



Hammerfest kommune

Møteinnkalling

06/04

Utvalg: Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning
Møtested: Kommunestyresalen
Dato: **Onsdag 29.09.04**
Tidspunkt: **Kl. 11:00**

Forfall meldes snarest mulig til sentralbordet på tlf. 78422500. Det vil bli sørget for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr	Innhold
PS 054/04	Søknad om skjenkebevilling for enkeltanledning .
PS 055/04	Bosetting av flyktninger i 2005.
PS 056/04	Alkoholpolitiske retningslinjer - revisjon
PS 057/04	Boligsosial handlingsplan 2004 - 2007
PS 058/04	Diverse referatsaker
PS 059/04	Godkjenning av protokoll fra møte i KOU den 25.08.04

I tillegg til det ordinære sakskartet vil det bli gitt en orientering om ”Drift og prosjekt på helsestasjon”.

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig gjennomsyn på Hammerfest Rådhus, Storgata kommunehus, Hammerfest bibliotek samt kommunens hjemmeside.

Møtet er åpent for publikum!

Kristine Jørstad Bock
leder

HAMMERFEST KOMMUNE

Saksbehandler: Bjørn Harry Risto		
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans): Formannskapet		
Dok. offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Off. lov §:	Klageadgang: Etter FVL: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei	
Møte offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Komm.l. §:	Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	
Saksnr: 04/00079 - 22		Arkivnr.: U63 &18
Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
054/04	Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning	29.09.04
	Formannskapet	

Sak: Søknad om skjenkebevilling for enkeltanledning .

I. Saksdokumenter (vedlagt)

Ingen

II. Saksdokumenter (ikke vedlagt)

Søknad fra Hammerfest Blandede Kor av 1.9.04 om tillatelse til skjenking av vin under arrangementer 5.10.04, 30.11.04, 13.2.05, 7.3.05 og 25.4.05.

III. Saksutredning

Musikk i Finnmark kjører en konsertserie (GODT SELSKAP) med 5 konserter på forskjellige steder i Finnmark.

Hver konsert har sitt eget tema. Den første konserten har overskrift "Slavisk aften" med slavisk musikk og kultur på programmet. Konsertene avholde på Gjenreisningsmuseet. Hammerfest Blandede Kor står som teknisk arrangør av konsertene, og de søker med dette om tillatelse til salg av vin under arrangementene.

Vurderinger:

Da arrangementene er åpne for publikum (ikke lukkede arrangementer) skal søknaden behandles av formannskapet som vedtaksorgan i skjenkesaker.

Saksbehandler har ikke innhentet uttalelse fra sosialtjenesten og politiet, men vil ta kontakt med politiet for muntlig uttalelse.

Idet arrangementene har et begrenset og voksent publikum, ser ikke saksbehandler vesentlige alkoholpolitiske argumenter for å avslå søknaden.

IV. Saksbehandler innstilling:

I forbindelse med konsertserien GODT SELSKAP gir Formannskapet Hammerfest Blandede Kor bevilling for skjenking av vin under arrangementer i Gjenreisningsmuseet 5.10.04, 30.11.04, 13.2.05, 7.3.05 og 25.4.05, alle dager fra kl 1800 til kl 2300.

Bevillingen gis under forutsetning av at Politiet ikke har innvendinger mot at bevilling gis.

Hammerfest, den 16.9.04

Rådmannens innstilling:
Innstillingen tiltres

Hammerfest, den 16.9.04

Bjørn H. Risto
næringskonsulent

Dagny Haga
rådmann

HAMMERFEST KOMMUNE

Saksbehandler: Steinar Paulsen/Alvin Vaseli		
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans):		Formannskapet
Dok. offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Off. lov §:	Klageadgang: Etter FVL: <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	
Møte offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Komm.l. §:	Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	
Saksnr: 04/01317 - 2		Arkivnr.: 00 &73
Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
055/04	Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning	29.09.04
	Formannskapet	

Sak: Bosetting av flyktninger i 2005.

I. Saksdokumenter (vedlagt)

1. Skriv av 12.05.04 fra Utlendingsdirektoratet (UDI) til Hammerfest kommune med anmodning om å bosette flyktninger i 2005.

II. Saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Handlingsplan 2004 – 2007 for innføring av introduksjonsordninga i Hammerfest.
2. Formannskapets vedtak i sak 118/03 ”Bosetting av flyktninger i 2004”.

III. Saksutredning

Bakgrunn for saken er henvendelse fra UDI til Hammerfest kommune om bosetting av 20 flyktninger (inkludert enslige mindereårige) i 2005. Eventuelle familiejenforeninger kommer i tillegg til dette tallet. UDI opplyser at bosettingstallet i Norge for 2005 er satt til 5000 flyktninger,- inkludert 750 overføringsflyktninger. Dette måltallet forutsetter at kommunene i innværende år bosetter i tråd med behovet. De viktigste utfordringene i bosettingsarbeidet oppsummeres som følger:

- Lang botid i mottak: Det er en målsetting at flyktninger skal bosettes innen 6 måneder etter vedtak om oppholdstillatelse (3 måneder for enslige mindreårige). Over 40% av de som venter på bosetting har ventet mer enn 6 måneder. Dette er en kraftig økning fra i fjor.
- Egnet bolig for enslige: Ca 70% av de som i dag venter på bosetting er enslige. Det er viktig at både flyktninger og kommuner er fleksible i arbeidet med å finne boligløsninger.
- Mangel på vedtak i tråd med anmodningen: Målsettingen om god bosetting legger opp til at flyktninger får tilbud om bosetting i nærhet av familie og venner, i levedyktige nasjonalitetsgrupper, og med muligheter til kvalifisering til arbeid eller utdanning. I enkelte områder gjør mangel på vedtaks plasser at en ikke i tilstrekkelig grad har kunnet ivareta disse prinsippene.

