholdelse av Elvetun skole.

Følgende momenter taler for opprettholdelse av Elvetun skole som en 1. – 4. skole:

- De reviderte elevtallsprognosene tilsier et høyere elevtall i inntaksområdet Baksalen/Elvetun enn tidligere prognoser. Det er også sannsynlig at antall elever i nærområdet til Elvetun skole vil øke (jf. fordelingen av årskullene 2006 og 2007).
- Elvetunområdet ligger sentralt til og har unike muligheter/kvaliteter som skole- og oppvekstområde i sentrum av Hammerfest.
- Skoleveien til andre skoler blir lengre. Den vil tidvis være værhard, og behovet for skoleskyss vil øke.
- Dagens opplæringstilbud ved Elvetun skole vurderes som godt. Elevmassen er oversiktlig og aldershomogen, og skolen er godt egnet til å ta imot minoritetsspråklige elever.

- En overføring av alle/de fleste elevene til Baksalen skole, vil medføre at Baksalen blir en stor skole med minimum 300 elever. Dette vil kunne oppfattes som utrygt; - spesielt for de minste elevene.
- Elvetun ligger sentralt til i forhold til å kunne avlaste både Baksalen og Fuglenes skole hvis elevtallet øker mer enn dagens prognoser tilsier.

Følgende momenter taler for nedleggelse av Elvetun skole og overflytting av elevene til Fuglenes og Baksalen skoler.

- Løsningen er økonomisk fordelaktig med hensyn til drift og investering.
- Fuglenes skole har ledig kapasitet til å ta i mot ”Molla-elevne”
- Baksalen skole har behov for en omfattende rehabilitering. Det vurderes derfor som svært gunstig å kombinere en utvidelse av skolen som en del av denne renoveringen.
- Elevene unngår å måtte bytte skole i løpet av barneskolen.
- Selv om Baksalen skole vil bli en stor barneskole (litt over 300 elever) i Hammerfest-sammenheng, vurderes det som fullt mulig å komme fram til bygningsmessige og pedagogiske løsninger som ivaretar behovet for et oversiktlig og trygt læringsmiljø også for de minste elevene.
- Det er ingenting som tilsier at elevene vil få et dårligere opplæringsstilbud ved Baksalen skole.
- Både Fuglenes og Baksalen skoler har nær tilgang til attraktive uteområder som muliggjør allsidig aktivitet både sommer og vinter.

Elevgrunnet, gjeldende skolebegynnere ved Elvetun skole, fordeler seg på ”bydelsområder” som vist under. Tallene varierer fra år til år. Men det er verd å merke seg at det er kortere avstand til Fuglenes skole enn til Baksalen skole u Sone 1.

Tab. 15

Årskull	Sone 1 Molla- Breila skole	Sone 2 Breilia sk – Bybo	Sone 3 Idrettsv tom 30/31 Henneskryset	Sone 4 Henneskryset -Hauen	Andre soner	Sum
2007	2	10	10	7		29
2006	5	5	11	6		27
2005	2	7	2	4		15
2004	2	7	4	3		16
2003	4	7	3	3		17
2002	6	11	4	1	2	24
2001	1	4	4	1	0	10
2002	2	11	3	1	1	18
1999	3	6	7	2	2	20

Årskullene 2007 – 2003: per 25.01.08, årskullene 2002 – 1999: per 01.10.08

Følgende oversikt viser avstander mellom Baksalen og boområder i inntaksområdet:

Baksalen skole – Kryset Idrettsveien/Blåsenborg	1 km
Baksalen skole – Hammerfest kirke	2 km
Baksalen skole – ”Nissenjordet”	1 km
Baksalen skole – Breilia skole (via Storvannsveien)	2 km
Fuglenes skole – Storelvbrua	1,8 km

2. Pedagogiske konsekvenser:

Her vises til ”Revidert prosjektrapport av 10.03.2009 ”Forbedret ressursbruk, Skolestruktur, Hammerfest kommune” tab. 6, kap. 6.1. hvor styrker/svakheter ved små skoler er drøftet. Også her er det slik at ett og samme forhold, for eksempel små, oversiktlige arbeidsforhold/skolemiljø, vil kunne vurderes som svært positivt av noen (både foresatte, elever og lærere), men som negativt av andre.

