

Møteinnkalling

Utvalg: **Kommunestyret**
Møtested: Kommunestyresalen, Hammerfest rådhus
Dato: 10.02.2011
Tidspunkt: 09:00

Forfall meldes til utvalgssekretæren på e-post svanhild.moen@hammerfest.kommune.no eller telefon 78402502 /977 34965 som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 1/11	Endring i Gebyr- og avgiftsregulativ 2011
PS 2/11	Ny brannordning
PS 3/11	Valg av representant for Hammerfest kommune til representantskapet i Interkommunalt Arkiv Finnmark (IKAF) IKS
PS 4/11	Oppstart av rullering av kommunedelplaner for Hammerfest og Rypefjord
PS 5/11	Parkeringsstrategi for Hammerfest sentrum, 1.gangs behandling
PS 6/11	Konsekvensutredning for STS-operasjoner og bunkring i Sørøysundet
PS 7/11	Godkjenning av møteprotokoll

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig gjennomsyn på Hammerfest rådhus - servicekontoret, Hammerfest bibliotek, Akkarfjord forbrukerlag, Kårhamn handel, postkontorene i distriktet og kommunens hjemmeside.

Møtet er åpent for publikum!

Alf E. Jakobsen
ordfører

Saksbehandler: Sissel Nilsen
Saksnr.: 2011/62-1/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
11/11	Styret for miljø og utvikling	25.01.2011
4/11	Formannskapet	27.01.2011
1/11	Kommunestyret	10.02.2011

Saksdokumenter vedlagt:
Saksdokumenter ikke vedlagt:

Endring i Gebyr- og avgiftsregulativ 2011

Saken gjelder

Feil i tekst i tabell 4.14 Tilknytningsgebyr – vann og avløp i Gebyr- og avgiftregulativ 2011.

Sakens bakgrunn og fakta

Det er i saksbehandlingsprosessen av Gebyr- og avgiftsregulativet for 2011 gjort en feil i lesing av korrektur i tabell 4.14 Tilknytningsgebyr – vann og avløp. Dette vil få konsekvenser for de budsjetterte inntektene til Teknisk drift da gebyret er definert som hytte og administrasjonen ikke kan kreve gebyret for andre frittstående bygg i byggesaksbehandlingen.

Rådmannens vurdering

Konsekvensen av feilen i tabell 4.14 vil medføre at Hammerfest kommune ikke kan kreve tilknytningsgebyr for alle frittstående nybygg mellom 50 m² og 80 m² i og med at det nevnte gebyret i tabellen er definert som hytte inntil 80 m² og ikke nybygg som det skulle vært.

Slik teksten i tabellen er vil det dermed kun kunne kreves tilknytningsgebyr for hytter.

For frittstående garasjer, boder og lignende over 50 m² vil det ikke kunne kreves tilknytningsgebyr på lik linje med Gebyr- og avgiftregulativet 2010.

Administrasjonen ønsker derfor å endre teksten fra *Hytte inntil 80m²* til *Nybygg inntil 80m²* slik at gebyret kan kreves på samme måte som det er praktisert tidligere.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar administrasjonens forslag til endringer i Tabell 4.14 Tilknytningsgebyr – vann og avløp 2011 til følgende:

Tilknytningsgebyrer – vann og avløp

1. For utregning av tilknytningsgebyr benyttes bruksareal i henhold til NS 3940
2. Gjelder det er mulig å knytte seg til kommunalt vann- og avløpsnett. For kommunale festetomter kommer refusjon for opparbeidelseskostnader i tillegg.
3. Tilknytningsgebyr for vann og avløp skal betales:
 - Ved nybygg over 50 m2
 - Ved utvidelse av eksisterende bygg, dersom utvidelsen er større enn 50 m2.
 - Når bebyggd eiendom blir tilknyttet kommunalt vann – og/eller avløp.

Nybygg – bolig / hytte

Gebyr eks. mva. Minstesats vann	2011	2010
Hytte inntil 80 m2 endres til <u>Nybygg inntil 80 m2 BRA</u>	21210	20727
Leilighet, under 50 m2 BRA	21210	12954
Bolig / leilighet over eller lik 50 m2 BRA	30300	25974
Bolig med to boenheter, en over og en under 50 m2 BRA	45450	30628
Bolig med to boenheter, begge over 50 m2 BRA	60600	35733
Bolig mellom 180 og 260 m2	66660	39618
Deretter betales det pr. påbegynte 50 m2	6060	4062

Gebyr eks. mva. Minstesats avløp	2011	2010
Hytte inntil 80 m2 endres til <u>Nybygg inntil 80 m2 BRA</u>	14508	13818
Leilighet, under 50 m2 BRA	9067	8636
Leilighet over eller lik 50 m2 BRA	18182	17316
Bolig med to boenheter, en over og en under 50 m2 BRA	21439	20419
Bolig med to boenheter, begge over 50 m2 BRA	25004	23814
Bolig mellom 180 og 260 m2	27730	26410
Deretter betales det pr. påbegynte 50 m2	2843	2708

Saksprotokoll i Styret for miljø og utvikling - 25.01.2011

Behandling

Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

2. Kommunestyret vedtar administrasjonens forslag til endringer i Tabell 4.14 Tilknytningsgebyr – vann og avløp 2011 til følgende:

Tilknytningsgebyrer – vann og avløp

4. *For utregning av tilknytningsgebyr benyttes bruksareal i henhold til NS 3940*
5. *Gjelder der det er mulig å knytte seg til kommunalt vann- og avløpsnett. For kommunale festetomter kommer refusjon for opparbeidelseskostnader i tillegg.*
6. *Tilknytningsgebyr for vann og avløp skal betales:*
 - Ved nybygg over 50 m²
 - Ved utvidelse av eksisterende bygg, dersom utvidelsen er større enn 50 m².
 - Når bebygd eiendom blir tilknyttet kommunalt vann – og/eller avløp.

Nybygg – bolig / hytte

Gebyr eks. mva. Minstesats vann	2011	2010
Hytte inntil 80 m ² endres til <u>Nybygg inntil 80 m² BRA</u>	21210	20727
Leilighet, under 50 m ² BRA	21210	12954
Bolig / leilighet over eller lik 50 m ² BRA	30300	25974
Bolig med to boenheter, en over og en under 50 m ² BRA	45450	30628
Bolig med to boenheter, begge over 50 m ² BRA	60600	35733
Bolig mellom 180 og 260 m ²	66660	39618
Deretter betales det pr. påbegynte 50 m ²	6060	4062

Gebyr eks. mva. Minstesats avløp	2011	2010
Hytte inntil 80 m ² endres til <u>Nybygg inntil 80 m² BRA</u>	14508	13818
Leilighet, under 50 m ² BRA	9067	8636
Leilighet over eller lik 50 m ² BRA	18182	17316
Bolig med to boenheter, en over og en under 50 m ² BRA	21439	20419
Bolig med to boenheter, begge over 50 m ² BRA	25004	23814
Bolig mellom 180 og 260 m ²	27730	26410
Deretter betales det pr. påbegynte 50 m ²	2843	2708

Saksprotokoll i Formannskapet - 27.01.2011

Behandling

Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

3. Kommunestyret vedtar administrasjonens forslag til endringer i Tabell 4.14 Tilknytningsgebyr – vann og avløp 2011 til følgende:

Tilknytningsgebyrer – vann og avløp

7. *For utregning av tilknytningsgebyr benyttes bruksareal i henhold til NS 3940*
8. *Gjelder det er mulig å knytte seg til kommunalt vann- og avløpsnett. For kommunale festetomter kommer refusjon for opparbeidelseskostnader i tillegg.*
9. *Tilknytningsgebyr for vann og avløp skal betales:*
 - Ved nybygg over 50 m²
 - Ved utvidelse av eksisterende bygg, dersom utvidelsen er større enn 50 m².
 - Når bebyggt eiendom blir tilknyttet kommunalt vann – og/eller avløp.