Hammerfest kommune har siden 1987 bosatt flyktninger. Antallet har variert ut fra behovet for bosetting på landsbasis og kommunens muligheter til å bosette. For innværende år er det gjort vedtak om bosetting av 20 flyktninger. Av disse er 15 bosatt per dato.

Tall fra Statistisk sentralbyrå viser at det er innvandrere fra over 50 forskjellige land bosatt i Hammerfest per 01.01.2004. Antall innvandrere økte fra 414 per januar 2003 til 470 per januar 2004 – en økning på nærmere 14 prosent. Denne økningen er langt større enn den generelle befolkningstilveksten. Med i disse tallene er ikke de cirka 250 beboerne ved de to flyktningemottakene. Innvandrerne fordeler seg som følger:

Land	I alt	Kvinner	Menn
I alt	470	242	228
Finland	83	62	21
Russland	50	38	12
Somalia	44	8	36
Sverige	30	14	16
Sri lanka	29	12	17
Danmark	25	8	17
Irak	24	5	19
Thailand	22	21	1
Tyskland	16	7	9
Filippinene	12	10	2
Tyrkia	10	3	7
Serbia og Montenegro	9	2	7
England	8	4	4
Færøyene	7	0	7
Polen	7	4	3
Andre	94	44	50

Innvandrerbefolkninga pr.01.01.2004. Innvandrerbefolkning = førstegenerasjons-innvandrere + personer født i Norge av to utenlandsfødte foreldre.

I brevet fra UDI vises det til de viktigste tilskuddsordningene i forbindelse med bosetting av flyktninger:

- Integreringstilskudd per person utbetales over fem år som følger:

Bosettingsår	Satser for 2004
Ar 1	96 000
Ar 2	85 000
Ar 3	77 000
Ar 4	68 000
Ar 5	67 000
Totalt per person	393 000

- Særtilskudd for enslige mindreårige (99 700 kroner per år t.o.m. fylte 20 år i tillegg til integreringstilskuddet).
- Refusjon av utgifter til tiltak etter lov om barnevern, for enslige mindreårige under 18 år.
- Ekstratilskudd for personer over 60 år (120 000 kroner)
- Ekstratilskudd for personer med kjente funksjonshemninger (120 000 kroner + 150 000 kroner etter søknad)
- Tilskudd til norskopplæring for voksne innvandrere
- Husbankens låne- og tilskuddsordninger
- Dessuten mottar kommunene ordinært rammetilskudd også for innvandrere bosatt i kommunen. Dette er ment å dekke utgifter til offentlige tjenester som blant annet skole og helse.

Stortinget vedtok i 2003 lov om introduksjonsordning for nyankomne innvandrere. Loven trådte i kraft 1.september 2004, men Hammerfest kommune innførte ordninga fra 1.januar 2004. Formålet med loven er å styrke nyankomne innvandreres muligheter for språkopplæring og deltakelse i yrkes- og samfunnslivet. Siden ordninga ble innført i Hammerfest, har nærmere 20 personer deltatt i introduksjonsprogrammet. Ordninga finansieres gjennom integreringstilskuddet som kommunene mottar når de bosetter

flyktninger, statlige refusjoner til språkopplæring, og gjennom ytelser fra Aetat når innvandrerne deltar på arbeidsmarkedstiltak.

Hovedproblemet når det gjelder bosetting av flyktninger i Hammerfest, er mangelen på tilgjengelige utleieboliger. Prisen på utleie og kjøp av boliger på det private markedet er i tillegg steget så mye at innvandrere med lav inntekt, har store problemer å konkurrere på boligmarkedet. Kommunen har i tillegg relativt få kommunale utleieboliger, og disse er forbeholdt både kommunalt ansatte, sosialklienter og innvandrere. Per dato er ingen kommunale boliger ledige.

Stadig flere innvandrere kjøper bolig og etablerer seg fast i kommunen, men man må regne med at de aller fleste trenger to-tre år på å etablere seg gjennom arbeid og inntekt før de har mulighet til å foreta boliginvesteringer. Mange av de som investerer i egen bolig, har mulighet til å søke lån gjennom Husbankens Startlånsordning som formidles gjennom kommunen.

Behovet for rimelige utleieboliger til nyankomne innvandrere er ut fra ovennevnte situasjonsbeskrivelse meget stort, og bosetting av nye innvandrere er **avhengig** av at det blir flere utleieboliger tilgjengelig. Kommunestyret vedtok våren 2004 å bygge/kjøre 20 utleieboliger for flyktninger. Prosjektet forutsettes finansiert blant annet gjennom Husbankens låne- og tilskuddsordninger. Hammerfest Eiendom er ansvarlig for prosjektet, og så langt er det kjøpt inn 3 borettslagsleiligheter. Planene med ombygging og rehabilitering av Helsehuset til utleieleiligheter er også i gang, og det forventes at leilighetene står klare i løpet av 2005.

