

Møteinnkalling

Utvalg: **Styret for kultur, omsorg og undervisning**
Møtested: Hammerfest rådhus, kommunestyresalen
Dato: 04.11.2015
Tidspunkt: 09:00

Forfall meldes til utvalgsssekretæren på e-post lena.robekk@hammerfest.kommune.no eller telefon 78 40 25 92/95 27 08 31 som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 65/15	Revidering av kommunedelplan for idrett- og fysisk aktivitet 2016-2023, handlingsprogrammet 2016-2019 første gangs behandling
PS 66/15	Bevaring av fyrlykta på Fuglenesodden
PS 67/15	Samarbeidsutvalg i skolene - valg av politisk representant
PS 68/15	Kommuneplanens samfunnsdel - sluttbehandling
PS 69/15	Evaluerings- og forslag på endringer - Hammerfest kommunes kommunale foretak
PS 70/15	Godkjenning av protokoll

Muntlig orientering:

- Skissetegninger og prosessen videre i Idrettsveien 56- 58

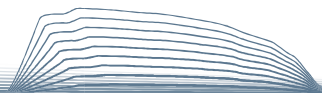
Saksdokumentene er lagt ut til offentlig gjennomsyn på Hammerfest rådhus - servicekontoret, Hammerfest bibliotek og kommunens hjemmeside.

Møtet er åpent for publikum!

Berit Hågensen
leder

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 65/15	Revidering av kommunedelplan for idrett- og fysisk aktivitet 2016-2023, handlingsprogrammet 2016-2019 første gangs behandling
PS 66/15	Bevaring av fyrlykta på Fuglenesodden
PS 67/15	Samarbeidsutvalg i skolene - valg av politisk representant
PS 68/15	Kommuneplanens samfunnsdel - sluttbehandling
PS 69/15	Evaluering og forslag på endringer - Hammerfest kommunes kommunale foretak
PS 70/15	Godkjenning av protokoll



Saksbehandler: Reidar Næss
Saksnr.: 2013/2079-4

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
65/15	Styret for kultur, omsorg og undervisning	04.11.2015
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Saksdokumenter ikke vedlagt:



Revidering av kommunedelplan for idrett - og fysisk aktivitet 2016 - 2023 og handlingsprogrammet 2016 - 2019 - 1. gangs behandling

Saken gjelder

Revidering av kommunedelplanen som skal foregå hvert 4. år. Denne ble sist revidert i desember 2012.

Sakens bakgrunn og fakta

Det er et krav fra Kulturdepartementet at alle kommuner skal ha en tematisk kommunedelplan som grunnlag for tildeling av spillemidler til idrett- nærmiljø og friluftsanlegg/områder. Planarbeidet er et offentlig ansvar og skal sikre en bred gjennomføring av planprosessen etter bestemmelsene i Plan- og bygningsloven. Den gjeldende anleggsplanen for Hammerfest kommune ble vedtatt i kommunestyret desember 2012, mens den kortsiktige delen sist ble rullert av KOU 30.09.15.

Kultur departementet har utgitt en veileder for planarbeidet i november 2000. Veilederen heter "Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet". Begrepene anlegg og områder er tatt ut av den tidligere tittelen for å signalisere at departementet ønsker at kommunedelplanen ikke lenger skal være ensidige anleggsplaner.

I veilederen defineres begrepene revisjon og rullering på følgende måte:

- Med rullering menes mindre vesentlige endringer av handlingsprogrammet, den politiske behandlingen kan delegeres til hovedutvalg(KOU).
- Med revidering menes en fullstendig saksbehandling etter plan- og bygningsloven §20-5, med sluttbehandling i kommunestyret. Vesentlige endringer av planen, for eksempel at nye anlegg tas inn, skal behandles på samme måte som revidering av plan.

Revidering gjennomføres normalt hvert 4. år, og følger kommunestyre perioden, mens rullering skjer årlig.

Rådmannens vurdering

Rådmannen foreslår samme framdriftsplan som ble brukt ved forrige revidering da denne fungerte godt.

Oppstart november 2015.

Lag og foreninger tilskrives 02.11.15 med svarfrist 13.12.15

Annonse i FD uke 45 hvor alle som ønsker det oppfordres til å komme med innspill.

Idrettsrådet behandler og kommer med sin innstilling innen svarfrist 13.12.15

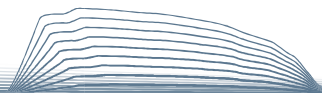
Første gangs politisk behandling februar 2015

Offentlig ettersyn i seks uker.

Sluttbehandling i kommunestyret mars/april 2016

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar oppstart av revidering av «Tematisk kommunedelplan for idrett- og fysisk aktivitet».



Saksbehandler: Gerd M. Hagen
Saksnr.: 2015/80-9

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
66/15	Styret for kultur, omsorg og undervisning Formannskapet	04.11.2015

Saksdokumenter ikke vedlagt:

- Brev fra Kystverket Troms og Finnmark
- Vedtak fra Hammerfest havn KF

Bevaring av fyrlykta på Fuglenesodden

Saken gjelder

Kystverket har besluttet å stenge fyrlykta på Fuglenesodden. Begrunnelsen er følgende: på grunn av sterk bakgrunnsbelysning har lykta mistet sin navigasjonsmessige betydning og er vurdert som overflødig. Kystverket ønsker å legge ned lykta, hvilket skjedde 1. mai i år ved at lykta ble slukket

Sakens bakgrunn og fakta

Som følge av brevet fra Kystverket og videre oppfølging har det vært kontakt mellom Hammerfest kommune, Kystverket og Hammerfest havn KF, sistnevnte som eier av lykta, med tanke på bevaring. Fyrlykta er i dårlig forfatning og kan ikke stå mere enn maks 2 år til før den enten må fjernes eller bli restaurert for bevaring. Hammerfest havn KF har påpekt at dette er en HMS sak, hvilket betyr at det må komme en rask avklaring med tanke på hvorvidt man ønsker å bevare lykta eller ikke. Teknisk sett kan lykta sikkert stå 2 år til, men det er ikke ønskelig da den allerede kan være til fare for personer som ferdes i området.

Det er opplyst fra Kystverket at denne fyrlykta er en av svært få fyrlykter som har en dagtank ved siden av selve fyrlykta.

Fyrlyktas historie:

Det var sparsomt med fyrbelysning langs Finnmarkskysten i det 18. århundre. Som første fyrbelysning i Finnmark ble Fuglenæs fyr bygget i 1856. Som nr. 2 kom Fruholmen fyr i 1866 og det 3. finnmarksfyret var Vardø fyr i 1896. Alle andre fyr i Finnmark kom utover på 1900-tallet.

Fuglenes fyr fikk en uvanlig utforming, ikke som eget selvstendig fyrtårn som andre fyr nedover kysten, men bygget inn i fyrvokterboligen med front ut mot Sørøysundet. Fyret ble ombygd til fyrlampe i 1911, og flyttet helt ut på neset slik vi ser det i dag. Som følge av tyskernes totalrasering av bl.a. Hammerfest i 1944/45, ble fyrlykta sprengt ned da tyskerne forlot byen.

Dagens fyrlykt ble satt opp i 1946, fortsatt med oljedrift, men i 1965 fikk den elektrisk drift. Fra 1. mai i år ble fyrlykta slukket. Betongfundamentet som ligger nord for lykta er sannsynligvis et fundament for en kanonstilling fra 2. verdenskrig. Det lille røde oljehuset fra 1903, plassert nær dagens fyrlykt, er flyttet fra Melkøya, og dette huset var knyttet til fyrlykta som sto på vestsiden av øya.

Kystverket, og Hammerfest havn KF, som eier, er positiv til bevaring forutsatt at det blir full restaurering av fundament, stativ og plattform for selve lykta. Havnevesenet har allerede sørget for nøytralisering av taket ved at det ble malt hvitt. En slik nøytralisering er viktig da seilende ellers kan oppfatte lykta som et dagmerke.

Restaureringsarbeidet som må utføres er følgende:

Støyping av fire nye fundamenter, utskifting av stativet i jern og plattformen lykta hviler på. Lykta pusses og males. Lykta må løftes vekk med kran, restaureringsarbeid utføres og lykta løftes tilbake på plass. Det blir laget et skilt med kortversjon av historia til fyret som festes på stativet.

Innhentet kostnad er beregnet til kr. 1 10 000,- som foreslås finansiert med 50 % tilskudd fra Hammerfest havn KF (vedtak av 28.09.15) og 50 % fra Hammerfest kommune.



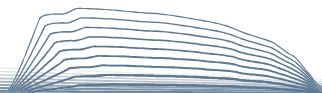
Rådmannens vurdering

Hammerfest var den første kommunen som fikk fyrbelysning i Finnmark i 1856. Siste fyrlykta som ble satt opp etter 2. verdenskrig er nåværende fyrlykt på Fuglenesodden. Lykta har vært i drift siden 1946 frem til 1. mai i år. Fyrlykta er i dårlig stand. Målet må være å bevare fyrlykta på Fuglenesodden i sin autentiske form på sitt opprinnelig sted som et viktig kulturminne for Hammerfest som en aktiv kystby. Ut i fra tilstanden på fyrlykta må restaurering skje i 2016.

Kostnaden for restaurering på kr. 110 000,- eskl. mva er akseptabel og en finansiering sammen med Hammerfest havn KF en god løsning.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Styret for kultur, omsorg og undervisning er positive til at fyrlykta på Fuglenesodden settes i en slik tilstand at den kan bevares som et kulturminne for fremtiden
2. Den totale finansieringen på kr. 110 000,-, eskl. mva, deles likt mellom Hammerfest kommune og Hammerfest havn med kr. 55 000,- på hver av partene.
3. Hammerfest kommunes andel finansieres over driftsbudsjettet for 2016 til kultur og samfunn.



Saksbehandler: Grethe Nissen
Saksnr.: 2010/830-5

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
67/15	Styret for kultur, omsorg og undervisning	04.11.2015

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Kommunestyrets vedtak i sak 68/05 "Pilot skoleutvikling - videre oppfølging i Hammerfest kommune."

Vedtak i KOU styret sak 47/05 "Skolemiljøutvalg i grunnskolen."

Samarbeidsutvalg i skolene - valg av politiske representanter

Saken gjelder

Valg av politiske representanter til samarbeidsutvalg/skolemiljøutvalg ved den enkelte skole.

Sakens bakgrunn og fakta

Etter en utviklingsprosess i 2005, besluttet kommunestyret etablering av skolemiljøutvalg, og et prioritert tiltak var å ta inn politiske representanter i skolenes samarbeidsutvalg/skoleutvalg for sikre et tettere samarbeid mellom skolene og politisk nivå. KOU-styret ble i den anledning bedt om å oppnevne de politiske representantene.

Det vises til:

Opplæringslovens § 11-1 om samarbeidsutvalg ved grunnskoler:

" Ved kvar grunnskole skal det vere eit samarbeidsutval med to representantar for undervisningspersonalet, ein for andre tilsette, to for foreldrerådet, to for elevane og to for kommunen. Den eine av representantane for kommunen skal være rektor ved skolen. "

Opplæringslovens §11-1a om skolemiljøutvalg ved grunnskoler:

"Ved kvar grunnskole skal det vere eit skolemiljøutval. I skolemiljøutvalet skal elevane, foreldrerådet, dei tilsette, skoleleiinga, og kommunen vere representert. Samarbeidutvalet kan sjølv vere skolemiljøutval. "

Samarbeidsutvalget - SU (§11-1 i opplæringsloven) består av representanter fra foreldrene, elevrådet, ansatte ved skole, administrasjon ved skole og politisk representant. SU har rett til å uttale seg i alle saker som angår skolen.

Skolemiljøutvalget (§11-1a i opplæringsloven) er et utvidet SU der foreldre og elever er i flertall. Skolemiljøutvalget har en rådgivende funksjon overfor rektor som gjelder alle forhold som gjelder skolemiljøet.