Nybygg – bolig / hytte

Gebyr eks. mva. Minstesats vann	2011	2010
Hytte inntil 80 m ² endres til <u>Nybygg inntil 80 m² BRA</u>	21210	20727
Leilighet, under 50 m ² BRA	21210	12954
Bolig / leilighet over eller lik 50 m ² BRA	30300	25974
Bolig med to boenheter, en over og en under 50 m ² BRA	45450	30628
Bolig med to boenheter, begge over 50 m ² BRA	60600	35733
Bolig mellom 180 og 260 m ²	66660	39618
Deretter betales det pr. påbegynte 50 m ²	6060	4062

Gebyr eks. mva. Minstesats avløp	2011	2010
Hytte inntil 80 m ² endres til <u>Nybygg inntil 80 m² BRA</u>	14508	13818
Leilighet, under 50 m ² BRA	9067	8636
Leilighet over eller lik 50 m ² BRA	18182	17316
Bolig med to boenheter, en over og en under 50 m ² BRA	21439	20419
Bolig med to boenheter, begge over 50 m ² BRA	25004	23814
Bolig mellom 180 og 260 m ²	27730	26410
Deretter betales det pr. påbegynte 50 m ²	2843	2708

Saksbehandler: Arne Myrseth
Saksnr.: 2011/142-1/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
5/11	Styret for miljø og utvikling	25.01.2011
2/11	Administrasjonsutvalget	27.01.2011
5/11	Formannskapet	27.01.2011
2/11	Kommunestyret	10.02.2011

Saksdokumenter vedlagt:

Brannordning av 18.12.1997
Prosjektbeskrivelse for ROS-analysen
Risiko- og sårbarhetsanalyse Hammerfest brann- og redningstjeneste
Brannordning for Hammerfest kommune 14.01.2011

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om
brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) av 14. juni
2002 nr 20
Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen
(dimensjoneringsforskriften) av 26.juni 2002
Uttalelse fra hovedtillitsvalgte

Ny brannordning

Saken gjelder

Dagens brannordning er vedtatt av kommunestyret 18.12.1997, og derved før dagens lov- og regelverk ble gjort gjeldende. Hammerfest har i den samme tidsperioden gjennomgått store endringer med nye utfordringer for brann- og redningstjenesten. På dette grunnlaget er det gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for brann og redningstjenesten, som sammen med dagens regelverk danner grunnlaget for ny brannordning.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest ansatte sin første brannkonstabel i 1839 og innførte som den første kommunen i landet et kasernert brannvesen allerede i 1841. Dagens brannordning er vedtatt av kommunestyret 18.12.1997 og basert på et lov- og regelverk som i dag er ikke eksisterende.

I dag legges følgende lov- og regelverk til grunn for utarbeidelse av kommunal brannordning:

- Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) av 14. juni 2002 nr 20
- Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen (dimensjoneringsforskriften) av 26.juni 2002

Hammerfest kommune har ved bruk brann- og redningstjenesten drevet plass, brann- og redningstjenesten ved Hammerfest lufthavn siden staten overtok driftsansvaret for lufthavnen. Dette samarbeidet er brakt til ende da Avinor ikke anser det som aktuelt å føre denne driftsformen videre med årsak i at de ønsker å normalisere Hammerfest lufthavn ved selv å drive denne tjenesten. Hammerfest lufthavn er i dag den eneste lufthavnen i Norge hvor kommunen driver denne tjenesten. Avinor overtar ansvaret fra Hammerfest kommune i tidsrommet 1. mai til 1. juni 2011.

ROS analyse

Det er med hjemmel i dimensjoneringsforskriften (side 87) gjennomført et prosjekt som har utarbeidet ny risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for brann og redningstjenesten.

Analysen tar for seg de risikoforhold som kan forekomme i forbindelse med brann og ulykker i Hammerfest kommune. Her er beskrevet risikoforholdene for; brann, ulykker med farlig gods, drukning, trafikkulykker, eksplosjon og andre ulykker som brann- og redningstjenesten er satt til å håndtere. Alle vurderte hendelser munner ut i forslag til nye forebyggende og/eller skadebegrensende tiltak.

Tilleggsoppgaver

Hammerfest brann- og redningstjeneste kan – ut fra valgt organisering få ressurser som kan nyttes til samfunnsviktige aktiviteter og aktiviteter som genererer inntekter til kommunen. Om man velger å beholde et kasernert 4-mannslag vil det frigjøres ressurser slik at følgende tilleggsoppgaver kan vurderes:

- Håndheving av flaggreglementet på vegne av Hammerfest kommune
- Håndtering av alarmer og sikring/tilsyn av kommunale bygg
- Beredskap for Hammerfest eiendom utenom ordinær arbeidstid ifm alarmer og lignende
- Ivaretagelse av brann/redningsberedskap for andre virksomheter mot betaling
- Etablering av øvingsfelt for brann, havari, redning og akutt forurensing
- Gjennomføre kurs og utdanning for kommunale virksomheter
- Snøskredvarsling og innsats ved snøskred og fjell/høyderedning i kommunen
- Brannvakt med varme arbeider og annet farlig arbeid
- Etterleve lovpålagt kommunal plikt mht tilsyn av Sivilforsvarets materiell
- Fjerning av is fra tak og fasader på kommunale bygg
- Tilsyn og vedlikehold av slokkemateriell i kommunale bygg (brannslanger og apparater)
- Tilsyn, kontroll og vedlikehold av brannkummer
- Spyling og vasking av gater og fasader

Mulige eksterne samarbeidspartnere i framtida
Avviklingen av driftsavtalen med Avinor gir rom for å knytte seg opp mot andre samarbeidspartnere i fremtiden. Utviklingen i Hammerfest tilsier at brann- og redningstjenestens organisering og kompetanse er av interesse for andre aktører.

Rådmannens vurdering

Rådmannen har vurdert flere forskjellige alternativer hvor kostnader er satt opp mot tjenestetilbud:

1. Dagvakt med tilkallingsmannskaper (ikke kasertering)
2. 2 kasernerte mannskaper og 2 på hjemmevakt
3. 3 kasernerte mannskaper og 1 på hjemmevakt
4. 4 kasernerte mannskaper og ingen på hjemmevakt

Etter gjennomgang av alternativene viser det seg at bruttokostnadene er relativt like for alle alternativene, men at alternativene 3 og 4 har den laveste nettokostnaden. Årsaken til dette er at disse alternativene gir rom for øket tjenestetilbud for befolkningen og økt mulighet for salg av betalbare tjenester.

Konklusjonen i den fremlagte ROS analyse er at det ikke er avdekket hendelser/ faresituasjoner med uakseptabel risiko, forutsatt at kasernert røyk- og kjemikalie- dykkerberedskap opprettholdes.

Om tiltakene i ROS analysen følges opp, vil alle behandlede hendelser innebære fra lav til moderat risiko og derved være innenfor det akseptable.

På bakgrunn av gjeldende lov- og regelverk samt ROS analysen er det utarbeidet forslag til ny brannordning for Hammerfest kommune.

Det er utarbeidet særskilt ROS analyse for 110-sentralen for Finnmark.

Økonomi

Med bortfall av driftsavtale med Avinor bortfaller inntekter i størrelsesorden ca 8 mill nkr. Uansett valgt organisering av brann- og redningstjenesten innenfor regelverket ligger de totale lønnskostnadene på 8 ca mill nkr. (beredskapsavdelingen).

Lønnskostnadene vil være stort sett like ved et kasernert 4-mannslag (røyk/kjemikaliedykkerlag), eller ved å gå ned på antall fast ansatte og kompensere med et høyere antall deltidsansatte.

Årsaken til dette er at Hammerfest brann- og redningstjeneste har stor aktivitet i form av utalarmeringer som genererer utgifter.

Ved en organisering med 4 faste på vakt vil lønnskostnadene være faste. Med færre faste på vakt og flere deltidsansatte som skal kompensere for disse, vil de bevegelige lønns- kostnadene ligge i samme størrelsesorden som de faste, men være styrt av en økende aktivitet i form av utalarmeringer.

Ved kasertering av 4-mannslaget vil det etableres et meget godt tjenestetilbud med høy kvalitet som gir mulighet for at brann- og redningstjenesten kan utføre tilleggsoppgaver for kommunen samt sørge for inntjening fra eksterne samarbeidspartnere.

Driftskostnadene skal reduseres med ca 2 mill nkr, samtidig som virksomheten skal ha inntekter (utføre tjenester) i størrelsesorden ca 2 mill nkr.

Brannvesenet har i 2010 et netto driftsbudsjett på 11,4 mill. Foreløpig anslag på budsjett 2012 er 12 mill. I 2011 skal brannvesenet driftes innen budsjetttrammene.

Mht tjenestetilbud og kvalitet på tjenesten er denne stigende gjennom alternativene 1- 4, hvor alternativet 4 gir et firemannslag som Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen beskriver som følger:

"Et firemannslag, eventuelt med tillegg av støttestyrke, er erfaringsmessig det minimum av personell som er nødvendig for å iverksette effektiv og sikker førsteinnsats."

