

Møteinnkalling

Ekstraordinært møte

Utvalg: **Formannskapet**
Møtested: Musikkrommet i 2. etg., Gjenreisningsmuseet
Dato: Mandag 19.12.2011
Tidspunkt: 10:30

Forfall meldes til utvalgssekretæren på e-post svanhild.moen@hammerfest.kommune.no eller telefon 78402502 /977 34965 som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 112/11	Utbyggingsavtale for infrastruktur ved søndre kvartal av Findusområdet
PS 113/11	Orientering om avvik fra gatebruksplan for Finduspromenaden
PS 114/11	Omkjøringsvei for Rv 94 i Hammerfest/Rypefjord - bompengeutredning
PS 115/11	Diverse referatsaker
PS 116/11	Godkjenning av protokoll

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig gjennomsyn på Hammerfest rådhus - servicekontoret, Hammerfest bibliotek og kommunens hjemmeside.

Møtet er åpent for publikum!

Alf E. Jakobsen
ordfører

Saksbehandler: Espen Rønning
Saksnr.: 2011/2399-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
112/11	Formannskapet	19.12.2011
111/11	Kommunestyret	20.12.2011

Saksdokumenter vedlagt:

Forslag til utbyggingsavtale, datert 12. desember 2011
Kart datert 09.12.11 som viser det område som avtalen gjelder

Utbyggingsavtale for infrastruktur ved søndre kvartal av Findusområdet

Saken gjelder

Administrasjonen har forhandlet frem utbyggingsavtale med utbygger Strandparken Eiendom AS.

Avtalen får økonomiske konsekvenser for Hammerfest kommune, og avtalen må derfor godkjennes av kommunestyret, jf. prinsippvedtak om utbyggingsavtaler fra 2006.

Sakens bakgrunn og fakta

Avtalen gjelder fordeling av kostnader knyttet til etablering av infrastruktur ved søndre kvartal av Findusområdet.

Infrastrukturen etableres i forbindelse med oppføringen av ENI sitt kontorbygg i byggetrinn 1, og senere oppføring av nytt kontorbygg og hotellbygg i byggetrinn 2/3. Infrastrukturen vil tilrettelegge for de nevnte utbygginger, og vil også være viktig for kommunen ved at den tilrettelegger for atkomst til kulturhuset og etablering av promenade iht. vedtatt gatebruksplan.

De kostnader som er gjenstand for fordeling mellom partene er knyttet til:

- Opparbeidelse av dekke/fundament for trafikkareal og promenade (pæler og betongdekke)
- Opparbeidelse av trafikkareal og promenade iht. vedtatt gatebruksplan.

Kostnadene knyttet til disse tiltak er stipulert til kr 8 900 000. Av dette skal kommunen dekke kr 4 250 000.

I tillegg skal kommunen dekke kostnadene knyttet til atkomstløsning i Ballastbakken iht. til en tidligere avtale mellom partene (makeskifteavtalen). Kostnadene knyttet til dette er stipulert til kr 460 000.

Total kostnad for kommunen vil etter dette bli på kr 4 710 000 eks. mva.

Rådmannens vurdering

Rådmannen ser positivt på dette byggeprosjektet. Det vil være starten på en etterlenget utvikling av Findusområdet, og det vil også føre til etablering av infrastruktur som er viktig for trafikkavviklingen i området og for å kunne etablere offentlig promenade iht. vedtatt gatebruksplan.

Det har lenge vært forutsatt at kostnadene til infrastrukturen skal fordeles mellom utbygger og Hammerfest kommune i en utbyggingsavtale. Da vi først helt nylig har fått de endelige avklaringer av atkomstløsninger og kaibredde m.m. og av kostnadene knyttet til dette, har det ikke vært mulig å legge frem saken før nå. Av samme grunn har administrasjonen hatt tidsnød ved forberedelsen av saken for kommunestyret, og dette saksfremlegg er derfor ikke så utfyllende som ønskelig. Utbyggingsavtalen er imidlertid i stor grad selvforklarende, og vi mener at kommunestyrets beslutningsgrunnlag er forsvarlig.