De siste årene har det vært stor etterspørsel etter arbeidskraft i kommunen, og erfaringsmessig har de fleste som har blitt bosatt i kommunen, relativt raskt funnet seg arbeid. Mens det tidligere var slik at de fleste innvandrerne arbeidet innenfor fiskeindustrien, finner man i dag innvandrere innenfor mange flere sektorer. Hammerfest er inne i en periode med rivende utvikling, og behovet for arbeidskraft er til stede på flere områder; blant annet innenfor pleie- og omsorgssektoren, anleggsbransjen, fiskeindustrien og servicenæringen. I dag er de aller fleste flyktninger som kommunen har bosatt, ute i arbeid, på arbeidsmarkedstiltak og/eller/ under språkopplæring.

Den positive arbeidsmarkedssituasjonen og det forholdsvis allsidige skoletilbudet i kommunen gjør at det er naturlig at Hammerfest kommune tar sin del av ansvaret for bosetting av flyktninger. Det er imidlertid et ufravikelig krav at vi må kunne tilby flyktninger anstendige boforhold. Et eventuelt vedtak om bosetting av 20 flyktninger må derfor tilpasses muligheten for å skaffe til veie boliger. Ut fra foreliggende planer vedr. bygging/kjøp av utleieboliger, vurderes det som realistisk å kunne skaffe til veie et tilstrekkelig antall boenheter til 20 flyktninger i 2005 hvis kommunen i tillegg i utgangspunktet legger til rette for bosetting av familier.

Økonomi:

Hammerfest har de siste årene bosatt omkring 20 flyktninger hvert år (unntatt i 2000 da ingen ble bosatt). I 2004 mottar Hammerfest kommune integreringsstøtte for i overkant av 75 personer, og det er i årets budsjett budsjettert med en inntekt på kr. 7.021.000,-. Per 15.09.04 er det bosatt 15 personer i 2004. I tillegg kommer flere sekundærbosettinger (flyktninger som er flyttet til Hammerfest fra andre kommuner). Dersom det bosettes 20 flyktninger i 2005, og det ikke skjer større endringer blant dem som kommunen i dag får integreringsstøtte for, kan integreringstilskuddet for 2005 bli på kr. 7.451.000,-. Beløpet kommer fram som følger:

Antall personer	År bosatt	Beløp per år	Totalt
13	2001	67 000	871 000
16	2002	68 000	1088 000
21	2003	77 000	1617 000
23	2004	85 000	1 955 000
20	2005	96 000	1 920 000
93			7 451 000

Hvis integreringstilskuddet øker med kr. 430.000,- i 2005, bør det være en målsetting at denne økningen i sin helhet blir brukt til styrking av flyktningsjenestens tilbud. Selv om tjenesten ble styrket med en koordinatorstilling tilknyttet arbeidet med introduksjonsordningen fra august 2004, er det fortsatt behov for flere ressurser; - bl.a. til finansiering av en miljøarbeiderstilling (hel eller delvis). Det er i tillegg behov for økte ressurser til gjennomføring av introduksjonsordningen. Dette vil administrasjonen måtte komme tilbake i forbindelse med forslag til budsjett 2005/økonomiplan 2005 – 2008.

Det er imidlertid viktig å være oppmerksom på at hvis Hammerfest kommune ikke bosetter 20 flyktninger i 2005, vil inntektstapet bli på kr. 1.920.000,-. Dette inntektstapet vurderes som langt større enn de utgiftsreduksjoner som oppnås ved ikke å bosette nye flyktninger i 2005. Ut fra dette har administrasjonen ingen **økonomiske** betenkeligheter med å imøtekomme UDI's forespørsel om bosetting av 20 flyktninger.

IV. Saksbehandler innstilling:

Styret for kultur, omsorg og undervisning anbefaler at:

1. Hammerfest kommune bosetter 20 flyktninger i 2005. Eventuelle familiegjenforeninger kommer i tillegg.
2. Bosettinga skjer i takt med framskaffelse av boliger.
3. Bosettinga bør primært skje fra lokale mottak, og det må spesielt legges til rette for bosetting av familier.
4. Konkrete forslag til opptrapping av ressursbruken vurderes nærmere i forbindelse med budsett 2005/økonomiplan 2005-2008.

Hammerfest, den 16.09.04

Steinar Paulsen
sektorleder

Rådmannens innstilling:

Hammerfest, den XX.XX.XX

Dagny Haga
rådmann

HAMMERFEST KOMMUNE

Saksbehandler: Else Karin Strømme/Dagny Haga		
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans): Kommunestyret		
Dok. offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Off. lov §:	Klageadgang: Etter FVL: <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	
Møte offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Komm.l. §:	Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	
Saksnr: 04/01681	Arkivnr.:	
Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
056/04	Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning	29.09.04
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Sak: Alkoholpolitiske retningslinjer - revisjon

I. Saksdokumenter (vedlagt)

- Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. av 02.06.1989 nr. 27.
- Kommunalt reglement vedr. salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer i Hammerfest kommune av 25.03.92 med revideringer av 29.02.96.

II. Saksdokumenter (ikke vedlagt)

- Interpellasjon "Alkoholpolitiske retningslinjer – behov for politisk gjennomgang"
- Behandling i kommunestyret den 17.06.04.
- Formannskapetets vedtak i møte den 29.01.04 vedr. salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer.
- Nye alkoholpolitiske utfordringer for kommunene, Sosialdept. 16.12.02

III. Saksutredning

Bakgrunn

Formannskapet via Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning behandlet sak: Revisjon av kommunalt reglement vedr. salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer i Hammerfest kommune den 29.01.04 og fattet følgende vedtak:

"Hammerfest formannskap viser til uttalelse i Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning i sak 11/04 – "Revisjon av kommunalt reglement vedr. salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer i Hammerfest kommune".

