

Møteinnkalling

Utvalg: **Styret for kultur, omsorg og undervisning**
Møtested: Musikkrommet, Gjenreisningsmuseet
Dato: 22.11.2010
Tidspunkt: 09:00

Forfall meldes til utvalgssekretæren på e-post svanhild.moen@hammerfest.kommune.no eller telefon 78402502 /977 34965 som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Saksliste

Muntlige orienteringer:

- Presentasjon fra Båthuset
- Skihuset / flytting av Båthuset
- Isbjørnhallen

Saksnr	Innhold
PS 72/10	Godkjenning av Kårhamn oppvekstsenter etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehage og skoler
PS 73/10	Godkjenning av Rypefjord barnehage etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler
PS 74/10	Økonomiplan 2010 - 2013 Hammerfest kommune. Administrasjonens forslag,
PS 75/10	Gebyr og avgiftsregulativ 2011-2014
PS 76/10	Kafè-, kiosk- og kurs/konferansevirksomhet i Arktisk kultursenter
PS 77/10	Bosetting av flyktninger i 2011
PS 78/10	Grovkalkyle for Hammerfest Arena, Breidablikk
PS 79/10	Omsorgsboliger for utviklingshemmede
PS 80/10	Forhandlinger fastlegeavtalene 2010
PS 81/10	Kommunal drift av Allmed legesenter
PS 82/10	Hovedstrategier etter drifts- og ressursanalyse
PS 83/10	Diverse referatsaker
PS 84/10	Godkjenning av protokoll

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig gjennomsyn på Hammerfest rådhus, Storgata kommunehus - servicekontoret, Hammerfest bibliotek og kommunens hjemmeside.

Møtet er åpent for publikum!

Grethe Ernø Johansen
leder

Saksbehandler: Gro Hågensen

Saksnr.: 2010/1025-3/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
72/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Saksdokumenter ikke vedlagt:

- Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler
- Veileder til forskrift om barnehager og skoler (3-98)
- Muntlig orientering gitt i KOU 09.06.08
- Innsendt egenkontrollskjema med søknad om godkjenning fra rektor Tone Lise Arnesen, 23.04.10

Godkjenning av Kårhamn oppvekstsenter etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler

Saken gjelder

Søknad om godkjenning av Kårhamn oppvekstsenter etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler.

Søknad etter forskriftens § 6,1. og 4. ledd, krav om godkjenning.

Sakens bakgrunn og fakta

03.mai 2010 ble det foretatt tilsyn av Kårhamn oppvekstsenter v/ Bjørn Sigvartsen, adm. Barn og unge og Gro Hågensen, helsesøstertjenesten.

Tilstede fra Kårhamn oppvekstsenter under tilsynet var rektor Tone Lise Arnesen.

Beskrivelse Kårhamn oppvekstsenter:

Kårhamn oppvekstsenter (skole og barnehage) har fin beliggenhet øverst i en bakke med fin nærhet til naturen.

Greit uteområdet som gir muligheter til lek og mange former for fysisk aktivitet.

Bygningen: utskiftinger, ombygging og renovering er foretatt i forkant av at skolen ble omgjort til oppvekstsenter.

Byggeår:	1960
Antall elever i skolen:	Høsten 2010: 3
Antall barnehagebarn:	Høsten 2010: 2 (Kan ta 5 barn totalt)
Forrige godkjenning:	1999, samt midlertidig godkjenning etter ombygging i 2008.
Fysisk tilstand / inneklima:	Jevnt over bra standard, men behov for en del utskiftninger. Tilfredsstillende inneklima. Har ikke ventilasjonsanlegg.
Trafikkforhold:	Ingen trafikkfarer.

På bakgrunn av egenkontrollskjema og inspeksjon, har Miljørettet helsevern avdekket følgende avvik og merknader:

§	Kommentarer / mangler	Avvik / merknader
§ 4. Ansvar. Internkontroll.	<ul style="list-style-type: none"> - har tilgang til kommunens felles prosedyrer via intranett - Kerbas systemet. - har kriseperm for nødvendige prosedyrer - har gode kvalitetsystemer, gode rutinebeskrivelser 	
§ 5. Opplysning- / informasjonsplikt.	Informasjonsplikten overholdes. Eksempel: Ved ombygging og omgjøring til oppvekstsenter ble miljørettet helsevern informert og det ble søkt om godkjenning. Det ble da gitt midlertidig godkjenning.	
§ 6. Krav om godkjenning	Skolen ble godkjent etter forskriften i 1999. Midlertidig godkjent av miljørettet helsevern juni 2009 i forbindelse med etablering av barnehage i bygningen.	
§8 Beliggenhet.	Fin beliggenhet med flott nærhet til natur og turterreng. Radon målinger foreligger ikke.	Avvik: Radon målinger utføres. Frist: 01.06.2011
§9 Utforming og innredning.	Bygningen tilrettelegges etter behov. 1 stort klasserom, med tilhørende kontor / grupperom. 1 lekerom for barnehagebarna, + at de kan leke i gangen. Innvendig trapp til toaletter og gymsal vil gjøre det vanskelig å tilrettelegge for rullestolbrukere. Gulvbelegget i klasserommet er gammelt og matt. Tungt å vaske, og representerer et	

	<p>renovert. Dørene (2 stk.) fra gymsalen og ut, <u>nødutgang</u>, er dårlig.</p> <p>Sløyden: Gamle verktøyskap, ikke helt hensiktsmessige.</p> <p>Gulvbelegget, inngang sløyden, er dårlig.</p> <p>Dusjrommet er preget av høy alder og slitasje. Fare for å skli på vått gulv.</p>	<p>Frist: 01.03.11.</p> <p>Merknad: Gamle verktøyskap bør erstattes med nye.</p> <p>Gulvbelegget inn til sløyden bør skiftes ut.</p> <p>Merknad: Dusjrommet bør pusses opp, og anti-skli matter eller lignende bør skaffes.</p>
§ 14. Sikkerhet og helsemessig beredskap	<p>Har prosedyrer for ivaretagelse av brannsikkerhet.</p> <p><u>Utvendig:</u> Lekeapparatene er ikke kontrollert, men det pågår et arbeid i kommunen for kontroll og oppfølging av sikkerhet.</p> <p>Utvendig, trapp av mur, (som ikke er i bruk) representerer en ulykkesrisiko fordi den er inne i et murt hull. Sikring av ”trappehullet”, er helt nødvendig. Midlertidig markere hullet, evt. bygge det igjen dersom avviket ikke kan lukkes mens det er vinter.</p> <p><u>Innvendig:</u> Innvendig trapp: Dramatisk fall har skjedd. Trappa er derfor stengt med port og krok.</p> <p>Gulvbelegget, inngang sløyden, er dårlig.</p>	<p>Avvik: Utvendige, murt trapp fjernes, evt. fyller trapperommet igjen. Frist: 01.06.2011</p> <p>Merknad: Gulvbelegget inn mot sløyden bør skiftes.</p>
§ 15 Førstehjelp	<p>Hammerfest Brann- og Redningstjeneste har hatt opplæring av elev, lærere og bygdas befolkning, vinter 2010. De gjennomgikk - HLR Voksne og barn, - HLR Praksis, - Førstehjelp, - Brann skader og Bandasjering</p>	

	+ slukking av brann.	
§ 16. Tilrettelegging basert på opplysninger om helseforhold.	OK. Barnehagen har skjemaer som deles ut til nye foreldre/barn som gjelder helsemessige forhold.	
§ 17 Smittevern	<u>IK som oppslag:</u> Det er utarbeidet rutinebeskrivelser for generell hygiene samt for HMS. Har kvitteringslister for utførte kontroller og renhold. Håndtering av blodsøl og andre kroppsvæsker: Barnehagen har rutiner for håndtering av blodsøl og andre kroppsvæsker. Engangshansker er tilgjengelig. Rutiner for vask av leker: OK. Har utarbeidet gode IK rutiner for vask av leker. Følger Folkehelseinstituttets anbefalinger.	
§ 18 Røyking	Det røykes ikke i arbeidstiden.	
§ 19 Inneklima / luftkvalitet	Inneklimaet oppleves tilfredsstillende. Lufting via vinduer og dører.	
§ 20 Belysning	God belysning.	
§ 21 Lydforhold	Dårlig akustikk i klasserom gjør at det kan virke støyende der inne, men i det daglige er det aldri så mange at dette blir et problem.	
§23 Sanitære forhold	OK sanitære forhold.	

Rådmannens vurdering

Egenkontrollskjemaet og tilsynet ved Kårhamn oppvekstsenter avdekker 3 avvik og 4 merknader. Avvikene må lukkes innen oppsatte frister og merknadene bør følges opp.

Rådmannens forslag til vedtak:

KOU godkjenner Kårhamn oppvekstsenter etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler når avvikene er lukket. Avvikene må lukkes innen oppsatte frister.

Saksbehandler: Gro Hågensen

Saksnr.: 2010/2374-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
73/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Saksdokumenter ikke vedlagt:

- Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler
- Veileder til forskrift om barnehager og skoler (3-98)
- Muntlig orientering gitt i KOU 09.06.08
- Egenkontrollskjema innsendt 22.09.10

Godkjenning av Rypefjord barnehage etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler

Saken gjelder

Søknad etter forskriftens § 6,1. og 4. ledd, krav om godkjenning.

Sakens bakgrunn og fakta

I forkant av søknaden, er det foretatt inspeksjon av Rypefjord barnehage ved helsesøster Gro Hågensen og lege Sonni Schumacher.

Beskrivelse av Rypefjord barnehage:

Rypefjord barnehage har funksjonelle bygninger og ligger i et fint område med stort uteområde og nærhet til natur. Uteområdet innbyr til lek og mange former for fysisk aktivitet.

Byggeår:	1987 / påbygd i 2008
Godkjent for antall barn:	54 totalt (0-3 år: 18 stk, 3-5 år: 36 stk)
Fysisk tilstand:	Barnehagen er stort sett nyoppusset og godt vedlikeholdt, men noen vindu må skiftes. Flere steder rundt bygningen er takrenner og nedløp dårlig slik at det er problemer med unødvendige vann-dammer, og det går ut over bygningen.
Uteareal:	Stort, fint uteområde, godt inngjerdet.

	<p>Lekeplasskontrollen har gitt 2 avvik i kategori A og 5 avvik i kategori B. Det er også gitt 10 MRS avvik (Mulige Risiko Situasjoner) på tomt og miljø.</p> <p>Barnehagen har fått melding om at kommunen og Hammerfest Eiendom skal lage en plan for utbedring av feilene som er avdekket. Datofestet plan for lukking av avvikene forelegger ikke.</p>
Trafikkforhold:	Tilfredstillende, men det mangler skilting i krysset mellom Rypefjord barnehage, Fjortun skole og Allmed legesenter.

På bakgrunn av egenkontrollskjema og inspeksjon, har Miljørettet helsevern avdekket følgende avvik og merknader:

§	Mangler	Avvik/merknader
§ 4 Ansvar. Internkontroll	Virksomheten har gode system for IK og rutiner for behandling av avviksmeldinger. Nylig opprettet en intern HMS-gruppe.	
§ 5 Opplysnings-/informasjonsplikt	Prosedyrer for melding av helsefarlige forhold er på plass.	
§ 6 Krav om godkjenning	Det ble sist foretatt tilsyn i 1998, alle avvik og merknader fra den gang er lukket. Vedlikehold av barnehagen oppleves fortsatt som vanskelig da de ikke får tilbakemelding på innmeldt behov for vedlikehold.	
§8 Beliggenhet	Barnehagen ligger til venstre når man kjører opp mot Fjordtun skole. Det kan være vanskelig å finne dersom man ikke er lokalkjent p.g.a. mangelfull skilting.	Merknad: Behov for skilting i toppen av bakken.
§9 Utforming og innredning	Virksomheten er delvis tilrettelagt for rullestolbrukere. Deler av bygningen kan brukes av rullestolbrukere. (De har hatt barn i rullestol ved barnehagen, men ingen nå).	
§ 10 Muligheter for aktivitet og hvile	OK, både inne og ute.	
§ 11 Måltid	Leder har meldt virksomheten til mattilsynet og har avtale om tilsyn 28.10.10. God, sukkerreduert profil på maten som serveres.	
§ 12 Psykososiale forhold	Rutiner på alle områder er nedskrevet, og finnes i IK-perm.	

	Har bl.a. plan for sosial kompetanse (anti-mobbepplan), plan for handteringa av rusproblemer, plan for sorgarbeid og plan for handtering av mistanke om overgrep.	
§ 13 Rengjøring og vedlikehold	<p><u>Renhold:</u> De har pr i dag en renholder i 100 % stilling. Renholdet beskrives som tilfredsstillende. I perioder med vikarer oppleves at kvaliteten på renholdet reduseres. Barnehagen har renholdsplan utarbeidet av barnehagen i samarbeid med renholdstjenesten. Gode rutiner for vask av leker. Barneleker rengjøres hver 14. dag. Større leker/inventar rengjøres min. 3 ganger pr. år.</p> <p><u>Vedlikehold:</u> Barnehagen har meldt inn flere behov de siste årene som de ikke har fått noe respons på (se under § 9).</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Det er 2 små vindu ved Blå og Gul avdeling, 1 vindu på tørkerom og flere vindu i kjeller som ikke fungerer tilfredsstillende. Det er lekkasje av vann inn noen av vinduene, andre vindu trekker, og hengslene er i dårlig stand. 2. Det mangler listverk på 4 vindu i gymsal etter en fuktinntregning for noen år siden. 3. Takrenner lekker flere steder. I tillegg mangler det noen nedløp eller nedløpene går inn mot grunnmuren og trenger inn i bygningen. 4. Verandaen hvor de minste sover mangler overbygg som beskyttelse mot sne/regn. 	<p>Avvik pkt 1: Vinduene. avd. Gul og Blå, er i så dårlig stand at de må skiftes. Frist: 01.04. 2011</p> <p>Merknad pkt 2: Det bør settes opp listverk rundt vinduene i gymsal (kjelleretasje).</p> <p>Avvik pkt 3: Takrenner og nedløp må repareres snarest mulig. Frist: 01.06. 2011</p> <p>Merknad pkt 4: Det er ønskelig med overbygg på sove-verandaen.</p>
§ 14. Sikkerhet og helsemessig beredskap	<p>De har brannøvelse 2 ganger i året. Alle ansatte har fått opplæring.</p> <p>Kontroll av utelekeapparater og lekeplassen; avvik i alle kategorier er gitt. (Se innledningskapittel). Lukking av avvikene fra</p>	<p>Avvik: Utelekeapparater, 2 avvik kategori A, 5 avvik kategori B: lukkes snarest mulig. Frist: 01.01.2011</p>

	Lekeplasskontrollen er ikke tidfestet.	
§ 15 Førstehjelp	Gjennomfører opplæring i førstehjelp annet hvert år.	
§ 17 Smittevern	Ikke noe å anmerke. Har prosedyrer håndvask, spritdispensere flere steder. Har også prosedyrer for håndtering av blodsøl og andre kroppsvæsker. Vask av leker, se § 13.	
§ 18 Røyking	De ansatte er anmodet om å være røykfri i arbeidstiden.	
§ 19 Inneklima / luftkvalitet	Inneklimaet oppleves tilfredsstillende. Frisk i Nord har i april i år gjort måling av inneklima, der både CO/CO2 og temperatur er tilfredsstillende. Rapport fra Frisk i Nord anbefaler solavskjerming, sørvendte vinduer.	Merknad: Solavskjerming på vinduer (vendt mot Fjordtun skole), anbefales.
§ 21 Lydforhold	Opplyses å være tilfredsstillende. Bl.a. god praksis på å splitte opp barnegrupper dersom tilløp til for høyt støynivå.	
§ 23 Sanitære forhold	OK sanitære forhold.	