Den fremlagte ROS-analyse konkluderer med at det er behov for det nevnte 4-mannslag som oftest benevnes som røykdykkerlaget, men ikke behov for støttestyrke som er benevnelsen på det personell som skal medta tankvogn eller høyderedskap (stigebil/snorkel) på den første utrykning.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar brannordning for Hammerfest kommune datert 14.1.2011

Saksprotokoll i Styret for miljø og utvikling - 25.01.2011

Behandling

Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar brannordning for Hammerfest kommune datert 14.1.2011

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalget - 27.01.2011

Behandling

Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar brannordning for Hammerfest kommune datert 14.1.2011

Saksprotokoll i Formannskapet - 27.01.2011

Behandling

Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar brannordning for Hammerfest kommune datert 14.1.2011

Saksbehandler: Bengt Ole Ekrem
Saksnr.: 2010/180-12/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
3/11	Formannskapet	27.01.2011
3/11	Kommunestyret	10.02.2011

Saksdokumenter vedlagt:
Saksdokumenter ikke vedlagt:
Selskapsavtale IKAF IKS

Valg av representant for Hammerfest kommune til representantskapet i Interkommunalt Arkiv Finnmark (IKAF) IKS

Saken gjelder

Det vises til kommunestyrets vedtak i sak 89/10 godkjenning av selskapsavtale for IKAF IKS. Som en følge av dette vedtaket må det oppnevnes en representant fra Hammerfest kommune til representantskapet i det nye IKSet.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest kommune er deltaker i det eksisterende selskapet Interkommunalt Arkiv Finnmark, heretter kalt IKAF. I kommunestyrets sak 92/07 ble Bjarne Hansen valgt til representant til IKAFs representantskap for perioden 2007-2011, med Trude Klaussen som vara.

Hammerfest kommune sluttet seg i kommunestyresak 89/10 til opprettelsen av et nytt selskap; Interkommunalt Arkiv Finnmark IKS, heretter kalt IKAF IKS.

I selskapsavtalen til IKAF IKS står følgende:

§ 6 Representantskap

Det øverste organet for virksomheten er representantskapet.

Alle deltakerne har en representant i representantskapet men med ulik stemmegivning; Finnmark fylkeskommunen og Alta sine representanter har tre stemmer, Sør-Varanger og Hammerfest sine representanter har to stemmer mens de andre kommunenes representanter har én stemme hver. Deltakerne oppnevner tre numeriske vararepresentanter sin representant

Kommunestyret må derfor velge en representant med tre vara i nummerert rekkefølge til representantskapet i IKAF IKS.

Lov om interkommunale selskaper sier i § 6 om representantskapet: ”Kommunestyret eller fylkestinget bestemmer selv om dets representanter skal velges ved forholdsvalg eller flertallsvalg”.

Videre fra samme paragraf: ”Representantskapets medlemmer velges for fire år om ikke annet er fastsatt i selskapsavtalen. Den enkelte deltaker kan foreta nyvalg av sine representantskapsmedlemmer i valgperioden. Nyvalg skjer for den gjenværende del av valgperioden.”

Dette må forstås slik at dette blir et nyvalg for gjenværende del av valgperioden, altså for 2011. Det må da velges ny representant etter kommunevalget 2011.

Representanten skal utøve kommunens myndighet i selskapet.

Det er innkalt til to separate representantskapsmøter, et i IKAF 14.03.2011 og et i IKAF IKS 15.03.2011. Det siste er under forutsetning av at samtlige medlemskommuner har godkjent selskapsavtalen.

Rådmannens vurdering

Saken fremmes uten innstilling.

Rådmannens forslag til vedtak:

Som Hammerfest kommunes representant til representantskapet i Interkommunalt Arkiv Finnmark IKS velges:

-

Varamedlemmer i nummerert rekkefølge:

- 1.
- 2.
- 3.

Saksprotokoll i Formannskapet - 27.01.2011

Behandling

Som Hammerfest kommunes representant til representantskapet i Interkommunalt Arkiv Finnmark IKS velges:

- Bjarne Hansen

Varamedlemmer i nummerert rekkefølge:

4. Trude Klaussen
5. Bengt Ole Ekrem
6. Grethe Johannessen

Votering: Som forslaget – enstemmig vedtatt.

Vedtak

Som Hammerfest kommunes representant til representantskapet i Interkommunalt Arkiv Finnmark IKS velges:

- Bjarne Hansen

Varamedlemmer i nummerert rekkefølge:

1. Trude Klaussen
2. Bengt Ole Ekrem
3. Grethe Johannessen

Saksbehandler: Maria Wirkola
Saksnr.: 2010/3160-1/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
6/11	Styret for miljø og utvikling	25.01.2011
4/11	Kommunestyret	10.02.2011

Saksdokumenter vedlagt:

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Oppstart av rullering av kommunedelplan for Hammerfest og Rypefjord

Saken gjelder

- Rullering av kommunedelplanen for Hammerfest og Rypefjord – avklaringer tilknyttet prioriteringer, prosess og framdrift.
- Betraktninger omkring hvilke ressurser som bør avsettes til planarbeidet.
- Orientering om krav til konsekvensutredning/fastsetting av planprogram i tilknytning til rulleringsarbeidet.

Sakens bakgrunn og fakta



Kommuneplanens arealdel for 2010-2022 ble vedtatt 16.12.2010. Den legger blant annet rammer for eksisterende og nye kommunedelplaner. Arbeidet med ny kommunedelplan for Strømsnes/Akkarfjord må legges på vent inntil det foreligger en avklaring fra Miljøverndepartementet på innsigelsen fra reindrifta. Rullering av kommunedelplanen for Hammerfest og Rypefjord prioriteres derfor som neste oppgave i overordnet planlegging.

Utsnittet fra kommuneplanens arealdel til venstre viser de nye grensene for kommunedelplanen for Hammerfest og Rypefjord.

Kommunedelplan er en langsiktig og overordnet arealbruksplan for et konkret område. Den befinner seg på samme nivå i planhierarkiet som kommuneplanens arealdel og skal utarbeides og behandles etter Kapittel 11 i Plan og bygningsloven.

Gjeldende kommunedelplan for Hammerfest og Rypefjord er vedtatt 27.06.97, og er i dag dårlig egnet som et overordnet styringsverktøy for framtidig arealbruk i kommunens sentrale områder. Hensikten med rulleringen er å oppgradere kommunedelplanen på områder hvor dette anses nødvendig slik at planen på en best mulig måte blir et tjenlig verktøy for å løse de arealbruksmessige utfordringene kommunen vil stå ovenfor i den kommende planperioden.

Denne saksutredningen markerer starten på rulleringsarbeidet og inneholder administrasjonens foreløpige anbefalinger knyttet til hvilke overordnede premisser som tenkes lagt til grunn for arbeidet.

Rådmannens vurdering

Den nye plan- og bygningsloven stiller strengere krav til overordnet planlegging i kommunene. Det forutsettes at områdereguleringer og detaljreguleringer skal være i samsvar med overordnede planer. Dette forutsetter at overordnede planer er oppdateres fortløpende.

I kommuneplanens arealdel ble grensene for kommunedelplanen justert, blant annet for å få med Melkøya og større deler av Indrefjorddalen. Ved rullering skal kommunedelplanen utvides i samsvar med grensene i kommuneplanens arealdel.

Kommunedelplanen for Hammerfest og Rypefjord må bringes i samsvar med nyere reguleringsplaner som strider med formålene i kommunedelplanen. Det må samtidig sikres muligheter for videre utvikling i kommunens sentrale områder, der man løser eksisterende utfordringer og tilrettelegger for videre vekst.

Ressurser

Rullering av kommunedelplanen er et viktig arbeid for kommunens videre utvikling, og må prioriteres. Dette er en ressurskrevende og utfordrende oppgave. Kartgrunnlaget må utarbeides på nytt i henhold til nye kartforskrifter, det må gjennomføres konsekvensutredning og omfattende vurderinger av arealbruk.

For å sikre seg at flest mulig hensyn blir ivaretatt i planarbeidet, skal arbeidet forankres bredt i kommunens organisasjon, og de fleste virksomheter vil bli involvert i planarbeidet. Det er viktig at dette arbeidet blir prioritert internt i kommunen og at det avsettes ressurser til dette. Arbeidet vil bli organisert i arbeidsgrupper, der også relevante eksterne aktører vil bli invitert til å delta.

Det er planavdelingen som har ansvaret for gjennomføring og organisering av planarbeidet. Avdelingen vil ikke kunne klare å gjennomføre hele jobben alene, spesielt når det gjelder det karttekniske. Det forutsettes at det blir engasjert ekstern bistand til rulleringsarbeidet. Kommunen har god erfaring med denne arbeidsmetoden fra rullering av kommuneplanens arealdel.

Det tas utgangspunkt i at kostnadene for leie av konsulentbistand skal dekkes av ordinær driftsbudsjett til planavdelingen. Det kan oppstå behov for ytterligere midler til for eksempel skredkartlegging eller andre fagutredninger. Dette vil bli vurdert og eventuelt fremlagt for behandling når utredningsbehovene er avklart.