Formannskapet slutter seg til intensjonene i KOU-styrets vedtak og ber om følgende:

- *Administrasjonen tilskriver samtlige salg- og skjenkesteder der bevillingshavernes forpliktelser innskjerpes.*
- *Det legges snarest frem en egen sak for formannskapet der det orienteres om gjennomførte kontroller og administrasjonens vurdering av behovet for å styrke kontrolltiltakene.*
- *Administrasjonen bes sette i gang en gjennomgang/revisjon av gjeldende bevillingsreglement. Saken legges fram for politisk behandling i kommunestyret."*

Fakta

I perioden etter siste revisjon av skjenkereglementet har skjenkepolitikken flere ganger vært tema i politiske organer, og det er også gjort konkrete vedtak. I denne sammenheng nevnes:

Forslag om å øke bevillingsperioden for salg og skjenking til 4 år ble vedtatt i Formannskapet (sak 63/01, 31.05.2001), der det bl.a. heter: "Bevillingsperioden følger valgperioden. De salgs- og skjenkebevillinger som er gitt for 2 år, fram til 2002, forlenges til 4 år, fram til 2004 som følger: ..."

Under behandling av skjenkesak i Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning i januar d.å., ble det gitt uttrykk for bekymring omkring utviklingen rundt byens skjenkesteder. Det oppstår ofte situasjoner med aggresjon og vold, gjerne i ruspåvirket tilstand, i tilknytning til skjenkestedets nærmeste tilliggelser som fortau/uteareal.

Reidar Johansen (SV) fremmet en interpellasjon i kommunestyret den 17. juni d.å. Her fremkom bl.a. synspunkter rundt uro på offentlige steder, lett tilgjengelighet til rusmidler, liberalisering av skjenkepolitikken, oppfølging av brudd på skjenkebevillinger, oppfølging av kommunens alkoholpolitiske retningslinjer, og vektingen mellom næringspolitiske og alkoholpolitiske hensyn i skjenkesaker.

Ordfører redegjorde for oppfølging som er gjort eller forutsatt, som følger: Økt kontrollvirksomhet mot skjenkestedene (fra 3 til 6 kontroller pr. år), samarbeidsmøte med repr. fra kommunen, politi og salgs- og skjenkestedene der tema som rus-/voldsproblematikk, overskjenking, innskjerpet praksis med ambulerende bevillinger og økt kontrollvirksomhet var tema. Ansvar til den enkelte bevillingsinnehaver, bl.a. opplæringsansvar overfor personalet, ble presisert. Politi og kommune presiserte en mer restriktiv linje ved brudd på bestemmelsene. Det planlegges årlige, evt. halvårlige, oppfølgingsmøter med salgs- og skjenkestedene.

Plan for rusmiddeltjenesten i Hammerfest, sist revidert 26.01.04 i Styret for kultur, omsorg og undervisning, har i tiltaksplan pkt. 4.1.6 definert følgende mål:

- søke å begrense salg av alkoholholdige varer for å medvirke til å hindre et økende forbruk
- sikre at bevillingsinnehaver følger gjeldende lover og retningslinjer som følger med bevillingen.

Tilhørende tiltaket er formulert slik: Begrense salgs- og skjenkebevillinger. Føre en skjerpene kontroll av salgs- og skjenkesteder. Ansvarlig: Kommunestyret.

Fra 1. januar 2003 ble det innført nye regler for salg og skjenking av vin og brennevin med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent. De nye reglene om likebehandling av øl og annen drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent innebærer bl. a. at aldersgrensen er senket fra 20 til 18 år for salg og skjenking av ferdigblandet brennevin med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent. Dette vil bidra til å øke lovlig alkoholforbruk. Sosialministeren peker, i brev av 16.12.02, på at her har kommunene store alkoholpolitiske utfordringer. Innenfor lovens rammer er kommunene tillagt et betydelig ansvar. Det fremgår av brevet at ...*"det er helt avgjørende at håndhevelse av aldersgrensen for salg og skjenking aktivt blir fulgt opp..."* Videre i brevet vises det til viktigheten av å intensivere kontrollvirksomheten og benytte seg av virkemidler som alkoholloven stiller til rådighet, særlig adgangen til å inndra salgs- og skjenkebevillinger.

Vurdering

Vedtaket i denne saken vil gi uttrykk for alkoholpolitiske veivalg. Av praktiske årsaker fremmer administrasjonen det vedlagte forslag til nytt reglement som forslag til vedtak i saken. Kommunalt reglement vedr. salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer med tilhørende målsetting utgjør kommunens alkoholpolitiske retningslinjer.

I tilknytning til dette ønsker administrasjonen å peke på mulige tema som kan være utgangspunkt for debatt og gi uttrykk for synspunkter som vi mener er foruroligende når det gjelder utviklingen innen rusmiddelproblematikken i kommunen.