I henhold til vedtak i KOU sak 47/05 ble skolemiljøutvalget slått sammen med samarbeidsutvalget ved grunnskolene i Hammerfest kommune.

Rådmannens vurdering

Rådmannen vurderer ordningen med politiske representanter i skolemiljøutvalgene som en hensiktsmessig praksis med tanke på samarbeid mellom skoler og politisk nivå. For å sikre at politiske representanter gis innsikt i oppgaven, foreslås det felles opplæring ved oppstart.

Rådmann ber KOU oppnevne representanter med vara til skolenes samarbeidsutvalg/skolemiljøutvalg.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. KOU oppnevner representanter med vara til skolenes samarbeidsutvalg/skolemiljøutvalg for inneværende kommunestyreperiode.

Skole	Representant	Vararepresentant
Akkarfjord skole		
Reindalen skole		
Fuglenes skole		
Breilia skole		
Forsøl skole		
Elvetun skole		
Fjordtun skole		
Daltun skole		
Baksalen skole		
Kårhamn skole		

2. Det gjennomføres felles opplæring av alle representantene høsten 2015.

Saksbehandler: Grethe Nissen
Saksnr.: 2014/236-43

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
47/15	Arbeidsmiljøutvalget	02.11.2015
19/15	Eldrerådet	02.11.2015
13/15	Rådet for funksjonshemmede	02.11.2015
68/15	Styret for kultur, omsorg og undervisning	04.11.2015
62/15	Styret for miljø og utvikling	03.11.2015
	Administrasjonsutvalget	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Vedlegg

- 1 Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027

Saksdokumenter som ikke er vedlagt:
Planprogrammet vedtatt 16.10.2014

Kommuneplanens samfunnsdel - sluttbehandlingsluttbehandling

Saken gjelder

Sluttbehandling av kommuneplanens samfunnsdel som har vært ute på høring.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest kommunestyre vedtok 18.6.2015 forslag til kommuneplanens samfunnsdel, og forslaget ble i hht plan- og bygningslovens bestemmelser sendt ut på høring 29.6.2015 med høringsfrist 10.9.2015.

Det er innkommet 8 høringsuttalelser:

Statens Vegvesen har ingen merknader til planen, og er positiv til at utvikling av infrastruktur vektlegges i mål og strategier. De sier videre at det er interessant at utvikling av infrastruktur sees i sammenheng med bolyst og attraktivitet i hele kommunen.

Fiskeridirektoratet i Finnmark har ingen merknader til planen. Det presiseres at det er viktig at det tilrettelegges for fiskeri og akvakultur, samt at det biologiske mangfoldet blir tatt vare på.

Kystverket for Troms og Finnmark har ingen merknader til planen, og ser det som positivt at Hammerfest kommune har mål og strategier for å utvikle maritime næringer.

Avinor har ingen merknader til planforslaget.

Husbanken synes at det boligpolitiske og boligsosiale feltet blir godt ivaretatt i kommuneplanens samfunnsdel. Husbanken påpeker sammenhengen mellom planens mål om riktig bolig til alle og livskvalitet og folkehelse. Husbanken er også opptatt av svakere grupper, og mener det er behov for en særlig satsning for gruppen barnefamilier med lav inntekt.

Sametinget uttaler at kommunen legger frem et tydelig plandokument som tar utgangspunkt i brede medvirkningsprosesser. Sametinget er fornøyd med at kommunen ser at reindriftsnæringen kan være en del av lokal verdiskaping på linje med landbruksnæringen, og er fornøyd med at kommunen vil lage en egen kulturminneplan. Sametinget mener kommunen bør kartlegge status, utfordringer og muligheter for samisk språk i skole og barnehage, samt kartlegge utviklingstrekk og utfordringer i den samiske befolkningen. Sametinget påpeker at det er en svakhet at disse perspektivene ikke er med i planen. Videre viser Sametinget til folkehelseloven som sier at kommunen skal vurdere særskilte folkehelseutfordringer i den samiske befolkningen, dersom det er grunn til å anta at slike foreligger.

Vurdering: Det foreslås ikke egne kartlegginger i kommuneplanens samfunnsdel, men det er ikke til hinder for at slike kartlegginger kan foretas. Folkehelseplanen tar hensyn til ulike befolkningsgrupper og har til hensikt å fange opp ulike grupperinger i samfunnet. Når det gjelder muligheter for samisk språk i skole, følges dette opp med undervisning.

Kvalsund kommunestyre mener at samfunnsplanen er en meget god plan, og stiller seg positivt til å bidra overfor Hammerfest kommune i realiseringen av ulike mål i planen. De mener planen synes oversiktlig og strukturert, og prioriteringen av de 5 satsningsområdene støttes. Når det gjelder planens omtale av folketallsutviklingen i Kvalsund, uttaler Kvalsund kommunestyre at dette burde vært mer nyansert beskrevet. Videre viser Kvalsund til at man innledningsvis har fokus på et ønsket samfunnsbilde av Hammerfest 2027, og at dette bildet burde inkludere nærkommuner / regionen – noe som vil gjenspeile det gode og nære samarbeidet mellom Hammerfest og Kvalsund, og en ønskelig utvidelse av samarbeidet i fremtiden. Kvalsund kommunestyre sier også at det hadde vært ønskelig, utifra et regionalt perspektiv som planen skal fokusere på, at utviklingen i distriktene både i Hammerfest og Kvalsund hadde fått mer fokus.

Vurdering: Beskrivelsen av folketallsutviklingen gir en nøktern fremstilling av Noruts folketallsprognoser både for Hammerfest, Kvalsund og Måsøy, og har med at befolkningsutviklingen henger nøye sammen med bl.a. sysselsetting, bolyst, næringsutvikling osv i siste setning i nest siste avsnitt på s.8. Dette mener en dekker høringsinnspillet om at planen burde vært mer nyansert i beskrivelse av folketallsutviklingen i Kvalsund. Når det gjelder beskrivelse av Hammerfests utvikling mot 2027, er dette ment å inkludere samarbeid med omliggende kommuner selv om det ikke er presisert i innledningen. Regionalt samarbeid er beskrevet flere steder i planen.

Finnmark Fylkeskommune mener planen bærer preg av oversiktlighet, leservennlighet og god formidlingsevne. Videre virker den grundig gjennomtenkt, godt utarbeidet, og er et godt arbeidsverktøy hvor det er sammenheng mellom visjon og mål. Fylkeskommunen kommenterer de ulike satsningsområdene i positive ordelag og viser til en del veiledere for det videre arbeidet. Det

uttales som et savn at planen ikke inneholder en kort beskrivelse av nasjonale og regionale rammer for kommunens planlegging. Når det gjelder kulturminner og kulturmiljø, uttaler Finnmark Fylkeskommune at det er viktig at disse områdene sees i sammenheng med bl.a. reiseliv, innovasjon, entreprenørskap som en del av næringslivsatsningen.

Vurdering: Planen inneholder ikke beskrivelse av nasjonale og regionale rammer. Imidlertid har en valgt å beskrive dette grundig i planprogrammet som er et viktig grunnlag for samfunnsplanen, og mener dette bør være tilstrekkelig.

Det er også innkommet 2 interne innspill. I internt innspill fra Ungdomsrådet ønskes mer presisering av lærlinger og studenters muligheter for leie av bolig, og ønske om mer understreking av behov for lærlingerplasser. Videre foreslås at man endrer strategi 5c til: «Bidra til at Hammerfest videregående skole fortsatt skal være et skolesenter i regionen med et *relevant* utvalg av studieretninger».

Vurdering: En vurderer det slik at det første innspillet er tilstrekkelig hensyntatt i planen. Forslag til endring av strategi 5c imøtekommes og innarbeides i planen. For øvrig kan Ungdomsrådet legge frem innspill når planen legges frem til 2.gangsbehandling i rådet.

Det andre innspillet, fra Kultur og idrett, gjelder ønske om større fokus på Verdensarven Struve og kulturbegrepet som et overordnet begrep. Forslag til ny strategi: «Verdsette verdensarvstatusen som endepunktet Meridianstøtta representerer. Gjennom målrettet samarbeid med involverte institusjoner og aktører arbeide for å øke verdiskapingen knyttet til verdensarven Struves meridianbue».

Vurdering: forslag til endring gjeldende verdensarven imøtekommes. Verdensarven Struve flyttes fra 12A til egen strategi 12B: «Gjennom målrettet samarbeid med involverte institusjoner og aktører sikre økt verdiskaping knyttet til verdensarven Struves meridianbue».

Forøvrig er det foretatt noen små språklige justeringer i planen.

Rådmannens vurdering

Høringsuttalelsene gir i hovedsak en bekreftelse på at forslag til samfunnsplan oppfyller lovkrav og forventninger. Rådmannen foreslår kun mindre endringer som følge av høringsuttalelsene, men tar med uttalelsene som grunnlag i det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest kommunestyre vedtar forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027. Planen tas i bruk som styringsverktøy for realisering av mål, strategier og tiltak.



**HAMMERFEST
KOMMUNE**

Kommuneplanens samfunnsdel 2015 - 2027

Mål og strategier



Innholdsfortegnelse

1. Forord	3
2. Innledning	4
3. Hammerfest mot 2027	4
4. Befolkningsutvikling	6
5. Visjoner og verdier	7
6. Satsningsområder	10
7. Fra kommuneplanens samfunnsdel til arealdel	30
8. Plansystemet	30

Kildehenvisning

Norut 2014:9 - Befolkningsutvikling og befolkningsframskriving Hammerfest – Analyser av demografi og framskrivingsalternativer for Hammerfest og nabokommunene

Hammerfest kommune - Bolignotat, mars 2015

Bilder

Tor Harry Bjørn, Grethe Nissen, Toto Holm-Glad/Båthuset og Zbigniew Wantuch

1. Forord

Visjonen **Sammen for Hammerfest** er vår felles drivkraft til å skape et godt samfunn for alle i kommunen. Hammerfest har tradisjon i å utvikle seg ved egen kraft. Vi inkluderer kunnskap om verden omkring oss og griper fatt i muligheter til ny utvikling. Med ambisjoner om å bli et stadig bedre kommunesamfunn, vil vi også gjøre dette i fremtiden. Hammerfest har mange muligheter og ønsker en retning hvor det er fokus på kvalitet like mye som vekst.

Utfordringene med å skape et godt samfunn for alle, er mange, og disse skal vi møte med optimisme og lagånd. Vi skal gjøre de riktige valgene, og ha trua på at vi får det til.

Kommuneorganisasjonen er både forvalter og myndighetsutøver av store ressurser. Disse må vi bruke til beste for befolkningen, på en slik måte at utviklingen ivaretar et godt livsgrunnlag også for kommende generasjoner.

Når vi nå reviderer kommuneplanens samfunnsdel for 2015-2027, har vi lagt til grunn en forventet befolknings- og næringsvekst. Samfunnet utvikler seg raskt på mange områder, og det er derfor lagt opp til en kommuneplan som på den ene siden skal bidra til langsiktig og stø kurs, samtidig som den skal kunne gi mulighet for raske endringer gjennom planberedskap og gode planverktøy.

Arbeidet med ny kommuneplan har engasjert mange aktører i kommuneadministrasjonen, og gjennom en rekke folkemøter og dialogmøter med eksterne parter, har en sikret åpenhet og bred medvirkning.

Alf E. Jakobsen
Ordfører

Leif Vidar Olsen
Rådmann

2. Innledning

Kommuneplanens samfunnsdel er Hammerfest kommunes overordnede styringsdokument for perioden 2015-2027. Kommuneplanen skal gi mål og strategier for en bærekraftig og langsiktig utvikling av Hammerfest kommune de kommende årene. Samfunnsdelen har to hovedfokus: kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon.