Planprosess / fremdrift:

Rullering av kommunedelplaner omfattes av kravene i forskriften om konsekvensutredninger av 01.07.09. Basert på forskriften vil det være naturlig å dele planprosessen inn i følgende tre faser:

1. Programfase: Forskriften innebærer at det i den innledende planfasen utarbeides et planprogram hvor kommunen skal redegjøre for følgende forhold rundt planarbeidet: formålet med arbeidet og utviklingsbehov, overordnede rammer og premisser, problemstillinger og viktige hovedspørsmål knyttet til utvikling av kommunens areal, alternative areal- og utviklingsløsninger, utrednings- og kunnskapsbehov, gjennomføringsmodell herunder organisering/medvirkning og fremdrift. Planprogrammet skal legges ut til offentlig høring i minimum 6 uker samtidig med at kommunen kunngjør varsel om oppstart av planarbeidet. Høring av planprogrammet i en innledende fase vil sikre at de mest aktuelle spørsmålene rundt planarbeidet blir gjenstand for en offentlig debatt. Planprogrammet skal fastsettes av kommunestyret.
2. Planforslagsfase: Med bakgrunn i vedtatt planprogram skal kommunen utarbeide forslag til kommuneplan med tilhørende konsekvensutredning. Forslaget skal behandles politisk før det legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker.
3. Planvedtakfase: Etter offentlig ettersyn av planen skal det redegjøres for hvordan konsekvensutredningen og uttalelsene til denne er vurdert og tatt hensyn til. Det skal videre vurderes og eventuelt stilles vilkår for gjennomføring og krav om oppfølgende undersøkelser før planen sluttbehandles av kommunestyret.

Det planlegges å engasjere konsulent og starte utarbeidelse av planprogrammet i løpet av første halvdel av 2011.

Fremdriftsplan for planprosessen vil bli skissert i planprogrammet.

Erfaringer fra tidligere planprosesser viser imidlertid at man må påregne at rulleringen vil ta minimum to år.

Tema

Blant annet disse utfordringene bør bli vurdert og forsøkt løst i planarbeidet:

- Nye arealer for boligbygging
- Nye arealer for næring
- Nye arealer for offentlige formål
- Avsette areal for ny permanent brannstasjon
- Definere områder der det tillates bygging av kjøpesenter
- Vurdere arealer for massedeponi/masselagring, blant annet midlertidig lagring av forurensete masser

Det legges opp til blant annet følgende endringer i arealbruk:

- Dagens flyplassområde vurderes til ny bruk
- Stornes avvikles som industriområde og vurderes til andre, ikke industrielle, formål
- Området sør for Leirvikhøgda endres fra bolig og grønt til industri

I tillegg kommer arealendringer som følge av arealplanene vedtatt i perioden 27.06.97 til i dag og som fortsatt skal gjelde.

Rulleringsarbeidet må også koordineres i forhold til andre overordnede planer som er under utarbeidelse – kommunedelplanen for omkjøringsalternativer, ny 420 Kv linja Ballsfjord-Hammerfest.

Dette er bare noen av temaene som må følges opp i planarbeidet. Planprogrammet vil gi en mer detaljert oversikt over arbeidsoppgavene og premissene for planarbeidet.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyret vedtar at arbeidet med rullering av kommunedelplanen for Hammerfest og Rypefjord skal igangsettes ut fra de overordnede føringer som fremkommer av saksutredningen.
2. Som et første ledd i arbeidet bes administrasjonen utarbeide et utkast til planprogram jfr. forskrift om konsekvensutredninger. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret.

Saksprotokoll i Styret for miljø og utvikling - 25.01.2011

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Hammerfest kommunestyret vedtar at arbeidet med rullering av kommunedelplanen for Hammerfest og Rypefjord skal igangsettes ut fra de overordnede føringer som fremkommer av saksutredningen.
2. Som et første ledd i arbeidet bes administrasjonen utarbeide et utkast til planprogram jfr. forskrift om konsekvensutredninger. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret.

Saksbehandler: Maria Wirkola

Saksnr.: 2010/1302-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
2/11	Styret for miljø og utvikling	25.01.2011
6/11	Formannskapet	27.01.2011
5/11	Kommunestyret	10.02.2011

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Forslag til parkeringsstrategi for Hammerfest sentrum

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Parkeringsstrategi for Hammerfest sentrum, 1.gangs behandling

Saken gjelder

1.gangs behandling av en overordnet strategi for parkering med fokus på Hammerfest sentrum. Strategien avklarer prinsipper for planlegging og forvaltning av parkering i sentrum og andre relevante områder.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest kommune har de siste årene opplevd sterk vekst og høy byggeaktivitet, også i sentrumsområdet. Byens vekst medfører økende biltrafikk og økende behov for parkering, samtidig som arealene bygges ned.

Dagens situasjon i forhold til parkering mangler helhetlig forvaltning fra kommunens side. Fordeling av oppgaver og ansvar mellom Hammerfest kommune og Hammerfest Parkering KF oppleves som uklar. Det er vanskelig å ta stilling til parkeringsdekning i enkeltsaker, spesielt i sentrumsområdet.

Kommunen har behov for en overordnet parkeringsstrategi som sikrer helhetlig styring og forvaltning av parkering i tråd med kommunens fremtidsmål.

Rådmannens vurdering

I vedlagt forslag til overordnet parkeringsstrategi redegjøres det for vurderingene i saken.

Forslaget til parkeringsstrategi legger opp til at parkering i sentrum skal skje i kombinasjon av langtidsparkering i anlegget i Salen (evt. midlertidige kommunale tilbud i mellomtiden) og korttidsparkering i sentrumsgatene. Dette vil sikre et forutsigbart parkeringstilbud som ivaretar parkeringsbehovene i sentrum på en god måte.

Ved å styre trafikk i parkeringsanlegget i Salen vil sentrum oppleve en vesentlig forbedring med tanke på støy, luftforurensning og trafiksikkerhet.

Plassering av parkeringsanlegget med utgang til Ole Olsens plass vil bidra til aktivitet i sentrumsgatene og i byens offentlige rom, samt stimulere til fysisk aktivitet i hverdagen. Anlegget og utgangen ligger meget sentralt og i kort avstand til både eksisterende og planlagte tilbud og funksjoner i sentrumsområdet.

Det foreslås i tillegg tiltak som skal begrense antall reiser med privat bil til sentrum og stimulere til bruk av kollektivtrafikk og sykkel.

Det foreslås også tiltak som skal motvirke byspredning og sikre at sentrum fortsatt skal være attraktiv for nye etableringer.

Løsningene som foreslås i parkeringsstrategien vil skape et attraktivt og aktivt sentrum og bidra til en samfunnsutvikling som fremmer trivsel og folkehelse.

Det ble nylig gjennomført testvalg i Hammerfest, der befolkningen svarte på spørsmål om trafikk. Resultatene er oppsummert i tabellene nedenfor.

Spørsmål 1 - Foretrukket reisemåte (ett svaralternativ)

Jeg foretrekker å sykle til sentrum	15 stemmer
Jeg foretrekker å gå til sentrum	52 stemmer
Jeg foretrekker å kjøre alene til sentrum	49 stemmer
Jeg bor på Seiland og reiser med hurtigbåt til sentrum	1 stemmer
Jeg foretrekker å kjøre moped/motorsykkel til sentrum	5 stemmer
Jeg bor på Seiland og reiser med ferge og bil til sentrum	1 stemmer
Jeg foretrekker å ta buss til sentrum	20 stemmer
Jeg foretrekker å kjøre sammen med andre til sentrum	44 stemmer

Spørsmål 2 - Satsingsområder / prioritert tiltak (flere svaralternativ)

Jeg ønsker at Strandgata skal få status som forkjøringsvei	33 stemmer
Jeg ønsker at hovedtrafikken skal gå gjennom Strandgata	27 stemmer
Jeg ønsker at det bygges parkeringstunell i Salen	61 stemmer
Jeg ønsker at det bygges parkeringshus i sentrum	34 stemmer
Jeg ønsker flere parkeringsplasser i og nært sentrum	39 stemmer
Jeg ønsker flere gang- og sykkelstier mellom boområdene og sentrum	47 stemmer
Jeg ønsker at hovedtrafikken skal gå gjennom Salsgata	13 stemmer
Jeg ønsker at det bygges omkjøringsvei (tunnel) rundt Hammerfest sentrum	82 stemmer
Jeg ønsker at strandpromenaden skal bygges	94 stemmer
Jeg ønsker flere bussavganger på hverdager	58 stemmer

187 personer deltok i testvalget.

Svarene i testvalget indikerer at mange bruker å gå, sykle eller ta buss til sentrum og at befolkningen i Hammerfest kommune er opptatt av at det tilrettelegges for gang-, sykkel- og kollektivtrafikk.