Rådmannens vurdering

Egenkontrollskjemaet og tilsynet ved Rypefjord barnehage avdekker 3 avvik og 4 merknader. Avvikene må lukkes innen oppsatte frister og merknadene bør følges opp.

Rådmannens forslag til vedtak:

KOU godkjenner Rypefjord barnehage etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler når avvikene er lukket. Avvikene må lukkes innen oppsatte frister.

Saksbehandler: Trond Rognlid
Saknr.: 2010/2794-7/

Saksfremlegg

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
	Administrasjonsutvalget	
24/10	Eldrerådet	24.11.2010
	Rådet for funksjonshemmede	
74/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
	Styret for miljø og utvikling	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Saksdokumenter vedlagt:

1 Økonomiplan 2011 - 2014 Hammerfest kommune. Administrasjonens forslag,

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Økonomiplan 2011 - 2014 Hammerfest kommune. Administrasjonens forslag,

Saken gjelder

Økonomiplan 2011 – 2014 og budsjett 2011 Hammerfest kommune

Sakens bakgrunn og fakta

Det vises til tidligere utsendte dokument ”Økonomiplan 2011 – 2014 administrasjonens forslag.

Rådmannens vurdering

Hammerfest kommune er inne i en positiv utvikling på befolkningsiden. Dette fører imidlertid til store økonomiske utfordringer, og økonomien i Hammerfest kommune er inne i en noe negativ utvikling. Det er derfor ikke funnet rom til alle nødvendige tiltak, og det vil være nødvendig med en ny gjennomgang av driften med sikte på å få budsjettet i balanse også utover 2011. Lånegjelden er for høy, noe som gjør oss svært sårbar ovenfor endringer i rentene. Rådmannen mener at det bør innføres handlingsregler for økonomistyringen i Hammerfest kommune og vil i juni 2011 komme med forslag til slike handlingsregler.

Rådmannen vil i juni 2011 legge frem en revidert økonomiplan for 2011 – 2014 som vil være i balanse.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest kommunestyre vedtar:

1. Budsjettbalanse

Budsjett 2011 vedtas i balanse. Rådmannen legger frem en revidert økonomiplan 2011-2014 innen juni 2011 som er i balanse også for perioden 2012-2014.

2. Oppstilling av budsjett

Første året i økonomiplan 2011 – 2014 vedtas som årsbudsjett 2011. Kommunestyret vedtar årsbudsjettet på programområdenivå. I tråd med delegasjonsreglementet fordeler administrasjonen rammene videre på detaljpostnivå innenfor sentraladministrasjon og sektorene.

3. Investeringer

Investeringene vedtas i samsvar med foreliggende investeringsplan.

4. Låneopptak

- For finansiering av investeringer i hovedplan vann og hovedplan avløp tas opp lån på kr. 35 457 000 i 2011. Løpetid 30 År.
- Øvrige investeringer finansieres av overførsel fra Hammerfest eiendom KF i forbindelse med overtakelse av pågående byggeprosjekter. Resterende beløp som overføres fra Hammerfest eiendom KF benyttes til nedbetaling av gammel gjeld i Hammerfest kommune. Det legges frem egen sak på dette når regnskap 2010 er avsluttet.
- Det opptas nye startlån på inntil kr.60 mill. Administrasjonen kan fordele låneopptaket utover året ettersom behovet melder seg.

5. Skatt

Hammerfest kommunes skatteøre for formue og inntekt for 2011 skal være lovens maksimumssats.

6. Eiendomsskatt

Det vedtas ingen endringer i eiendomsskatten for 2011.

7. Driftsendringer

Hammerfest kommunestyre vedtar de driftsendringer som fremgår av dokumentet Økonomiplan 2011 – 2014, årsbudsjett 2011.

8. Handlingsregler

Rådmannen legger innen juni 2011 frem forslag til handlingsregler for økonomistyringen i Hammerfest kommune.

Saksbehandler: Trond Rognlid
Saksnr.: 2010/2794-6/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Administrasjonsutvalget	
	Rådet for funksjonshemmede	
23/10	Eldrerådet	24.11.2010
75/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
	Styret for miljø og utvikling	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Gebyr og avgiftsregulativ 2011
NB – dokumentet er oppdatert 10/11-2010.

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Gebyr og avgiftsregulativ 2011

Saken gjelder

Gebyr og avgiftsregulativ 2011

Sakens bakgrunn og fakta

Administrasjonen har utarbeidet et utkast til gebyr- og avgiftsregulativ for 2011 i forbindelse med budsjett 2011. Det legges fre særskilte saker for:

- Gebyrgrunnlag 2011 – 2014 Vann
- Gebyrgrunnlag 2011 – 2014 Avløp
- Gebyrgrunnlag 2011 – 2014 Renovasjon
- Gebyrgrunnlag 2011 – 2014 Feiing

Administrasjonens forslag i disse sakene er innarbeidet i forslag til gebyr- og avgiftsregulativ 2011.

1. Hammerfest menighetsråd.

Festeavgifter for kirkegårdene foreslås ikke endret. Menighetsrådet er rette organ for endringer. Opplysningen er ren informasjon til innbyggerne.

2. Sentraladministrasjon
Økonomiavdelingen.
Morarenten fastsettes til Norges Banks styringsrente til enhver tid tillagt 7 %. (Fastsatt til 9,00 prosent p.a. fra 1 juli 2010 ved forskrift 24 juni 2010 nr. 935.)

Servicekontoret
Gebyr for ekspedering av gravemelding økes med kr.34,00 (5%).
Bevilgningsgebyrer fastsettes i forskrift om omsetning av alkoholholdige drikke § 6- 2. Det er ingen endringer i gebyrene fra 2010.
3. Samfunn og utvikling
Avgiftene for vann, avløp, renovasjon og feiing behandles i egen sak.
Det innføres gebyr for eiendomsmegleropplysninger med kr.750,00. (Kapittel 4,1)
Det innføres avgift for norskkurs med kr.3.000,00 for dagtid og kr.1.500,00 for kveldskurs. (Kapittel 4.21)
Øvrige avgifter og gebyrer økes med ca.5 % i gjennomsnitt.
4. Barn og unge
SFO økes med 9,7 % for heldagsplass og 14,5 % for halvdagsplass. Ref kommunestyrevedtak juni 2010.
Søskenmoderasjon endres til 30 % for barn nummer 2 og 75 % for øvrige barn.
Vaksinekostnader endres i henhold til endringer i folkehelsas prisliste
5. Helse og pleie
Prisene endres med mellom 1,9 % og 21,2 %.

Rådmannens vurdering

Store investeringer innen vann og avløp de neste årene medfører en stor økning i avgiftene på dette området. Det er foretatt en del mindre justeringer for øvrige gebyrer og avgifter.

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret fastsetter følgende endringer i gebyr og avgifter for 2011.

1. Sentraladministrasjon

Økonomiavdelingen.

Morarenten fastsettes til Norges Banks styringsrente til enhver tid tillagt 7 %. (Fastsatt til 9,00 prosent p.a. fra 1 juli 2010 ved forskrift 24 juni 2010 nr. 935.)

Servicekontoret

Gebyr for ekspedering av gravemelding økes med kr.34,00 (5%).

Bevilgningsgebyrer fastsettes i forskrift om omsetning av alkoholholdige drikke § 6- 2. Det er ingen endringer i gebyrene fra 2010.

2. Samfunn og utvikling

Avgiftene for vann, avløp, renovasjon og feiing behandles i egen sak.

Det innføres gebyr for eiendomsmegleropplysninger med kr.750,00. (Kapittel 4,1)

Det innføres avgift for norskkurs med kr.3.000,00 for dagtid og kr.1.500,00 for kveldskurs. (Kapittel 4.21)

Øvrige avgifter og gebyrer økes med ca.5 % i gjennomsnitt.

3. Barn og unge

SFO økes med 9,7 % for heldagsplass og 14,5 % for halvdagsplass. Ref kommunestyrevedtak juni 2010.

Søskenmoderasjon endres til 30 % for barn nummer 2 og 75 % for øvrige barn.

Vaksinekostnader endres i henhold til endringer i folkehelsas prisliste

4. Helse og pleie

Prisene endres med mellom 1,9 % og 21,2 %.

Saksbehandler: Tom Wulff

Saksnr.: 2010/2946-1/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
76/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
	Formannskapet	26.11.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Kafè-, kiosk- og kurs/konferansevirksomhet i Arktisk kultursenter

Saken gjelder

Arktisk kultursenter har som et prøveprosjekt hatt egen drift av kafe-, kiosk og kurs-/konferansevirksomhet siden 1.09.2009. Forsøksprosjektet strekker seg til 31.12.2010.

Administrasjonen har foretatt en evaluering av driften i prøveperioden og legger nå fram en sak angående videre drift av kafe-, kiosk- og kurs/konferansevirksomheten.

Sakens bakgrunn og fakta

I planleggingen av driften for Arktisk kultursenter var det tidlig lagt føringer for at kiosk- og kaèdriften skulle settes ut til en privat ekstern aktør.

Forut for kontraktsinngåelsen med privat aktør var det en lang prosess for å få på plass en driver av virksomheten. Det viste seg snart at dette ikke var så enkelt. Totalt 6 aktører ble kontaktet og forespurt om disse ønsket å leie arealene for drift av kiosk/café. Disse var: Kraft Foods Norge (som hadde driftsavtale i dagens kino og opsjon på videre avtale), Location Norge (som i januar 2007 kjøpte opp kinokioskene til Kraft Foods, inkludert Hammerfest), G. Hagen A/S, Thon Hotell Hammerfest, Rica Hotell Hammerfest og Arctic Cafe. Det så lenge ut til at det ville bli vanskelig å finne en leietaker, ikke minst når nasjonale aktører eller lokale hoteller ikke viste tilstrekkelig interesse, og stilte spørsmålsteget om det markedsmessige grunnlaget for slik drift. I tolvte time dukket Arctic café & restaurant opp som aktuell driver. Det ble derfor inngått avtale med Arctic cafe & restaurant ved eier Ove Aase. Avtalen ble signert 22.11.2007. Arctic café & restaurant startet opp i begynnelsen av oktober 2008 med kafè- og kiosktilbud i foajeen i AKS.

Etter en periode med store utfordringer med mye bygningsmessig etterarbeid i foajeområdet, problemer innredning og kjøkken samt oppstartproblemer med billettsystemet kom driften i mer normalt gjenge fra januar 2009. Etter ca 6 måneders drift ble det klart at modellen man hadde

valgt ikke fungerte etter målsettingen. Arctic cafe & restaurant slet med inntjeningen samtidig som at konseptet man hadde valgt ikke fungerte som planlagt. Det var spesielt vanskelig med å få kafèdriften på dagtid til å lønne seg. Arctic cafe & restaurant hadde også enerett på all catering og servering. Dette viste seg å være problematisk og lite fleksibelt. Hammerfest kommune sa derfor opp avtalen med Ove Aase med virkning fra 1. mai 2009 og kommunen overtok driften fra og med 1. september 2009. Dette som et prøveprosjekt i perioden 1. september 2009 – 31. desember 2010.

I føringene for prøveprosjektet lå følgende:

- Driften skal være selvfinansierende.
- Omfanget av driften bestemmes ut i fra budsjetterte midler.
- Budsjettet ble satt til 2 mill. kr.
- Åpningstidene settes ut i fra inntjeningsmulighetene. I utgangspunktet er det åpent når det er arrangementer i AKS.
- Kafè/kiosk kan ha åpent andre tider ved behov.
- Leietaker kan enten etter avtale bruke egen catering eller AKS kan besørge dette mot påslag.
- AKS har bevilgning for salg av alkohol.
- Billettsalg skal gå gjennom kafè/kiosk som tidligere.

Administrasjonen gikk i gang med å ansette kafè-/kioskansvarlig samt kafè-/kioskmedarbeider i 50 % stilling. Det viste seg vanskelig å rekruttere leder av virksomheten og det var nødvendig å utsette søknadsfristen. Resultatet ble at leder av kafè-/kioskvirksomheten ikke var på plass før 1. november 2009. Så etter en famlende høst (2009) kom driften i gjenge fra januar 2010.

ORGANISERING I PRØVEPERIODEN

Det ble gjort følgende midlertidige ansettelser:

- Kafè-/kioskansvarlig i 100 % stilling
- Kafè-/kioskmedarbeider i 50 % stilling.
- Timebaserte stillinger som timevikarer ble utlyst og flere personer ble tilsatt. Disse var i hovedsak skoleungdom som DA hadde en liten ekstrajobb i AKS. Dette tilsvarte ca 50 % stilling. Det har vært relativt stor ”turnover” blant dette personellet og det har også vært vanskelig å ha en lang nok liste med tilkallingsvikarer.

Flere varianter av åpningstider ble prøvet ut før man valgte disse tidene:

- Formiddagskafè mandag – fredag kl. 11.00 – 14.00.
- Åpent på ettermiddager alle dager fra kl. 16.00 – 21.00. Noe avhengig av når første film startet.

Det ble inngått modulavtale med Norges største kinokioskjede, Location AS. Avtalen innbefattet innkjøpsavtale for kioskvarer, popcorn/baconcrisp og mineralvann. Avtalen inneholdt også kinokampanjer og profileringsmaterieell for premiefilmer, aktuelle produkter o.s.v. Arctic kafè hadde tidligere en enklere avtale som kun gikk på innkjøp av varer.

Det ble søkt om og innvilget sjenkebevilgning for øl, vin og brennevin og flere av de ansatte gjennomførte skjenke- og serveringsprøven. Ved de fleste større kulturarrangementer ble det satt opp vinbar for publikum.

Administrasjonen brukte også mye tid på å få grunnleggende rutiner for driften på plass. Her kan spesielt nevnes:

- Gode innkjøpsrutiner som sørger for både effektivitet og god innkjøpsøkonomi.
- System for kontanthåndtering.
- System for innsalg til kurs/konferanse.
- Utarbeidelse av arbeidsplaner og vaktordninger.

I perioden juni til september har det også vært utekafè. Sommeren 2010 var det dessverre mye dårlig vær, som igjen gikk ut over inntjeningen. Men på dager med godt vær har utekafèen vært mye besøkt.

ETTER 9 MÅNEDERS DRIFT KAN VI OPPSUMMERE:

Kinokiosken går bra og sørger for inntjening som planlagt. Modulavtalen med Location fungerer fint.

Kurs-/konferansevirksomheten har vært omfattende og har vært prioritert. Det viste seg snart at denne delen av aktiviteten var lønnsom og genererer gode inntekter. Samtidig er det svært viktig med aktivt innsalg til leietakerne. Dette innsalget har beslag på en stor del av arbeidstiden for kafè-/kioskansvarlig, noe som har gått ut over kapasiteten til å prioritere kafèdriften.