Planen inneholder visjon og verdier, satsningsområder, mål, og strategier. I tillegg inneholder den en beskrivelse av plansystemet. Grunnlaget for valg av satsningsområder, mål og strategier er det status- og utfordringsbildet som er grundig beskrevet i tidligere vedtatt planstrategi, planprogram og ulike arbeids- og medvirkningsprosesser under utarbeidelse av kommuneplanen. Som grunnlag foreligger også en utredning fra Norut om befolkningsutviklingen for Hammerfest og nærliggende kommuner, samt et bolignotat.

Etter plan- og bygningsloven skal kommuneplanens samfunnsdel legge føringer for all kommunal aktivitet og skal derigjennom være et viktig beslutningsgrunnlag for virksomheten. Det har vært et mål å utarbeide et plandokument som er reelt styrende for politisk og administrativt nivå, og en har derfor foretatt en spissing av innholdet. Det har også vært et mål å utarbeide et oversiktlig dokument som er funksjonelt med tanke på bruk i underliggende planer. Samlet vil dette kunne skape et behov for, og gjøre det mulig å foreta begrensede revideringer hvert 4. år.

3. Hammerfest mot 2027

Kommuneplanen skal gjenspeile samfunnsendringer, utfordringer, muligheter og forventninger, og man skal utifra dette skape et ønsket bilde av Hammerfest i 2027.

I grunnlaget for planen er det beskrevet et statusbilde og utfordringer innen ulike felt. Mange forhold påvirker lokalsamfunnet. Næringsutvikling, befolkningsvekst og kommunestruktur er sentrale forhold som vil innvirke på morgendagens kommune. Hammerfest har etablert seg som en petroleumskommune, og dette gir et relativt stabilt vekstgrunnlag fremover. Befolkningsveksten påvirker de fleste områder. Dette utløser behov for flere og endrede tjenester og økning i boligtilbudet. Kommunens innbyggere er sammensatt av mange nasjonaliteter, og økt innvandring fra andre kulturer gir muligheter for vekst og verdiskaping i lokalsamfunnet.

Som følge av økning av livsstilssykdommer er folkehelse et nasjonalt satsningsområde hvor målet er en best mulig helse for alle, og hvor fokuset skal dreie mot økt grad av forebygging. Kommunen vil i de neste årene få en stadig større del eldre som skal sikres et verdig liv. Dette fordrer langsiktige strategier og beredskap for å møte tjenestebehovet og utnytte de mulighetene det ligger i ressursen de eldre representerer. En god oppvekst er en forutsetning for et godt liv, og kommunen ønsker å møte utfordringer med økt grad av tidlig innsats og økt tverrfaglig arbeid. Grep som kan bidra til en meningsfylt hverdag for alle innbyggere er også sentralt.

Utfordringene rundt infrastrukturen i og rundt kommunen er mange, og det er derfor et tema som vektlegges i planarbeidet. Langsiktig planlegging av areal til både bolig- og næringsareal er viktig med tanke på bolyst og vekst. Kommuneorganisasjonen skal møte dagens og morgendagens utfordringer med åpenhet, tilstrekkelig med ressurser og riktig kompetanse. Petroleumsvirksomheten skaper ringvirkninger og mange muligheter fremover. De folkevalgte og administrativ ledelse skal bidra med gode beslutninger som kommer hele befolkningen til gode, både i by og bygd.

Hammerfest Ungdomsråds erklæring

I forbindelse med Grunnlovsjubileet 2014 utarbeidet Hammerfest ungdomsråd en erklæring om Hammerfest. Erklæringen viser hvilke verdier ungdom er opptatt av, hvilke forventninger de har og hva de mener er viktig for Hammerfest kommende 12 år.

VI ØNSKER en trygg by i fremtiden, med et mer synlig politi i hverdagen og voksne som tør å gripe inn i situasjoner vi opplever som ubehagelige. Byen vår vokser, dette vil merkes på både godt og vondt.

VI ØNSKER at ungdom skal bli hørt når det kommer til byutvikling. Vår stemme må få større oppmerksomhet og vi vil tas med i planlegging og avgjørelser for hvordan hjemstedet vårt skal se ut. Vi er fremtiden og det er vi som skal bruke byen.

VI ØNSKER en by der det er større utdanningsmuligheter. Vi vil også ha et større og bredere jobbmarked. Det kan ikke bare satses på olje og gass. Det trengs flere ben å stå på. Det må satses på yrker der høyere utdanning er en forutsetning, i tillegg til olje- og gassindustrien. Dette kan være med på å få flere unge til å bli boende, eller å komme tilbake etter endt utdanning.

VI ØNSKER at naturen ikke skal bli et offer for utbygging. Det er positivt med utvikling, men de vakre områdene i Hammerfest må ivaretas.

VI ØNSKER å bo i en ryddig og ren by, der alle er med på å bidra til å fjerne søppel!

VI ØNSKER et bedre tilbud innenfor kollektivtrafikk. Dagens tilbud er svært begrenset og kostbart. Vi tror og håper at flere vil benytte seg av kollektivtrafikk med et billigere, mer stabilt og hyppigere tilbud. Dette gjelder både på hverdager og i helger. Det er i dag et stort fokus på miljø og trafikk. Hammerfest, som en by i utvikling, kan ikke henge etter på dette feltet.

Med bakgrunn i visjon og verdier, statusbeskrivelse, utfordringer, muligheter og forventninger, har Hammerfest valgt ut følgende 5 satsningsområder;

- . Livskvalitet og folkehelse
- . Kunnskap og kompetanse
- . Verdiskaping og næringsutvikling
- . Klima, energi og miljø
- . Tjenester og demokrati

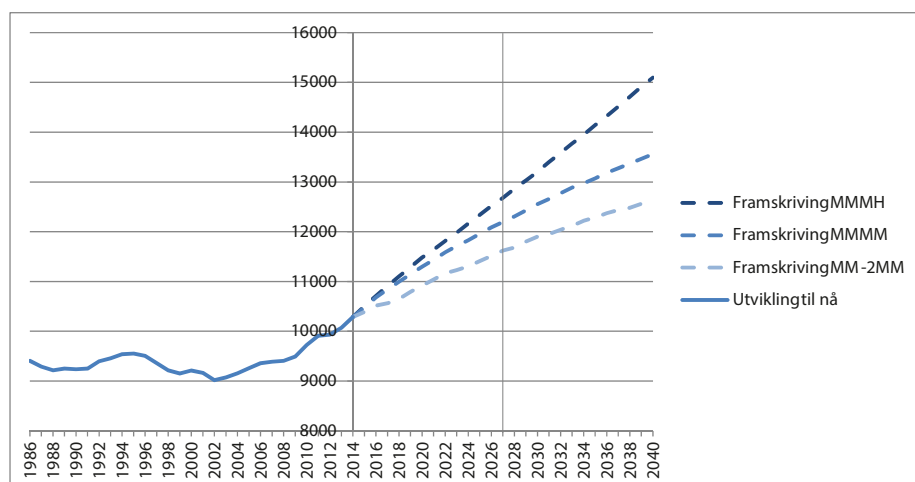
Begrepet satsningsområde skal forstås slik at det er noen områder som skal ha særskilt oppmerksomhet mot år 2027. Det er nødvendig å se mål og strategier innen de ulike satsningsområdene i sammenheng. For hvert satsningsområde er det oppført Mål – slik vil vi ha det, og Strategier – dette vil vi gjøre. Tiltakene skal komme i underliggende planer. Samfunnsplanen inneholder ikke mål som kan måles kvantitativt. Slike mål skal settes i handlingsprogram/ økonomiplan. I prioriteringsarbeidet i forbindelse med det 4.årige handlingsprogrammet/ økonomiplan, må man diskutere og komme frem til hvilke mål og strategier som skal prioriteres innen de ulike satsningsområdene i perioden.





4. Befolkningsutvikling

Befolkningsframskrivingen (Norut Alta, rapport 2014:9) for Hammerfest viser at alle framskrivingsalternativene gir vekst, men veksttakten er ulik i de tre alternativene.



Figur 2.2: Folketallsutvikling i Hammerfest 1986-2014, og befolkningsframskriving 2014-27-40 i tre framskrivingsalternativer.

Med større innenlandsk utflytting enn innflytting (MM-2MM), som i dag, og betydelig lavere innvandringsnivå, vil folketallet stige med 1300 i perioden fram til 2027. I alternativet med flyttebalanse innenlands (MMMM) vil veksten bli 1900 mennesker, og i alternativet med flyttebalanse innenlands og høy innvandring (MMMH) vil folketallet øke med 2400.

Vårt hovedalternativ er MMMM. Det betyr følgende endringer:

	0-5 år	6-15 år	16-19 år	20-69 år	70-79 år	80-89 år	90+ år
Nå:	807	1189	505	6857	582	296	51
2027:	865	1358	579	7987	937	410	61
Endring	58	169	74	1130	355	114	10

Det er litt skeiv kjønnsbalanse i Hammerfest, men det oppveies noe av at andelen unge voksne i aldersgruppa 20-39 er høy. Høy andel i denne aldersgruppen innebærer et potensiale for betydelig egenvekst i befolkningen. Totalt sett i Hammerfest utvikles kvinneandelen noe negativt i perioden fram til 2027.

I nabokommunene Måsøy og Kvalsund forventes nedgangen i folketallet å fortsette, mens det i Hasvik forventes vekst i tråd med utviklingen de siste fire-fem år. Antall innbyggere i yrkesaktiv alder i Hasvik forventes å øke med inntil 100, mens det i Kvalsund og Måsøy forventes en nedgang på knappe 100.

Den forventede befolkningsutviklingen legges til grunn for Hammerfests innbyggertallde neste 12 årene. Imidlertid henger befolkningsutviklingen nøye sammen med bl. a. sysselsetting, bolyst, næringsutvikling, og ikke minst en evt. endret kommunestruktur.

Planen inneholder ikke målformuleringer for befolknings- eller sysselsettingsvekst, men har strategier som vil stimulere til fortsatt vekst. Kommuneplanens samfunnsdel inneholder ikke egne mål som skal møte et økt kapasitetsbehov for skoler, barnehager eller institusjoner. Det er foretatt beregninger som viser at dagens kapasitet i stor grad vil være tilstrekkelig i mange år fremover dersom en baserer seg på forventet befolkningsvekst. Imidlertid vil all planlegging ta utgangspunkt i, og dimensjoneres etter forventet vekst.

5. Visjon og verdier

Sammen for Hammerfest!

Visjonen **Sammen for Hammerfest** er vår felles drivkraft til å skape et godt samfunn for alle i kommunen. Visjonen er samlende for alle innbyggerne, næringsaktører, frivillige lag, organisasjoner og alle i kommuneorganisasjonen.

Fire utvalgte verdier skal bidra til at vi har god adferd på vei mot felles mål i kommunesamfunnet. Felles verdier motiverer og forplikter oss i møtet med hverandre.

Lagånd innebærer samhold og medansvar for felles oppgaver. Vi skal stå sammen og være lojal overfor hverandre og det vi arbeider for. Vi stiller opp for hverandre og har fokus på samarbeid i hverdagen. Lagånd betyr at vi tar felles ansvar for vår kultur og historie, og ikke minst for kommende Hammerfestinger.

Vi er **stolt** av å bo i Hammerfest, og vi ønsker å være stolt av hverandre både som arbeidskollegaer, naboer, samarbeidspartnere og innbyggere i samme kommune. Vi fremhever det vi er gode på, og fremhever hverandre og kommunen vi bor i.

Vi er **åpen** og inkluderende i møtet med hverandre, nye innbyggere og gjester. Kommunens innbyggere fremstår som rause og tolerante, og vi er opptatt av å ha gode relasjoner med aktører utenfor kommunes grenser. Vi er nysgjerrige og deler av vår kunnskap både i arbeidssammenheng og på fritiden.