Svarene viser også at flere ønsker at det bygges parkeringsanlegg i Salen enn at det bygges parkeringshus i sentrum.

Resultatene av testvalget indikerer at administrasjonens forslag til parkeringsstrategi er i tråd med befolkningens ønsker om parkering og sentrumsutvikling.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre godkjenner forslaget til overordnet parkeringsstrategi for Hammerfest sentrum slik den foreligger til behandling og vedtar at forslaget sendes ut på høring før det legges frem til sluttbehandling.

Saksprotokoll i Styret for miljø og utvikling - 25.01.2011

Behandling

Jarle Edvardsen fremmet følgende endring i vedlagte plan:
Pkt 7 i tiltaksplan med tilhørende tekst i strategiplan utgår.

Votering:
Innstillingen fikk 4 stemmer og
innstillingen med unntak av punkt 7 fikk 7 stemmer.

Vedtak

1. Hammerfest kommunestyre godkjenner forslaget til overordnet parkeringsstrategi for Hammerfest sentrum slik den foreligger til behandling og vedtar at forslaget sendes ut på høring før det legges frem til sluttbehandling.

Pkt 7 i tiltaksplan med tilhørende tekst i strategiplan utgår.

Saksprotokoll i Formannskapet - 27.01.2011

Behandling

Raymond Robertsen fremmet på vegne av Høyre (1) følgende utsettelsesforslag:
Saken utsettes og rådmannen bes utrede særskilt parkeringstrategi i sammenheng med sentrumsutvikling i Hammerfest. Momenter som bør vektlegges er:

- Oppdatert prognose for behov for parkeringskapasitet i sentrum
- Senarioer for hvordan sentrum utvikler og med et sentralt parkeringsanlegg i salen, og inntil to parkeringshus på forskjellige steder i sentrum.

Votering: Utsettelsesforslaget fikk 1 stemme for og 8 stemmer mot

Raymond Robertsen fremmet på vegne av Høyre (1) følgende forslag:

Rådmannen bes parallelt med arbeidet med parkeringsstrategien for Hammerfest kommune utarbeide en kollektivplan for kommunen. I denne planen berøres følgende momenter særskilt:

- En ideell kollektivløsning for transportbehovet i Hammerfest (Kvalsund)
- En bedre utnytting av kollektivtransporten innenfor dagens budsjettammer.
- Hvordan skape synergier mellom ruter Finnmark Fylkeskommune og Hammerfest LNG kjøper av transportør.

Votering:

Innstillingen fikk 8 stemmer for og 1 stemme mot.

Høyres forslag fikk 8 stemmer for og 1 stemmer mot.

Vedtak

1. Hammerfest kommunestyre godkjenner forslaget til overordnet parkeringsstrategi for Hammerfest sentrum slik den foreligger til behandling og vedtar at forslaget sendes ut på høring før det legges frem til sluttbehandling.
2. Rådmannen bes parallelt med arbeidet med parkeringsstrategien for Hammerfest kommune utarbeide en kollektivplan for kommunen. I denne planen berøres følgende momenter særskilt:
 - En ideell kollektivløsning for transportbehovet i Hammerfest (Kvalsund)
 - En bedre utnytting av kollektivtransporten innenfor dagens budsjettammer.
 - Hvordan skape synergier mellom ruter Finnmark Fylkeskommune og Hammerfest LNG kjøper av transportør.

Saksbehandler: Tom-Eirik Ness

Saksnr.: 2010/88-10/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
14/11	Styret for miljø og utvikling	25.01.2011
7/11	Formannskapet	27.01.2011
6/11	Kommunestyret	10.02.2011

Saksdokumenter vedlagt:

Høringsbrev fra Klif, datert 24.11.10.

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Konsekvensutredningen med vedlegg. Denne finnes på www.klif.no/horing.

Konsekvensutredning for STS-operasjoner og bunkring i Sørøysundet

Innledning.

I brev fra Klima- og forurensningdirektoratet (Klif) datert 24.11.10. bes det om uttalelse til konsekvensutredning (KU) for skip til skip-oljeomlastning og bunkring i Sørøysundet. KU'en er utarbeidet av Hammerfest Havn KF (ved konsulentfirmaet Rambøll). Hammerfest kommune ved sektor for samfunn og utvikling har bistått med faktaopplysninger i prosessen.

I Klif's høringsbrev angis det at frist for uttalelse er 01.02.11. Etter avtale med Klif har Hammerfest kommune fått forlenget denne fristen fram til 15. februar, slik at en kan nå å få saken behandlet i kommunestyret den 10. februar.

KU-dokumentene har et slikt omfang at det ikke er hensiktsmessig å få dette trykt ut i papirformat. Alle MU-representanter fikk derfor tilsendt en link til dokumentene pr. e-post den 10.01.11.

Denne KU'en er en generell KU for STS-operasjoner i Sørøysundet, uavhengig av hvem som måtte være søker for gjennomføring. Vi kjenner til at FenderCare Barents AS har søkt Kystverket om tillatelse til STS-operasjoner i det aktuelle området. Hammerfest er bedt om å gi uttalelse til søknad fra FenderCare Barents AS, noe vi ikke kan gjøre før denne saken er ferdigbehandlet av kommunestyret.

Tidligere vedtak i kommunestyret

I brev av den 08.05.09 søkte Barents Oil Terminal AS, på vegne av Fender Care Barents AS om et tilskudd på inntil kr. 300. 000, - fra Hammerfest kommune for utredning av konsekvenser ved

skip til skip omlasting (STS- operasjoner) i Sørøysundet. I brevet ble det vist til at Hammerfest Havnestyre hadde besluttet å yte en tilsvarende støtte, under forutsetning av at kommunen gjør det samme.

I møte den 18.06.09. sak 54/09 behandlet kommunestyret denne saken, og det ble gjort følgende vedtak:

Hammerfest kommunestyre avslår søknaden fra Barents Oil Terminal AS (på vegne av Fender Care Barents AS) om tilskudd på inntil kr. 300. 000, - for utarbeidelse av en utredning av konsekvenser ved skip til skip- omlasting ved Hellefjord i Sørøysundet.

For å få et tilstrekkelig grunnlag for å vurdere den/de beste lokaliseringen/ene for en skip til skip- omlasting i Hammerfest havnedistrikt, bevilges det inntil kr. 300.000 , - som sammen med midler avsatt fra havnestyret, benyttes til utarbeidelse av en grovmasket utredning som har som formål å avklare hvilke lokaliteter i Hammerfest havnedistrikt som ut fra en totalvurdering er best egnet for slik virksomhet.

Kommunestyret anser Havnestyrets vedtak i sak 13/09 som dekkende til et slikt formål. Tiltaket finansieres ved at det tas midler fra budsjettpost 14710 1500 3250 – Tilskudd til næringsformål.

Kommentarer til vedtaket:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt, men det ble fra flere av kommunestyrerepresentantene presisert at dette ikke måtte betraktes som en støtte til oljeomlastingen i Sørøysundet, men et ønske om å få et skikkelig grunnlag for å vurdere en slik aktivitet. Ut fra dette oppfatter administrasjon det slik at det i vedtaket ikke gis noen politiske føringer i saken.

Beskrivelse av tiltaket

Med STS - operasjoner menes i denne sammenhengen overføring av petroleumsprodukter mellom skip (skip til skip) uten noen mellomlager. Lossende skip vil være i størrelsesorden 50 – 60 000 tonn. Det skipet som mottar lasten vil i utgangspunktet være like stort som det lossende skipet, men det kan være aktuelt å samle last fra flere skip dersom trafikken blir mer omfattende enn i dag. Lastende skip kan dermed være opp til 300 000 tonn. Det kan være aktuelt med samtidig aktivitet ved to eller flere lokaliteter. For operasjonene i Hammerfest vil skipene møtes på ett eller flere definerte steder i nordvestre del av Sørøysundet. Innseilingen vil være fra nord.

Grunnlaget for STS – operasjonene er olje og gass produsert i nordvest – Russland. Russiske oljeselskaper har bygget opp en moderne isforsterket tankflåte for frakt fra produksjonsstedene. Slike skip har en meget høy byggekostnad og liten tonnasje, og har derfor behov for omlasting til konvensjonelle tankskip for videretransport til oljeterminaler rundt i verden. Alle skip, både lossende og lastende, vil ha dobbel skrog.

De aktuelle produktene er innenfor et stort spekter fra gasskondensat til tung olje. Operasjonelt vil lastende skip ligge oppankret på posisjonene mens lossende skip legger seg inntil, med fender mellom skipene. Skipene fortøyes og fleksible slanger trekkes mellom faste rør på de to skipene.