Av den totale kostnad på kr 4 710 000 vil kr 810 000 påløpe i 2012, de resterende kr 3 900 000 vil påløpe i 2013.

Inkludert i de kr 810 000 som vil påløpe i 2012 er kostnadene til trafikkareal og fortau i Ballastbakken. Disse kostnadene (anslått til kr 460 000) er beheftet med usikkerhet, og vi mener det må bevilges ytterligere kr 200 000 for å ha sikkerhet for dekning av disse kostnadene. Rådmannen foreslår derfor at det bevilges totalt kr 1 250 000 inkl. mva. i 2012.

Rådmannen foreslår at det beløp som vil påløpe i 2012 (kr 1 250 000 inkl. mva.) hentes fra disposisjonsfondet, mens det beløp som vil påløpe i 2013 (kr 4 875 000 inkl. mva.) innarbeides i budsjettet for 2013.

Avslutningsvis nevner Rådmannen at utformingen av den infrastruktur som omtales i vedlagt forslag til avtale vil innebære visse endringer i forhold til tidligere vedtatt gatebruksplan. Dette vil det bli orientert om i egen sak for kommunestyret i samme møte.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner forslag til utbyggingsavtale datert 12. desember 2011.
2. Kommunens kostnader dekkes slik:
 - Kr 1 250 000 hentes fra disposisjonsfondet i 2012.
 - Kr 4 875 000 innarbeides i budsjett for 2013.

Saksbehandler: Øyvind Sundquist
Saksnr.: 2010/1980-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
113/11	Formannskapet	19.12.2011
110/11	Kommunestyret	20.12.2011

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Gatebruksplan for Finduspromenaden
- 2 Skisse på ny promenade
- 3 Håndbok for Finduspromenaden

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Orientering om avvik fra gatebruksplan for Finduspromenaden

Saken gjelder

Avvik fra gatebruksplan for Finduspromenaden ved Findustomta

Sakens bakgrunn og fakta

Gatebruksplanen ble vedtatt den 10.09 2009 i kommunestyret. Planen var da tilpasset en tenkt utbygging og regulering på Findustomta. Av stor betydning for disse planene var byggingen av en parkeringskjeller som skulle danne fundament både for byggene og promenaden. Disse planene ble aldri realisert og fundamentet for promenaden derfor aldri bygd.

Rådmannens vurdering

I protokollen fra MU møtet den 29.11 2011 hvor rammetillatelse for byggingen på Findustomta ble gitt heter det i vedtaket: *Endelig vedtatt gatebruksplan for det aktuelle området skal følges med hensyn til utforming av utvendige arealer som nevnt ovenfor.*

Arealene det her pekes på er Ballastbakken og på Finduspromenaden.

Det er viktig å presisere at den vedtatte planen for Finduspromenaden forutsetter som nevnt byggingen av en parkeringskjeller. Den løsningen som nå foreligger følger derfor ikke gatebruksplanen slik den er utformet utenfor Findustomta, men løsningen er likevel tro mot de prinsipper som ligger som en forutsetning for gatebruksplanen slik de er nedfelt i håndboka som følger planen.

Promenaden og byggene på Findustomta er nært knyttet sammen. Det er derfor vanskelig å se for seg en promenade uten at tomte ellers blir bebygd.

Et stort problem i planleggingen av promenaden som skulle tilpasses planene på Findustomta var at parkeringskjelleren lagde høydeforskjeller mellom planlagt bygg og promenade forøvrig. Dette gjorde det vanskelig å avvikle nyttetraffic på området samt å sikre kravene til universell utforming. Problemene ved høydeforskjellen var svært vanskelige å løse, men ved hjelp av ramper og repos lot det seg gjøre. Da kommunen startet planleggingen av en sammenhengende promenade langs havnefronten var det likevel ønskelig at promenaden skulle følge cote c+3 hele veien. Dette er nå ivaretatt med den nye løsningen og løsningen gir en bedre og mer funksjonell promenade. Den er likevel smalere enn det som eksisterende gatebruksplan viser, men arealet er tilstrekkelig for å ivareta de kvalitetene som kommunen ønsker i gatebruksplanen.