3. Andre konsekvenser for elever og foresatte:

Det er umulig å kunne forutsi hvordan samtlige enkeltelever og foresatte vil oppleve overgangen fra et skolemiljø på rundt 70 elever til et skolemiljø på ca 300 elever. Før en evt. flytting, er det av stor betydning at det foretas en grundig planlegging av overgangen i forhold til best mulig tilrettelegging for både elever / foreldre og lærere. En god overgangsplan må fokusere på praktisk tilrettelegging, motivasjonsfaktorer og sentrale kritiske suksessfaktorer.

Vi ser en tendens til at flere elever søker seg vekk fra Elvetun skole. Årsakene til dette er flere og sammensatte. Men det syns som at flere ønsker et større miljø og at det selvsagt er en del usikkerhet knyttet til skolens framtid. Skoleåret 2010 vil det være 63 elever ved skolen.

4. Økonomiske konsekvenser:

Det er vanskelig å beregne besparelser knyttet til strukturendringer, men ved å ta utgangspunkt i GSI-rapporteringer og regnskapstall har en kommet fram til følgende:

Ved en overføring av elevene fra Elvetun til Baksalen skole vi besparelsen bli som følger (helårsvirkning):

Skole	Besparelse Pedag. hjemler	Besparelse Sfo-hjemler	Besparelse andre hjemler	Besparelse byggningsm. drift	Økte skyssutgifter	Sum besparelse per år
Elvetun skole	2,0 = kr 860 000	0,5=kr. 212 000	0,5= kr. 170 000	Kr. 345 000	Kr. 61 000	Kr. 1 526 000

Elvetun skole: Av skolens (inkl. sfo) 13,4 hjemler skoleåret 2009/10 forutsettes det at 10,4 følger med elevene ved overføring til annen skole. Den bygningsmessige besparelsen utgjør 50% av skolens regnskap for 2009. Økte skyssutgifter tar utgangspunkt i at inntil 5 elever (1. årstrinn) får daglig skoleskyss og at inntil 20 elever (øvrigt årstrinn) får skyss vinterhalvåret (90 dager).

Det er uklart når man vil kunne hente ut gevinsten ved nedleggelsen av Elvetun skole. Det er per dato uklart når Baksalen skole vil være klar til å ta imot elevene fra Elvetun skole. Mye tyder på at det tidligst kan skje fra skolestart høsten 2014 under forutsetning av at planarbeidet med rehabilitering/utvidelse av Baksalen skole starter opp høsten 2010. Den vedtatte "Økonomiplan 2010-2013" legger opp til en byggestart ved Baksalen skole i 2013.

Besparelser investeringer

Hammerfest Eiendom KF har gjort en analyse av kostnadene ved rehabilitering av Baksalen skole med og uten inkludering av Elvetun, samt ny Elvetun skole. Denne viser at differansen mellom utbygging uten og med inkludering av Elvetun er på kr. 31 000 000. Dette utgjør i overkant av 30% av investeringene knyttet til å bygge en ny skole ved Elvetun. Totalt vil dette gi en investeringsbesparelse på kr 61 000 000.