Praksis har vist at det har vært problematisk å la leietakere selv styre catering/servering. Leietakerne har måttet ha tilgang til kjøkken og utstyr. Det viste seg snart at AKS allikevel måtte ha personale på jobb for å følge opp renhold, rydding og generell bruk av kafèens utstyr og lokaler. Men noen leietakere har selv stått for serveringen, her kan spesielt søndagsmarkedet nevnes. Avtalen i disse tilfellene var at leietakerne kun skulle ha tilgang til strøm og vann.

Kafèdriften har ikke vært prioritert. Man har vagt å ha et absolutt minimalt kafètilbud med enkle smørbrød og kaker samt salg av varme og kalde drikkevarer. Kafèen har hatt åpent på dagtid mandag til fredag med meget dårlig resultat. Dårlig besøk og meget lav inntjening.

Økonomisk resultat (pr. 30.09.2010)

	Regnskap sept 2010	Per. Budsjett sept. 2010	Avvik pr sept. 2010
Lønn i faste stillinger	358 908	521 075	162 167
Variabel lønn	262 049	149 213	-112 836
Sosiale utgifter	56 872	56 530	-342
Varer og tjenester	557 282	887 250	329 968
Salgsinntekter	-1 197 000	1 629 750	-432 750
	38 111	-15 682	-53 793

Inntektene fordeler seg slik:

Kinokiosk: kr. 460 000
Kafè: kr. 92 000
Kurs/konferanse: kr. 645 000

SUM INNTEKTER:kr. 1 197 000

Hvis vi går mer i detalj viser inntektene i kinokiosken følgende fordeling av omsetningen:

Popcorn/popcorn meny	21,2 %
Bacongull/bacongunn meny	5,4 %
Brus/kald drikke	19,6 %
Godteri/div	53,8 %

For kafedriften er den viktigste fordelingen:

Varme drikker	22,4 %
Kaker/smørbrød etc	17,4 %
Kald drikke	16 %
Annet	44,20 %

Rådmannens vurdering

Etter 14 måneders drift av kafè-/kiosk i Arktisk kultursenter viser evalueringen og gjennomgang av regnskapstallene at kioskdirften går som forventet men at det fortsatt er rom for forbedringer både når det gjelder varespekter og inntjening. Den fysiske utformingen av kiosken er ikke optimal. Det danner seg fort køer når publikum både skal kjøpe billetter og kiosk-/kafèvarer. Det er behov for å se på mulige måter å bygge om lokalet på. Dette gjelder spesielt glassveggen som skille kiosk/kafè fra resten av foajeen. Det har også vært mange problemer med billettsystemet.

Omsetningen for kurs/konferanse er en hyggelig overraskelse og tallene viser en betydelig inntekt på dette området. Ulempen er at det må drives et aktivt innsalg for å kunne oppretthold/øke denne omsetningen. I prøveperioden har administrasjonen vektlagt den delen av tilbudet som genererer inntjening på bekostning av å prøve ut ulike kafèløsninger.

Som denne utredningen viser har administrasjonen ikke vektlagt kafèdriften i spesielt stor grad i prøveperioden. Til tross for dette har man gjort seg en del viktige erfaringer. De viktigste er:

- Kafèdrift på dagtid på ukedager fungerer svært dårlig og besøket har vært svært lavt. Denne delen av driften har gått med stort underskudd i hele perioden. Et sentralt spørsmål er om Hammerfest kommune skal drive aktiv kafèdrift som konkurrerer med private aktører i samme marked. Samtidig er det ønske om at kafèen i Arktisk kultursenter skal være husets hjerte og møtepunkt for alle husets brukere og publikum.
- For å ha et godt varetilbud må det satses mye på et bredt utvalg av smørbrød, kaker og varm mat. Kjøkkenet er ikke dimensjonert for å lage varm mat.
- Kafèomsetningen på ettermiddagstid viser bedre tall.

HVOR GÅR VEIEN VIDERE, HVA SKAL VI SATSE PÅ?

Administrasjonen mener at det spesielt er to hovedalternativer for videre kommunal drift:

- A. Spisse tilbudet mot mer spesialisert kafèdrift og dermed tone ned kurs/konferanse. Dette sammen med en ytterligere satsing på å øke inntjeningen i kinokiosken. Dette alternativet innebærer en betydelig økonomisk risiko hvis man ikke treffer riktig i kafèmarkedet i Hammerfest.
- B. Videreutvikle satsingen på kurs/konferanse som økonomisk basis for kafè-/kioskdirften. Ved å ta utgangspunkt i den delen av driften som i forsøksåret som gikk med godt økonomisk resultat kan man finne en modell hvor kafèdriften kan "subsidiere" med

overskuddet fra kurs/konferanse. Som utredningen konkluderer med må det utvikles et bedre kafetilbud. Utfordringen ligger i å finne en modell som bærer seg bedriftsøkonomisk men som samtidig sørger for at kaféen blir det hjertet og møteplassen i huset som både administrasjon, brukere og leietakere hele tiden har ønsket. En modell kan være automater med varme drikker og mineralvann på dagtid kombinert med billettsalg og så bruke større økonomiske og personalmessige ressurser på kafetilbudet på ettermiddags-/kveldstid. Også lørdagskafè på dagtid må utprøves.

C. Alternativ C er å igjen sette driften ut til en privat aktør.

Rådmannen mener at alternativ B er riktig i forhold til videre drift av enheten i Arktisk kultursenter. Denne modellen vil være bedriftsøkonomisk mest robust og samtidig redusere den økonomiske risikoen i forhold til en usikker kafèdrift.

Ut i fra dette anbefaler rådmannen at styret for kultur, omsorg og undervisning anbefaler for Formannskapet at kafè-, kiosk- og kurs-/konferansedriften i Arktisk kultursenter drives videre på kommunal basis og at dette gjøres permanent fra 1. januar 2011.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommune overtar driften av kafè, kiosk og kurs/konferanse i Arktisk kultursenter på permanent basis fra 1. januar 2011.
2. Rådmannen gis fullmakt til å organisere den framtidige driften av enheten. Det forutsettes ingen økning i lønnskostnadene.

Saksbehandler: Odd Edvardsen
Saksnr.: 2010/2602-5/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
77/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Saksdokumenter vedlagt:

Brev fra IMDI vedr. anmodning om bosetting av flyktninger i 2011.

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Bosetting av flyktninger i 2011

Saken gjelder

Integrerings- og mangfoldighetsdirektoratet Nord, anmoder i skriv av 21.09.10 Hammerfest kommune om å bosette 20 personer i 2011, hvorav 5 enslige mindreårige. Familiegjenforeninger kommer i tillegg til dette tallet.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest kommune har bosatt flyktninger siden 1987. Antallet har hvert år variert ut fra behovet for bosetting på landsbasis, og kommunens muligheter til å bosette.

I følge IMDI forventes det på landsbasis i 2011 at 5300 flyktninger trenger en kommune å flytte til. En stor andel av de voksne er enslige og 750 personer er enslige mindreårige. Av disse kommer i følge IMDI de flest fra Eritrea, Afghanistan, Somalia, Etiopia, Irak, Iran og de palestinske områdene. Enslige mindreårige kommer i hovedsak fra Afghanistan. Pr 31.08.10 sitter 2100 bosettingsklare flyktninger i mottak som har fått positivt vedtak og venter på å flytte til en kommune.

I tillegg kommer den årlige kvoten overføringsflyktninger Norge tar inn. For 2011 utgjør dette 1120 personer. Disse er ifølge IMDI trolig fra Bhutan, Eritrea, de Palestinske områder, Afghanistan og Iran.

For 2010 hadde Hammerfest kommune vedtatt å bosette 10 flyktninger. Hittil i 2010 er 13 personer bosatt og en person skal bosettes i desember. Til sammen utgjør dette 14 personer. I

tillegg kommer 13 personer som fikk familiejenforening og kom til Hammerfest i 2010. Hammerfest kommune vil få integreringstilskudd for disse.

For 2010 avtalte vi at fire av de ordinære bosettingene som vi har bosatt skal gå på kvoten for 2011. I tillegg kommer enslige mindreårige som er bosatt i 2010. Her er tallet 3 og de forventer å bosette enda 3 innen årsskiftet.

Hvis Hammerfest kommune skal bosette etter anmodning fra IMDi nord blir da anmodningen 16 personer inkludert enslige mindreårige.

Overføringsflyktninger

Overføringsflyktninger er flyktninger som bosettes i Norge etter avtale med FNs høykommissær for flyktninger (UNHCR) Når det gjelder bosetting av overføringsflyktninger har Hammerfest ennå liten erfaring til å kunne forutsi utfordringer som ligger i å bosette flere fra denne gruppen. Disse flyktningene kommer til Hammerfest direkte fra flyktningleir og ikke fra mottak i Norge. Norsk levesett og kultur er oftest totalt ukjent for dem som blir bosatt i Norge fra en flyktningleir. Mange har også urealistiske forventninger til hva livet i Norge kan tilby. Hammerfest kommune har fra 2009 og til nå bosatt 14 overføringsflyktninger fra Bhutan. Til nå er erfaringen at denne gruppen fra Bhutan har hatt behov for tettere oppfølging og veiledning i forhold til andre som er bosatt fra mottak i Norge og som allerede har fått veiledning og språkopplæring før de kommer til kommunen. Dersom Hammerfest kommune bosetter flere overføringsflyktninger er det større behov for oppfølging og veiledning.

Flyktninger fra mottak/enslige voksne

Flyktninger fra mottak kan velge å bosette seg i en kommune på egen hånd eller bosette seg i samarbeid med mottaket, IMDI og bosettingskommune.

Dersom de bosetter seg på egen hånd må de klare seg uten offentlig støtte.

I følge IMDI er det flest enslige som venter på en bosettingskommune. Hvis kommunen i samarbeid med IMDI nord bosetter flest enslige voksne i 2011 er en av utfordringene for kommunen at det er få egnede boliger til disposisjon for enslige flyktninger.

Mange kommuner velger derfor å bosette familier.

De enslige utgjør om lag halvparten av dem som skal bosettes på bakgrunn av søknad om asyl.

Bosetter kommunen enslige voksne forventes det at flere skal inn i introduksjonsordningen, og det forventes færre barn i skolepliktig alder og barnehage.

Enslige mindreårige

Hammerfest kommune startet bosetting av enslige mindreårige høsten 2009. Denne oppgaven ble bestemt løst ved å bosette de mindreårige i et bofellesskap med døgnbemanning.

Bofellesskapet utgjør et frivillig hjelpetiltak etter barnevernlovens § 4.4. Lengden av oppholdet i bofellesskapet avhenger av den enkeltes behov, helse og læringsprosess, men reguleres av loven ved mulig lengde på ettervern begrenset til fylte 20 år. Det er i særskilte tilfeller mulig å vedta ettervern til fylte 23 år.

Det er plass til 8 ungdommer i bofellesskapet, og det er etablert treningsleiligheter for de ungdommene som ikke lenger har behov for daglig veiledning av personalet. De ungdommer som bor i treningsleiligheter har samtykket til ettervern, og får oppfølging av miljøarbeider/miljøterapeut 3 ganger per uke ved hjemmebesøk. Det er i dag 5 ungdommer som får oppfølging i treningsleilighet. Målsetningen med arbeidet er at alle ungdommer skal være selvhjulpne og økonomisk selvstendige ved utskrivning fra barnevernstiltaket.

IMDI ønsker ikke at kommunene velger hvilke flyktninger som skal bosettes i den enkelte kommune, men kommunene bosetter etter hvor mange boliger og type boliger som kan fremskaffes. Det er derfor vanskelig for kommunen å lage en bosettingsplan dersom det ikke sees i sammenheng med konkrete boliger.

Familiegjenforeninger

Innvandrertjenesten **bosetter ikke** de som får innvilget familiegjenforening med en person i Hammerfest.

Kommunen får heller ikke informasjon fra UDI om at personer har søkt familiegjenforeninger. Kommunen får informasjon når de som har rett og plikt til introduksjonsordningen og rett og plikt til 300 timer språkopplæring og samfunnskunnskap er kommet til kommunen.

Det er personen (som kan ha flyktningebakgrunn, innvandrerbakgrunn eller er nordmann) det søkes mot som skal ha bolig og økonomi til å forsørge den familiegjenforente. Det vil si at de familiegjenforente ikke får boveiledning og oppfølging slik flyktninger kommunen offentlig bosetter får. De som har rett og plikt til introduksjonsordningen får veiledning gjennom introduksjonsprogrammet.

Når det gjelder gruppen familiegjenforente som faller utenfor introduksjonsordningen etter introduksjonsloven oppleves det fra mange enheter ulike utfordringer.

Det er ofte kvinner og barn som familiegjenforenes med sine menn. Det er den det søkes mot som skal ha bolig og økonomi til å forsørge dem. Sosialtjenesten opplever likevel at det er mange familiegjenforente som blir avhengig av sosialhjelp.

De fleste har behov for språkopplæring for å kunne få seg arbeid. Dersom de ikke har rett og plikt til introduksjonsordningen har de fortsatt rett og plikt til gratis 300 timer språkopplæring og samfunnskunnskap.

Det er vanskelig å få arbeid da de ikke kan språket.

Skoler/barnehager opplever også ulike utfordringer.

Denne gruppen familiegjenforente kommer innom på lik linje med andre innvandrere til innvandrertjenesten for å få råd og veiledning til for eksempel å søke om barnehageplass, få registrert barna i skolen, rettigheter til sosial stønad, språkopplæring etc.

Hvor mange familiegjenforeninger som kommer til Hammerfest er vanskelig å forutsi.

Innvandrertjenesten stipulerer antall familiegjenforeninger som har rett og plikt til introduksjonsordningen og som kommunen får tilskudd for til 8- 10 personer.

I januar i år kom det ny lov om familieinnvandring. Det stilles strengere krav til den det søkes mot i Norge.

Det kreves blant annet at personen i Norge som det søkes mot må som hovedregel kunne forsørge den som søker familiegjenforening. Han/hun må ha en inntekt på minst 217 600.- norske kroner i året før skatt. Det er også et krav at personen i Norge må ha tjent like mye som dette året før. I tillegg kan ikke personen i Norge ha mottatt sosialstøtte / dagpenger det siste året. Dersom den som søker familiegjenforening ikke er blant de nære familiemedlemmene til personen det søkes mot i Norge er det videre et krav om at han eller hun disponerer bolig.

Hvis personen i Norge er innvandrer kan det være et krav om at han eller hun har arbeidet eller studert i fire år på heltid i Norge.

Unntak fra kravet til økonomisk forsørgelse er om personen i Norge har fått oppholdstillatelse eller bosettingstillatelse i Norge som flyktning (**asyl** eller andre beskyttelsesgrunner, inkludert vern mot retur til hjemlandet).

Dersom familiemedlemmet er ektefelle må ekteskapet være inngått før personen kom til Norge. Familiemedlemmet må søke innen ett år etter at personen i Norge fikk sin oppholdstillatelse.

Det kan ta lengre tid før personen i Norge får sine familiemedlemmer hit. Det stilles strengere krav til den det søkes forening mot når det gjelder økonomi.

De som har fått opphold på grunnlag av asyl må i hovedregel søke innen ett år etter at de er bosatt og må være gift innen de kommer til landet.

Det kan se ut til at en av konsekvensene er at det for mange familiegjennforente vil ta for lang tid før de kan få tillatelse til å komme til landet og dermed faller utenfor rettigheter til introduksjonsprogrammet i henhold til introduksjonsloven. (5-års regel) Kommunene vil dermed ikke motta tilskudd for disse personene.