Nattklubbåpning

I Hammerfest er det over flere år gjennomført "nattklubbåpning" med skjenketid frem til klokken 0300 i helger for enkelte skjenkesteder. Ved behandling av de alkoholpolitiske retningslinjer i 1996, fremmet AP forslag om 1 times reduksjon i skjenketid ved nattklubbene. Forslaget ble nedstemt. Ifølge politiet er volden i Hammerfest tett knyttet opp mot rus, og mye av uroen i byen skjer i timen rundt stengetid i helgene. Det er mulig at tidligere stengetid ville medføre noe mindre alkoholinntak, som igjen vil kunne mindre ordensproblemer.

Alkoholpolitikk kontra næringspolitikk

Praksis ved tildeling av skjenkebevillinger er at de innvilges dersom formalitetene er i orden og de ikke er i strid med kommunens skjenkereglement. Det foretas i liten grad alkoholpolitiske vurderinger av den enkelte søknad. Sammenholder vi denne praksisen med målsetting og tiltak i Rusmiddelplanen, jf. målsettingen i denne om å begrense salgs- og skjenkebevillinger, finner vi manglende samsvar. Det er derfor naturlig å reise spørsmålet om næringspolitiske hensyn blir tillagt for stor vekt i forhold til alkoholpolitiske hensyn.

Oppfølging av alkoholpolitiske retningslinjer

Det finnes tilfeller da det alkoholpolitiske reglementet ikke følges ved tildeling av bevillinger. Kommunens målsetting med kommunalt reglement sier at: "Hammerfest kommune vil ikke tildele faste skjenkebevillinger i tilknytting til idretts-/bo- og ungdomsmiljøer..." Det vises her til at det er innvilget skjenkebevilling for utested i Fuglenesveien 89 som ligger i et bomiljø.

Vesentlige endringer som er gjort i forhold til tidligere reglement:

I gjeldende reglement er Kommunestyrets målsettinger lagt som et vedlegg bak selve reglementet. Denne lite fremtredende plassen samsvarer dårlig med disse målsettingenes betydning for praktiseringen av skjenkepolitikken i kommunen. Dette vedlegget er derfor nå integrert som nytt pkt. 2 i selve reglementet.

Det gjeldende reglementet har en formulering om at det kontinuerlig skal vurderes å opprette kommunalt ølutsalg, og at eventuelt overskudd av dette øremerkes tiltak mot rusmiddelmissbruk. Dette oppfattes ikke å være noen aktuell problemstilling i dag, og passusen er derfor tatt ut (pkt 2. Kommunestyrets målsetting).

Kommunens utvalg til å forestå kontrollen med salg og skjenking foreslås å være Styret for kultur, omsorg og undervisning. I det gjeldende reglementet var dette ikke tillagt noe organ.

Under pkt. 3 er det tatt inn forslag om delegasjon til administrasjonen for tildeling av skjenkebevilling for en enkelt anledning. Slik delegasjon har tidligere ikke vært gitt, og det synes som en mer smidig og praktisk løsning å delegere dette.

Under tidligere pkt 5. Kontrollorgan (nå pkt . 6), er bestemmelsen om kontroll av nye utsalgssteder for øl tatt ut. Dette fordi Kommunestyret i annen sak har vedtatt 3 kontroller pr. år, som også er lovbestemt.

Som nevnt over, kan innskrenking av maksimal skjenketid være et middel å prøve for å motvirke uro og vold som følge av rus. Det er derfor foreslått i reglementet å innskrenke maksimal skjenketid til kl 0200.

Bevillingsavgift for ambulerende bevilling (pkt. 10) foreslås økt fra kr 100 til kr 200 (lovens maksimum)

IV. Saksbehandlers innstilling:

Kommunestyret vedtar følgende forslag til reglement for salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer i Hammerfest kommune:

KOMMUNALT REGLEMENT VEDR. SALG OG SKJENKING AV ALKOHOLHOLDIGE DRIKKEVARER I HAMMERFEST KOMMUNE

(Vedtatt av Kommunestyret 25.03.92, sist revidert 07.10.2004)

1. Formålsbestemmelse

Det kommunale reglement for salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer gjelder de drikkevarer som omfattes av Lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (Alkoholloven) av 02.06.1989 nr. 27. Alle paragrafhenvisninger i dette reglement er til Alkoholloven dersom ikke annet framgår av den enkelte henvisning.

Lovens formål §1-1 lyder som følger:

”Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål og begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette, sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

2. Kommunestyrets målsetting med kommunalt reglement

Ut fra de store negative konsekvenser bruk/misbruk av alkohol medfører for så vel samfunnet, enkeltmennesker og familier, har Hammerfest kommune vedtatt følgende målsetting for sin skjenkepolitikk:

Hammerfest kommune har som målsetting å redusere forbruket av alkohol og en aktiv bekjempelse av illegal alkoholomsetning i kommunen.

Denne målsetting vil ligge til grunn ved tildeling av skjenkebevillinger.

Hammerfest kommune vil legge vekt på at kommunen skal fremstå med et variert tilbud innen restaurantbransjen. Det vil igjen si at skjenkesteder som kan fremvise et variert tilbud, som fremstår som noe mer enn rene skjenkesteder, vil bli prioritert ved tildeling av bevilling.

Det skal vurderes nøye ved hver enkelt tildeling hvor mange ukedager skjenkebevillingen skal gis.

Hammerfest kommune vil også legge vekt på gode lokaliteter, med særlig vekt på tilgjengelighet for funksjonshemmede.