Å **ha trua** på fremtiden er viktig, og gjennom langsiktig planlegging og innsats legger vi det beste grunnlaget for kommende generasjoner. Vi har grunn til optimisme, ser muligheter og viser pågangsmot. I Hammerfest har vi trua på oss selv, hverandre og at vi sammen skaper forandring og forbedring til beste for alle.





Livskvalitet og folkehelse:

Sammen skaper vi det gode liv for alle i Hammerfest

Hvorfor er livskvalitet og folkehelse et satsningsområde:

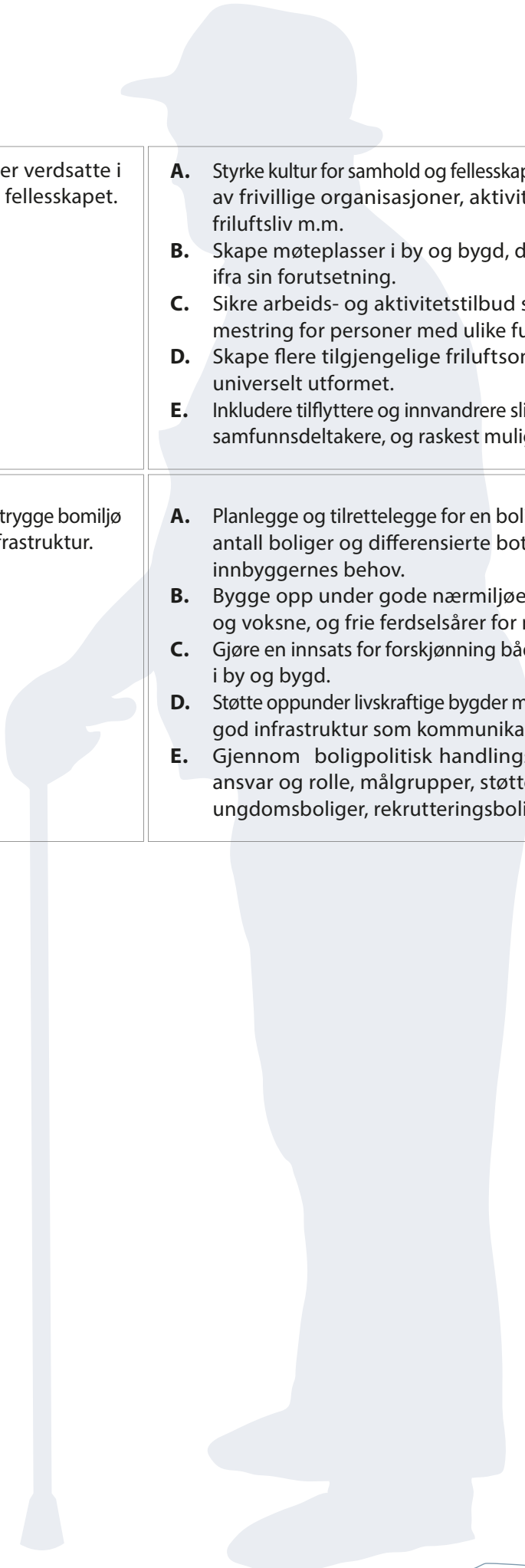
Hammerfest skal være et godt sted å bo og vokse opp i for alle. Lokalsamfunnet skal preges av innbyggere som er engasjert, aktive og ansvarlige, og en kommune der vi tar vare på hverandre. God folkehelse er et viktig satsningsområde, og vi skal ha strategier og tiltak for å oppnå dette. Barn og unge skal ha en trygg oppvekst og forebyggende arbeid skal stå sentralt i arbeidet både innenfor barnehage, skole, og andre tjenester. En økt andel barn og unge har psykiske lidelser, og dette må møtes med kompetanse og ressurser. Kommunen vil bestå av en stadig voksende del eldre, og dette krever strategier og valg som gjør at denne gruppen får et verdig liv og flest mulig leveår hjemme.

Frivillighet har stor betydning for samfunnet og den enkelte, og Hammerfest kommune skal bidra til økt grad av frivillighet i ulike sammenhenger.

Hammerfest har et rikt kulturliv, et mangfold av tilbud til barn og unge, og stor aktivitet innen idrett og friluftsliv. Fortsatt skal det stimuleres til høy aktivitet som kan inkludere flest mulig.

Tilpasset bolig til alle er et annet sentralt mål som må realiseres i årene fremover. Alle skal ha et godt sted å bo, der en varig og egnet bolig i et bomiljø er viktige elementer.

MÅL: Slik vil vi ha det	STRATEGIER: Slik vil vi gjøre det
1. Alle innbyggere opplever trygghet, mestrer hverdagen, og har flere aktive leveår med god helse.	A. Tilrettelegge tjenestene slik at innbyggerne kan ha ansvar for eget liv, være aktive i eget liv med sine iboende ressurser og bo lengst mulig i eget hjem. B. Legge til rette for hverdagsmestring og velferdsteknologi som ivaretar den enkeltes behov gjennom alle livsfaser. C. Prioritere helsefremmende, forebyggende og rehabiliterende aktiviteter for alle aldersgrupper, med vekt på lavterskeltilbud. D. Styrke frisklivsarbeidet ved å stimulere til sunne levevaner, god ernæring og fysisk aktivitet til den enkelte og befolkningen. E. Fremme folkehelse som tema i kommunens planer på alle nivå. I ettervernsarbeid skal gode overganger med hverdagsmestring, tilpasset jobb og bolig sikres.
2. Barn og unge har en god start på livet og en trygg oppvekst.	A. Sikre likeverdig og høy kvalitet på arbeidet med barn og unge, ved å prioritere oppvekstsvilkår og like muligheter. B. Tidlig innsats og tverrfaglighet skal være gjennomgående prinsipper i utdanning, forebyggende arbeid og behandling. C. Det skal gjøres en særlig innsats innen rus, psykisk og fysisk helse og barnevern. D. Utvikle tilpassede kultur- og aktivitetstilbud for alle barn og unge. E. Sikre at ungdom får gode muligheter for arbeidsutprøving og nok lærlingeplasser.



3. Alle innbyggere er verdsatte i det mangfoldige fellesskapet.	A. Styrke kultur for samhold og fellesskap gjennom bruk av mangfoldet av frivillige organisasjoner, aktivitetstilbud, nærmiljøanlegg, friluftsliv m.m. B. Skape møteplasser i by og bygd, der alle kan delta og bidra ut ifra sin forutsetning. C. Sikre arbeids- og aktivitetstilbud som fremmer deltagelse og mestring for personer med ulike funksjonshemninger. D. Skape flere tilgjengelige friluftsområder med turstier som er universelt utformet. E. Inkludere tilflyttere og innvandrere slik at de blir aktive og verdsatte samfunnsdeltakere, og raskest mulig integreres i arbeid og fritid.
4. Riktig bolig til alle, trygge bomiljø og nødvendig infrastruktur.	A. Planlegge og tilrettelegge for en boligstruktur for alle, tilstrekkelig antall boliger og differensierte botilbud som er i samsvar med innbyggernes behov. B. Bygge opp under gode nærmiljøer med møteplasser for barn og voksne, og frie ferdselsårer for myke trafikanter. C. Gjøre en innsats for forskjønnning både privat og på fellesområder i by og bygd. D. Støtte oppunder livskraftige bygder med tilgjengelige basistjenester, god infrastruktur som kommunikasjoner og digitale tjenester. E. Gjennom boligpolitisk handlingsplan avklare; kommunens ansvar og rolle, målgrupper, støtteordninger, samt behov for ungdomsboliger, rekrutteringsboliger og utleieboliger.





Kunnskap og kompetanse:

Sammen former vi morgendagens kompetanse

Hvorfor er kunnskap og kompetanse et satsningsområde:

Endringene i samfunnet og kunnskapsutviklingen skjer i et stadig høyere tempo og stiller økte krav til endring av kompetansen, både for enkeltindividet, for samfunns- og arbeidslivet, og for skolen. Investeringer i barns og unges oppvekst, læring og modning er kjerneverdier for hver nye generasjon. Hammerfest kommune ønsker å ha kontinuitet i innsatsen for å oppfylle barnehagens og skolens pedagogiske samfunnsmandat. Grunnleggende ferdigheter og tidlig innsats skal være en tydelig og gjennomgående rød tråd i læringen fra barnehage fram til videregående opplæring. I våre skoler og barnehager skal fokus på «utvikling», «læring» og «danning» gjennomsyre vårt arbeid. Utfordringer med stort frafall i videregående skole må forebygges fra starten av utdanningsløpet.

Hammerfest som samfunn trenger kompetanse på alle nivåer, og det er derfor viktig å ha et høyt fokus på hvordan vi tilrettelegger for kompetanseutvikling. Vi har valgt ut mål og strategier som både skal fremme helheten i utdanningsløpet og som skal fremme vekst i høyere utdanning. Det er ønskelig å stimulere til rekruttering og strategier som kan bidra til å beholde kompetanse i kommunen.

MÅL: Slik vil vi ha det	STRATEGIER: Slik vil vi gjøre det
5. Hammerfest har barnehager og skoler med høy kvalitet og som er rustet til å møte framtidens krav og utfordringer.	A. Det skal etableres et helhetlig læringsløp med kvalitet fra barnehage til og med universitet gjennom forpliktende samarbeid og felles planverk. B. Skape økt oppslutning om betydningen av skole og utdanning hos foreldre, elever, næringsliv og samfunnet for øvrig. C. Bidra til at Hammerfest videregående skole fortsatt skal være et skolesenter i regionen med et bredt utvalg av studieretninger. D. Sikre gode overganger mellom barnehager, skoler og arbeidsliv gjennom forpliktende samarbeid og gode rutiner. E. Grunnleggende ferdigheter, sosial kompetanse og tidlig innsats skal være en tydelig og gjennomgående tråd i hele læringsløpet. F. Utvikle en skole som oppleves relevant, motiverende, variert og praktisk for den enkelte elev. G. Styrke det tverrfaglige samarbeidet rundt barn og unge med sammensatte behov og ha systemer som setter oss i stand til å iverksette tiltak tidligst mulig.
6. UiT med Campus Hammerfest er et senter for høyere utdanning innen flere områder.	A. I samarbeid med næringsliv, universitet og fagmiljø skal vi aktivt arbeide for å etablere flere grunnutdanninger på høyskole-, universitet- og fagskolenivå, kurs, konferanser, og videre-/ etterutdanning på Campus Hammerfest. B. I samarbeid med andre aktører etablere tilpassede studentboliger, og tilrettelegge for et godt miljø for studenter.

7. Hammerfestsamfunnet har kompetente arbeidstakere både innenfor næringsliv, offentlige og private tjenester

- A.** Tilrettelegge for at det skal være mulighet for kompetanseheving gjennom etter- og videreutdanning for å opprettholde og styrke kvaliteten i arbeidslivet.
- B.** Lage rammer for å sikre norsk språk- og kulturoppplæring som bidrar til at innvandrere raskt kan gå inn i arbeidslivet med bruk av sin realkompetanse.
- C.** Arbeide for at private og offentlige virksomheter skal forbedre og utvikle lærlingeordningen.
- D.** Utvikle en felles strategi for å få ungdom tilbake til kommunen etter utdanning, og begynne med tiltak allerede i grunnskole.
- E.** Legge til rette for innovasjon, forskning og utvikling.
- F.** Etablere og delta aktivt i gode kunnskapsnettverk i regionen og utenfor landsdelen.