Løsningen har ingen konsekvenser for øvrige deler av Finduspromenaden.

Utformingen av promenaden er som nevnt nært knyttet opp mot utbyggingen i området og utbyggingsavtalene som gjøres her. På den nordre del av Findusområdet vil det også komme endringer i forhold til dagen gatebruksplan og administrasjonen velger derfor å ta disse endringene som en orientering til kommunestyret. En endelig plan for denne delen av promenaden vil bli laget når fundamentet for promenaden er på plass.

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret tar administrasjonens orientering til etterretning.

Saksbehandler: Jørn Berg
Saksnr.: 2011/2385-1/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
114/11	Formannskapet	19.12.2011
112/11	Kommunestyret	20.12.2011

Saksdokumenter vedlagt:

Referat fra møte i styringsgruppa for NTP 08.11.2011.
Oversiktskart - omkjøringsalternativer Rv 94.

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Kommunedelplan for omkjøringsalternativer for Rv 94, vedtatt i Hammerfest kommunestyre 09.06.2011.

Omkjøringsvei for Rv 94 i Hammerfest/Rypefjord - bompengeutredning

Saken gjelder

Bompengeutredning for omkjøringsvei for Rv 94 i Hammerfest og Rypefjord.

Sakens bakgrunn og fakta

Kommunedelplan for omkjøringsalternativer for Rv 94

Hammerfest kommune tok med bakgrunn i den stadig økende biltrafikken initiativ til en utredning av omkjøringsvei for sentrale deler av Hammerfest og Rypefjord. Den første henvendelsen skjedde i 2005 og høsten 2007 besluttet Statens vegvesen at de skulle starte opp utredningen. Arbeidet startet opp i 2008 og har vært prosjektorganisert og gjennomført som et samarbeid mellom Statens vegvesen og Hammerfest kommune.

Følgende hovedmålsetting ble nedfelt for prosjektet:

Sikre et effektivt, trafiksikkert og fremtidsrettet hovedvegssystem innenfor de sentrale deler av Hammerfest kommune, samt bidra til et bedre bymiljø i sentrum.

Det ble også definert flere effektmål som man ønsket å oppnå ved prosjektet:

- Gjennomgående tungtransport og mest mulig av den øvrige trafikken skal bort fra sentrum
- Forbedre framkommelighet
- Forbedre parkeringsmulighetene
- Redusere miljøbelastningen

- Forbedre trafiksikkerheten (reduksjon i antall ulykker)
- Forbedre bomiljø med hensyn til støv og støy
- Forbedre sikkerhet og beredskap (rassikring, alternativ veitrasé)

Planen ble vedtatt i Hammerfest kommunestyre 09.06.2011 og legger opp til tunnel fra Saragammen til Havneveien i Rypefjord, vei i dagen fra Havneveien til Jansvannet, tunnel fra Jansvannet til Elvetun og tunnel fra Elvetun til Fuglenes. Det er vurdert at tunnelene fra Jansvannet til Elvetun og fra Elvetun til Fuglenes bør bygges samtidig. Tunnelen fra Saragammen til Rypefjord vurderes som et enkeltstående prosjekt. Det er også lagt inn en tunnelarm fra Fuglenestunnelen til Prærien, men dette prosjektet vurderes å komme lenger frem i tid.

Anleggskostnader for vedtatt veialternativ:

Strekning	Kostnad
Saragammen – Jansvannet(alt. 2b)	198 mill. kr.
Jansvannet – Elvetun(alt. 2)	351 mill. kr.
Elvetun/Breilia - Fuglenes	224 mill. kr.
Sum	773 mill. kr.
Sum inkl. ± 25% usikkerhet	580 – 966 mill. kr.