Tilskuddsordninger

Kommunene får fra 2011 et høyere tilskudd for enslige voksne enn for andre voksne.

Kommunene får også et høyere tilskudd for enslige mindreårige enn for andre barn.

I dag finnes disse tilskuddsordningene i forbindelse med bosetting av flyktninger:

Når det gjelder integreringstilskudd for familiegjennforeninger vil ikke kommunen få tilskudd for alle som kommer til Hammerfest. Kun de som har rett og plikt til introduksjonsordningen i henhold til introduksjonsloven vil utløse tilskudd i tre år.

- Integreringstilskuddet pr. person utbetales over fem år på denne måten:

Bosettingsår	Satser for 2011
År 1 (enslige voksne)	200 000
År 1 (andre voksne)	150 000
År1 (barn)	130 000
År 2	150 000
År 3	131 500
År 4	80 000
År 5	70 000
Sum (enslige voksne)	631 500
Sum (andre voksne)	581 500
Sum (barn)	561 500

- Ekstratilskudd for personer med kjente funksjonshemninger (150 900 kroner + inntil 754 200 kroner i inntil 5 år etter søknad). Kan bli noe høyere i 2011

Ekstra engangstilskudd for personer over 60 år, kr 134.700,- Kan bli noe høyere i 2011

- Skoletilskudd 10.200,- kroner per elev. Kan bli noe høyere i 2011

- Tilskudd til norskopplæring for voksne innvandrere

- Husbankens låne- og tilskuddsordninger

• Dessuten mottar kommunene ordinært rammetilskudd også for innvandrere bosatt i kommunen. Dette går til å dekke innbyggernes vanlige offentlige tjenester som for eksempel skole og helse.

Introduksjonsordningen for nyankomne innvandrere

Introduksjonsordningen for nyankomne innvandrere ble innført i kommunene 2004. Formålet med loven er å styrke nyankomne innvandreres muligheter for språkopplæring og deltakelse i yrkes- og samfunnslivet. Ordningen finansieres gjennom integreringstilskuddet til kommunen og statlige refusjoner til språkopplæring. Tilbudet er i første rekke til flyktninger som får

innvilget opphold og blir offentlig bosatt i kommunen. Introduksjonsprogrammet kan også gjelde for familiegjeforente.

Introduksjonsprogrammet kan vare inntil to år og inneholder norskopplæring og samfunnskunnskap, og Hammerfest voksenopplæringscenter er hovedansvarlig for dette. Programmet tar sikte på kvalifisering til videre utdanning, arbeid og deltakelse i lokalsamfunnet. I denne forbindelse samarbeider innvandrertjenesten med voksenopplæringscenteret, skoler, institusjoner og næringsliv i forbindelse med utvikling av introduksjonsprogram.

Innføringen av introduksjonsordningen har ført til at langt flere flyktninger får språkopplæring og klarer seg selv gjennom arbeid og videre utdanning. Samarbeidet med arbeidsplasser og næringsliv har bidratt til at Hammerfest kommune er en av de beste kommunene i landet når det gjelder sysselsetting av flyktninger og innvandrere.

I løpet av 2010 har 18 personer avsluttet introduksjonsprogrammet i Hammerfest. Deltakerne har i hovedsak vært fra Irak, men her er også deltakere fra Somalia, Afghanistan, Kirgistan og Etiopia.

Antall/kjønn	Vanlig arbeid	Skole, arbeidsmarkedstiltak	Annet (flyttet og hjemmeværende)
7 menn	4	2	1
11 kvinner	4	5	2

(introduksjonsdeltakere som har avsluttet programmet 2010)

Pr. 01. 01.2011 deltar totalt 44 deltakere i introduksjonsprogrammet, og i tillegg har 4 personer fødselspermisjon/annen permisjon. Av disse deltakere fordeler det seg slik kjønnsmessig/nasjonalitet:

Antall/kjønn	Irak	Somalia	Bhutan	Afghanistan	Eritrea	Andre land
26 kvinner	5	12	5	2		2
18 menn	3	4	3	1	6	1

(deltakere i introduksjonsprogrammet 01. 01.2011)

Som det går frem, er flertallet av deltakerne kvinner. Situasjonen for de fleste av dem, er at de har lite eller ingen skolegang fra sitt hjemland. Det er derfor en stor utfordring å kvalifisere denne gruppen til videreutdanning og jobb etter et toårig introduksjonsprogram som i hovedsak må legge vekt på grunnleggende norsk- og samfunnskunnskap. Jobbsituasjonen for personer uten utdanning, for eksempel innenfor fiskeindustri og renhold, har blitt vanskeligere det siste året. Derfor samarbeider innvandrertjenesten med voksenopplæringscenteret for å utvikle flere arbeidsrettede kurs innenfor introduksjonsprogrammet, og mange har fått arbeidsopplæring gjennom praksisutplassering ved bedrifter og institusjoner.

I 2011 kan man forvente deltakere inn i introduksjonsprogrammet, og man kan også forvente noen familiegjeforente kvinner/familier/enslige menn. For innvandrertjenesten betyr dette økt satsing på oppfølging av deltakerne, mer samarbeid med skoler og utdanningsinstitusjoner med sikte på utdanningsmuligheter, og økt samarbeid med arbeidslivet for å utvikle ordningen med praksisplasser og praktisk opplæring i bedrifter.

Helse

Fra helsestasjonens side kan de ikke anbefale eller fraråde et eksakt tall på bosetting.

Det de imidlertid sier noe om er hvordan de opplever hvordan innvandrere har det i forhold til boforhold, hyppige barnefødsler, bruk av tolk og lignende. Mulighetene for at de skal kunne gi

en forsvarlig tjeneste er avhengig av nok ressurser, og erfaringene sier at spesielt jordmortjenesten / svangerskapsomsorgen har veldig stor pågang.

Når det gjelder familiegjennforeninger når heller ikke de denne gruppen. De har mest kontakt dersom de har barn i aldersgruppen 0-15 mnd.

Sosialtjenesten (NAV)

De har hatt en stor økning av flyktninger med behov for sosialhjelp, noe som har medført overskridelser på budsjettet. De ser at det er spesielt ved familiegjennforeninger at mange blir avhengige av sosialhjelp.

I 2011 forventer man at mange flyktninger med familier fortsatt vil være avhengig av økonomisk sosialhjelp.

Voksenopplæringa

Hammerfest Voksenopplæringscenter har virksomhetsledelse for både innvandrertjenesten, Nordlys bofellesskap for enslige mindreårige, og undervisning av voksne.

I undervisningsdelen har i de hatt en tredobling av elevtallet; skolestart 2008 tok de imot 73 elever, skolestart 2009 hadde de 240 elever. Omtrent 30 % av elevene deltar på kveldsundervisningen. I 2011 forventes omtrent samme antall elever.

Voksenopplæringens arealer er dimensjonert ut fra å undervise maksimalt 80 elever, i fem grupper, samtidig.

Nivåspredningen blant deres elever er svært stor, noe som krever differensiert undervisning. Deres elever er voksne med afasi, stemmevansker og funksjonsnedsettelse, arbeidsinnvandrere, familiegjennforente, overføringsflytninger og flyktninger som er innvilget asyl eller har opphold på humanitært grunnlag.

De opplever pr i dag at de fortsatt har for mange elever i forhold til romkapasiteten. Mangelen på rom går ut over kvaliteten på undervisningstilbudet.

Introelevene som kommer gjennom bosetting og familiegjennforening utgjør omtrent en firedel av det totale elevtallet.

Barn og unge

Skole og barnehagene i Hammerfest har arbeidet med elever fra språklige minoriteter i mange år. Antall grunnskoleelever fra språklige minoriteter er økende, - både som en følge av primærbosetting av flyktninger og som en følge av familiegjennforeninger. De registrerer en økning i antall barn og unge som trenger spesiell oppfølging. Dette er barn som har ingen eller liten skolebakgrunn. I tillegg til tilpassing i skole/barnehage kan det ofte være bruk for oppfølging i forhold til livssituasjon og bearbeiding av traumatiske opplevelser.

I tillegg til barn som kommer som flyktninger og gjennom familiegjennforeninger har de en økning av fremmedspråklige barn som kommer til Hammerfest gjennom ordinær arbeidsinnvandring.

Pr 01. 01.2010 har skolene og barnehagene i kommunen 126 barn med fremmedspråklig bakgrunn (barnehage: 41, skole: 85). Det er verd å merke seg at 62 av disse begynte i skole eller barnehage i 2009.

Sektor for barn og unge har pr 01. 01.2010 10,62 stillinger knyttet til arbeid med språklige minoriteter. 5 av disse stillingene er opprettet ved finansiering via integreringstilskuddet (i

perioden 2006-2010). De sier at det ikke er mulig for skolene/barnehagene å tilby samtlige elever et forsvarlig opplæringstilbud innenfor dagens ressurser. Økt tilflytting/bosetting medfører imidlertid økte tilskudd. Tilskuddet er ment å dekke kommunale ekstrautgifter i forbindelse med bosetting av flere flyktninger.

Boligsituasjonen

Hovedproblemet når det gjelder bosetting av flyktninger i kommunen har vært mangel på boliger. Pr dags dato er det få ledige leiligheter av kommunens 27 utleieboliger for flyktninger, men man forutsetter at det vil bli noen flere ledige boliger i løpet av 2011.

De fleste av de 27 utleieboligene (kommunal og privat) for flyktninger ligger i sentrum eller i Baksalen området. Vi har også boliger i Rypefjord og Fuglenes området.

I de siste årene har flere innvandrere og tidligere bosatte flyktninger foretatt boliginvesteringer, og etablert seg fast i kommunen. Man må allikevel regne med at de aller fleste trenger to-tre år på å etablere seg i arbeid og få en inntekt slik at de får mulighet til å foreta boliginvesteringer. I tillegg kan det også bli vanskeligere for dem å gjøre slike valg hvis det blir trangere på boligmarkedet. Vi kan forvente at noen få flytter ut av de kommunale boligene, slik at man kan påregne at vi kan bosette noen nye flyktninger gjennom de kommunale utleieboligene. Dersom Hammerfest kommune bosetter flest enslige voksne flyktninger kreves det flere og egnede boliger

Flyktninger kan bosettes i takt med fremskaffelse av bolig. Når det gjelder familiegjenforeninger er det den som er hovedpersonen og som bor i Hammerfest kommune, som selv er ansvarlig for å skaffe/ha bolig til sin familie som kommer.

Økonomi/ressursbehov

Det er alltid vanskelig å beregne utviklingen av det statlige integreringstilskuddet.

Dette skyldes blant annet at bosatte flyktninger står fritt til å flytte på seg. I tillegg er det usikkert hvorvidt man har egnede og nok boliger og ressurser til å oppfylle bosettingsvedtaket og om vi bosetter enslige voksne, voksne eller barn.

Det er vanskelig å beregne antall familiegjenforeninger man får tilskudd for eller ikke. De 9 personene gjennom familiegjenforening som det er beregnet tilskudd for er et stipulert tall. Dette er personer vi vet har søkt tidligere og som ikke berøres av den nye loven som kom i januar i år og som vi antar får positivt svar i 2011.

I tillegg kan det også komme familiegjenforeninger man ikke får tilskudd for. Disse personene har ikke krav på å komme inn i Introduksjonsprogrammet, men har ellers de samme rettigheter som alle andre (dette gjelder både barn og voksne).

Hvis mobiliteten blant bosatte flyktninger holdes på samme nivå som i de senere årene, unntatt 2009 hvor antall familiegjenforeninger økte markant, og vi bosetter 11 flyktninger (mindreårige ikke inkludert) i 2011 (i tillegg 9 personer gjennom familiegjenforeninger, stipulert tall), beregnes integreringstilskuddet til nærmere 20 millioner kroner. Beløpet framkommer som følger:

Antall personer	År bosatt	Beløp pr. år	Totalt
26	2007	70 000	1 820 000
29	2008	80 000	2 320 000
64	2009	131 500	8 416 000
27 14 ordinære, 13 familiegjenforening,	2010	150 000	4 050 000
20 (11 + 9) (stipulert 5 enslige voksne, 3 voksne, 3 barn) (4 voksne, 5 barn)	2011	200 000/150 000/127000	3 090 000
Totalt			19 696 000

Mottak av 20 nye flyktninger i 2011, inkludert familiegjenforeninger, kan imidlertid medføre økt ressursbehov på flere områder:

- Undervisning av fremmedspråklige elever i grunnskole.
 - Undervisning av fremmedspråklige voksne på grunnskolens område (inkl. spesialundervisning)
 - Miljøarbeidertjeneste.
 - Generell styrking av driftsbudsjettet ved Hammerfest VO-senter og innvandrer-tjenesten, og sosialtjenesten.
 - Ulike tiltak som styrker flyktningers inkludering i lokalsamfunnet.
- Disse tiltakene regnes at kunne dekkes av integreringstilskudd.

Tilskuddsordninger for bofellesskapet Nordlys

Driften baseres på tilskuddinntekter og statsrefusjon. Det utarbeides refusjonskrav etterskuddsvis i henhold til retningslinjer gitt i BLD Q-05/2004. Utgifter som omfattes av refusjonsordningen er blant annet lønnsutgifter, ulike velferdstiltak, livsopphold, utgifter til aktiv fritid, støttekontakter, leksehjelp, driftsutstyr med mer. Utgifter som ikke omfattes av refusjonsordningen er blant annet helseutgifter, tolketjenester, etablering, inventar med mer. Disse utgiftene forventes dekket av tilskuddinntekter: integreringstilskudd og særskilt tilskudd til enslige mindreårige

Oversikt utbetalinger integreringstilskudd

Antall personer	År bosatt	Beløp pr år	Totalt
7	2009	131 500	920 500
6	2010	150 000	900 000
2	2011	150 000	300 000
Totalt 15			2 120 500

Oversikt utbetalinger EMA- tilskudd

Antall personer	År bosatt	Beløp pr år	Totalt
7	2009	119 000	833 000
6	2010	119 000	714 000
2	2011	119 000	119 000
Totalt 15			1 666 000

Enslig mindreårig- tilskudd utbetales ved kr 119 000 per år til og med fylte 20 år, og beregnes etter ankomstdato.

Rådmannens vurdering

Det har kommet et høyt antall flyktninger og familiegjenforeninger i 2009. Vi har også bosatt 4 personer ekstra i 2010 som skulle gå til fratrekk på bosettinga i 2011. For å få en forsvarlig kvalitativ bosetting, og for også å kunne ta vare på tidligere bosatte, anbefaler Rådmannen å bosette 11 flyktninger i 2011. Rådmannen anbefaler at bosettingen må skje i takt med fremskaffelse av boliger.

Når det gjelder antallet enslige mindreårige kommer de i tillegg til de 11 ordinære bosettingene. Det anbefales å benytte full kapasitet i bofellesskapet ved å bosette nye etter hvert som ungdommer flytter ut.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre vedtar å bosette 11 flyktninger i 2011.
2. Enslige mindreårige kan bosettes i et vist antall, avhengig av hvor mange som flytter ut av bofellesskapet i Idrettsveien 52.
3. Familiegjenforeninger kommer i tillegg.
4. Bosettinga skjer i takt med fremskaffelsen av boliger.