Hammerfest kommune vil ikke tildele faste skjenkebevillinger i tilknytning til idretts-, bo- og ungdomsmiljøer. Det vil likeledes ikke bli tildelt faste skjenkebevillinger i tilknytning til skolemiljøer, men det åpnes likevel for bevillinger på kveldstid.

Hammerfest kommune vil presisere at forbudet for reklame skal overholdes absolutt, og det vil bli ført tilsyn med dette som en del av de faste kontrollene.

Hammerfest kommune vil oppfordre til bedret tilbud på alkoholfrie drikkevarer.

Administrasjonen v/rusmiddeltjenesten og politiet har utarbeidet et holdningsskapende opplegg som rettes mot ungdom i ungdomsskolen og i videregående skole. Det er viktig at dette arbeidet fortsetter og utvides til andre ungdomsmiljøer.

3 Definisjoner

I dette reglementet legges følgende definisjoner til grunn:

- Salg:* Med salg forstås overdragelse av alkoholholdig drikk til forbruker mot vederlag, for drikking utenfor salgsstedet (§1-4).
- Skjenking:* Med skjenking forstås salg for drikking på stedet. Som skjenking regnes det også når bevillingsinnehaver vet om at det drikkes i deler av hans hus som han har rådighet over, eller på andre steder i hans besittelse, eller på husets nærmeste tilliggelser (§1-4).
- Bevilling:* Salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer som omfattes av dette reglement, kan bare skje på grunnlag av kommunal bevilling.
- Alkoholholdig drikk:* Lovens bestemmelser omfatter bare alkoholholdige drikker over 2,50 volumprosent. Dette innebærer at lettøl og lettvin kan omsettes og skjenkes uavhengig av bevilling. Imidlertid er det tatt inn en bestemmelse om at omsetning og skjenking av alkoholholdige drikker mellom 0,70 og 2,50 volumprosent skal underlegges lovens vanlige aldersbestemmelser. Dette innebærer at lettøl og lettvin ikke kan skjenkes eller selges til personer under 18 år (§§1-3 og 1-5).

4 Myndighetsorganer

Kommunestyrets myndighet etter Alkoholloven utøves av Formannskapet. Hjemmel for slik delegasjon finnes i Alkohollovens §1-12.

Rådmannen utøver Kommunestyrets myndighet etter Alkohollovens §1-6 3. ledd, §4-5 (unntatt det å gi ambulerende bevillinger generelt, som tilligger Formannskapet), §4-2 fjerde ledd, siste setning, samt §4-4, tredje ledd. Hjemmel for slik delegasjon finnes i Alkohollovens §1-12, 2. ledd.

Dette medfører følgende oppgavefordeling:

Formannskapet:

- avgjør søknader om salgs- eller skjenkebevillinger, samt søknader om permanent utvidelse av disse.
- bestemmer antall ambulerende bevillinger i kommunen.
- godkjenner ny bevillingshaver i eksisterende salgs- og skjenkesteder.
- avgjør saker om inndraging av bevilling for salgs- og skjenkesteder.

Rådmannen avgjør søknader om:

- tildeling av bevilling for en enkelt anledning, men maksimalt for 6 dager (Rundskriv til Alkoholloven I 6/98).
- tildeling av ambulerende bevilling i det enkelte tilfelle.
- utvidelse av skjenketid for en enkelt anledning.
- utvidelse av skjenkelokale for en enkelt anledning.

Formannskapet gis halvårlig orientering om de saker som har vært administrativt behandlet.

5 Saksbehandlingsregler

Søknader om salgs- og skjenkebevillinger stiles til Hammerfest kommune, Styret for kultur, omsorg og undervisning. Administrasjonen forbereder behandlingen i styret.

Søknad om salgs- og/eller skjenkebevilling skal foregå på egne søknadsskjema som fåes ved henvendelse til Servicekontoret i kommunen.

Søknader som skal avgjøres av Formannskapet må påregnes inntil 1,5 måneds behandlingstid.

Søknader som skal avgjøres av Rådmannen må påregnes 14 dagers behandlingstid.

Det er søkers ansvar å sende inn søknad i så god tid at ovennevnte frister kan overholdes. Kommunens vedtak kan påklages til Fylkesmannen (§1-16).

6 Kontrollorgan

Kommunens utvalg til å forestå kontroll med salg av øl og skjenking av alkoholholdig drikk (jf. Forskrift til Alkoholovens §10.1), er Styret for kultur, omsorg og undervisning.

Kontroll av salgs- og skjenkesteder skal foretas av innleide kontrollører. Myndighet til å engasjere kontrollører tilligger utvalget.

Rapporter fra utvalget sendes Formannskapet.

7 Krav til bevillingshaver

Bevillinger etter dette reglement kan bare gis til personer som oppfyller Alkoholovens krav og som må antas ikke å ville misbruke salgsretten/skjenkeretten.

8 Bevillingsperioden

Bevillingsperioden for salg og skjenking av øl, vin og brennevin settes til 4 år, med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer (§1-6).

Bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk kan dessuten gis for en bestemt del av året og for enkelte anledninger.

9 Inndragning m.m.

Ved overtredelse av gjeldende lov og regleverk kan Formannskapet bestemme en passende sanksjon i form av:

- skriftlig advarsel
- midlertidig inndragning av bevillingen
- inndragning av bevillingen for resten av bevillingsperioden

Grunnlaget for inndragning av bevilling er brudd på Alkoholovens bestemmelser omkring salg og skjenking. Overtredelse av andre bestemmelser enn Alkohollovgivningen kan gi grunnlag for inndragning såfremt bestemmelsene har nær sammenheng med Alkoholovens formål.