Alternativ	
Ny Elvetun skole	Kr. 92 000 000
Ny Baksalen skole	Kr. 185 000 000
Ny Baksalen inkl. Elvetun	Kr. 216 000 000

Det vises for øvrig til en utredning gjort av NORUT "Grunnskole-undervisning, bosettingsmønster og utgiftsutjamning" (2010) hvor det fremgår at Hammerfest har et besparingspotensiale knyttet til å drive en mer kostnadseffektiv skole gjennom å redusere antall skoler i kommunen. I rapporten foreslår NORUT:

1-10 skole (liten): 4
1-10 skole (mellom): 1

1-7 skole (stor):	2
8-10 skole:	1

Høringsuttalelser:

Det er innkommet 3 høringsuttalelser til saken, jfr vedlegg:

- Høringsuttalelse – FAU Elvetun skole
- Høringsuttalelse – SU Baksalen skole
- Høringsuttalelse – Utdanningsforbundet

Hovedpunkter i høringsuttalelsene:

Innholdet i uttalelsen fra Elvetun FAU kan oppsummeres som følger:

- En nedleggelse av Elvetun skole vil føre til lengre skolevei for en del av elevene
- Fordeler av å ha en mindre skole knyttet til integrering av fremmedspråklige og trivsel i et mindre miljø
- Bevaring av Elvetun som et godt leke- og rekreasjonsområde i sentrum
- Økt biltrafikk i Baksalenområdet
- Tunellutslaget må flyttes slik at det kan være en skole i området
- Ønsker ikke å flytte elevene som er bosatt på Molla til Fuglenes skole da dette vil medføre en farligere skolevei.

Innholdet i uttalelsen fra Skolemiljøutvalg Baksalen skole:

- De ønsker ikke å ta stilling til denne saken, men ber om en hurtig avgjørelse.

Innholdet i uttalelsen fra Utdanningsforbundet:

- Elvetun er et velegnet område for skole, barnehage og fritid
- Kort skolevei for de elever som bor i sentrum
- Den planlagte tunnelen vil gjøre det vanskelig å drive skole i området
- Elevene kan overføres til Baksalen skole uten store pedagogiske konsekvenser
- Støtter forslaget om overføring av elevene på Molla til Fuglenes skole.

Rådmannens vurdering

Høringsuttalelsen fra Elvetun FAU går imot forslaget om en nedleggelse av skolen og overføring av elevene til Baksalen og Fuglenes skoler. Argumentene, sett fra et brukerperspektiv, er forståelige. Det er en del fordeler for brukerne med små skolemiljøer, og kortest mulig skolevei er også det beste for alle elever. Elvetun-området er også et sentralt og viktig leke- og rekreasjonsområde for barn i sentrum. Imidlertid er det to vesentlige forhold som veier tungt for flytting av skolen. Det ene er utgangspunktet hvor det fra politisk hold ble gjort en bestilling på endring av skolestruktur for å oppnå økonomiske besparelser innen både drift og investering. I tillegg legges det til grunn at det planlegges tunnelutslag i området.

Elvetunområdet vurderes å ha en svært gunstig plassering for en 1.-4.skole. Imidlertid viser framlagte høringsforslag til tunnelutslag/innfartsvei, jfr Forslag til Kommunedelplan mars 2010, at det ikke vil være mulig å planlegge ny skole på området kombinert med noen av tunnel/vei-alternativene. Dette er av avgjørende betydning for rådmannens vurdering i saken.

Elvetun skole er en sentrumsnær skole, og en overføring av elevene til Baksalen og Fuglenes vil medføre økt skolevei for en del elever. Imidlertid vurderes avstanden til skolene å være akseptable.

Små skoler har sine fordeler og ulemper. For noen elever vil det være en fordel med et mindre skolemiljø mens det for andre vil være en styrke å ha større grupper. Fagmiljøet vil være større og elevene vil sikres et godt opplæringstilbud ved Baksalen skole både sosialt og med tanke på faglig bredde / spisskompetanse. Bekymringen for den økte trafikken til Baksalen skole er reell. Dette må det tas hensyn til i prosjekteringen av den nye skolen. Skoleveien for de som skal fra Molla til Fuglenes er svært trafikkert, og forhold rundt forsvarlig skolevei for disse elevene må også vurderes i forbindelse med prosjektering av Baksalen. Da må vurdering av den fremtidige trafikksituasjonen en får langs Fuglenesveien også tas med.