Saksbehandler: Reidar Næss

Saksnr.: 2010/2802-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
78/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
	Styret for miljø og utvikling	
	Formannskapet	

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Grovkalkyle for Hammerfest Arena, Breidablikk
- 2 bilde 1 Breidablikk
- 3 bilde 2 breidablikk

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Grovkalkyle for Hammerfest Arena, Breidablikk

Saken gjelder

Grovkalkyle for lokalisering av Storhall på Breidablikk samt ferdigstillelse av reguleringsplan for Hammerfest Arena i Fuglenesdalen.

Sakens bakgrunn og fakta

Kommunestyret vedtok å utsette fotballhallprosjektet ved Drikkevannet i Fuglenesdalen med bakgrunn i den økonomiske situasjonen. I kommunestyremøtet 09.09.2010 ble det vedtatt at det skal utarbeides en grovkalkyle for å se om det vil være kostnadsbesparende å flytte prosjektet til Breidablikk Stadion. Samtidig ble det fattet vedtak på å fullføre arbeidet med reguleringsplanen for hall ved Drikkevannet. Dette arbeidet har Siv Ark Kirsti Knudsen AS stått for, mens Hammerfest Eiendom KF har hatt ansvar for grovkalkylen på Breidablikk.

I kommunestyret den 09.09.2010 ble følgende vedtak fattet i sak 59/10

1. Arbeidet med reguleringsplanen for Hammerfest Arena i Fuglenesdalen slutføres, og planbehandling skjer på ordinær måte.
2. Det legges frem en grov kostnadskalkyle om bygging av overtrykkshall på Breidablikk i forbindelse med rullering av økonomiplan for tidsrommet 2011 – 2014.
3. Arbeidet med reguleringsplanen for området prioriteres slik at tidsaspektet avkortes. Dette fordi ombygging av Flerbrukshall til turnhall og fleridrettshall er en politisk prioritert oppgave. (jfr kommunestyrets vedtak pkt. 3 den 17.06.10) Budsjettmidler til reguleringsplanen innarbeides i budsjettet for 2011.

4. Vedrørende skredsikring så må midlene bevilges uten at dette belastes hallprosjektet.
5. Når det gjelder utredning om alternativ organisering av driften av en del aktuelle idrettsanlegg(jfr kommunestyrets vedtak pkt. 4 den 17.06.10) så er det sektor for kultur og Idrett som bør behandle dette i stedet for hammerfest Eiendom.

Dette saksfremlegget tar bare for seg pkt 1, 2 og 4 i kommunestyrets vedtak. Disse punktene gjelder konkret reguleringsarbeidet ved Drikkevannet og gjennomgang av grovkalkylen for alternativ Breidablikk. Pkt 3 vil gjelde etter et eventuelt vedtak om å bygge på Breidablikk og pkt 5 berører ikke denne saken direkte og vil bli behandlet senere.

Reguleringsplan ved Drikkevannet: Arkitekten, Siv. Ark Kirsti Knudsen AS har nå ferdigstilt utkastene til reguleringsplane og skisseprosjekt for hallen. Selve reguleringsplanen skal til førstegangsbehandling på nyåret og vil være ferdig før sommeren.

Grovkalkyle Breidablikk:

Kommunestyrets vedtak innebærer en forespørsel til administrasjonen om at det utarbeides en grovkalkyle for alternativet Breidablikk .

Tidligere vurdering utført av konsulentselskapene IPAS AS i Narvik og Sweco med følgende vurdering av alternativet Breidablikk ble forelagt kommunestyret den 6/12 2007.

Breidablikk stadion som lokaliseringalternativ er vurdert, dog ikke kalkulert. Det er grunn til å anta at en plassering her ville vært det kostnadmessig gunstigste, blant annet fordi det meste av arealbehovet allerede er opparbeidet. Det ville også vært mulig med reduserte prosjektkostnader ved å nyttiggjøre garderobekapasiteten i Breidablikkhallen. Bakdelen med denne plasseringen er at en da fortsatt bare vil ha én fullskala fotballflate i Hammerfest, noe som alene ikke er tilstrekkelig til å dekke behovene for trenings- og kamparenaer. En lokalisering på Breidablikk ville fordret investering i ny bane i full størrelse et annet sted for å sikre nødvendig kapasitet for trenings- og kamparena for fotballen i Hammerfest. Videre er det ikke uproblematisk at et viktig uteareal for skole og nærmiljø ikke ville vært tilgjengelig på samme måte som det er i dag. Området forøvrig har allerede høy trafikkbelastning som følge av skole, legesenter og barnehager i samme område, og en ville måtte påregne utfordringer knyttet til utvidelse av parkeringskapasitet og veiforbindelser til og rundt området.

Investeringskalkyle alternativ Drikkevannet

1) Komplette overtrykkshall, 125x100x26 meter	12.600.000
2) Sokkel, betongfundament for hall	3.150.000
3) Baneoppbygging, forsterkningslag, bærelag og avretting	1.311.000
4) Kunstgress, FIFA 2-star med gummipad	3.200.000
5) Nett, skillevegger, lydanlegg, resultattavle	800.000
6) Ståltribune utgår, post inngår i 7)	
7) Kombinert servicebygg (450 m2)/tribune 500 seter/foajé/fasade	9.000.000
8) Grunnarbeider/tomtekostnader/kommunaltekniske anlegg	10.104.000
9) Marginer og reserver (20 % av post 2, 3, 7, 8 og 10)	5.356.000
Spesielle kostnader – merverdiavgift	12.808.000
10) Ny: Indeksregulering / prisstigning 8 % av post 1-8	3.213.000
Ny: 66 ekstra parkeringsplasser ved (Felt 6)	1.000.000
Sum investeringskalkyle (K0)	62.542.000

Investeringskalkyle alternativ Breidablikk.

1. Felleskostnader (riggkostnader alle fag)	3 500 000
2. Bygningsmessige, Sokkel, betongfundament for hall, servicebygg	10 800 000
3. VVS arbeider (inngår i post 6)	
4. Elkraft (inngår i post 6)	
5. Tele automatisering, nett skillevegger, lydanlegg, resultattavle	800 000
6. <u>Andre kostnader. Komplette overtrykkshall, kunstgress, baneoppbygging.</u> (FIFA 2Star med gummipad)	
18 000 000	
Huskostnader (1 – 6)	33 100 000
7 <u>Tomtekost., parkering, adkomstvei, (Riggkostnad flyttet til post nr 1)</u>	
15 100 000	
Entreprensekostnad	48 200 000
8 <u>Generelle kostnader (Reguleringsplan med KU)</u>	1 000 000
Byggekostnader	49 200 000
9 <u>Spesielle kostnader:</u>	
a) 25% mva	12 300 000
b) inventar	2 000 000
c) utsmykning (2%)	1 295 400
Grunnkalkyle (1-9)	64 795 400
Marginer og reserve 15% av grunnkalkyle	9 719 310
Forventet prosjektkostnad	kr 74 514 710

Tallene er justert til dagens kostnadsnivå. Post nr 8, (prosjektering, med mer.) Inneholder reguleringsplan og konsekvensutredning. Prosjektering er tatt inn i prisen i de enkelte postene.

Grovkalkylen som er gjort av Hammerfest Eiendom KF konkluderer med at en storhall på Breidablikk blir dyrere enn alternativet ved Drikkevannet.

En storhall på Breidablikk viser en forventet prosjektkostnad på **kr. 73. 373.000** mens investeringskalkylen for Storhallen ved Drikkevannet ble beregnet til **kr. 62 542 000**. I kalkylen for Drikkevannet er ikke 2 % utsmykking tatt med. Inventar kostnader på 2 000 000 er heller ikke med. Disse er tatt med i grovkalkylen for Breidablikk. Momsrefusjonen vil bli høyere for det dyreste alternativet og vil sammen med overnevnte punkt spise opp en liten del av kostnadsdifferansen på de to prosjektene. Kostnadene for selve hallen og sokkel betongfundament vil være den samme uansett lokalisering. Det samme gjelder for de kommunaltekniske anlegg for hallen samt div. brukerutstyr.

Det kreves 6m tomt på alle sidene av hallen til bl.a. sikkerhetssone og vei. Det må være vei rundt hele hallen. Dette grunnet brøyting og brannsikkerhet.

Det stilles krav til vei til hall og parkeringsplasser.

For å være berettiget spillermiddel stilles det blant annet krav til at det er garderobeanlegg med i byggeprosjektet.

Rådmannens vurdering

I alternativet for storhallhall ved Drikkevannet er det tatt med et kombinert servicebygg med bl.a. garderobes kostnadsberegnet til kr 9 000 000,- Ved å utelate dette i hallen på Breidablikk og i stedet bruke eksisterende garderobeanlegg vil man kanskje kunne spare penger. Imidlertid er det Rådmannens vurdering er at det må etableres toalettanlegg både for spillere og publikum i hallen. Kostnaden med bunnledninger vil da bli omtrent like store for toalettanlegg som om også

dusj er med. Besparelsen på garderobeanlegg fjerner grunnlag for spillemidler som i dette tilfellet forventes å komme på 5, 9 millioner (4,4 millioner hvis Nord-Norges tilegget fjernes), noe som må trekkes fra når en skal vurdere en eventuell besparelse. Servicebygget er planlagt inneholdt tribuner, lager, førstehjelpsrom og andre rom med service funksjoner som anses naturlig i et slikt bygg. Disse må man finne andre løsninger for inne i Breidablikkhallen, eventuelt bygge i nyhallen med de kostnader dette medfører eller klare seg uten.

Ved å ha garderobes i eksternt bygg blir det nødvendig med sluse/spillertunnel mellom hallene. Enten man velger å ha denne på bakkenivå eller går for en løsning med bru vil dette medføre ekstra kostnader, og velger man å vri hallen 90 grader blir dette nærmest umulig med en slik sluse grunnet den store avstanden mellom byggene. Droppes slusen vil man måtte sende lett kledde barn, rullestolbrukere osv ut i snestorm vinterstid, ofte uten tilsyn. Dette alternativet er utenkelig.

Rådmannens vurdering er at selv etter at man har tatt i bruk garderobene som i dag tilhører bassenget i Breidablikkhallen vil det være for få garderobes til å betjene begge hallene ved full aktivitet. Den forelagte grovkalkylen baseres derfor på en løsning hvor tunnel sløyfes og i stedet bygges det et redusert garderobe og serviceanlegg inne i hallen. Det vil gi et mer brukervennlig anlegg.

Tomtearbeider

Rådmannen tror ikke at det er mulig å spare penger på å bygge hallen rundt eksisterende bane uten å fjerne gressmatten i byggeperioden. En slik løsning forutsetter at banen ligger der den ligger i dag, noe som igjen vil føre til større behov for utfylling i vannet til vei/sikkerhetssone og parkeringsplasser. Det anses også tvilsomt at man i et byggprosjekt av en slik karakter skal kunne unngå å skade kunstgressmatten på en slik måte at man kan fortsette å bruke den etter at hallen er ferdigstilt.

Det omfattende arbeidet med å fylle ut i vannet blir kostbart (12 mil), det vil også kunne komme til å bli dyrere og føre til medarbeid da det ikke er usannsynlig at bunnforholdene er preget av dårlig bæreevne lik andre vann i området. Det er ikke undersøkt om myndighetene godkjenner en slik utfylling av vannet. Det er rådmannens vurdering at en slik utfylling av vannet og den nye adkomstveien vil være et negativt inngrep i et etablert friluftsområde.

Ny adkomstvei til hallen på baksiden av bebyggelsen langs med vannet er realiserbart.

Kostnadene med dette og øvrige tomtekostnader, medregnet parkering, vil samlet gi en kostnad på 16,5 millioner. Dette er med på å gjøre Breidablikk alternativet dyrere enn Drikkevannprosjektet. Det vil også kreves ny reguleringsplan for området. Dette koster ytterligere 1 million.

Det er rådmannens vurdering at Breidablikk alternativet er en dårlig løsning fordi den:

- Er dyrere enn det opprinnelige hallprosjektet.
- Vil gjøre uheldige inngrep i et etablert friluftsområde.
- Vil øke belastningen på et allerede trafikkbelastet bolig-, skole- og barnehageområde.
- Tar fra skolen et viktig uteområde, da deler av "skolegården" gjerdes og bygges inn.
- Ikke gir Hammerfest fotballen en ekstra bane. I sommerhalvåret vil en da fortsatt oppleve at man ikke får treningstimer grunnet de mange kampene som avvikles der. Hammerfest kommune kan i dag bare tilby en fotballbane til byens 10.000 innbyggere (to hvis gressbanen på Hammerfest Stadion medregnes). Til sammenlikning har Alta 11,

Porsanger 4, Kautokeino 3 og Kvalsund 2. Velger man å bygge inn Breidablikk vil det fortsatt være behov for en ekstra bane. Kostnaden ved å opparbeide en ny bane bør tas med i vurderingen for og i mot Breidablikk som alternativ. En slik kostnad vil variere etter hvilken tomt/ grunnforhold som stilles til rådighet. En prislapp mellom 3 og 5 million kan være en god pekepinn i denne sammenheng.

Når det gjelder skredsikringsvurdering så er det arbeidet i gang og gjennomføres for både Breidablikk og Drikkevannet. Dette arbeidet er en del av en større jobb hvor flere områder vurderes og kostnaden for dette tillegges ikke hallprosjektet.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Det utarbeides ikke reguleringsplan for Breidablikk og alternativet forkastes.
2. Det arbeides videre med å optimalisere kostnadene ved Drikkevannsprosjektet

Saksbehandler: Kaj-Gunnar Dahl
Saksnr.: 2010/1298-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
79/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
	Styret for miljø og utvikling	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Saksdokumenter vedlagt:
Saksdokumenter ikke vedlagt:

Omsorgsboliger for utviklingshemmede

Saken gjelder

Tjenesten for funksjonshemmede har i dag vesentlige utfordringer knyttet stor mangel på omsorgsboliger i bofelleskap for utviklingshemmede. Utfordringene er av både av akutt karakter som følge av nye brukere, men ikke minst av behov en har innen nær fremtid.

Sakens bakgrunn og fakta

Utfordringene knyttet til manglende omsorgsboliger i bofelleskap for utviklingshemmede ble behandlet som politisk sak av styret for kultur, omsorg og undervisning den 26.04.10, hvor det ble fattet følgende vedtak:

” Administrasjonen bes å igangsette en prosess for å finne egnet areal, som for eksempel ved siden av og tomte til Turistveien 51, med tanke på bygging av omsorgsboliger til ”Tjenesten for funksjonshemmede, ihht. fremtidig behov.

KOU støtter for øvrig at Turistveien 51 rives, jfr. administrasjonens anbefaling”

I forbindelse revidert budsjett 2010, fattet kommunestyret 17.06.10 følgende vedtak:

HP 9: Nytt bofelleskap for Tjenesten for funksjonshemmede

Tiltaket innebærer at en reduserer netto lønnskostnader i TFF tilsvarende økning husleie til Hammerfest eiendom KF for nybygg av Turistveien 51, og er derfor et økonomisk nullspill. Grunnet sopp og mugg er Turistveien 51 stengt, og beboere er plassert i lite egnede leiligheter spredt flere steder. Dette medfører meget lite rasjonell drift innen en tjeneste som i utgangspunktet sliter med manglende arbeidskraft, samt utfordringer for faglig oppfølging av tjenestene som gis. Videre har tjenesten akutt behov for omsorgsboliger for nye brukere som settes i drift i 2010, og manglende egnede boenheter medfører kostbar drift i midlertidige

leiligheter beregnet for andre formål. Styret for kultur, omsorg og undervisning støttet i mai 2010 administrasjonens og Hammerfest eiendoms KFs forslag om nybygg fremfor rehabilitering av den gamle bygningsmassen i Turistveien 51. For nattdrift alene vil tiltaket medføre reduksjoner tilsvarende 6 årsverk. Når denne reduksjonen er motregnet lavere skjønnstilskudd for ressurskrevende brukere, vil tiltakets netto besparelse alene finansiere økt husleie for nybygg (5 boenheter + fellesarealer), kostnadsberegnet til brutto 14500'. Det oppnås normalt tilskudd til Husbanken til formålet. Tiltaket innebærer nødvendig fullmakt til Hammerfest eiendom KF for låneopptak og anbudskonkurranser for bofelleskap / omsorgsboliger som beskrevet over, med gjennomføring så raskt det rent praktisk er mulig.