Verdiskaping og næringsutvikling:

Sammen skaper vi vekst og verdier i Hammerfestsamfunnet

Hvorfor er verdiskaping og næringsutvikling et satsningsområde:

Prognosene viser en forventet befolkningsvekst på rundt 1900 mennesker de neste 12 årene. Veksten henger sammen med en del sentrale faktorer i samfunnsutviklingen, deriblant hvordan næringslivet utvikler seg. Hammerfest kommune vil gjennom mål og strategier fortsatt bidra til at det satses på både petroleumsindustri, sjømat og lokal handelsnæring. Planer for tilrettelegging av næringsarealer for ønsket vekst, er en nødvendighet.

Hammerfest sykehus er en bærebjelke i lokalsamfunnet og et helsemessig knutepunkt i regionen. Et fremtidig godt helsetjenestetilbud for alle betinger et lokalt sykehus med spesialisthelsetjenester, og strategier for en god samordning av tjenestene i regionen.

Bolyst og attraktivitet skapes blant annet gjennom mulighet for ulike fritidsaktiviteter, og Hammerfest skal være et senter for kultur, kunnskap og opplevelse. Gode systemer for person-og godstransport er avgjørende for en ønsket utvikling av kommunen som helhet.

Det er et overordnet mål at vi arbeider for en best mulig kommunestruktur i regionen og at vi bidrar til å bevare og sikre en robust region og et robust fylke.

MÅL: Slik vil vi ha det	STRATEGIER: Slik vil vi gjøre det
8. Hammerfest er senter for petroleumsaktivitet i Barentshavet og industrielt senter for gass-basert produksjon.	A. Arbeide for å etablere: Sub-Sea senter, drift og vedlikeholdssenter og gasskraftverk med CO2 håndtering. B. Vurdere etablering av prosessanlegg med gass som innsatsfaktor for industri. C. Avsette egnede næringsarealer til formålet Stimulere til de beste miljøteknologiske løsningene D. Arbeide for at Hammerfest videreutvikles som knutepunkt for elektrifisering av petroleumsindustrien.
9. Hammerfest er senter for arktisk sjømat som bærekraftig næring.	A. Bygge ut næringsarealer til sjømatpark-formål, og samlokalisere verdikjeden i produksjon av sjømat. B. Stimulere til å øke FOU-aktiviteten innen næringsmidler og medisin fra havet. C. Arbeide for å sikre råstofftilgang gjennom fiskekvoter og havbrukskonsesjoner og nye arter. D. Avklare disponering av sjøarealene. E. Bidra til etablering av «grønne» arbeidsplasser.
10. Hammerfest har et effektivt system og tilbud for person-og godstransport – både til lands og til vanns og i lufta med.	A. Arbeide for et attraktivt og effektivt kollektivtransporttilbud, innad i kommunen og til nabokommunene. B. Arbeide videre for en snarlig bygging av ny lufthavn for Hammerfest og Kvalsund. C. Arbeide videre for bygging av nye og effektive veisystem i Hammerfestregionen. D. Etablere godsterminaler med effektiv godsdistribusjon som knutepunkt for sjø og land. E. Bidra til mer fokus på sjøtransport og havneutvikling. F. Utrede alternativer løsninger for effektiv og miljøvennlig industriell godstransport. G. Bidra til utvikling av næringsarealer.

11. Et attraktivt bysentrum som et naturlig samlingssted for alle, med lett tilgjengelige offentlige og private tjenester.	A. Utforme en fremtidsrettet sentrumsplan med fokus på variert næringsutøvelse, handel og aktivitet i sentrum for innbyggere i alle aldersgrupper. B. Byggeskikk, estetikk, kunstutsmykning og lyssetting skal vektlegges i byutviklingen. C. Arbeide for å få et mer differensiert tilfang av arbeidsplasser, eks. vis gjennom nye statlige arbeidsplasser og gründervirksomhet. D. Sentrum og nærliggende områder må ha grøntarealer og parker som inviterer til opphold og aktiviteter.
12. Hammerfest – et senter for næring, kultur, kunnskap og opplevelser	A. Arbeide for å etablere et tematisk vitensenter for kunnskap og opplevelser, med Barentshavet og Barentsregionen som tema, herunder polarhistorie, maritimt miljø, energi og fauna. B. Gjennom målrettet samarbeid med involverte institusjoner og aktører sikre økt verdiskaping knyttet til verdensarven Struves meridianbue. C. Gjennom målrettet destinasjonsutviklingsarbeid skape et fundament for turistnæringer, deriblant øke utnyttelsen av cruisetrafikken. D. Styrke og gjøre nasjonalparken og verneområdene mer synlig og tilgjengelig. E. Samarbeide med landbruk og reindriftsnæring om økt lokal verdiskaping. F. Bidra til økt verdiskaping, sysselsetting og innovasjon i kulturnæringene. G. Sikre at Hammerfest fortsatt skal være et regionalt og nasjonalt senter for dans. H. Stimulere til at Hammerfest fortsatt kan utvikle seg som en god arrangør for et mangfold av kulturarrangementer gjennom hele året. I. Utarbeide en kulturminneplan med mål om å bevare materielle og immaterielle lokalhistoriske verdier for kommende generasjoner. J. Stimulere til økt aktivitet i bygdene gjennom et bygdeutviklingsprosjekt.
13. Hammerfest sykehus har et helsetjenestetilbud av god kvalitet, som yter spesialisthelsetjenester for befolkningen i regionen.	A. Arbeide for å bevare, styrke og videreutvikle helsetjenestetilbudet ved Hammerfest sykehus. B. Bidra i arbeidet for å sikre god fagutvikling, kompetansebygging og videreutvikling av gode fagmiljø ved Hammerfest sykehus. C. Arbeide videre for en snarlig renovering og utbygging av Nye Hammerfest Sykehus.
14. Hammerfest kommune har en aktiv rolle i utviklingsprosjekter og samarbeid som omfatter regionen og fylket.	A. Prioritere deltagelse i interkommunale, regionale og fylkesomspennende prosjekter og samarbeid. B. Ta initiativ til samarbeid med andre kommuner og være positiv og åpen i forhold til nabokommuner som ønsker samarbeid. C. Arbeide for en best mulig kommunestruktur i regionen.





Klima, energi og miljø:

Sammen tar vi ansvar for en bærekraftig samfunnsutvikling



Hvorfor er klima, energi og miljø et satsningsområde:

Miljøet vårt er en integrert og uatskillelig del av vår livskvalitet og trivsel, helse, arbeid og økonomi- alt avhenger av miljøet, nå og i framtiden. Hammerfest må rustes for framtiden, og da krever det omstilling ved at det tas grep på veien mot et tryggere og grønnere samfunn.

Det forventes et varmere, villere og våtere klima fremover. Mye tyder på at måten og hastigheten vi bruker våre naturressurser på, ikke er bærekraftig. Vi forbruker naturressurser i et for høyt tempo og vi slipper ut forurensende stoffer som påvirker vårt miljø, både lokalt, nasjonalt og globalt. De samlede virkningene av dette påvirker vår natur og våre levevilkår i en negativ retning. I det store bildet er naturens tilstand og evne til å forsørge oss allerede svekket. Disse utfordringene kan bare håndteres gjennom en kursendring som krever målrettet planlegging og helhetlige tiltak.

MÅL: Slik vil vi ha det	STRATEGIER: Slik vil vi gjøre det
15. Hammerfestsamfunnet har kuttet klimagassutslippene i henhold til nasjonale mål fram mot 2027. Kommunen framstår robust mht. endringene i klima.	A. All byutvikling og infrastruktur skal tilpasses framtidige klimautfordringer ved at det settes krav til klimatilpasning. B. Gjennom planlegging og myndighetsutøvelse bidra til reduksjon av klimagasser samt til økt miljøvennlig energiomlegging. C. Bidra til å få bygget et fullskala anlegg for CO2 håndtering på Melkøya. D. Redusere transport-, energi- og arealbruk i samfunnsplanleggingen. E. Kartlegge og gjennomføre energiøkonomiserende tiltak på kommunal bygningsmasse, og benytte støtteordninger for enøk tiltak. F. Kartlegge og utnytte lokale energikilder på en bedre måte. G. Ta i bruk miljøvennlige og egnede teknologiske løsninger. H. Tilrettelegge optimalt for å gå og sykle ved at alle muligheter til snarveier og løyper knyttes mellom boligområder og sentrum. I. Kommuneorganisasjonen skal være miljøbevisst ved kjøp av varer og tjenester.
16. Hammerfest kommune er en ren, ryddig og trygg kommune hvor alle tar ansvar.	A. Stimulere til økt felles innsats hvor alle innbyggere, næringsliv og kommunen bidrar til en ren, ryddig og trygg kommune. B. Rydde opp i gamle lokale miljøsynder. C. Ha sterkere fokus på sortering, gjenvinning og gjenbruk av avfall. D. Redusere kommunens produksjon av avfall, med fokus på innkjøp, forbruk og gjenbruk.
17. Vi prioriterer bevaring av naturgrunnlaget og hindrer tap og forringelse av biologisk mangfold og viktige naturområder.	A. Sikre og bevare tilgang til naturtjenestene våre - som rent vann, ren luft, høstbare ressurser, utsikt og stillhet. B. Sikre kontakt med grøntstrukturer og friluftsområder i alle boligområder, også i sentrum. C. Synliggjøre og skape økt interesse for kommunens store naturverdier og naturmangfold. D. Oppdatere kunnskapsgrunnlaget for naturtyper og prioriterte arter gjennom kartlegging og kvalitetssikring. E. Være en viktig aktør i verneprosesser og forvaltningen av egne verneområder.







Tjenester og demokrati:

Sammen skaper vi gode tjenester og et levende demokrati

Hvorfor er tjenester og demokrati et satsningsområde:

Gode tjenester til befolkningen er et forutsetning for trivsel og livskvalitet i ethvert lokalsamfunn. Den kommunale tjenesteproduksjonen omfatter de fleste samfunnsfunksjoner og griper inn i alle livsfaser og miljø. Hammerfest kommune skal fortsatt ha god kvalitet på tjenestene både i forhold til tilgjengelighet og forutsigbarhet.

I kommende år forventes vekst i folketallet, økt mangfold, næringsutvikling og forventet endring i kommunestrukturen. Disse sentrale forholdene skaper et særlig behov for strategier slik at vi kan møte endringene med gode og tilpassede tjenester både i byen og i tettstedene.

Hammerfest kommune skal være en attraktiv, kompetent og trygg arbeidsplass. Personell, kompetanse, utstyr og økonomi er viktige bærebjelker i organisasjonen.

Det må sikres at Hammerfest kommune har en sterk og langsiktig økonomistyring, med lavere gjeldsgrad.

Et levende lokaldemokrati er en forutsetning for verdiskapingen og det er viktig at deltakelse skal være mulig for alle. Hammerfest kommune skal fortsatt være opptatt av innbyggernes trivsel, være lydhør og opptre ansvarlig.

MÅL: Slik vil vi ha det	STRATEGIER: Slik vil vi gjøre det
18. Tjenestene vi leverer har en kvalitet og et resultat som gir Hammerfest kommune et godt omdømme.	A. Vi skal ta i bruk nye metoder, teknologi og hjelpemidler som bidrar til effektivisert tjenesteproduksjon og bedre tjenester for brukeren. B. Kommunale tjenester skal tilpasses endrede behov og mangfoldet i befolkningen. C. Videreutvikle kanaler og metoder som fremmer kommunikasjonen med innbyggerne. D. Omfanget av frivillig innsats økes gjennom å utvikle flere samarbeidsformer for å få best mulig tjenester og aktiviteter i kommunesamfunnet.
19. Hammerfest kommune har en sunn økonomi som gir rom for vekst og utvikling.	A. Vi skal videreutvikle kompetanse og rutiner som sikrer høy kvalitet i beslutningsgrunnlaget for investeringer og drift. B. Vi skal være aktiv på arenaer der rammebetingelser for kommuneøkonomien utformes og påvirkes. C. Budsjett og økonomiplanen skal preges av langsiktige strategier for ressursinnsats og finansiering. Vedtatte handlingsregler for økonomi skal følges. D. Handlingsprogram- og økonomiplanleggingen skal styres av kommuneplanens samfunnsdel og gjeldende del- og temaplaner.