Elvetun skole er nå i midlertidige lokaler som på kort sikt vurderes som funksjonelle undervisningslokaler. Imidlertid er leiekostnadene såpass høye at det økonomisk vil være riktig å få på plass en permanent løsning i inneværende økonomiperiode. Dette kan kun løses ved en utbygging av Baksalen skole.

Beregningene av investeringskostnadene ved utbygging av skolene, viser at en kan spare 61 mill ved kun utbygging av Baksalen.

Rådmannen anbefaler derfor at Elvetun skole nedlegges, og at arbeidet med rehabilitering/utvidelse av Baksalen skole framskyndes. Ut fra elevtallsprognosene og avstand til nærmeste skole foreslås det i refererte rapport at Fuglenes/Reindalen inntaksområde utvides til å omfatte Molla (avgrenset av Breilia skole/Storelva). Med bakgrunn utfordringer knyttet til trafikkforhold, vil imidlertid rådmannen åpne for at inntaksgrensene gjeldende elever fra Molla vurderes på nytt når utbyggingen nærmer seg.

Endelig tidspunkt for nedleggelse av Elvetun skole er avhengig av ferdigstilling av Baksalen skole.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Elvetun skole legges ned og elevene overflyttes til Baksalen og Fuglenes skole. Nedleggelse realiseres når Baksalen er ferdig utbygd.
2. Fuglenes/Reindalen inntaksområde (barnetrinnet) utvides til å omfatte Molla (avgrenset av Breilia skole/Storelva). Det åpnes for å gjøre en ny vurdering av inntaksområdet i forbindelse med prosjektering av Baksalen skole.

Saksprotokoll i Formannskapet - 02.09.2010

Behandling

Reidar Johansen fremmet på vegne av SV følgende forslag:

1. Elvetun skole legges ikke ned. Dagens inntaksområder beholdes.
2. Nåværende lokaliteter beholdes inntil arealsituasjonene i Elvetun-området er sikret ved gode planløsninger for ny gjennomfartsvei i området. Hammerfest formannskap anser ikke de planer som nå foreligger som tilfredsstillende. Det nye trafikkområdet på Elvetun må i den grad det er mulig legges under "lokk". Bare på den måten sikrer en at Elvetun-området fortsatt kan være et godt område for barn.

3. Elvetun skole må inn i permanente lokaler umiddelbart alle forhold i tilknytning til ny gjennomfartsvei er avklart og prosjektet er gjennomført. Hvordan Elvetun skoles lokaliteter skal løses i en byggeperiode må behandles i egen sak.
4. Baksalen skole må i neste økonomiplanperiode sikres midler til nødvendig rehabilitering.

Votering: Innstillingen fikk 8 stemmer og SV's forslag fikk 1 stemme.

Vedtak

3. Elvetun skole legges ned og elevene overflyttes til Baksalen og Fuglenes skole. Nedleggelse realiseres når Baksalen er ferdig utbygd.
4. Fuglenes/Reindalen inntaksområde (barnetrinnet) utvides til å omfatte Molla (avgrenset av Breilia skole/Storelva). Det åpnes for å gjøre en ny vurdering av inntaksområdet i forbindelse med prosjektering av Baksalen skole.

PS 63/10 Godkjenning av møteprotokoll

Rådmannens forslag til vedtak:

Godkjenning av protokoll 17.06.2010 godkjennes.

Saksbehandler: Trond Rognlid og Grethe Johannessen
Saksnr.: 2010/530-8/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
77/10	Formannskapet	02.09.2010
64/10	Kommunestyret	09.09.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Nytt låneopptak startlån. Høsten 2010

Saken gjelder

Hammerfest kommune har tatt opp 30 millioner fra Husbanken til startlån hittil i år. Denne potten er snart oppbrukt og det er behov for et nytt låneopptak for å kunne imøtekomme de søknadene som kommer utover høsten.