Operasjonen støttes av diverse støttefartøyer inkludert slepefartøyer. Etter gjeldene norsk regelverk skal det under operasjonene være lagt ut lenser som omslutter de to skipene, og ytterligere oppsamlingsutstyr i beredskap. Operasjonen skal skje iht. relevante internasjonale standarder. Øvrige krav til operasjonen forventes å bli sammenfallende krav i tillatelser gitt for tilsvarende virksomhet i Sør – Varanger og Nordkapp.

I tillegg til STS – operasjoner omfatter tiltaket (utredningen) bunkring av mindre volumer med drivstoff til skip som er for stor til å gå til eksisterende bunkringsanlegg i Hammerfest. (Side 17 til 20. KU/Konsekvensutredningen)

Lokaliteter

Aktiviteten er planlagt å skje innenfor en sone i nordvestre del av Sørøysundet, med innseiling fra nord. Følgende lokaliteter i Sørøysundet, som også er definerte ankringsplasser for andre brukere, er aktuelle for STS – operasjoner:

1. Sørøst av Hellefjord
2. Sørøst av Skippernesfjorden
3. Øst av Skippernesfjorden
4. Sørøst av Borvika

(Side 18 – KU)

Uhellhendelser

Det er gjennom KU- arbeidene identifisert fem spesielt relevante ulykkeshendelser som er lagt til grunn for de spredningsberegningene som definerer influensområdet i utredningen:

1. Grunnstøting ved Tubåen (undervannsskjær). Utslipp 20 000 råolje
2. Grunnstøting ved Tubåen. Utslipp 60 000 råolje
3. Kollisjon mellom tanker og annet fartøy. Utslipp 25 tonn marin diesel
4. Slangebrudd under omlasting av olje. Utslipp 60 tonn kondensat

Det er viktig å være klar over at de aktuelle hendelsene ligger klart innenfor den type situasjoner som kan følge også fra dagens aktivitet i området. Oljen vil bli transportert forbi dette området (lokalitetene) uavhengig av om STS- operasjonene skjer i Sørøysundet. (Side 21 til 22 – KU)

Influensområde/spredningsmønster for oljesøl

Med en markant strøm fra sør mot nord både i Sørøysundet og utenfor Sørøya kan influensområdet deles i to kategorier:

1. Sørøysundet med overgang mot Lopphavet i sør. Liten belastning sør for Kårhavn
2. Den ytre kyststripen av Vest – Finnmark med overgang til Barentshavet. Klart størst belastning østover mot Skipsholmen og Revsholmen i Hammerfest kommune og Rolvsøya, Ingøy Store og lille Reinøykalven og Hjelmøya i Måsøy kommune. Små problemer sør for Kamøya og Bondøya (Hammerfest kommune). (Side 23 til 24 – KU)

Risikovurdering

Analysen viser at aktiviteten samlet sett har lav til moderat risiko, uten spesielle forhold som utmerker seg når en ser bort fra de ekstremt sjeldne hendelsene. Den gjennomgående største risikoen ligger i ulike konsekvenser knyttet til utslipp av oljeprodukter i sjø og brann/eksplosjonsfare ved slike utslipp på STS- skipene. Omlastingen skip til skip medfører ikke nevneverdig økt sannsynlighet for hendelser med brann og eksplosjon, og sannsynligheten for en alvorlig hendelse er svært lav, stipulert til langt sjeldnere enn hvert 1000 år med 140 omlastinger.

For de maksimalt alvorlige hendelsene er det åpenbart at disse kan ha meget alvorlige virkninger som klart ligger i kategorien for katastrofe. Samtidig er risikobildet for STS- operasjoner i dette området av samme type som for annen oljetransport langs kysten. Ingen av forholdene i eller rundt Sørøysundet gir noen ekstraordinær sannsynlighet for uhell. (Side 43 til 53 – KU).

Administrasjonens kommentarer til Risikovurdering

Den statlige oljevernberedskapen er dimensjonert for å håndtere er oljeutslipp på 20 000 tonn. Denne må derfor styrkes for og kunne håndtere ev. volumer/utslipp på opptil 60 000 tonn, jf. de uhellshendelser som er omtalt i konsekvensutredningen. Erfaringer med mindre skipsforlis i Norge viser at man ikke er i stand til å få en effektiv oljevernberedskap på plass før etter at all olje har lekket ut. Drivbaneberegninger for olje viser at nordre Sørøya, Skipsholmen og Revsholmen (Hammerfest kommune) og Ingøy, Rolvsøya og Reinøykalven naturreservat (Måsøy kommune) vil være spes. utsatte for et større oljepåslag.

Seiling og manøvrering

Seilingsforholdene i området anses som oversiktlige, med gode dybdeforhold, og med god plass for navigering dersom vanskelige situasjoner skulle oppstå. Losplikt vil følge/gjelde for alle STS- fartøyene ved bruk av farvannene ved Melkøya og Hammerfest havn. (Side 55 – KU)

Administrasjonens kommentarer til Seiling og manøvrering

Konsekvensutredningen sier ingen ting om hvorvidt de omsøkte STS- operasjoner i Sørøysundet kommer i konflikt med, eller er til hinder for, annen skipstrafikk. Det er grunn til å anta at antall anløp til Melkøya vil kunne øke betydelig i fremtiden, spesielt ved utbygging av et Snøhvit tog 2. Det kan være en utfordring i forhold til tilstrekkelig antall egnede oppankringsplasser i sundet. Det forutsettes at Statoil gjennom sin høringsuttalelse til Klif vil kunne avklare om dette er en relevant problemstilling.

Naturmiljø

STS- omlasting i Sørøysundet i ordinær drift ventes å ha marginal betydning for naturmiljøet. De største konsekvensene vil være knyttet til et større, akutt oljesøl. Alvorlig oljesøl vil medføre påvirkninger på både naturmiljø og ressurser. Et større oljesøl i Sørøysundet og/eller områdene nordfor, med en rekke naturreservater og nasjonalparker, vil kunne få omfattende konsekvenser. Forekomster av strandenger, hekkeområder og beiteområder for fugl, kasteområder for havert og leveområder for steinkobbe og oter samt viktige områder for fisk og fiskelarver gjør at området vurderes som svært verdifullt. (Side 61 til 74 - KU).

Administrasjonens kommentarer til Naturmiljø

De omsøkte lokalitetene for STS- operasjoner i Sørøysundet, med tilhørende influensområde inngår som viktige leveområder for sjøfugl og kystsel. Området er et viktig hekkeområde for en rekke sjøfuglarter med *gråmåke*, *teist*, *toppskarv*, *storskarv*, *lunde*, *lomvi*, *krykkje*, *ærfugl*, *rødnebbterne* osv som sentrale og tallrike arter. Haverten (gråsel) har også en sterk bestand og kasteplasser her.

Området (influensområdet) har nasjonal og internasjonal verdi og flere av artene/hekkebestandene er ført opp på den internasjonale rødlista som truet, bla. bestanden av krykkje og lomvi. (Jf. NINA – rapport 444, - G. Systad og K. B. Strann, 2007 – 2008).

Influensområdet er og et viktig overvintringsområde for sjeldne arter som Gulnebbblom (hekker lengst øst i Sibir) og Praktærfugl fra Kvitesjøen i Nordvest Russland. Sjøfugl fra Svalbard, Jan Mayen og Bjørnøya overvintret og i dette området.

Området er og et viktig beiteområde for sjøfugl fra de store sjøfuglkoloniene i Hasvik (Stor Galten og Andotten naturreservater) og Nordkapp kommuner (Gjesværstappan naturreservat).

Innenfor tiltakets influensområde finnes en rekke verneområder, inkludert nasjonalparker og naturreservat av ulike størrelser og formål. Totalt 14 verneområder, nasjonalparker og naturreservat finnes innen influensområde for enten driftsutslipp eller akutte utslipp. I tillegg er det under utredning ytterligere 5. nye verneområder, derav 3 nye naturreservat i Hammerfest

kommune, og 2 naturreservat i Måsøy kommune. I tillegg til verneområdene er det registrert til sammen 154 viktige biologiskmangfold lokaliteter innenfor influensområdet. Verneområdene, og biologisk mangfoldområdene, er viktige leveområder for flere bestander/arter av sjøfugl som har hatt stor tilbakegang i de senere år.

Hammerfest kommune v/kommunestyre vedtok på møte den 26. 02. 09 at Bondøya, Skipsholmen og Revsholmen (innenfor influensområdet) vernes iht. naturvernloven § 1. som fuglereservater. Formålet med et vern er og sikre de store sjøfuglkoloniene der mot naturinngrep samt heve områdenes status utad mht. petroleumsvirksomhet, oljevernberedskap, forskning, undervisning, turisme og forvaltning. Saken er sendt over til Fylkesmannen i Finnmark for vurdering.