10 Kommunale avgifter (jf. Forskrift til Alkoholoven §11-2)

Bevillingsgebyret fastsettes for ett kalenderår om ganger for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.

Gebyret skal betales etter følgende satser:

- Salg av øl: kr 0,16 pr. vareliter

Skjenking av alkoholholdig drikk:

- kr 0,31 pr. vareliter øl
- kr 0,73 pr. vareliter vin
- kr 2,71 pr. vareliter brennevin

Bevillingsgebyret utgjør minimum kr 1 000 pr. år for salg og kr 3 000 for skjenking.

Bevillingsavgiften for ambulerende bevilling fastsettes til kr 200 pr. gang.

Avgiften avsettes til tverretatlige tiltak med sikte på å forebygge rusmiddelmissbruk blant barn og unge.

11 Salgsbevilling for øl, vin og brennevin

Salg av øl kl II kan foregå fra egne utsalg eller dagligvareforetninger, på hverdager til kl 2000 og på lørdager til kl 1800. Det vil ikke bli gitt salgsbevilling for øl til kiosk/storkiosk.

12 Skjenkebevillinger

Åpningstiden fastsettes i forbindelse med den enkelte bevilling.

Etatsjefs innstilling:

Hammerfest, den 23.08.04

Else-Karin Strømme
Sektorleder sosiale tjenester
Sign.

Rådmannens innstilling:

Hammerfest, den 21.09.04

Dagny Haga
rådmann

HAMMERFEST KOMMUNE

Saksbehandler: Dagny Haga		
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans):		
Dok. offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Off. lov §:		Klageadgang: Etter FVL: <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei
Møte offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Komm.l. §:		Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei
Saksnr: 02/01679 - 12		Arkivnr.: H4
Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
057/04	Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning	29.09.04
	Styret for Miljø og Utvikling	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Sak: Boligosial handlingsplan 2004 - 2007

I. Saksdokumenter (vedlagt)

Boligosial handlingsplan 2004 – 2007.

II. Saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

III. Saksutredning

Bakgrunn

Hammerfest kommunestyre behandlet 12.02.03 (sak 14/04) kommunens første boligosiale handlingsplan. Planen var forutsatt å skulle revideres hvert år.

Fakta

Den vedlagte planen inneholder en gjennomgang av bl.a.

- status og utvikling i boligmarkedet i Hammerfest
- oversikt over tilgjengelige boliger som disponeres av kommunen
- vedlikeholdsutfordringer for boligene
- bruken av disse boligene
- bruken av Husbankens virkemidler
- kartlegging av vanskeligstilte på boligmarkedet (KOSTRA-registreringer)
- vurderinger av ovenstående og forslag til tiltak.

Planen viser at det er satt i gang en rekke tiltak: Hammerfest Eiendom er i ferd med å realisere en storstilt satsing for å skaffe leiligheter til flyktninger (ombygging av Helsehuset og kjøp av leiligheter). Ombyggingen av Helsehuset vil også gi noen omsorgsboliger, og det arbeides også med boliger for personer med psykiske lidelser. Videre er det lyst ut tomter på svært gunstige vilkår for bygging av ungdomsboliger. Det fysiske arbeidet med dette planlegges igangsatt i høst.

Det som i mellomtiden (fra den første planen ble behandlet) har kommet opp som en spesiell utfordring, er å finne boligløsninger for personer med psykiske lidelser som samtidig ruser

seg. Disse har vist seg å være en (for) stor utfordring for de bomiljøene de har vært plassert i, og situasjonen har i flere tilfeller blitt helt uholdbar. Dette ser dessverre ut til å være et økende fenomen.

Vurdering

Boligmarkedet i Hammerfest er meget stramt for tiden, og spesielt på leiemarkedet er prisene svært høye. Kommunen har så langt det har vært mulig tilrettelagt for privat boligbygging, og håpet er at flere boenheter på markedet vil bidra til å dempe prisene – selv om de nybygde enhetene er svært dyre i Finnmarks-målestokk. Kommunens egne tiltak vil gi 20 –30 nye boenheter i eksisterende bygningsmasse, og det planlagte ungdomsboligprosjektet i Tyvenlia vil forhåpentlig også bidra til at flere uten stor egenkapital kan skaffe seg egen bolig.

Boligsosial handlingsplan har ikke det generelle boligmarkedet som sitt fokus, men derimot situasjonen for spesielt vanskeligstilte på boligmarkedet. Situasjonen på boligmarkedet generelt påvirker imidlertid mulighetene for også disse gruppene til å skaffe seg bolig, og omtales derfor. Definisjonen av hvem som regnes som vanskeligstilte i denne sammenheng er presentert i planen. Dette er grupper som av en eller annen grunn er akutt eller varig ute av stand til å skaffe seg bolig på egenhånd. Noen kan hjelpes gjennom tiltak av begrenset varighet og vil deretter være i stand til å greie seg selv på boligmarkedet, mens andre må forutsettes å trenge bolig som et varig tiltak.