Sakens bakgrunn og fakta

Startlån er en behovsprøvd låneordning fra kommunen, og lånet kan benyttes til kjøp, oppføring, utbedring og refinansiering av bolig. Formålet med startlån er at det skal bidra til at husstander med boligetableringsproblemer skal få mulighet til å etablere seg og bli boende i nøkterne og gode boliger. Som hovedregel skal startlån brukes til toppfinansiering der private banker gir grunnfinansiering. I særlige tilfeller kan lånet brukes til å fullfinansiere boligen, gjerne i kombinasjon med boligtilskudd. Dette gjelder særlig vanskeligstilte husstander med lav inntekt.

Servicekontoret forvalter startlånordningen på vegne av Hammerfest kommune.

Det er foretatt et låneopptak på 20 millioner til startlån ved årets begynnelse og et nytt opptak på 10 millioner etter revidert budsjett i juni.

Det gjenstår nå 3.191.000 av denne potten.

Tall fra 2010:

- Tilsagn konkret bolig: 46 vedtak (utbetalte lån)
- Forhåndstilsagn: 7 vedtak
- Avslag: 9 vedtak
- Gjennomsnittlig lånebeløp: kr 505.830

Antall vedtak som gjelder kjøp av egen bolig: 34
Antall vedtak som gjelder refinansiering: 19

I 2010 har kommunen hatt en stor pågang etter refinansiering av bolig med startlån.

Hovedbegrunnelsene for søknad om refinansiering er:

- reetablering etter samlivsbrudd, ev dødsfall
- reetablering som følge av overgang til arbeidsavklaringspenger eller trygd
- refinansiering når det er fare for tvangssalg
- refinansiering som del av utenomrettslig løsning i gjeldssaker når det foreligger gjeldsbetalingsevne og det er ledig sikkerhet i boligen

Startlånet er som nevnt behovsprøvd. I løpet av våren 2010 har Finanstilsynet innskrenket bankenes adgang til å gi 100% finansiering av lån til bolig, det være seg førstehjemslån eller andre boliglån. En ny søkergruppe til det kommunale startlånet er dermed unge i etableringsfasen som har god inntekt, men ingen egenkapital. Disse har tidligere fått fullfinansiering i bank og er dermed avslått av kommunen. Nå ser vi at denne søkergruppen ikke får realisert sitt boligønske uten bidrag fra kommunen i form av startlån!

Det forventes en ytterligere vekst i søkning til startlånet fra søkere uten egenkapital i tiden framover.

Rådmannens vurdering

For Hammerfest kommune er det hensiktsmessig at innbyggere som ønsker å bli boende eller etablere seg i egen bolig i kommunen vår skal få en sjanse til dette. Rådmannen vurderer i denne sammenheng bruk av startlån som et boligstabiliseringstiltak og et grep for ytterligere vekst i befolkningen.

Rådmannen tilrår at det tas opp 20 millioner til startlån for høsten 2010.

For 2011 vil rådmannen foreslå at det gjøres vedtak om en ramme på inntil 60 mill i startlån, slik at vi unngår flere behandlingsrunder i kommunestyret i løpet av året.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest Kommunestyre vedtar å ta opp ytterligere 20 millioner til Startlån høsten 2010.

Saksprotokoll i Formannskapet - 02.09.2010

Behandling

Votering: Som innstillingen - enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Hammerfest Kommunestyre vedtar å ta opp ytterligere 20 millioner til Startlån høsten 2010.

Saksbehandler: Grethe Johannessen
Saksnr.: 2010/1406-6/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
65/10	Kommunestyret	09.09.2010
3/10	Valgstyret	02.09.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- Ingen

Saksdokumenter ikke vedlagt:

- Avtale mellom Kommunal- og regionaldepartementet og Hammerfest kommune vedrørende forsøk med e-valg ved kommune og fylkestingsvalget i 2011, signert 26.03.10
- Kunngjøring fra Kommunal- og regionaldepartementet til forsøkskommunene vedr Pre-pilot / folkeavstemning, datert 11.06.2010.
- Brev fra Kommunal- og regionaldepartementet vedr *Gjennomføring av folkeavstemninger for test av elektronisk stemmegivning*, datert 19.08.10

Gjennomføring av folkeavstemning for test av elektronisk stemmegivning

Saken gjelder

Hammerfest er en av 10 norske kommuner som er valgt ut til å delta i prosjektet med elektronisk valg, såkalt e-valg, i forbindelse med kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2011. Prosjektet er todelt. På den ene siden skal det utvikles et felles valgsystem for alle landets kommuner og på den annen side skal det utvikles og testes ut en løsning for å kunne stemme elektronisk ved valg.