Nasjonal Transportplan(NTP)

Nasjonal Transportplan omhandler Regjeringen sin strategi for transportpolitikken. Transportplanen har en planperiode på 10 år, men revideres hvert 4. år. Arbeidet med NTP 2014 – 2023 startet opp i 2010 og transportetatene har allerede utarbeidet en del rapporter. Transportetatene og Avinor skal legge frem forslag til ny NTP i slutten av februar 2012. Transportplanen vil etter dette bli sendt ut på høring og vil bli lagt frem som en egen stortingsmelding våren 2013.

Alle store samferdselsprosjekt som skal gjennomføres med statlig finansiering må inn i NTP. I forbindelse med arbeidet har Hammerfest kommune deltatt i en arbeids- og styringsgruppe for å gi innspill til ny NTP. Følgende innspill er gitt og er også tatt videre av fylkeskommunen overfor Statens vegvesen som er sekretariat for NTP-arbeidet:

- Opprusting Rv 94 Skaidi – Hammerfest(er med i NTP 2010 – 2019)
- Omkjøringsvei Hammerfest/Rypefjord
- Ny lokal flyplass på Grøtnes
- Farledstiltak Leirvika/Polarbase

Styringsgruppa for NTP hadde møte 08.11.2011. I dette møtet orienterte Torbjørn Naimak om at dersom omkjøringsveiprojektet for Hammerfest skulle tas med i transportetatenes forslag til ny NTP, så måtte Hammerfest kommune allerede i år fatte et prinsippvedtak om bompengefinansiering. Dette på grunn av at det ikke er mulig å ta inn nye større tiltak innenfor rammen som stilles til disposisjon i NTP uten finansieringsbidrag, selv om rammen skulle bli økt en god del.

Formell behandling av bompengeprosjekter

I Nasjonal Transportplan 2010 – 2019 finner vi Regjeringens retningslinjer for bruk av bompenger:

- Nytteprinsippet skal ligge til grunn. Det vil si at de som betaler skal kunne bruke det aktuelle veiprojektet det kreves inn penger til
- Etterskuddsinnkreving er hovedregelen
- Parallellinnkreving kan godtas dersom lokale forhold tilsier dette
- Bomstasjoner skal være sentralt plassert i forhold til prosjektet. Ved utbygging av lengre strekninger bør det plasseres flere innkrevingspunkt slik at brukeren betaler for faktisk kjørelengde.
- Bomstasjon på sidevei skal kun unntaksvis settes opp
- Maksimal innkrevingsperiode er 15 år
- Bompengandelen i et prosjekt bør være minst 50%

Disse retningslinjene er ikke formalisert i forskrift eller lov, og kan derfor fravikes i den politiske behandlingen av enkeltprosjekter.

Alle prosjekter på offentlig vei som forutsettes finansiert med bompenger med hjemmel i veglovens § 27, må godkjennes av Stortinget. Dette gjelder også for bompengeprojekter som bare omfatter fylkesveier og/eller kommunale veier.

Bompengeprojekter legges vanligvis frem for Stortinget i to omganger:

1. Som orientering i stortingsmelding om Nasjonal Transportplan
2. Som egen stortingsproposisjon, eller som del av budsjettproposisjon, for endelig godkjenning.

Det stilles samme krav til planprosess, plangrunnlag og kostnadsoverslag for et prosjekt som helt eller delvis skal finansieres med bompenger, som til et prosjekt som skal finansieres fullt ut over offentlige budsjetter. Dette innebærer at det ved godkjenning av bompengeprojekt skal foreligge godkjent reguleringsplan og kostnadsoverslag med usikkerhet på maksimalt +/- 10%.

Det skal i utgangspunktet være enighet lokalt om bompengefinansiering av et prosjekt. Vertskommunen og fylkeskommunen må fatte et prinsippvedtak om bompengefinansiering.