20. Et levende lokaldemokrati, klare forventninger til medvirkning og tydelig rollefordeling mellom politisk og administrativ nivå.	A. Aktivt benytte arenaer og metoder for medvirkning fra brukere og innbyggerne gjennom undersøkelser, folkemøter, offentlige samtaler og debatter. B. Kommunal ledelse skal ha høyt fokus på sammenhengen mellom ambisjon, plan, prioritering, økonomi og tilgjengelige ressurser gjennom, organisering strukturer og arbeidsmetoder. C. Vurdere politisk organisering av råd, utvalg og foretak i forhold til hensiktsmessighet og kommunestruktur. D. Ungdom skal sikres reell innflytelse i saker som angår deres hverdag gjennom gode demokratiske ordninger og brukermedvirkning. Vurdere å etablere ungdommens kommunestyre. E. Legge praktisk til rette for økt valgdeltakelse ved å benytte løsninger som gjør valg mer tilgjengelig.
21. Hammerfest kommune er en attraktiv arbeidsplass med høyt fokus på trivsel og friske medarbeidere.	A. Hammerfest kommune skal være konkurransedyktig i arbeidsmarkedet gjennom en fremtidsrettet arbeidsgiverpolitikk. B. Gode arbeidsplasser skapes gjennom aktiv omdømmebygging, tydelig ledelse og fokus på HMS. C. Virksomhetenes personalgrupper skal gjenspeile mangfoldet i samfunnet, med fokus på likestilling, integrering og tilpassede arbeidsplasser. D. Økt nærvær fremmes gjennom aktiv satsning på virkemidler som er helsefremmende for medarbeidere og arbeidsplass. E. Satse på ungdommer ved å tilby sommerjobber og lærlingeplasser. F. Opplæring og utvikling av medarbeidere og ledere skjer gjennom systematisk planlegging og tilpassede virkemidler. Kompetanseplaner utarbeides for alle tjenesteområder.
22. Hammerfest kommune har en beredskap og sikkerhet som minimaliserer risikoen for tap av liv og helse, miljø og materielle verdier.	A. I nært samarbeid med ulike berørte aktører videreutvikle Hammerfest som knutepunkt for helsemessig beredskap for Finnmarkskysten og Barentshavet. B. Arbeide helhetlig og systematisk med beredskap og samfunns-sikkerhet på tvers av sektorer, deriblant med beredskapsøvelser. C. Videreutvikle kommunalt beredskapsråd.

7. Fra kommuneplanens samfunnsdel til arealdel

Satsingsområder, mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel, angir både direkte og indirekte de langsiktige arealbehovene i Hammerfest kommune. Konkretisering av disse behovene gjøres i kommuneplanens arealdel, gjennom klart definerte arealavsetninger og bestemmelser for arealbruken.

Gjennom god planberedskap oppnår vi at framtidige arealbehov avdekkes og klareres tidlig. Dette sikrer at det til enhver tid er tilgjengelige arealer for å sikre at kommunens utviklingspotensial blir utnyttet optimalt, både kvalitativt og kvantitativt. Planarbeidet må gjøres på en slik måte at en sikrer gode avveininger mellom bruk og vern av arealene.

Topografi, klima, skredfare, og behovet for å ivareta ulike arealinteresser og naturkvaliteter, gjør at det er nødvendig å ha en arealgjerrig arealpolitikk. Dette gjelder særlig i sentrumsnære områder, men også i øvrige deler av kommunen. En slik gjerrighet er også ønskelig for optimal utnyttelse av eksisterende infrastruktur, effektiv transport, korte reiseavstander, og tilrettelegging for å reise kollektivt.

Gjennom Kommuneplanens arealdel for hele kommunen, vedtatt i 2010, og Kommunedelplanen for Hammerfest og Rypefjord, vedtatt i 2014, er det gjort avklaringer som i stor grad vil kunne dekke kommunens arealbehov i mange år framover. Behovet for rullering av disse planene vil imidlertid måtte være en løpende vurdering. En slik vurdering gjøres normalt ved behandling av planstrategien, som skal skje tidlig i hver ny kommunestyreperiode.

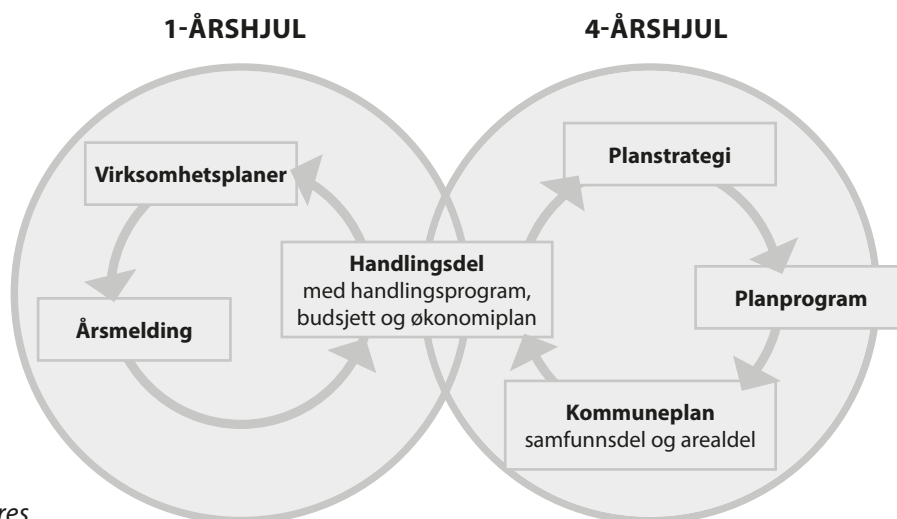
Kommunesammenslåing med andre kommuner, eller et nærmere arealsamarbeid, vil kunne gi nye muligheter

8. Plansystemet

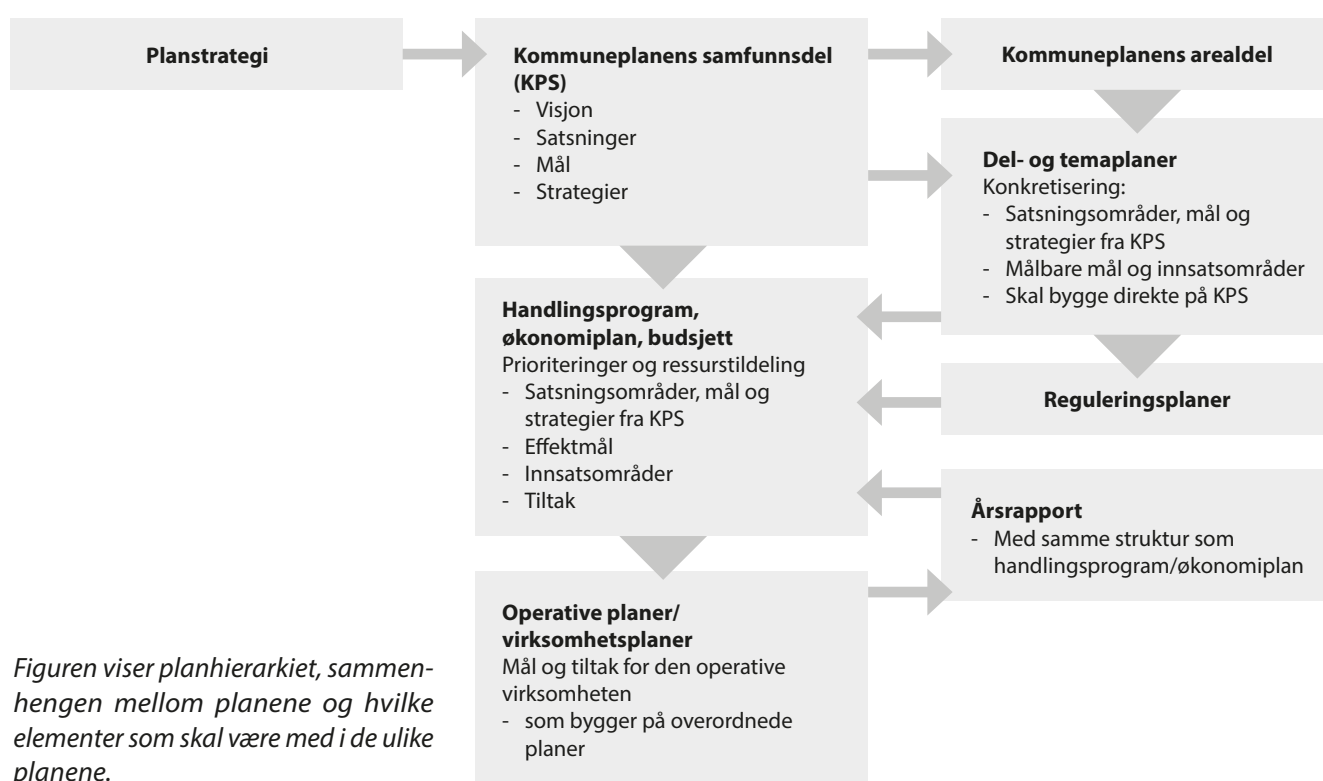
De folkevalgte skal utøve en politikk hvor strategiske, helhetlige og fremtidsrettede beslutninger sikrer et godt kommunesamfunn. Plansystemet, som består av kommunens overordnede og politiske vedtatte planverk, skal sikre gjennomføring av politisk mål og prioriteringer.

Plansystemet er rådmannens verktøy for iverksettelse og oppfølging av politiske vedtak. Et overordnet mål er å realisere prioriterte mål og strategier som er vedtatt i kommuneplanen. Det er derfor en målsetting at styringssystemet skal bli mer effektivt, noe som krever fornyet struktur og en økt og omforent forståelse på området i organisasjonen. Den andre målsettingen er at kommuneplanen skal bli et reelt styringsdokument. Det krever et planhierarki hvor de enkelte planene henger sammen gjennom en tydelig struktur.

Kommuneplanens samfunnsdel er overordnet alle andre kommunale planer. Det betyr at alle andre planer skal bygge på denne. Kommuneplanens samfunnsdel inneholder satsingsområder, mål og strategier. I underliggende del- og temaplaner, samt i handlingsprogram/økonomiplan, skal det foretas en prioritering av mål og strategier fra kommuneplanen. Til prioriterte mål og strategier skal det utarbeides tiltak. Dette gjøres i den årlige økonomiplan- og budsjettprosessen. For å sikre en god styring skal det være et førende prinsipp at tiltak ikke kan gjennomføres før det er gitt prioritet i handlingsprogram/økonomiplan. Prioriterte mål og strategier skal hentes direkte inn i handlingsplan/økonomiprogram. For å sikre hensiktsmessige måleparametre, skal det vedtas utvalgte effektmål i handlingsprogrammet. På samme måten skal årsrapport vise de samme utvalgte strategier og tiltak, og det skal rapporteres på fremdrift og oppnåelse av effektmål.



Figuren viser hvordan planene rulleres



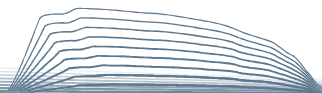
Figuren viser planhierarkiet, sammenhengen mellom planene og hvilke elementer som skal være med i de ulike planene.

Rådmannen med strategisk ledelse skal eie og styre planprosessen fra kommuneplan til årsbudsjett og videre til årsevaluering.

Hvert fjerde år revideres planstrategien som legger føringer for det totale planarbeidet for kommende 4 år. Slik kommuneplanens samfunnsdel bygges opp, vil det være mulig å foreta justeringer i denne også hvert 4.år. Praksis for hvilke del- og temaplaner som skal utarbeides og behandles politisk, skal vurderes med mål om færre planer, økt oversikt og dermed økt evne til gjennomføring av vedtatt politikk.