Som en del av utviklingen av valgdatasystemet skal det gjennomføres ulike varianter av folkeavstemninger eller valg i 6 av forsøkskommunene i løpet av høsten 2010.

I brev av 19.08.10 fra Kommunal- og regionaldepartementet framkommer det at departementet må ha et kommunestyrevedtak fra hver av de 6 testkommunene før departementet kan fremme søknad om uttrekk av manntallsdata fra Skattedirektoratet. Av kommunestyrevedtaket skal følgende framkomme: formålet med avstemmingen, hvem som skal ha stemmerett, hvordan valget skal gjennomføres og hvilken dato som er skjæringsdato.

Rådmannen innstiller på denne bakgrunn til at det som Hammerfest kommunes bidrag til testingen av valgdatasystemet avvikles en rådgivende folkeavstemning med overordnet tema **Trafikk i Hammerfest sentrum**. Folkeavstemningen gjennomføres over to dager i uke 38, nærmere bestemt tirsdag 30. november og onsdag 1. desember 2010. Avstemningen avvikles elektronisk. Skjæringsdato settes til 8. november 2010. Alle som har stemmerett ved kommunestyrevalget i 2011 gis anledning til å delta, dvs. alle som er født innen utgangen av 1995 og som ellers oppfyller kravene til stemmerett ved kommunestyrevalg.

Sakens bakgrunn og fakta

Som en del av utviklingen av nytt valgdatasystem med mulighet for elektronisk stemmegivning skal det gjennomføres ulike varianter av folkeavstemninger eller valg i 6 av de 10 forsøkskommunene i løpet av høsten 2010. Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) har avtalt med Skattedirektoratet (SKD) at departementet sender en felles søknad på vegne av kommunene om uttrekk av manntallsdata til bruk i disse avstemningene/valgene til SKD for alle kommunene som skal ha et manntall basert på uttrekk fra folkeregisteret. I brevet av 19.08.10 fra departementet heter det:

For å fremme en slik søknad må departementet ha følgende underlagsdokumentasjon og utfyllende opplysninger fra kommunene så snart som mulig, og senest innen 1. september 2010:

- *Kopi av vedtak fra kommunestyret om at det skal avholdes rådgivende folkeavstemning eller valg. Er ikke saken behandlet bes det om at saksfremstillingen med forslag til vedtak sendes inn, vedtaket ettersendes straks dette er fattet.*
- *Kopi av regelverk for gjennomføring av folkeavstemningen eller valget fastsatt av kommunestyret eller valgstyret etter delegasjon. Et slikt regelverk bør blant annet beskrive formålet med avstemningen/valget hvem som har stemmerett, hvordan valget skal gjennomføres osv.*
- *En detaljert beskrivelse av hvem som skal ha stemmerett. Eksempelvis alle personer bosatt i kommunen født mellom xx.xx.xxxx og xx.xx.xxxx, om det er krav om norsk statsborgerskap mv. Dersom dette ikke er vedtatt av må kopi av saksfremstillingen med forslag til vedtak sendes inn, vedtaket ettersendes.*
- *Det må også fremkomme hvilken dato uttrekket skal foretas på (skjæringsdato).n Datoen for uttrekket settes til 3 uker før avstemningen skal avholdes.*

For Hammerfest kommune sin del var det ikke mulig å få på plass et kommunestyrevedtak innen den oppsatte fristen. Det er derfor, etter avtale med saksbehandler i departementet, sendt inn saksframlegg med rådmannens forslag til vedtak i påvente av kommunestyrets behandling. Endelig vedtak innsendes etter kommunestyrets behandling i møte 09.09.10.