Før bompengesaken legges frem for Stortinget til endelig godkjenning må kommunen/fylkeskommunen ha fattet et forpliktende og endelig vedtak om finansieringsopplegg og garantiansvar.

Rådmannens vurdering

Hammerfest er i vekst og står foran nye store utbyggingsprosjekter. Allerede i dag har vi utfordringer i forhold til støy, støv og trafikksikkerhet som reduserer kvalitet på bymiljø og bomiljø i sentrumsområdet. Transportanalysen og støyberegningene som ble utført som en del av planarbeidet i forbindelse med kommunedelplanen viser at ved estimert trafikkutvikling vil utfordringene øke betydelig, spesielt i Hammerfest sentrum og langs Fuglenesveien. På strekningen Saragammen – Rypefjord er det først og fremst framkommelighet og rasfare som er de største utfordringene med dagens trasé, men også her må det påregnes betydelig trafikkøkning som følge av etablering av næringsarealer og flyplass sør for Rypefjord. Uten alternativ veitrasé vil riksveien utgjøre en begrensning for trafikkavvikling og nye byggprosjekter i sentrumsområdene. Trafikkøkningen vil påvirke bomiljø og bymiljø svært negativt.

Kommunedelplanen konkluderer med at det for å tilrettelegge for utvikling og oppnå målsetningene i prosjektet, må planlegges og bygges en omkjøringsvei i tunnel som avlaster sentrale områder av Hammerfest og Rypefjord

Mange byområder, både i Nord-Norge og Sør-Norge har behov for utbygging av store veiprojekt. I Nord-Norge kan nevnes Tromsø, Harstad, Narvik(Hålogalandsbrua), Kirkenes, Alta og Hammerfest. Dagens bevilgninger både nasjonalt, regionalt og lokalt rekker på langt nær til "helt nødvendige" veiprojekt innen en akseptabel tidsramme. Alternativene til dette er økte bevilgninger fra respektive veiholdere eller finansieringsbidrag fra trafikantene i form av for eksempel bompenger. Når det gjelder økte bevilgninger så er det ingenting som tyder på at rammen kan bli økt så mye at slike store prosjekt kan bli tatt rett inn i NTP.

I utgangspunktet mener administrasjonen at denne typen investeringer skal dekkes av staten, men for å kunne få gjennomført prosjektet i overskuelig fremtid er tiden inne for å tenke bompenger også i vårt distrikt. Ved å få utredet dette videre vil vi få sikrere kostnadstall og aktuelle finansieringsmuligheter på bordet. Det bør i denne sammenheng også vurderes andre aktuelle medfinansieringsmuligheter enn bompenger. Før dette kan skje må det fattes et prinsippvedtak i kommunen og fylkeskommunen.

Etter at prinsippvedtak er fattet, vil det bli gjort mer detaljerte utredninger. Reguleringsplaner vil bli utarbeidet og det vil bli utarbeidet et forslag til bompengereordning basert på detaljerte kostnadsoverslag. Hammerfest kommune og Finnmark fylkeskommune vil få forslaget til bompengereordning til behandling. Forutsatt positivt vedtak i kommunen og fylkeskommunen kan så Statens vegvesen sende en forpliktende bompengesøknad til Stortinget.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommune viser til kommunedelplan for omkjøringsalternativer for Rv 94, vedtatt i Hammerfest kommunestyre 09.06.2011.
2. Hammerfest kommune gir sin tilslutning til utredning av bompengefinansiering av omkjøringsalternativene. I tillegg til utredning av en tradisjonell bompengeløsning ønskes også vurdert alternative løsninger for medfinansiering.
3. Hammerfest kommune vil ta endelig stilling til bompenge-/medfinansiering når utredningen foreligger.

PS 115/11 Diverse referatsaker

RS 11/10 Båtambulansetjenesten Hammerfest - uttalelse

Rådmannens forslag til vedtak:

Referatsakene tas til orientering.

PS 116/11 Godkjenning av protokoll

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra møte den 02.12.2011 godkjennes.