I forbindelse sak om ettervernsboliger - helhetlig rehabiliteringstilbud, fattet styret for kultur, omsorg og undervisning den 30.08.10 følgende vedtak:

- 1. KOU vedtar å legge til rette for et helhetlig ettervernstilbud i Hammerfest.*
- 2. KOU ber administrasjonen vurdere boligbruk til formålet i sammenheng med samlet tilgjengelig boligmasse, og vurdere alternativ bruk av bofelleskapet i Baksalen.*
- 3. KOU ber administrasjonen komme tilbake med en endelig anbefaling på neste KOUmøte.*

I forbindelse drifts- og ressursanalysen som er gjennomført innen pleie- og omsorgsenhetene har en foretatt en utvidet gjennomgang av Tjenesten for funksjonshemmede. I dette ligger en grundig identifisering av brukere, kartlegging av brukerbehov, hensiktsmessige brukersammensetninger i bofelleskap og praktisk tilnærming til anbefalte utbyggingsløsninger. Den utvidede gjennomgangen og anbefalte løsninger er å finne som vedlegg til drifts- og ressursanalysen (kapittel 5, vedlegg: Notat om HDU), som er å finne på sidene 31-38.

Rådmannens vurdering

Kartleggingen viser at Tjenesten for funksjonshemmede har 46 tjenestemottakere pr i dag. For disse er det et samlet behov for totalt 41 omsorgsboliger. Øvrige vil nytte seg av avlastningstilbudet kommunen gir. Pr i dag er det kun 12 omsorgsboliger i bofelleskap, samt en privateid bolig. Øvrige døgntjenester gis i et antall tilfeldig innleide leiligheter, et antall tjenestemottakere har deltjenester i omsorgsboliger beregnet for eldre, og det er et antall voksne tjenestemottakere som kun får avlastningstilbud som følge av manglende omsorgsboliger og mulighet å gi hel døgns tjenester. På toppen av dette har tjenesten inneværende år fått et antall nye tjenestemottakere, inkludert tjenestemottaker med hel døgns tilbud, uten at en har noen form for boligkapasitet.

Overnevnte situasjon er såpass alvorlig at Hammerfest kommune står i fare for ikke å oppfylle sosialtjenestelovens bestemmelser. Det er et prekært behov å løse utfordringene, som både gjelder de mest akutte forholdene og de behov tjenesten har 1-2 år fram i tid. I denne saken legger rådmannen fram forslag som både skal håndtere de akutte forholdene, og også en utbyggingsplan og tempo som gjør det mulig å realisere det antall boliger tjenesten har innen en så kort tidshorisont som mulig.

Husbankens veileder for utforming av omsorgsboliger ("Rom for trygghet og omsorg") anbefaler størrelse på 4-6 boliger i bofelleskap for brukere med utagering, eller store og sammensatte funksjonsnedsettelse. For utviklingshemmede generelt anbefales løsninger med 4-8 boliger i fellesskapsløsninger. Det har den senere tid vært en del medieomtale med kritikk og oppmerksomhet rundt kommuner som bygger større bofelleskap, og da eksemplifisert med kommuner som av økonomiske årsaker velger å bygge løsninger med 12-16 boliger i fellesskap. Videre er det kommuner som velger å blande grupper, eksempelvis bygge bofelleskap som inkluderer utviklingshemmede, rus og psykiatri. Administrasjonen foreslår at man i Hammerfest legger seg innenfor Husbankens anbefalinger, hvilket innebærer at en ikke bygger

felleskapsløsninger med flere enn 8 boliger. Landsforeningen for utviklingshemmede og pårørende (LUPE) har behandlet spørsmålet om størrelser på bofellesskap for utviklingshemmede (landsstyresak 52/10, referert i medlemsbladet "Under Lupen" nr 3-2010) og uttaler at: *"LUPE har ikke motsigelser til at det etableres boenheter med utviklingshemmede med flere enn 4 leiligheter. Boenheter med blanding av utviklingshemmede og rus, bostedløse og psykiatri må unngås"*.

Basert på forslag som fremkommer i "Notat om HDU" foreslår administrasjonen denne fremtidige boligstrukturen for Tjenesten for funksjonshemmede:

Enhet	Antall brukere	Merknad
Avlastningen (5+)	5+	MultiHC er nybygg i Turistveien 51. Drift av avlastning og MultiHC samordnes.
MultiHC (6)	6	
Tunet forsterket (6)	6	Bofellesskap med 6 boliger i Mellomvannet boligfelt
Tunet (2x8)	16	2 bofellesskap med 8 boliger i Mellomvannet boligfelt
Skaidiveien/Blinken (9)	9	Eksisterende omsorgsboliger
Isveien (4)	4	Eksisterende omsorgsboliger
SUM	46	

Overnevnte permanente boligstruktur vil dekke behovene i overskuelig fremtid, og løsningen bygger på anbefalte størrelser av bofellesskap. En slik struktur vil være med på å gi brukere forutsigbar bo situasjon, stabilitet og faglig kvalitet i tjenestetilbud, og driftsrasjonelle løsninger som innbyr til forbedrede rekrutteringsmuligheter for kommunens største virksomhetsområde. Løsningen vil være med på å frigi 3 omsorgsboliger beregnet på eldre, samt et antall frittstående leiligheter som Hammerfest eiendom KF eier.

Utbygging av ny permanent struktur foreslås løst slik:

- 1) Nytt bofellesskap i Turistveien bygges raskest mulig i 2011, jfr kommunestyrets vedtak av 17.06.10. Antall boenheter endres fra 5 til 6.
- 2) Så raskt det lar seg gjøre bygges det tre bofellesskap med totalt 22 boliger i det nye Mellomvannet boligfelt, hvor det er ferdigregulert et "tun" til dette formål. Fremdrift avhenger av gjennomføring av salgsprosess for tomter og ferdigstillelse av grunnarbeider, og det vises til egen sak om dette.

Som en midlertidig sak, inntil overnevnte boliger gradvis ferdigstilles, foreslår rådmannen å omdisponere bofellesskapet beregnet på ettervern/rus til Tjenesten for funksjonshemmede, med en tidshorison på 18-24 måneder. Dette vil i første omgang avhenge av tempoet en får realisert nybygget i Turistveien. Bakgrunn for dette er de akutte utfordringene Tjenesten for funksjonshemmede har som følge av både nye brukere og lite tilfredsstillende løsninger for andre, samtidig som det pr i dag ikke er et akutt behov for felleskapsløsning for 6 til ettervernsformål. Hammerfest kommune skal fortsatt jobbe målrettet med ettervern, og inntil videre skal det kunne gis tilfredsstillende midlertidige boligløsninger innen ordinær boligmasse som kommunen disponerer. Gjennom dialog administrasjonen har hatt med Husbanken er det ikke fremkommet problemstillinger knyttet til investeringstilskudd gitt til formålet, så lenge ny bruk også er som omsorgsboliger og i det boligsosiale feltet.

Avhengig av løpende behov vil det kunne være aktuelt å måtte foreta andre tilleggs løsninger, eksempelvis leie eller kjøp av boenheter. Det er da nødvendig at Hammerfest kommune og Hammerfest eiendom KF har de nødvendige fullmakter til å inngå avtaler, under forutsetning av

prinsippet om selvkost, ved at leieinntekter, tilskudd og eventuelt driftsreduksjoner skal finansiere kostnadene.

Med hensyn til økonomiske konsekvenser vises det til Notat om HDU, som gir en klar pekepinn på at det er kostnadsbesparende å få på plass en bedre boligstruktur. Det medfører ingen netto driftsøkning for Hammerfest kommune for noen av disse utbyggingsprosjektene. Hammerfest kommune må bære husleiekostnader for personalfasiliteter, mindreårige brukere og lignende, men denne kostnaden vil være vesentlig mindre enn de driftsreduksjoner tjenesten kan gjøre i ny struktur. Samlet netto besparelse vil en kunne komme tilbake til når strukturen er på plass, og viser for øvrig at Notat om HDU antyder 7,2 millioner kroner brutto som en realiserbar effekt av ny struktur.

Siden byggene er utleiebolig å regne vil det ikke være 10 % kommunal egenfinansiering til investeringsprosjektene, slik det er på formålsbyggene (skoler, barnehager m.m.). Hammerfest eiendom KF vil stå som utleier av boligene, og den enkelte bruker (over 18 år) er leietaker. Det betraktes som uproblematisk å oppnå Husbank tilskudd til investeringene.

Som en påfølging av denne saken må administrasjonen starte en omfattende prosess med berørte parter, herunder brukere, pårørende og verger. Hensikt er å få avklart alle praktiske forhold, eksempelvis fysisk utforming, fellesskapsløsninger, husleie, bo tilskudd og lignende. En vellykket prosess fordrer nært samarbeid mellom brukere, tjenesteleverandør og utbygger, og det er nødvendig at man i felleskap henter inn tilstrekkelig med kunnskap og erfaringer om tilsvarende utbyggingsprosjekter og de ”gode løsninger”.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar utbygging av totalt 28 omsorgsboliger for utviklingshemmede, med et bofellesskap med 6 boliger i Turistveien 51, resterende 22 boliger i tre bofellesskap i ”tunet” i Mellomvannet boligfelt.
2. Hammerfest eiendom KF gis nødvendige fullmakter til å foreta låneopptak for å finansiere investeringene, og eventuelt finansiere midlertidige løsninger i påvente av realisering av Mellomvannet boligfelt.
3. Bofellesskapet med 6 boliger i Turistveien, beregnet til ettervernsformål, omdisponeres midlertidig til omsorgsboliger for Tjenesten for funksjonshemmede. Boligene tilbakeføres ettervernsformål i takt med ferdigstilling av boliger til utviklingshemmede.
4. Driftskonsekvenser for Hammerfest kommune forutsettes finansiert innen eksisterende rammer med tilsvarende reduksjoner innen tjenesteområdet Tjenesten for funksjonshemmede.

Saksbehandler: Arvid Isaksen

Saksnr.: 2008/1484-26/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
80/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning Formannskapet	22.11.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Mal leieavtaler fastleger, Mal fastlegeavtale

Saksdokumenter ikke vedlagt:

SF2305 – Sentral forbundsvis avtale mellom KS og Den norske lægeförening.

ASA 4310 – Rammeavtale mellom KS og Den norske lægeförening om allmennlegepraksis i fastlegeordningen i kommunene.

Forhandlinger fastlegeavtalene 2010

Saken gjelder

Fastlegeavtalene er reforhandlet og resultatet for disse forhandlingene ber administrasjonen om politisk godkjenning til.

Sakens bakgrunn og fakta

Fastlegeavtalen gjelder 4 fastleger på Skarven legesenter, 4 fastleger på Bryggen legesenter og 4 fastleger på Allmed legesenter. I tillegg er det egen leieavtale for fastlegene på Skarven og Bryggen legesentre.

Leieavtalen

Leieavtalen er en avtale om økonomiske forhold mellom den enkelte fastlege på Skarven og Bryggen legesentre og Hammerfest kommune. Den inneholder avtale om leiepris som omhandler

- Lokaler inkl. strøm/renhold med mer
- Hjelpepersonell
- Inventar og utstyr inkludert telefon og data

Gjeldende leieavtale er at fastlegene betaler en leiepris pr mnd på minimum 25 200 kr og maksimalt 36 000 kr.

Kommuneoverlegen som har 70 % andel kommunal stilling er leieprisen 50 % av maksimal leiepris.

Leiepris pr fastlege beregnes slik:

- Over 1000 pasienter betales 70 % + 30 % = 100 %
- Under 600 pasienter betales 70 % av leibeløpet.
- For listepasienter mellom 600 og 1000 pasienter betales 70 % av leibeløpet pluss andel av 30 % av leibeløpet avhengig av antall pasienter mellom 600 og 1000 listepasienter.

Twister

Twister om individuelle fastlegeavtaler m.v sier i ASA kap 16.1:

Twist om forståelsen av individuell avtale og oppsigelse etter punkt 15 i avtalen her søkes løst ved forhandlinger mellom kommunen og den enkelte lege. Partene kan la seg bistå av rådgiver eller advokat.

Fører forhandlingene ikke frem kan partene bli enige om å løse tvisten ved voldgift.

Hver av partene skal oppnevne en voldgiftsmann og voldgiftsmennene i fellesskap en oppmann. Unnlater en part å oppnevne voldgiftsmann eller blir voldgiftsmennene ikke enige om oppmannen, foretas oppnevningen av tingrettens leder.

Hver av partene kan bringe tvisten inn for domstolsbehandling.

Det fremforhandlede resultat:

Administrasjonen og legeforeningen har etter forhandlinger blitt enige om følgende:

1. Ny maksimalpris på leie økes fra 36 000 kr pr. mnd pr. fastlege til 40 000 kr pr mnd pr fastlege.
2. Dagens helsepersonellfaktor er 1,0 pr lege. Leieavtalens pkt 3 Hjelpepersonell settes til 0,8 pr lege.
3. Leieprisen indeksreguleres fra og med 1. januar 2012 (Grunnlag indeks for 2011)
4. Fastlegeavtalens pkt. 2.3 om fastlegenes rett til parkeringskort sone 2 opphører.
5. Kostnader til Norsk elektronisk legehåndbok – NEL dekkes av Hammerfest kommune.
6. Den reforhandlede fastlegeavtalen vil gjelde for 3 år, 2011, 2012 og 2013.

Ad 1:

Den nye leieavtalen gir da følgende økonomi:

Månedlige leiepriser vil variere da månedspriser beregnes ut fra antall listepasienter for den aktuelle måneden.

Samlet ligger nåværende årlig leieinntekten fra fastlegene på Skarven og Bryggen legesentre på 2 829 600 kr. Fra 1. januar 2011 vil årlig leieinntekt være 3 127 200 kr. Gjeldende månedlig gjennomsnittlig leiepris for 7,5 fastleger (kommuneoverlege 50 %) blir da 31 440 kr. Fra 1.januar 2011 vil gjennomsnittlig leiepris pr mnd pr fastlege øke til 34 746 kr.

Den nye leieavtalen gir en samlet leieinntektsøkning på 297 600 kr pr. år – som tilsvarer en økning på 10,5 %.

Ad 2

Undersøkelser som er gjort viser at legesentre i Finnmark vi har sammenlignet oss med (Sør-Varanger, Vadsø og Alta) har en helsepersonellfaktor lavere enn 1,0 og ligger mellom 0,7 til 0,9. Allmed legesenter i vår kommune har en helsepersonellfaktor på 0,7. I tillegg er antall listepasienter på Skarven og Bryggen legesentre pr. fastlege lavere enn de legesentrene vi har sammenlignet oss med.