Alle forsøkskommunene har tidligere (11.06.10) mottatt en kunngjøring fra KRD v/e-valgprosjektet der det blant annet står:

Alle kommuner skal gjennomføre en avstemning slik at vi kan få en realistisk test av systemet og rutinene. Vi ønsker at dere sjekker ut mulighetene i egen kommune, og sender følgende på mail innen 25/6:

- *Foreslått temaet for avstemningen*
- *Hvilke grupper skal delta*

- Ønsket tidspunkt for gjennomføring

Som nevnt tidligere vil det være mulig å kjøre pre-piloten enten i oktober/november 2010 eller tidlig vår 2011.

På bakgrunn av denne kunngjøringen ble tema for avstemming drøftet med ordfører og rådmann 18.06.10. Ordfører oppfordret da kommunens prosjektmedarbeidere til å arbeide videre med jobbspending/trafikkavvikling/parkeringsproblematikk i Hammerfest sentrum som tema for en slik avstemming. Dette ble meldt inn som mulig tema til departementet 24.06.10.

Kommunens prosjektmedarbeidere har arbeidet videre med utgangspunkt i det foreslåtte temaet, og har utformet et opplegg til rådgivende folkeavstemming som følger:

Tema: **Trafikk i (Hammerfest) sentrum**

Spørsmål: Hvordan foretrekker du å reise til og fra Hammerfest sentrum, og hva synes du er det viktigste Hammerfest kommune bør jobbe med/prioritere når det gjelder **Trafikk i Hammerfest sentrum?**

Svartema: Reisemåte
Myke trafikanter
Kollektiv trafikk
Parkerings
Trafikkavvikling

Svaralternativer:

- Tema 1 - Reisemåte
 - Jeg foretrekker å gå til sentrum
 - Jeg foretrekker å sykle til sentrum
 - Jeg foretrekker å kjøre moped/motorsykkel til sentrum
 - Jeg foretrekker å kjøre bil alene til sentrum
 - Jeg foretrekker å kjøre bil sammen med andre til sentrum
 - Jeg foretrekker å ta buss til sentrum
 - Jeg bor på Seiland og reiser med ferge og bil til sentrum
 - Jeg bor på Seiland og reiser med hurtigbåt til sentrum
 - Jeg bor på Sørøya og reiser med hurtigbåt til sentrum
- Tema 2 - Myke trafikanter
 - Jeg ønsker sammenhengende gang- og sykkelsti fra Baksalen til sentrum
 - Jeg ønsker sammenhengende gang- og sykkelsti fra Prærien til sentrum
 - Jeg ønsker sammenhengende gang- og sykkelsti fra Akkarfjord (Kvaløya) til sentrum
 - Jeg ønsker gågate/-r i sentrum
 - Jeg ønsker flere sykkelstativer i sentrum
 - Jeg ønsker at det tilrettelegges egne sykkelfelt på fortauene
 - Jeg ønsker et bilfritt sentrum
 - Jeg ønsker at Strandpromenaden bygges
- Tema 3 - Kollektiv trafikk
 - Jeg ønsker flere bussavganger på hverdager
 - Jeg ønsker flere bussavganger på hverdager og i helger

- Jeg ønsker flere hurtigbåtav ganger i uka til/fra Sørøya og Seiland
 - Jeg ønsker flere fergeavganger i uka mellom Akkarfjord og Kjerringholmen
- Tema 4 - Parkering
 - Jeg ønsker gratis parkeringsplasser nær sentrum
 - Jeg ønsker rimeligere parkeringsplasser i sone 2
 - Jeg ønsker flere parkeringsplasser i og nært sentrum
 - Jeg ønsker at det bygges parkeringstunnel i Salen
 - Jeg ønsker at det bygges parkeringshus i sentrum
 - Tema 5 - Trafikkavvikling
 - Jeg ønsker at hovedtrafikken skal gå gjennom Salsgata
 - Jeg ønsker at hovedtrafikken skal gå gjennom Strandgata
 - Jeg ønsker at det bygges omkjøringsvei rundt Hammerfest sentrum
 - Jeg ønsker at Strandgata skal få status som forkjøringsvei