For å sikre en god implementering av kommuneplanen, vil strategisk ledelse legge opp til en del aktiviteter som bidrar til at planen blir godt kjent innad i organisasjonen og utad i lokalsamfunnet. Det skal også lages et løp slik at planen tas i bruk som styringsverktøy allerede ved budsjettprosessen for 2016.





Saksbehandler: Leif Vidar Olsen

Saksnr.: 2013/64-27

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
48/15	Arbeidsmiljøutvalget	02.11.2015
18/15	Eldrerådet	02.11.2015
15/15	Rådet for funksjonshemmede	02.11.2015
63/15	Styret for miljø og utvikling	03.11.2015
69/15	Styret for kultur, omsorg og undervisning	04.11.2015
	Administrasjonsutvalget	
	Kommunestyret	
	Formannskapet	

Saksdokumenter ikke vedlagt:



Evaluering og forslag på endringer - Hammerfest kommunes kommunale foretak

Saken gjelder

Sakens bakgrunn og fakta

Det ble gjennomført en større evaluering av Hammerfest kommunes kommunale foretak i 2013. Saken ble behandlet 17.10.2013 i kommunestyret. Rådmannen har i 2015 gjennomført en forenklet evaluering av Hammerfest kommunes kommunale foretak høsten 2015. Evalueringen er gjort i tråd med kommunestyrets vedtak 17.10.2013, samt på områder som rådmannen mener er nødvendig å belyse. Saken ble sendt på høring 28.9.15 med frist for tilbakemelding fredag 16.10.2015.

Saksutredningen inneholder:

- Kommunestyrevedtak 17.10.2013
- Rådmannens vurdering og innstilling til kommunestyret 17.10.2013
- Innspillsbrev av 29.07.2015
- Innkomne innspill
- Høring av 28.09.2015

- Rådmannens vurdering
- Alternative modeller
- Rådmannens anbefaling

Kommunestyrevedtak 17.10.2013:

Kommunestyret fattet følgende vedtak 17.10.2013 i forbindelse med evalueringen:

1. Kommunestyret tar evalueringen av kommunale foretak i Hammerfest kommune til etterretning.
2. Hammerfest Kommunestyre vedtar at Hammerfest Parkering KF fortsatt består som eget KF. Kommunestyret er kjent med at Samferdselsdepartementet arbeider med endringer organisasjonsmessig innenfor området gateparkering/parkeringshus i parkeringsforskriftene som forventes å trå i kraft 01.01. 2015. Eventuelle endringer som følge av dette drøftes politisk når forskriftsendringene foreligger.
3. Kommunestyret vedtar at Hammerfest Eiendom KF beholdes som eget KF for å forestå forvaltning og drift av kommunens eiendomsmasse som tidligere. Investeringsprosjektene og prosjektavdelingen i Hammerfest Eiendom KF flyttes over i kommunens organisasjon med rådmannen som øverste ansvarlig. Det forutsettes av eiendomsselskapet har en representant med i byggeprosjektene i forhold til at de senere skal overta forvaltnings- og driftsansvaret når byggene er ferdigstilt.
4. Avtaleverket (Hovedavtalen) og Arbeidsmiljøloven bestemmelse skal følges i forbindelse med denne omorganiseringen, blant annet må det gjennomføres en ROS analyse.
5. Ansatte skal berøres minimalt ved denne endringen. Ingen ansatte skal miste jobben.
6. Det gjøres endringer i styrenes vedtekter for de to KF-ene slik at kommunen gis en styrerepresentant med fulle rettigheter i styret. Disse styremedlemmene utgår primært fra Økonomiavdelingen i kommunen slik at denne kompetansen bringes inn i styringsorganene.
7. Endringene evalueres innen 2 år.
8. Kommunestyret slutter seg til rådmannens forslag til endringer i vedtektene for Hammerfest Eiendom KF og Hammerfest Parkering KF vedrørende styresammensetning og antall styrerepresentanter. For øvrig bes administrasjonen gå gjennom vedtektene og fremme eventuelle nødvendige endringer slik at de kan sluttbehandles på kommunestyremøtet 5.desember 2013.
9. Hammerfest kommunestyre oppnevner følgende styre for Hammerfest Eiendom KF:
Faste representanter Personlige vararepresentanter
Sølvi Løkke, styreleder, Gunhild Engstad
Jarle Edvardsen, nestleder, Svein Tore Jakobsen
Björg Alvestad, styremedlem, Guri Bjørkli
Espen Hansen Bjørn, Oluf Holmgren
Trude Klaussen, styremedlem, adm. Trond Berg
Ansattes representant, Personlig vara ansatte
Det valgte styret trer i funksjon fra mandag 21.oktober 2013 og det forutsettes at de ansattes representanter velges i tråd med avtaleverket.
10. Hammerfest kommunestyre oppnevner fra dags dato følgende representanter fra administrasjonen til styret for Hammerfest Parkering;
Fast representant Personlig vararepresentant

Rådmannens vurdering og innstilling til kommunestyret 17.10.2013

I forbindelse med evalueringa av kommunale foretak ble saken også behandlet 20.6.2013. Der vedtok kommunestyret blant annet at Hammerfest havn KF skulle beholdes uforandret, mens det ble bedt om en nærmere vurdering om Hammerfest Parkering KF skulle bestå med endringer eller om selskapet skulle bli en del av Hammerfest kommunens organisasjon. Videre ba kommunestyret om en nærmere vurdering om Hammerfest Eiendom KF skulle bestå med vesentlige endringer eller bli en del av Hammerfest kommunes organisasjon som sektor eller virksomheter /stab. Til kommunestyresaken som ble behandlet 17.10.2013 lå følgende vurdering og innstilling fra rådmannens side (havna ble ikke vurdert siden kommunestyret sa 20.06.13 at den skulle beholdes uforandret):

Hammerfest Parkering KF

Selskapet kan bestå som i dag. Hammerfest Parkering KF er en liten organisasjon. Den største utfordringen selskapet har, er avhengighet til få personers kompetanse både i administrasjonen og i styret. Det finnes flere eksempler på det i løpet av de siste årene. Det kan være vanskelig å utvikle nødvendig spisskompetanse på området parkering som var noe av intensjonen for etablering av selskapet.

Selskapet har kontroll på økonomien, noe varierende budsjettarbeid, men regnskapsresultatene er positive. Avgiftsregulativet er ikke tilstrekkelig informert om i forbindelse med budsjettbehandlingen i kommunestyret. Det bør endres. De administrative rutinene må forbedres; økonomi, personalforvaltning, innkjøp, arkivering, posthåndtering. Selskapet må bruke de samme systemene som Hammerfest kommune.

Parkering kan bestå uten vesentlige endringer siden berøringspunktene med kommunen er relativt få.

Dersom selskapet skal bestå, anbefales følgende:

- Avgiftsregulativet behandles som et vedlegg til budsjettet i kommunestyret i forbindelse med budsjettbehandlingen.
- Alle forvaltningsmessige oppgaver må utføres i tettere samarbeid med kommunen.
- Innenfor området forvaltning må organisasjonen i sterkere grad følge eierskapsmeldingens føringer. Retningslinjer må bli fulgt innenfor eks. personal, økonomi, innkjøp, saksbehandling, og post. Spesielt må HTA og HA følges med hensyn til ansatte organisasjoners delaktighet.

Selskapet kan bli en del av kommunen. Som tidligere nevnt er selskapet lite og svært personavhengig. Det er en utfordring. Selskapet skaper et unødvendig byråkrati. Selskapet skal følge alle forvaltningsmessige regler noe som skaper unødvendige utgifter. Økonomisk vil det være fordelaktig å ha selskapet som en del av kommunen. Beslutninger kan tas mye raskere administrativt som en del av kommunen. Økonomien vil kunne isoleres på en slik måte at fagområdets drifts- og investeringsinntekter og -utgifter kommer klart fram. Den nye parkeringsforskriften er ikke vedtatt. Resultatet kan bli at det må etableres et AS for å drifte alt utover gateparkeringen. Rådmannen ser det som unødvendig å ha to selskap, ett KF og ett AS, på et så lite fagområde.

Rådmannen anbefaler at Hammerfest Parkering KF legges ned og organiseres som en virksomhet fra og med 1.1.2014. Det anbefales en virksomhet i sektoren kultur og samfunn. Enheten kan organiseres som stab eller som et fagområde under en virksomhet, men det vurderes som uheldig fordi det da kan bli vanskelig å isolere økonomien på fagområdet.

Rådmannen anbefaler at de ansatte skal berøres minimalt ved en endring. Det er viktig at det signaliseres at ingen skal miste jobben. For daglig leder må det gjennomføres særskilte drøftinger i forbindelse med en eventuell organisasjonsendring.

Videre må avtaleverket (Hovedavtalen) og Arbeidsmiljøloven bestemmes følges i forbindelse med prosessen.

Hammerfest Eiendom KF

I forhold til Hammerfest Eiendom KF er tre organisasjonsmuligheter vurdert.

- Selskapet består
- Selskapet blir en del av kommunen som virksomheter/stab eller som en sektor.
- Selskapet splittes.

Selskapet har flere utfordringer:

- Det viktigste er at organisasjonsforståelse må forbedres – Hammerfest kommune eier selskapet og er 100 % juridisk og økonomisk ansvarlig for selskapet. Hammerfest kommune er ikke bare eier, men i all hovedsak selskapets eneste kunde.
- Styret må ha nødvendig kompetanse. Skal selskapet fortsette som nå, må administrasjonen sitte i styret. Noe som er i tråd med FRB-vedtak
- Skal selskapet fortsette som nå, må selskapet styrkes administrativt, samt at kommunens administrasjon må etablere bedre kontrollfunksjoner mot selskapet. Selskapet må styrkes for å forbedre administrative rutiner. Det må lages bedre saksutredninger, rapportene må bli bedre osv.
- Budsjettprosessen og økonomikontrollen må forbedres. Selskapet forvalter verdier som er kritiske for kommunens økonomi og ansvar.
- Beslutningslinjene må klargjøres. Dette er svært sentralt.
- Interne rutiner i selskapet må forbedres.
- Rutiner knyttet til HK må forbedres.
- Innenfor området forvaltning må organisasjonen i sterkere grad følge eierskapsmeldingens føringer. Retningslinjer må bli fulgt innenfor eks. personal, økonomi, innkjøp, saksbehandling, og post. Spesielt må HTA og HA følges med hensyn til ansatte organisasjoners delaktighet.

Etter rådmannens oppfatning bør følgende gjøres dersom selskapet skal bestå:

- Selskapet må styrkes administrativt. Selskapet må forbedre interne forvaltningsoppgaver. Interne rutiner må utarbeides.
- Styrende dokumenter – vedtekter og eierskapsmeldinga må forbedres og gjøres presise. Vedtektene vedrørende styrets sammensetning må endres med hensyn til ansattes representant.
- Velge et styre med rett kompetanse. Prosjektet «Forbedret ressursbruk» sier noe om hvordan styret skal være sammensatt, blant annet en administrativ person.
- Sikre ivaretagelsen av de ansatte og tillitsvalgte rettigheter etter lov og avtaleverk
- Samhandlingsavtale mellom selskapet og kommunens må utarbeides

Oppsplitting av selskapet. Det er fullt mulig å tilbakeføre selskapet til det var opprinnelig. Det betyr at vaktmester, vedlikehold, renhold, prosjekt, bygninger med mer tilbakeføres til kommunen. I forbindelse med den siste prosessamlingen var det ingen av gruppene som så dette som en god organisering.

Dersom det blir aktuelt å organisere selskapet slik, må avtaleverket (Hovedavtalen) og Arbeidsmiljøloven bestemmes følges i forbindelse med prosessen.