STS- omlasting i Sørøysundet i ordinær drift ventes å ha marginal betydning for naturmiljøet. De største konsekvensene vil være knyttet til et større, akutt oljesøl. Alvorlig oljesøl vil medføre påvirkninger på både naturmiljøet og ressurser. Et større oljesøl i Sørøysundet og/eller områdene nordfor, med en rekke naturreservater og nasjonalparker, vil kunne få omfattende konsekvenser for sandstrender og strandenger, beite og hekkeområder for sjøfugl (kolonier), kasteområder for havert, leveområder for steinkobbe og oter samt viktige gyte og oppvekstområder for fisk og fiskelarver.

Kulturminner og kulturmiljø

Oljesøl er ingen stor trussel mot kulturminner i det aktuelle influensområdet, fordi antall kulturminner i strandsonen er begrenset. (Side 88 til 95 – KU).

Støy

Gjennomførte støyberegninger viser at det på et par steder ligger bebyggelse, primært fritidsbebyggelse, innenfor de aktuelle grenseverdiene. Det vil også være klart hørbar støy i terrenget i området inn mot aktiviteten. STS- operasjoner vil ikke utgjøre noen helt ny eller ekstraordinær stor støybelastning ettersom området uansett er utsatt for alminnelig motorisert aktivitet. (Side 102 til 103 – KU).

Administrasjonens kommentarer til Støy:

(Se under kommentarer til Friluftsliv og rekreasjon)

Fiskeri og havbruk

Uhellsscenarioene er svært ulike i omfang og skadepotensial. I motsetning til de mindre operasjonelle effektene som følger av et slangebrudd/lokalt søl har en grunnstøting av lastet tanker på Tubåen med utslipp av 60 000 tonn råolje potensial til å påvirke et stort område som rammere svært viktige fiskefelt. (Side 107 til 120 – KU).

Administrasjonens kommentarer til Fiskeri og havbruk

Ved skipsforlis med påfølgende større oljeutslipp vil det bli innført et fiskeforbud (innenfor influensområdet) så lenge det er synlig olje på havet. Ved skipsforlis vil den stedbundne kystflåten være den mest berørte fartøysgruppen. Omstilling for kystfiskerne ved fiskestopp kan i verste tilfeller gi økt arbeidsledighet i fiskerikommuner. Oppdrettsfisk kan ikke rømme fra oljen. Ved et oljeutslipp, vil noe fisk og anlegg bli ødelagt ettersom man ikke rekker og nødslakte, ev. flytte anleggene, pga at et oljeutslipp medfører kort responstid.

Det er ikke utredet om hvorvidt de foreslåtte omlastingslokalitetene er i konflikt med viktige fiskefelt.

Friluftsliv og rekreasjon

Nærområdet til ankringslokaliteten antas å ha en mer omfattende bruk enn det meste av det ytre kystområdet i Vest Finnmark. Tross bruken gjør terrenget at en lett kan komme utenfor syns- og hørselsavstand fra bebyggelsen. Under STS- operasjoner vil muligheten for å komme seg unna "sivilisasjonen" bli noe redusert, særlig når vindretningen og vindstyrken gjør at en hører hjelpemotorene o. a i et ellers stille landskap. (Side 121 til 122 – KU).

Administrasjonens kommentarer til Friluftsliv og rekreasjon.

Hammerfest kommune har mange "naturklenodier og skatter" som har vakt begeistring og glede i generasjoner og hatt stor betydning for manges identitet og livskvalitet. I Hammerfest oppgir mange den vakre og allsidige naturen, friluftsliv i stille landskap osv som viktig årsak til at de bor og blir boende nettopp her. Nordre Sørøya med de omsøkte lokalitetene for STS- operasjoner har stor betydning for mange Hammerfestingers livskvalitet. Områdene er høyt skattet som ferie og rekreasjonsområde og mange har investert mye tid og penger i fritidsboliger her.

STS- operasjoner i Sørøysundet vil være til stor sjenanse og forringe kvaliteten på bruken av nærområdet, spesielt for Hellefjord og Skippernesfjorden som ferie og rekreasjonsområde. Hammerfest kommune har satt av egne områder for fritidsbebyggelse i disse to fjordene i forbindelse med rullering av arealplan, noe som samsvarer dårlig med de omsøkte STS- operasjoner. Et ev større oljeutslipp med påfølgende tilgrising av strandsonene, ved naustene og hyttene, i Hellefjord og Skippernesfjorden vil være helt svært uheldig for bygda/hytteområdet.

Kommunen har som planmyndighet ansvaret for at innbyggernes livskvalitet i form av urørt natur, stille landskaper osv blir vektlagt i de lokale planprosesser. Som følge av den industrielle utviklingen i Hammerfest (i de senere år) har spes. Sørøya fått større verdi/status som ferie og rekreasjonsområde for mange Hammerfestinger. Støy og eksos fra eventuelle STS- operasjoner i Sørøysundet vil forringe områdenes kvaliteter.

Næring og sysselsetting

Hammerfest gir operatøren en fordel i forhold til andre aktuelle steder i Finnmark, ved at infrastrukturen for oljevirkosomhet allerede er på plass. Viktigst er i forhold til maksimalisering av lokale ringvirkninger, er nok potesialet for kunne utvikle og opprettholde en spesialisert, lokal driftsorganisasjon med kompetanse som ellers ville holdt til utenfor fylket. Det er ikke enkelt å fastslå noe omfang i antall ansatte, men ut fra situasjonen andre steder, anslås det 3 – 5 lokale årsverk ved middels stor aktivitet, økende mor 10 årsverk dersom en skal håndtere det maksimale volumet inkludert en del bunkring. (Side 126 til 129 – KU).

Administrasjonens kommentarer til Næring og sysselsetting

Frem til dags dato er det gitt 3 tillatelser til oljeomlastning i Finnmark. Disse er gitt i Sarnesfjorden i Nordkapp kommune (1) og Bøkfjorden/Korsfjorden i Sør Varanger kommune (2).

Fakta om tillatelsen i Sarnesfjorden:

Tillatelsen omfatter inntil 40 STS- operasjoner per sesong, fra 1. oktober til 1. juni. Virksomheten er knyttet til transport av gasskondensat fra Vitino i Russland til markeder i USA og Europa. Farvannet ved Vitino er islagt om vinteren, noe som krever bruk av isklassede skip. Slike fartøy er sjeldne på verdensbasis, noe som gjør omlasting til tradisjonell tonnasje i isfritt farvann i Norge lønnsomt og effektiviserende. Sommerstid kan farvannet ved Vitino trafikkeres av tradisjonell tonnasje, slik at behovet for STS- operasjoner i denne tidsperioden faller bort.

Virksomheten omfatter tankskip i størrelsesorden 75 000 DWT. Hvert skip har en lastekapasitet på omtrent 55. 000 tonn kondensat. Tillatelsen omfatter dermed omlasting av inntil 2 200 000 tonn kondensat per sesong. STS- operasjonene baserer seg på at skipene laster om mens de ligger oppankret. Dette innebærer at skipet som skal losses normalt ankommer omlastingspunktet først og ankrer opp. Når skipet har fått ankerfeste bukseres skipet som skal lastes inntil, og skipene gjøres fast til hverandre. Det brukes sertifiserte slanger laget for formålet til pumping av last mellom skipene.

I løpet av de 4 årene som tillatelsen har vært gjeldende har det til sammen vært utført ca. 30 omlastinger i Sarnesfjorden. Det innebærer en kapasitetsutnyttelse på ca. 20 %, og derved har aktiviteten så langt ikke innfridd de forventninger som det har vært knyttet til den, både av Nordkapp kommune, de lokale havnemyndighetene og operatøren av virksomheten. Den har ikke medført særlige ringvirkninger i form av økte nye inntekter og sysselsetting.

Årsaken til den lave aktiviteten på STS- operasjoner i Sarnesfjorden er den at man har funnet omlastningsløsninger i Kolafjorden ved Murmansk. Her ligger verdens nest største supertanker (Bello Komenko, tidligere norsk eid: Berge Star) på over 400 000. DWT, som er leid inn til dette formålet.

Fakta om tillatelser i Bøkfjorden og Korsfjorden:

Tillatelsene gjelder omlasting med fast forankret lagerskip, og skip til skip av gassolje, dieselolje, drivstoff, råolje og gasskondensat, i Bøkfjorden og Korsfjorden i Sør Varanger kommune. I og med at det hittil har vært en svært begrenset aktivitet i Sarnesfjorden (Nordkapp kommune), har det ikke vært utført oljeomlastinger i dette området etter at tillatelsen ble gitt.