Velgerne avlegger sin stemme fra egen datamaskin i løpet av de to valgdagene. Påloggingen skjer ved hjelp av MinID. Velgerne kan avlegge stemme flere ganger. Velgerne trenger ikke å gi svar på alle temaene.

Rådmannens vurdering

Rådmannen innstiller til at det som Hammerfest kommunes bidrag til testen av det sentrale valgdatasystemet gjennomføres en rådgivende folkeavstemming i Hammerfest kommune over 2 dager i uke 38, tirsdag 30. november og onsdag 1. desember 2010. Skjæringsdatoen skal settes til 3 uker før valgavvikling, dvs. 8. november 2010.

I og med at Hammerfest er forsøkskommune også i prosjektet med nedsatt stemmerettsalder i 2011 bør alle som har stemmerett ved kommunestyrevalget i 2011 gis anledning til å delta i folkeavstemmingen. Rådmannen innstiller dermed til at alle innbyggere som er født innen utgangen av 1995, som er folkeregisterregistrert bosatt i Hammerfest på skjæringsdatoen og som ellers har stemmerett ved kommunestyrevalg jf valgloven § 2-2 gis stemmerett.

Trafikk i Hammerfest sentrum foreslås som tema for folkeavstemmingen. Dette er et tema som angår alle innbyggere og som rådmannen mener vil engasjere velgere i alle aldersgrupper, også kommunens 15- og 16-åringer som i 2011 vil ha stemmerett ved kommunestyrevalget.

Rådmannen innstiller videre til at avstemmingen gjennomføres elektronisk. For å sikre adgang til velgere som ikke har egen datamaskin, stilles datamaskiner tilgjengelig på biblioteket, servicekontoret, opplæringssettene i Akkarfjord, Høseby og Kårhamn samt skolen i Forsøl. Min ID skal benyttes til identifisering av velgeren og pålogging til folkeavstemmingen. Det innebærer at alle som skal delta i avstemmingen bør ha ordnet med slik tilgang i god tid før valget. Kommunen vil få assistanse fra det sentrale valgprosjektet i forbindelse med informasjonsformidling, men rådmannen mener det er særlig viktig at alle tilgjengelige kanaler tas i bruk, så som kommunens hjemmeside, kommunens fellesannonse, informasjon til skolene, ungdomsråd, eldreråd osv. Informasjonsformidlingen må igangsettes i god tid før avstemmingen skal gjennomføres.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre vedtar å gjennomføre en rådgivende folkeavstemming over to dager i uke 38, nærmere bestemt tirsdag 30. november og onsdag 1. desember 2010.
2. Skjæringsdatoen settes til 8. november 2010.
3. Alle innbyggere som er født innen utgangen av 1995, som er folkeregisterregistrert bosatt i Hammerfest på skjæringsdato og som ellers har stemmerett ved kommunestyrevalget jf. valglovens § 2-2, gis stemmerett.
4. Tema for den rådgivende folkeavstemmingen er ”Trafikk i sentrum” og spørsmålet som skal besvares er:

Hvordan foretrekker du å reise til og fra Hammerfest sentrum, og hva synes du er det viktigste Hammerfest kommune bør prioritere når det gjelder ***Trafikk i Hammerfest sentrum?***

5. Valget gjennomføres elektronisk. PC'er stilles til rådighet for publikum på følgende steder:
 - Hammerfest bibliotek
 - Servicekontoret
 - Opplæringssettene i Akkarfjord, Kårhamn og Hølseby samt Forsøl skole
6. Informasjonsspredning om folkeavstemmingen og MinID igangsettes snarest via tilgjengelige kanaler.