Pr. dato er det ansatt 5 helsesekretærer på Skarven legesenter og 5 helsesekretærer på Bryggen legesenter. Helsepersonellfaktor på 0,8 vil medføre reduksjon med 1 helsesekretær på hvert legesenter til 4 helsesekretærer på Skarven legesenter og 4 helsesekretærer på Bryggen legesenter.

Det er en vakant stilling på Skarven legesenter som gir muligheten til å redusere med 1 helsesekretær med virkning fra og med 1. januar 2011. Fra 1. april 2011 vil helsepersonellet på Skarven reduseres med 1 stilling til 4 helsesekretærer. Perioden fram til da blir benyttet til å justere den daglige driften fra 5 helsesekretærer til 4 helsesekretærer på hvert av legesentrene.

Momenter som taler for reduksjon i helsepersonellfaktor:

1. Fastlegenes egne vurderinger om at det er mulig å redusere i helsepersonellfaktor
2. Bryggen og Skarven legesentre har pr i dag helsepersonellfaktor 1,0. Legesentre det er gjort sammenligninger med har en helsepersonellfaktor som ligger fra 0,7 til 0,9. Det viser seg også at disse legesentrene har et høyere antall pasienter pr fastlege.
3. Allmed legesenter med tilsvarende antall fastleger og turnusleger som på Skarven legesenter og Bryggen legesenter har 3,5 helsesekretærer, tilsvarende helsepersonellfaktor på 0,8.
4. Det vil i overgangsperioden med 4,5 helsesekretærer på hvert legesenter bli gjennomført gjennomgang av arbeidsrutiner for å effektivisere daglig drift. Bl.a. vil det tas i bruk:
 - Timebestilling på internett
 - Muligheten til å fornye sykemeldinger på internett

Ad 3

Leiepris indeksreguleres årlig. Første gang fra 1. januar 2012 og grunnlaget er prisindeks for 2011. Ved forhandlinger blir leiepris justert opp ytterligere dersom det kommer til enighet om det.

Ad 4

I hht fastlegeavtalens punkt 2.3 har fastlegen rett til parkeringskort sone 2. Årlig kostnad pr fastlege er 10 000 kr og totalt 80 000 kr.

Opphør av denne retten gir en kostnadsbesparelse på 80 000 kr pr år.

Ad 5

Norsk elektronisk legehåndbok – NEL – er et viktig oppslagsverk for legene i sin gjerning som fastlege. Samlet for fastlegene er dette en årlig lisenskostnad på ca 40 000 kr som dekkes av Hammerfest kommune.

Ad 6

Det er enighet om at fastlegeavtalen skal reforhandles neste gang 2013 med virkning fra 1. januar 2014.

Oppsummering

Oppsummert gir dette for 2011:

1. Økte årlige leieinntekter	297 600 kr
2. Sparte lønnskostnader	670 000 kr
3. <u>Sparte årlige kostnader til parkeringskort</u>	<u>80 000 kr</u>
Økte årlige inntekter og sparte kostnader	757 600 kr
<u>Årlig lisenskostnad til NEL</u>	<u>40 000 kr</u>
SUM økte innt. og sparte kostn. for 2011	1 087 600 kr

Beregninger for dagens kostnader viser at kostnaden pr. fastlege er ca 65 100 kr pr. mnd. Av dette dekker Hammerfest kommune ca. 51,7 % av kostnadene. Det fremforhandlede resultatet gjeldende fra 1.januar 2011, med reduserte kostnader og høyere leiesats, vil redusere Hammerfest kommunes dekning av kostnadene til ca 36,9.

Reforhandlingene er pr. dato ikke endelig avsluttet, men den økonomiske delen i avtalen er partene enige om. Det gjenstår avklaring rundt IT-drift som vil bli avsluttet i nær framtid.

Rådmannens vurdering

Det anbefales at reforhandlet leie- og fastlegeavtalen med fastlegene godkjennes.

Av hensyn til kompleksitet og ressursbruk knyttet til forhandlingsprosessene anbefaler rådmannen at avtalen reforhandles hver 3. år. Med avtalefesting av indeksregulering av leiesum bortfaller behovet for årlige forhandlinger.

Rådmannens forslag til vedtak:

Den fremforhandlede leie- og fastlegeavtalen vil gjelde fra og med 1. januar 2011.

1. Ny maksimal leiepris økes fra 36 000 kr pr. mnd pr. fastlege til 40 000 kr pr mnd pr fastlege.
2. Dagens helsepersonellfaktor er 1,0 pr lege. Leieavtalens *pkt 3 Hjelpepersonell* settes til 0,8 pr lege.
3. Leieprisen indeksreguleres årlig
4. Fastlegeavtalens pkt. 2.3 om fastlegenes rett til parkeringskort sone 2 opphører.
5. Kostnader til Norsk elektronisk legehåndbok – NEL dekkes av Hammerfest kommune.

Effekten i punktene 1,3,4 og 5 vil gjelde fra 1. januar 2011. Kostnadsbesparelsen ifbm reduksjon i helsepersonell får full effekt fra 1. april 2011. Effektene er innarbeidet i konsekvensjustert budsjett 2011.

Avtalene reforhandles hvert 3. år, med neste reforhandling høsten 2013.

Saksfremlegg

Saksbehandler: Kaj-Gunnar Dahl

Saknr.: 2010/755-3/

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
81/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Vedrørende videre drift av Allmed Legesenter Hammerfest AS
- 2 Tilbud overtakelse drift.
- 3 Vedrørende drift av Allmed as; praktisk og økonomisk samarbeid

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Kommunal drift av Allmed legesenter

Saken gjelder

Allmed legesenter as har pr brev ytret ønske om drifts- og leieavtale med Hammerfest kommune for fastlegene i senteret, på linje med drift av Skarven og Bryggen legesenter.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest har pr i dag 12 fastlegehjemler fordelt på tre legesentre (Allmed, Bryggen og Skarven) og 3 turnusleger (en hvert sted). Drift av Allmed legesenter skiller seg ut fra de andre ved at de har vært organisert som et aksjeselskap, hvor legene i senteret betaler for tjenestene sine (leie- og driftsavtale) til et selskap som de også har aksjeinteresser i. Fastleger i øvrige sentre har leie- og driftsavtale med Hammerfest kommune, og betaler en andel leie for lokaler, hersepersonell m.m.

Allmed legesenter as har pr brev av 20. januar 2009 (vedlagt) ytret ønske om drifts- og leieavtale med Hammerfest kommune for fastlegene i senteret, kombinert med salg av driftsutstyret. Bakgrunnen for henvendelsen er fra Allmed legesenter as side er redegjort for i vedlagte brev. I hovedtrekk ønskes leie- og driftsavtale av følgende årsaker:

- Svekket rekrutterings- og konkurranse ift øvrige sentre grunnet
- En har ikke lyktes i planene om etablering i nye lokaler

Administrasjonen orienterte styret for kultur, omsorg og undervisning om henvendelsen, og innledet i vår dialog med Allmed legesenter as. Dette er også redegjort for i behandlingen av

revidert budsjett 2010. Fra administrasjonens side har en ovenfor Allmed legesenter as vært klar på at behandlingen av denne saken må sees i sammenhenger med budsjett 2011 og videre år, samt de prinsipielle forholdene som er drøftet i reforhandlingene om leie- og driftsavtalene med fastlegene i øvrige legesentre.

Rådmannens vurdering

Gjennom forhandlinger med Allmed legesenter as og fastlegene tilknyttet senteret har en oppnådd følgende prinsipielle enighet:

- Hammerfest kommune ønsker av stabiliserings- og rekrutteringsmessige hensyn til legetjenesten i kommunen samlet å inngå leie- og driftsavtale med fastlegene i senteret
- Maks pris for leie følger samme prinsipielle strukturer som reforhandlet avtale for øvrige leger, med en andel kommunalt dekningsbidrag av samlet kostnad for det enkelte senter
- Hammerfest kommune kan kjøpe driftsutstyret fra Allmed legesenter as og videreføre drift i dagens lokaler, og overta arbeidsgiveransvar for hjelpepersonell (3,5 årsverk), husleieavtale med Hammerfest eiendom KF m.m.

En avtale med Allmed legesenter as basert på enighet oppnådd gjennom forhandlingene innebærer følgende budsjettmessige endringer:

- Netto driftsøkning for virksomhet legetjenesten er 650.000 kr årlig (brutto driftsutgifter minus leieinntekter)
- Investeringskostnad på 850.000 kr for anskaffelse av driftsutstyr

Hammerfest har pr i dag en relativt stabil legetjeneste. Samtidig er rekruttering av leger fortsatt en utfordring også her, selv om situasjonen er noe bedre enn tidligere år. Kommuner med rekrutteringsutfordringer av denne karakter har leie- og driftsavtaler med en kommunal andel av dekning av driftskostnader, som varierer fra liten grad til den andre ytterligheten hvor de kommuner som har svært store rekrutteringsutfordringer dekker alle driftskostnader.

De reforhandlede avtalene med øvrige leger i Skarven og Bryggen legesenter innebærer at kommunens andel av driftskostnadene reduseres netto med ca 10 % kontra tidligere, noe som kan tilskrives forbedret situasjon. En leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter vil være med på å stabilisere legetjenesten ytterligere, og bidra til at samlet rekrutteringsutfordringene innen legesiden i Hammerfest minimaliseres.

Det er viktig å påpeke at netto kostnadsøkning for leie- og driftsavtale med legene i Allmed er *lavere* enn netto besparelse ved reforhandlet avtale med legene i øvrige sentre. Dersom en ser leie- og driftsavtalene helt isolert fra øvrige kostnader (legevakt, statlige tilskudd m.m.) innen virksomhet legetjenesten, vil en leie- og driftsavtale med legene Allmed legesenter as *ikke* bety økt samlet kommunalt dekningsbidrag for driftsutgifter for fastlegene. I budsjettforslaget for 2011 er det andre konsekvenser (bortfall av statlige inntekter og økte kostnader for legevakt) som gjør at legetjenesten samlet vil ha en netto kostnadsøkning i 2011 og videre år ved leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter.

Administrasjonen finner ut av en helhetsvurdering å kunne tilråde kommunestyret å godkjenne premissene for en leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter, samt anskaffelse av nødvendig driftsutstyr.

Lokalene til Allmed legesenter as er ikke optimale, og temaet har vært berørt i forhandlingene. Det er prinsipiell enighet om at det ikke vil være mulig å ha andre løsninger på plass på kort sikt, slik at senteret vil drive videre i dagens lokaler inntil annet er avklart. Ved eventuelt nye

lokaler vil betingelsene i leie- og driftsavtalene reforhandles.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret gir administrasjonen fullmakt til å inngå leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter, med konsekvens netto driftsøkning på 650.000 kr for 2011 og videre år. Administrasjonen bes finne nødvendig budsjettdekning til formålet i revidert budsjett 2011, jamfør revidert budsjettprosess som er beskrevet i administrasjonens forslag til budsjett og økonomiplan.
2. Hammerfest kommune overtar fra 1. januar 2011 arbeidsgiveransvaret for 3,5 årsverk hjelpepersonell fra Allmed legesenter as, samt husleieavtale med Hammerfest eiendom KF
3. Administrasjonen gis fullmakt til å inngå avtale om kjøp av driftsutstyret til Allmed legesenter as for 850.000 kr. Kostnaden er innarbeidet i administrasjonens forslag til investeringsbudsjett 2011.

Saksbehandler: Kaj-Gunnar Dahl
Saksnr.: 2010/2957-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
82/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Drifts- og ressursanalyse

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Hovedstrategier etter drifts- og ressursanalyse

Saken gjelder

Sektor helse og pleie har i 2010 hatt bistand av Rune Devold as til å foreta en drifts- og ressursanalyse for sektoren. Sluttrapport følger i eget vedlegg.

Sakens bakgrunn og fakta

Denne saken tar utgangspunkt i Rune Devold as anbefalte hovedtrekk i strategier for videre arbeid med utvikling av sektor helse og pleie. I rapportens kapittel 2.9.1 (side 15 og 16) er disse beskrevet slik:

Hammerfest har allerede startet en omstilling. Det er vedtatt bygget 30 hel døgns (20 er det rette antallet jfr kommunestyrets vedtak 10.12.09, saksutreders korrigerings) boliger og nye sykehjemsplasser, mens noe av eksisterende sykehjemskapasitet skal reduseres. Uavhengig av det som er vedtatt gis følgende tilråding: Det skapes politisk ryggdekning for gradvis iverksetting av tiltak som følger denne retningen:

1. *Hovedstrategien er å bygge kapasitet i hjemmetjenestene med fleksibel drift døgnet rundt. Ansvaret utvides til å omfatte også deler av det som i dag er institusjoner, herunder driftsansvaret for alderspensjonat og pensjonærhjem når nye sykehjemsplasser er bygget*
2. *Heldøgns omsorg i boliger for eldre etableres så snart som mulig med driftsansvar i hjemmetjenesten, (del av hjemmetjenestens turnus). Innen 3-4 år bør kapasiteten nærme*

seg 40-50 enheter med mulighet for HDO-drift. I rimelig tid før 2020 bør kapasiteten økes ytterligere til 70-80 boliger.

3. Sykehjemskapasiteten reduseres i takt med etablering av HDO og spesialiseres mot brukergrupper med store behov, særskilte diagnoser og terminalpleie. Sykehjemmene skal ha særlig ansvar knyttet til Samhandlingsreformen.
4. Kommunen har unormalt høyt antall nattevaksordninger. Nattevakter ved alderspensjonat og pensjonærhjem omstilles gradvis til å bli del av ambulerende natt-tjeneste med faste oppdrag i institusjonene som del av arbeidsmønsteret.
5. Forvaltning (vurdering av brukerbehov og tildeling av tjenester) organiseres i en selvstendig avdeling. Avdelingen underlegges fagansvarlig for pleie- og omsorg og har ansvar for all forvaltning mot brukerne.
6. Hjemmetjenestene inklusive psykiatri beholder budsjetttrammene uendret fram til 2014. Dersom det skjer endringer i situasjonen for de ressurskrevende brukere må budsjettet justeres. Over tid vil det være mulig å ta ut forbedring av produktivitet fram til 2014. Tjenestene bør samordnes mellom psykiatri og de ordinære tjenestene.
7. Budsjetttrammene for sykehjem gjennomgås med sikte på kostnadsreduserende tiltak, herunder felles turnuser der det er mulig. Tilleggsbevilgning knyttet til infeksjonsavdelingen bør reduseres eller trekkes helt tilbake da drifta der ikke lenger er slik som opprinnelig planlagt.
8. Heldøgns omsorgsboliger for utviklingshemmede har gjennomført en særskilt planprosess og kartlegging av brukerne med sikte på å legge om dagens boligstruktur. Det vises til notatet "Hammerfest notat 2010-10-18 Ressursberegning HDU". Se også HDU under kapitel Deltjenester lenger bak. På bakgrunn av nye funn konkluderes at nybygg kan endre dagens struktur og oppnå bedre brukersammensetning, effektivitet og produktivitet. Yngre brukere som skal etablere seg utenfor foreldrehjemmet tas inn i planene med de tiltak en setter i verk i 2010-2011.
9. Sykefraværet er en vesentlig årsak til stor ressursbruk og må underlegges forsterket oppfølging.