Ringvirkninger for Hammerfest:

Som det fremgår i konsekvensutredningen, vil/kan slike operasjoner i Sørøysundet gi en sysselsettingseffekt på fra 3 til inntil 10 årsverk ved full kapasitetsutnyttelse. Dette inkluderer og effekter ved bunkring. Basert på utviklingen i slike operasjoner så langt i Finnmark, er det per dags dato en kapasitet på tilbudssiden som på langt nær blir utnyttet. Dette skyldes at det utføres STS- operasjoner på russisk side. Utviklingen at STS- operasjoner i Finnmark har ikke svart til forventningene. Fra administrasjonens side er det vanskelig å se det potensialet som blir beskrevet i konsekvensutredningen når det gjelder positive næringsmessige effekter av tiltaket.

STS- operasjoner i Sørøysundet vil komme i direkte konkurranse med tilsvarende virksomhet/tiltak i Nordkapp og Sør Varanger kommuner.

Ballastvann

Utslipp av ballastvann ved STS- operasjoner i Sørøysundet kan medføre uønsket spredning av fremmede arter. Som et avbøtende tiltak må det føres kontroll, og overvåking av ballastvann (skiftet eller renses) iht. gjeldene IMO- regelverk, inntil det foreligger et internasjonalt regelverk for håndtering av ballastvann i løpet av 2016.

Rådmannens vurdering.

Når det gjelder selve KU'en er denne i stor grad dekkende for de tema som må vurderes. Det er kun to forhold som vi mener bør nevnes. Det ene er at problemstillingene rundt ballastvann ikke er redegjort for i KU'en. Det andre er at det synes å være noe mangelfulle grunnlagsdata når det gjelder sjøfugl i området.

Etter rådmannens vurdering er KU'en likevel tilstrekkelig som grunnlag i forhold til å kunne ta en avgjørelse på om det skal tillates STS-operasjoner og bunkring i Sørøysundet.

Utredningen viser at etablering av STS-operasjoner har både positive og negative sider. På positiv side kan nevnes at dette vil kunne tilhøre Hammerfest-samfunnet fra 3 til 10 årsverk, og vil være med på å komplettere kommunen som en petroleumskommune. I tillegg vil det også kunne gi større inntekter til kommunens havnevesen. Det er også slik at Hammerfest allerede langt på vei har på plass den infrastruktur/det utstyr som er nødvendig for å håndtere slike operasjoner.

Når det gjelder negative forhold i ordinær drift (uten uhell/ulykker), må nevnes at virksomheten vil kunne være til stor sjenanse, og forringe kvaliteten på bruken av nærområdet, spesielt til Hellefjord og Skippernesfjorden, som ferie og rekerasjonsområde. Den vil også kunne komme i arealkonflikt med fiskeriinteresser og muligens også trafikk/oppankring av LNG-tankere (dersom denne aktiviteten øker som følge av et utvidet Snøhvitanlegg).

Muligheten for uhell/ulykkes karakteriseres som små, men dersom dette skulle skje vil det ha betydelige negative ringvirkninger, både i forhold til fauna (spesielt sjøfugl), og i forhold til det meget store antall vernede og svært verdifulle naturområdene i Hasvik, Hammerfest og Måsøy kommuner. Et oljeutslipp vil også kunne ramme oppdrettsanleggene i området sterkt.

Når en ser på hva som er realitetene på de andre områdene i Finnmark der det er gitt tillatelse til oljeomlastning, er det imidlertid all grunn til å stille spørsmål ved om dette noen gang kan bli en stor aktivitet. Det synes i alle fall ikke å være rom for at flere ulike aktører skal kunne lykkes samtidig.

Ut fra de skisserte beskjedne positive effekter av STS-operasjoner i Sørøysundet, er det administrasjonens oppfatning at dette ikke veier opp for de mulige negative effektene, og at det derfor ikke bør gis tillatelse til slik virksomhet i området.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest kommunestyre vedtar følgende høringsuttalelse til konsekvensutredningen for STS-operasjoner og bunkring i Sørøysundet:

Konsekvensutredningen er i stor grad dekkende for de tema som må vurderes. Det er kun to forhold som vi mener bør nevnes. Det ene er at problemstillingene rundt ballastvann ikke er redegjort for i KU'en. Det andre er at det synes å være noe mangelfulle grunnlagsdata når det gjelder sjøfugl i området. Etter kommunestyrets vurdering gir KU'en likevel tilstrekkelig grunnlag for å kunne ta en avgjørelse på om det skal tillates STS-operasjoner og bunkring i Sørøysundet.

Ut fra de skisserte beskjedne positive effekter av eventuell oljeomlastning i Sørøysundet, er det kommunestyrets oppfatning at dette ikke veier opp for de negative og mulige negative effektene av tiltaket, og at det derfor ikke bør gis tillatelse til STS-operasjoner i Sørøysundet.

Behandling

Jarle Edvardsen fremmet på vegne av AP følgende forslag m/kommentar:

Styret for Miljø og utvikling anbefaler kommunestyret å kreve tilleggsutredninger i KU før endelig høringsuttalelse blir avgitt. Følgende tilleggsutredninger foreslås:

1. Selv om risikoanalysen viser at sannsynligheten for grunnstøting er lav kan økt størrelse på skipene medføre større konsekvenser ved uhell. Dette vil ha betydning for oppbygging av beredskapen. Beskrivelse og konsekvenser av dette må inn i KU.
2. Det må utredes miljørisiko dersom et uhell skulle inntre mens to omlastninger gjennomføres.
3. Utvidet støymålinger ved bruk av større skip eller eventuell summasjonseffekt ved samtidige omlastninger eller tilstedeværelsen av LNG - fartøyer.
4. Det er ikke tilstrekkelig utredet om hvorvidt de foreslåtte omlastningslokalitetene er i konflikt med viktige fiskefelt. Dette må utredes.
5. Det synes å være noe mangelfulle grunnlagsdata når det gjelder sjøfugl i området. Det må utredes.
6. Håndtering av ballastvann, må utredes.

Votering: Innstillingen 4 stemmer og AP's fikk 7 stemmer

Vedtak

Styret for Miljø og utvikling anbefaler kommunestyret å kreve tilleggsutredninger i KU før endelig høringsuttalelse blir avgitt. Følgende tilleggsutredninger foreslås:

1. Selv om risikoanalysen viser at sannsynligheten for grunnstøting er lav kan økt størrelse på skipene medføre større konsekvenser ved uhell. Dette vil ha betydning for oppbygging av beredskapen. Beskrivelse og konsekvenser av dette må inn i KU.
2. Det må utredes miljørisiko dersom et uhell skulle inntre mens to omlastninger gjennomføres.
3. Utvidet støymålinger ved bruk av større skip eller eventuell summasjonseffekt ved samtidige omlastninger eller tilstedeværelsen av LNG - fartøyer.
4. Det er ikke tilstrekkelig utredet om hvorvidt de foreslåtte omlastningslokalitetene er i konflikt med viktige fiskefelt. Dette må utredes.
5. Det synes å være noe mangelfulle grunnlagsdata når det gjelder sjøfugl i området. Det må utredes.
6. Håndtering av ballastvann, må utredes.

Saksprotokoll i Formannskapet - 27.01.2011

Behandling

Jan – Erik Hansen fremmet på vegne av KRF følgende forslag til tillegg i begynnelsen av punkt 3:

Det er en risiko for betydelige negative effekter for natur og miljø. Tilbudet finnes allerede tilgjengelig for næringen i Nordkapp og Sør – Varanger. Ut fra...

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Krf's forslag fikk 2 stemmer for og 7 stemmer mot.

Vedtak

Hammerfest kommunestyre vedtar følgende høringsuttalelse til konsekvensutredningen for STS - operasjoner og bunkring i Sørøysundet:

Konsekvensutredningen er i stor grad dekkende for de tema som må vurderes. Det er kun to forhold som vi mener bør nevnes. Det ene er at problemstillingene rundt ballastvann ikke er redegjort for i KU'en. Det andre er at det synes å være noe mangelfulle grunnlagsdata når det gjelder sjøfugl i området. Etter kommunestyrets vurdering gir KU'en likevel tilstrekkelig grunnlag for å kunne ta en avgjørelse på om det skal tillates STS - operasjoner og bunkring i Sørøysundet.

Ut fra de skisserte beskjedne positive effekter av eventuell oljeomlastning i Sørøysundet, er det kommunestyrets oppfatning at dette ikke veier opp for de negative og mulige negative effektene av tiltaket, og at det derfor ikke bør gis tillatelse til STS - operasjoner i Sørøysundet.

PS 7/11 Godkjenning av møteprotokoll

Protokollene fra møtene den 16.12.10 og 20.12.10 godkjennes.