Konklusjoner

I lys av kommunens økonomiske situasjon og Fylkesmannens signaler mht godkjente lånerammer de nærmeste årene, har vi vært tilbakeholdne med å foreslå store nyinvesteringer i kommunal regi utover det som allerede er vedtatt. Det er imidlertid vanskelig å komme forbi behovet for spesielt utformede/tilrettelagte boliger for rus/psykiatri-gruppen. Her er utfordringene så store at det må gjøres noe, og vi ser ikke at vi har eksisterende boligmasse som kan brukes til dette formålet. Det foreslås derfor at det bygges inntil 6 boenheter for denne gruppen. I tillegg må vi forsøke å finne løsning for midlertidige behov, spesielt for rusbrukere, men det kan også være andre (jfr. påpekt avvik fra Fylkesmannen i Finnmark på vår evne til å skaffe midlertidige boliger til rusbrukere). Dette tenkes løst som hybelhus/hospits, og det må arbeides videre med konkrete muligheter for lokalisering og drift.

Ved siden av dette foreslås det å lage en gjennomarbeidet vedlikeholds/rehabiliteringsplan for kommunale boliger. Gjennomføringen av en slik plan er selvfølgelig avhengig av at vi har tilstrekkelige økonomiske rammer, noe som ikke har vært tilfelle de siste årene. Utsiktene til det bør imidlertid være til stede på litt sikt, og det er viktig at planene er klare når økonomien tillater gjennomføring.

Husbankens virkemidler, og da særlig Startlåneordninga, har fått stor oppmerksomhet i kommunen i den senere tid. Volumet av utlån har økt sterkt, og det er stilt spørsmål ved om målrettingen i bruken har vært god nok, og om bankene skyver for stor del av finansieringsansvaret over på Startlåneordninga og dermed på kommunen. Disse spørsmålene vil i den nærmeste framtid bli drøftet med bankene og internt. Det har vært et politisk ønske at deltakerne i ungdomsboligprosjektet skal prioriteres når det gjelder tildeling av Startlån, og dette er følgelig aktuelt for bruken av midlene i 2005.

Det er videre viktig å utnytte Statens/Husbankens øvrige finansieringsordninger for boliger til spesielle grupper/formål så langt det er mulig.

V. Rådmannens innstilling:

Hammerfest kommunestyre vedtar Boligsosial handlingsplan for Hammerfest 2004 – 2007, med iverksetting av følgende tiltak:

1. Hammerfest Eiendom KF får i oppdrag snarest å planlegge og oppføre 6 boliger for personer med kombinasjon av psykiske lidelser og rusproblemer. Tomteplassering og utforming/tilpasning gjøres i samarbeid med berørte sektorer. Kommunestyret venter tilbakemelding om framdriftsplan i forbindelse med vedtak av budsjett for 2005 for Hammerfest Eiendom KF.
2. Administrasjonen får i oppgave å undersøke mulighetene for realisering av hybelbygg/hospits med inntil 4 - 6 plasser i eksisterende bygningsmasse, gjerne i samarbeid med ideelle organisasjoner el. Dersom dette ikke lar seg gjøre, utarbeides det byggeplaner også for dette formålet. Det forutsettes at dette i såfall skjer i regi av Hammerfest Eiendom KF i samarbeid med berørte sektorer.
3. Administrasjonen får i oppgave å oppdatere/utarbeide ny vedlikeholdsplan for kommunale gjennomgangsboliger, som også må inneholde planer for rehabilitering/muligheter for ombygging/påbygging for å skaffe flere boenheter i eksisterende boligmasse. Arbeidet skal være ferdig innen 1. september 2005.
4. Bruken av Statens/Husbankens virkemidler til boligformål må utnyttes best mulig i realiseringen av ovenstående oppgaver.

Hammerfest, den 19.09.04

Dagny Haga
rådmann

HAMMERFEST KOMMUNE

Saksbehandler: Svanhild Moen		
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans):		
Dok. offentlig: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Off. lov §:		Klageadgang: Etter FVL: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei
Møte offentlig: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Komm.l. §:		Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei
Saksnr: 04/00137		Arkivnr.:
Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
058/04	Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning	29.09.04

Sak: Diverse referatsaker

I. Saksdokumenter (vedlagt)

Ingen.

II. Saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ligger på saksmappa på formannskapskontoret.

III. Saksutredning

IV. Saksbehandler innstilling:

Referatsaker til møte den 29.09.04 tas til orientering.

Hammerfest, den 20.09.04

Svanhild Moen
formannskapskontoret

RS 023/04 Hammerfest Videregående Skole - 2.byggetrinn

RS 024/04 Referat fra møte i Miljørettet helsevern 11.08.04

HAMMERFEST KOMMUNE

Saksbehandler: Svanhild Moen		
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans):		
Dok. offentlig: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Off. lov §: Møte offentlig: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Hjemmel: Komm.l. §:	Klageadgang: Etter FVL: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei	
Saksnr: 04/00138 - 7		Arkivnr.:
Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
059/04	Styret for Kultur, Omsorg og Undervisning	29.09.04

Sak: Godkjenning av protokoll fra møte i KOU den 25.08.04

I. Saksdokumenter (vedlagt)

Protokoll fra møte i KOU den 25.08.04

II. Saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ligger også på saksmappa på formannskapskontoret.

III. Saksutredning

(bakgrunn / fakta / vurdering / konklusjon)

IV. Saksbehandler innstilling

Protokoll fra møte i KOU den 25.08.04 – godkjennes.

Hammerfest den 16.09.04

Svanhild Moen

Formannskapssekretær