Rådmannens vurdering

Punkt 1: Pr i dag har virksomhetene Pensjonærhjemmet og Rypefjord alderspensjonat en statisk bemanning og drift etter sykehjemsmodell, selv om gjennomsnittlig pleietyngde ved enhetene tilsier at flere av beboerne normalt ville kunne ha et tilbud i bemannede omsorgsboliger dersom en hadde hatt slike tilgjengelig. Det er flere årsaker til at en må ha statisk bemanning på disse enhetene, blant annet at Hammerfest kommune samlet har en vesentlig underdekning av spesialplasser / skjermede plasser for dement, og at vi mangler omsorgsboliger med mulighet for hel døgns pleie. Grunnet begrenset antall skjermede plasser totalt sett er det beboere som i dag gis et ikke optimalt tilbud på Pensjonærhjemmet og Rypefjord alderspensjonat. Disse beboerne kunne ikke hatt et forsvarig hjemmebasert tjenestetilbud i disse enhetene.

Administrasjonen støtter Devolds vurderinger i pkt 1 på generelt grunnlag, men ser ikke rom for å endre drift av disse enhetene før et nytt omsorgssenter er på plass. Som Devold beskriver må dette skje gradvis, og i praksis vil dette bety full gjennomføring ved et ferdig bygget

omsorgssenter. Først da har en reell anledning å kanalisere brukergruppene til en tilpasset enhet, eksempelvis ved at en da har et tilstrekkelig antall plasser tilrettelagt for demente.

Punkt 2 og 3: Administrasjonen støtter Devolds vurderinger, og at disse er i tråd med det som var administrasjonens forslag til driftsformer og enheter i ulike kategorier (sykehjemsplasser og hel døgns omsorgsboliger) i sak om rom- og funksjonsprogram for nytt omsorgssenter. I kommunestyrets vedtak av 10.12.09 er det vedtatt at i nytt omsorgssenter skal 40 enheter hjemles og driftes som sykehjem, og 20 som omsorgsboliger. Videre vedtak sier at Rypefjord bokollektiv og alderspensjonat skal bygges om og inneholde 20 plasser for demente (sykehjem), og det ligger implisitt i vedtaket at Rypefjord sykehjem videreføres med 52 plasser.

Kommunestyrets vedtak av 10.12.09 innebærer at Hammerfest kommune vil ha 112 plasser med institusjonsdrift når nytt omsorgssenter er ferdig, og 20 hel døgns omsorgsboliger.

Administrasjonens forslag var at nytt omsorgssenter skulle ha 20 sykehjemsplasser, og resterende 40 som omsorgsboliger (med mulighet for hel døgns pleie). Som beskrevet i rom- og funksjonsprogram er alle boliger i omsorgssenteret utformet slik at definisjon og driftsform skal kunne reguleres etter beboernes faktiske behov, slik at en kan endre fra hjemmebasert tilbud til statisk bemanning og sykehjemsdrift dersom beboernes og bogruppernes pleietyngde tilsier at det er nødvendig.

Hammerfest kommune har de senere år hatt en dekningsgrad på institusjonsplasser (driftet etter sykehjemsmodell) på 28,8 % av innbyggere over 80 år. Under følger tabell med Kostra tall for 2009 som sammenligner disse data med eksempelvis Sør Varanger og kommunegruppe 12:

	2006	2007	2008	2009	Δ 06 - 07	Δ 07 - 08	Δ 08 - 09	Δ 06 - 09
Hammerfest	28,70 %	28,80 %	27,30 %	28,80 %	0 %	-5 %	5 %	0 %
Kostra gr.12	20,70 %	20,50 %	20,40 %	20,70 %	-1 %	0 %	1 %	0 %
Finnmark	27,90 %	27,40 %	26,80 %	26,30 %	-2 %	-2 %	-2 %	-6 %
Sør-Varanger	27,60 %	27,40 %	25,80 %	25,70 %	-1 %	-6 %	0 %	-7 %

Tabellen viser at Hammerfest i 2009 hadde et antall institusjonsplasser målt pr innbygger over 80 år som var vesentlig høyere enn kommuner en normalt bør kunne sammenlignes seg med. Dette henger sammen med at vi har institusjonsplasser i form av alderspensjonat og pensjonærhjem, som er boformer andre i stor grad har gått bort fra. I disse har vi en andel beboere som andre steder ville hatt hjemmebaserte tjenester, enten i egen bolig eller hel døgns omsorgsbolig. Kommunestyret vedtok i juni 2010 en reduksjon på 6-8 institusjonsplasser, som vil realiseres i 2011. Hammerfest vil da ha en dekningsgrad på 27,3 %

I dag har våre hjemmebaserte tjenester ingen tjenestemottakere innen grupperingen med størst pleietyngde. En hensiktsmessig drift etter omsorgstrappen innebærer at Hjemmetjenesten også har brukere innen denne grupperingen, og at institusjonsplasser forbeholdes brukere med større pleietyngde. Andre Kostra tall underbygger dette ved å vise til at andel plasser i institusjon, målt mot samlet prosent tjenestemottakere av pleie- og omsorgstjenester er på 25,8 % i Hammerfest, mot 21,6 % i kommunegruppe 12.

Kommunestyrets vedtak av 10.12.09 innebærer at Hammerfest vil ha en dekningsgrad på 32,94 % ved drift av 112 sykehjemsplasser når omsorgssenteret er ferdig i 2014. Det forutsettes da at man driver Rypefjord sykehjem (52 plasser), Rypefjord alderspensjonat og bokollektiv som enhet for demente (20 plasser) og omsorgssenteret (40 plasser), totalt 112 institusjonsplasser, slik kommunestyret vedtok 10.12.09. Det er flere problemstillinger knyttet til dette. Det ene er i forhold til Husbankens investeringstilskudd til sykehjemsplasser. Når fylkesmann og Husbanken skal foreta behovsprøving av tilskudd er det lite sannsynlig at man vil få tilskudd med en dekningsgrad på 32,94 %, når snitt Finnmark er 26,3 %. Det andre, og mest vesentlige, er at en

slik dekningsgrad og driftsform vil medføre en meget kostbar og fordyrende drift, stikk i strid med utviklingen som skjer innen eldreomsorgen i landet forøvrig.

I 2014 vil Hammerfest ha +10 innbyggere over 80 år kontra 2010. Målt i 2009-kroner, hvor snittkostnad pr institusjonsplass var 800.000 kr, vil institusjonsdriften alene medføre en *årlig merkostnad i forhold til dagens drift på 11,2 millioner kroner*. I tillegg kommer ressursbruken for hjemmebasert drift av 20 omsorgsboliger i nytt omsorgssenter.

Kommunestyret vedtok 17. juni 2010 en reduksjon på 6-8 institusjonsplasser, basert på at man pr i dag operer med en høy dekningsgrad, har for lav gjennomsnittlig pleietyngde på noen enheter til kunne forsvare statisk sykehjemsdrift, samt at Hjemmetjenesten ikke har noen brukere innen denne grupperingen. Som beskrevet ved flere anledning skyldes dette mangelen på hel døgns omsorgsboliger, da mange av våre institusjonsbeboere kunne hatt et mer passende hjemmebasert tilbud i en omsorgsbolig. Kommunestyrets vedtak av 17. juni 2010 er et skritt i retning av Devolds anbefalinger, og i tråd med en utvikling som har skjedd i andre kommuner for mange år siden. På den andre siden henger juni vedtaket ikke spesielt godt sammen med vedtaket om rom- og funksjonsprogram hvor en politisk vedtar driftsformer for enhetene i 2014, og som ved realisering av vedtaket innebærer en vesentlig kostnadsøkning framfor muligheter til driftsreduksjoner ved andre driftsformer og forbedret boligstruktur som omsorgssenteret gir muligheten til. I følge Devolds analyser av tallmaterialet som finnes ligger det mulighet til *driftsreduksjoner i størrelsesorden 15,5-17,6 millioner kroner* dersom en erstatter en større del av dagens institusjonsdrift med hel døgns omsorgsboliger. Det er da en vesentlig skille i veivalgene som foreslås av Devold, og kommunestyrets vedtak av 10.12.09, både økonomisk og praktisk. Strategien kommunestyret vedtok av 10.12.09 innebærer en merkostnad på 11,2 millioner kroner (målt etter 2009-kroner), fremfor en kursdreining mot flere hel døgns omsorgsboliger som og mer hjemmebasert drift som reduksjonsmuligheter i størrelsesorden 15,5-17,6 millioner kroner (målt etter 2010-kroner og regnskapstall første halvår 2010).

Kort oppsummert ber rådmannen at kommunestyret revurderer behovet for politisk styring av definisjoner av driftsformer (institusjonsdrift kontra hjemmebaserte tjenester). Det vil til enhver tid være brukernes pleietyngde og behov som avgjør driftsformene, og omsorgssenteret gir en unik mulighet å være fleksibel i valg av driftsformer som styres etter faktiske brukerbehov, og i mindre grad etter statiske og kostnadsdrivende driftsformer. Det anbefales derfor at kommunestyret støtter opp om en strategi i retning av mer hjemmebaserte tjenester, utvikling av et høyere antall hel døgns omsorgsboliger, og reduksjoner i statisk sykehjemsdrift. Det betyr en anbefalt dekningsgrad av institusjonsplasser som kan variere fra 21-27 %, avhengig av brukerbehov. Omsorgssenteret gir denne muligheten å være fleksibel, hvor brukerbehovene styrer valgt driftsform. Dette løses best ved at administrasjonen gjør løpende faglige vurderinger og beslutninger omkring driftsformer ved de ulike enheter og boligmasser en til enhver tid har tilgjengelig.

Punkt 4: Administrasjonen støtter Devolds vurderinger og ser at nattevaktsdriften er svært ressurskrevende, og bærer preg av manglende virksomhetsovergrepene styring. Som tiltak foreslår administrasjonen å gjøre nærmere vurderinger av delvis ambulerende nattdrift for institusjonene, med forsøksdrift i en periode i 2011. I praksis betyr dette at en kanalisere nattressurser til Hjemmetjenesten, som da gir ambulerende støtte til eksempelvis Pensjonærhjemmet og Rypefjord sykehjem. Nattdrift for hel døgns omsorgsboliger for utviklingshemmede må sees i sammenheng med egen sak om ny boligstruktur for tjenesten.

Punkt 5: Administrasjonen støtter Devolds vurderinger, og har allerede i 2010 sentralisert vedtaksmyndighet i Tjenesten for funksjonshemmede. Tilsvarende ønsker en å gjøre innen alle tjenesteområder ved en sentralisert vedtaksmyndighet som skjer gjennom et tildelingskontor.

Tildelingskontoret ledes av pleie- og omsorgsfaglig ansvarlig, som fatter vedtak og tildeler alle tjenester innen det pleie- og omsorgsfaglige området (BPA, omsorgslønn, praktisk bistand, hjemmetjenester, institusjonsplasser, omsorgsbolig, støttekontakt, enkeltvedtak hjemlet i sosialtjenesteloven m.m.). I praksis betyr dette at vedtaksmyndighet flyttes fra den utøvende enhet til en virksomhetsovergrepene enhet. Virksomhetene vil heretter kun foretar vurderinger. Etablering av tildelingskontor medfører ingen kostnader, og administrasjon etablerer nødvendige funksjoner og rutiner internt.

Punkt 6: Administrasjonen støtter Devolds vurderinger og gjennomfører tilpasninger av ressursbruk av eksempelvis Psykiatritjenesten i konsekventjustert budsjett 2011, som følge av reduserte behov. Ved reduksjon av plasser ved Pensjonærhjemmet, jfr. kommunestyrets vedtak av 17.06.10, vil Hjemmetjenesten etter hvert få flere brukere med en høyere pleietyngde enn de har de i dag. Analysen viser at tjenesten pr i dag har kapasitet til å håndtere flere brukere uten å tilføres mer ressurser, men dette må overvåkes nøye da endringer i brukermasse og pleietyngde raskt kan endres.

Punkt 7: Administrasjonen er i gang med slike endringer, og viser til kommunestyrets vedtak om eksempelvis sammenslåing av Rypefjord sykehjem, som får en felles bemanningsplan og nytt turnusopplegg. Driftsreduksjoner som følge av dette er innarbeidet i konsekvensjustert budsjett 2011. Det må bemerkes at det henger en misforståelse knyttet til ressursbruk knyttet til infeksjonsavdelingen på Rypefjord sykehjem, og Devolds kommentarer om en bør vurdere å trekke tilbake deler av denne budsjettposten. Dette baseres på at enheten pr i dag ikke driftes som infeksjonsavdeling. Pr i dag driftes disse plassene som kortidsplasser, og planlegges brukt som intermediære plasser fra 2012. Det er ikke rom for driftsreduksjoner ved Rypefjord sykehjem uten å redusere antall plasser, noe som ikke vil være hensiktsmessig. I 2011 vil Rypefjord sykehjem driftes med maksimal kapasitet (52 plasser) som følge av reduksjon av plasser (6-8) ved Pensjonærhjemmet. De brukerne en har med høyest pleietyngde plasseres på Rypefjord sykehjem, og pleietettheten vil ligge rundt 1. Dette er en god bemanningsfaktor og det er innarbeidet vikarressurser på opptil 10 % i denne bemanningsplanen, som skal redusere behovet for innleie og overtid – som er området en har foretatt reduksjoner på i konsekvensjustert budsjett 2011.

Punkt 8: Det vises til egen politisk sak om hel døgns omsorgsboliger for utviklingshemmede.

Punkt 9: Sykefraværet i sektoren har vært synkende siden 2008, men er fortsatt for høyt. Det er store variabler mellom enhetene, noe som kan skyldes flere forhold. En ser en ”rød tråd” i at enheter som har høyt antall vakanser og stor overtidbelastning også får et høyt sykefravær. Sykefravær og ”nærværarbeid” må derfor vies ytterligere oppmerksomhet i 2011 og videre år, og administrasjonen vil jobbe videre med målrettede tiltak for å redusere overtidbelastninger i sektoren. Periode januar-oktober 2010 er overtid redusert med 32 % kontra samme periode i 2009.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret stiller seg bak rådmannens vurderinger til punktene 1-9 i hovedstrategier i videre arbeid i sektor helse og pleie. Disse hovedstrategiene skal legge grunnlag for revidert pleie- og omsorgsplan som skal behandles politisk i løpet av 2011.
2. Kommunestyret vedtar en hovedstrategi som innebærer utvikling av flere hel døgns omsorgsboliger og mer hjemmebaserte tjenester. Institusjonsdrift bygges ned i takt med etablering av hel døgns omsorgsboliger.

3. Kommunestyret gir administrasjonen løpende fullmakt å definere driftsformer og definisjoner av plasser ved de ulike enheter og bygg en har tilgjengelig til enhver tid, herunder om en gir et institusjonstilbud med sykehjemsdrift eller hjemmebasert tilbud i hel døgns omsorgsbolig.

4. Evaluering av prøvedrift av delvis ambulerende nattdrift, jamfør punkt 4 i rådmannens vurdering, presenteres for politisk behandling høsten 2011, med vurdering av eventuell videreføring og utvidelse i 2012 og senere år.

PS 83/10 Diverse referatsaker

RS 10/19 Rapport vedrørende godkjenning av Tyven barnehage

RS 10/20 Tyven barnehage AS, Miljørettet helseverns utfyllende opplysninger til rapport

PS 84/10 Godkjenning av protokoll

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra møte den 25.10.2010 godkjennes.