Selskapet blir en del av kommunen. Det er flere muligheter å organisere selskapet på som en del av Hammerfest kommune. For å sikre fagkompetansen vil rådmannen anbefale at blir en sektor i Hammerfest kommune. Sektoren kan kalles «Eiendom» og ledes av en kommunalsjef. Organiseringen under kommunalsjefen, blir slik den er i dag, eventuelt med mindre endringer. Rådmannen anbefaler at de ansatte skal berøres minimalt ved en endring. Det er viktig at det signaliseres at ingen skal miste jobben. For daglig leder må det gjennomføres særskilte drøftinger i forbindelse med en eventuell organisasjonsendring.

Videre må avtaleverket (Hovedavtalen) og Arbeidsmiljøloven bestemmelses følges i forbindelse med prosessen.

Rådmannens forslag til vedtak:

- Kommunestyret tar evaluering av kommunale foretak i Hammerfest kommune til etterretning.
- Kommunestyret vedtar at Hammerfest Parkering KF organiseres som virksomhet «Parkering» i sektoren «Kultur og samfunn» fra og med 1.1.2014. Virksomheten ledes av en virksomhetsleder.
- Kommunestyret vedtar at Hammerfest Eiendom KF organiseres som sektor «Eiendom» i Hammerfest kommunes organisasjon fra og med 1.1.2014. Sektoren ledes av en kommunalsjef. Organiseringen i sektoren skal organiseres som i dag med virksomheter og stabsfunksjon.
- Avtaleverket (Hovedavtalen) og Arbeidsmiljøloven bestemmelses skal følges i forbindels med denne omorganiseringen, blant annet må det gjennomføres en ROS analyse.
- Ansatte skal berøres minimalt ved denne endringen. Ingen ansatte skal miste jobben

Innspillsbrev av 29.07.2015 til høringsdokumentet

I brev av 29.07.2015 ba rådmannen om innspill til høringsdokumentet som nå legges fram. Det var ønskelig med innspill på forhold som er sentrale i forbindelse med utarbeidelsen av et høringsdokument . Frist for tilbakemelding ble satt til fredag 28. august 2015. Følgende forhold ble skissert i forbindelse med tilbakemeldingen:

- Endringer ifølge kommunestyrets vedtak 17.10.2013

Kommunestyret vedtok at endringen som ble vedtatt i 2013, skulle evalueres.

- Eierstyring

Vurderes Hammerfest kommunes eierstyring av kommunale foretak som tilfredsstillende. Sentrale dokumenter i den sammenheng er;

-kommuneloven

-vedtekter

-årsbudsjett og økonomiplaner

-eierskapsmelding

-styret (funksjon og sammensetning)

- Beslutninger

Er vedtak (administrative og politiske) som gjøres i KF'ene i tråd med det eieren ønsker.

- Samarbeid og samhandling

Vurderes samarbeidet/samhandlingen mellom kommune og KF som tilstrekkelig.

- Tjenester

KF'ene utfører tjenester på vegne av kommunen.

Vurderes det at tjenestene utføres i tråd med pålagte/vedtatte oppgaver og i tråd med de forventningene som kommunen har

- Organisering

-Vurderes dagens interne organisering i KF'ene som funksjonelle

-Vurderes organiseringa som KF som funksjonell eller bør det vurderes annen organisering

- Administrative rutiner

KF'ene skal i utgangspunktet drives i tråd med vedtatte retningslinjer i kommunen. Det kan gjøres en vurdering av eksempelvis;

-økonomi, budsjett, regnskap, personalforvaltning, innkjøp, saksbehandling.

- Forholdet til arbeidstakerorganisasjonene

Det kan vurderes om forholdet til arbeidstakerorganisasjonene oppfattes tilfredsstillende og i tråd med tariffavtaler/avtaler/lover.

Innkomne innspill

Det kom fem skriftlige innspill. Det ble også gjennomført en forenklet prosess i den kommunale administrasjon. Følgende innspill kom inn:

Vernetjenesten v/hovedvernombud

Hammerfest havn KF. Vernetjenesten i Hammerfest kommune har ingen samarbeid med Hammerfest havn, de benytter seg heller ikke av kommunens hms system.

Hammerfest parkering KF. Vernetjenesten i kommunen har et godt samarbeid med Hammerfest parkering, de benytter seg også av kommunens avvikssystem og gjennomfører vernerunder i samarbeid med kommunens HMS koordinator og hovedverneombud.

Hammerfest eiendom KF. Hammerfest eiendom valgte høsten 2014 å opprette eget AMU og eget hovedverneombud, de ønsket heller ikke å benytte seg av kommunens hms system. Dette har medført at det pr dags dato ikke er noe samarbeid mellom vernetjenesten i kommunen og Hammerfest eiendom

Fagforbundet

Fagforbundet støtter seg til Hovedverneombudets uttalelse ang opprettelse av eget AMU hvor man ser at all samarbeid vedrørende vernetjenesten blir borte.

Når det gjelder samarbeid på andre områder har man opplevd en svak endring mot det positive. Men det må understrekes at samarbeidet ikke er på samme nivå som Hammerfest kommune. Eks viser til møte 16. mai 2014 hvor personlrådgiver viser til personalpolitikken i Hammerfest kommune som bør innføres i Hammerfest Eiendom.

Organiseringen er mangelfull noe Fagforbundet har forsøkt å belyse ved flere anledninger. Viser til møte 3. april 2014 vedrørende vaskeriet som har vært tema de siste 4 årene. På møte ble det bestemt at det opprettes en arbeidsgruppe bestående av HTV og fag- og administrativefunksjoner i HE KF som skulle se på lønnsomheten på tilbakeføring av eget renseri hvor det ikke har skjedd noe som helst. Fagforbundet anser ikke samarbeidet som tilfredsstillende.

Når det gjelder styring av eiendomsselskapets vedtekter iht Kommuneloven kap 12 § 63 har Fagforbundet ingen innvendinger.

Når det gjelder § 65 pkt 3 ansattes representant i styret, vet jeg ikke hva som er foretatt og hvordan prosessen har vært.

Det har heller ikke vært noen form for møter vedrørende budsjett og økonomiplan slik Fagforbundet har i Hammerfest kommune.

Hammerfest Parkering KF

Daglig leder sine vurderinger:

De endringene som ble vedtatt av kommunestyrets 17.10.2013 har medført at Hammerfest Parkering KF sitt styre har fått mer kompetanse.

Beslutninger/vedtak som gjøres i Hammerfest Parkering KF er, etter daglig leders vurdering, i tråd med hva eier fremmer og ønsker. Det utarbeides forslag til løsninger, som blir effektivert etter ønsker fra eier.

Tjenester som utføres på vegne av eier, er blant annet å drive informasjonsvirksomhet til brukerne, daglig oppfølging av parkering i gatene, gi råd og veiledning. Det er daglig leder sin vurdering at disse tjenester utføres i tråd med forventningene som eier har.

Samarbeidet og samhandlingen er mellom kommunen og Hammerfest Parkering KF er vurdert som god, åpen, og tett. Dialogen oppleves som toveis.

Organisering av Hammerfest Parkering KF er pr i dag ansett som god. Fordelingen mellom administrativ og «trafikkbetjent rollen» er pr i dag optimal med de ressursene som er tilgjengelig.

Daglig leder vurderer at de administrative rutineene som omhandler blant annet økonomi, regnskap, personalforvaltning og saksbehandling fungerer tilfredsstillende. Dette er ivarettatt gjennom gjensidig, og åpen dialog med administrasjon i kommunen.

Daglig leders forslag til vedtak:

Det er daglig leder sitt forslag til vedtak at Hammerfest Parkering skal videreføres som et kommunalt foretak.

Hammerfest Parkering KF sitt vedtak:

Styret i Hammerfest Parkering KF er enig med daglig leders vurdering og Hammerfest Parkering KF fungerer tilfredsstillende etter kommunestyrets vedtak.

Hammerfest havn KF:

På generelt grunnlag må følgende påpekes. Hammerfest Havn KF arbeider i skjæringspunktet mellom forvaltning og forretning, der offentlig systemer og rutiner legges til grunn for begge virksomhetsområder, utvikling og drift. På forretningsområdet der vi jobber i en konkurransesituasjon og mot krevende kunder både mht utvikling og drift, kan det oppstå utfordringer og krevende situasjoner ihht våre beslutningsprosesser.

Eierstyring: Kommuneloven, havne & farvannsloven, vedtekter og eierskapsmeldingen er våre styrende dokumenter og setter rammer for vår virksomhet. Styret skal fungere som et foretaksstyre med fokus på foretaket og dets formål og ikke som et politisk forum, noe styresammensetning bør reflektere.

Beslutninger: Vedtak som gjøres i Hammerfest Havn KF har som formål å imøtekomme eiers målsetting og ønsker både på kort og lang sikt, med fokus på havneutvikling, logistikk og maritimt relatert næringsutvikling.

Samarbeid og samhandling:

Vi opplever situasjoner som er krevende mht samarbeid/samhandling mot enkelte etater/ prosjekt i kommunen. Dette kan tilskrives kommunikasjon, informasjon og en oppfatning fra enkelte kommunalt ansatte om at havna eies av kommunen og skal derfor innordne seg.

Tjenester:

Tjenesteproduksjon etterstrebes å være kvalitetsmessig i tråd med kommunens og kundenes forventninger og krav. Dette bekreftes av tilbakemeldinger.

Organisering:

Vi har jevnlig fokus på intern organisering og arbeidsorganisering som grunnlag for effektiv tjenesteproduksjon og kvalitetssikring for å møte eier- og kundekrav. KF-modellen er en organisasjonsform som fungerer utmerket som «godværsmodell», men kan være situasjonsbetinget krevende i konkurranse- og forretningssituasjoner. Men en har mulighet og kan da evt. vurdere andre organisasjonsmessige grep for å møte situasjonsbetingede og spesifikke varige situasjoner. Vi ser ingen grunn til å endre på selve KF-modellen/ organisasjonsmodellen for havneforetaket.

Administrative rutiner:

Vi har systemer og rutiner som skal være tilpasset vedtatte retningslinjer i kommunen innen de nevnte områder/funksjoner.

Forholdet til arbeidstakerorganisasjonene:

Vårt forhold til arbeidstakerorganisasjonene vurderes som tilfredsstillende og i tråd med tariffavtaler/avtaler/lover.

Havnedirektørens innstilling og havnestyrets vedtak:

Hammerfest havnestyre slutter seg til overnevnte kommentarer vedrørende sentrale forhold som innspill til rådmannens høringsdokument «Evalueringsrapport av Hammerfest kommunes kommunale foretak».

Hammerfest eiendom KF (v/konstituert daglig leder):

Kommentar til punkter som er tatt opp av rådmannen i 2015:

Eierstyring. Ingen merknader bortsett fra at foretaket avventer godkjenning av utkast til samhandlingsavtale.

Beslutninger. Selskapet jobber ihht vedtatte beslutninger i politiske organer. Vedtak gjort i foretakets styre, som må behandles politisk, blir lagt frem for kommunestyret.

Samarbeid og samhandling. Samarbeidet oppfattes som godt og smidig med unntak av noen enkelttilfeller.

Tjenester. Foretaket utfører tjenester i tråd med pålagte/vedtatte oppgaver etter beste evne, men lir i perioder av ressursmangel på grunn av vakante stillinger og sykdom.

Organisering. Styret har bedt foretakets adm. Gjennomgå den interne organiseringen i forhold til intern kompetanse og ressurser. Eks. etablering av «snekkerlag» og vurdering av moppevask.

Administrative rutiner. Foretaket følger vedtatt retningslinjer i kommunen, ellers ingen merknader.

Forholdet til arbeidstakerorganisasjonene. Foretaket oppfatter forholdet og samarbeidet som godt.

Generelle kommentarer fra Hammerfest Eiendom KF

Hvis man tar utgangspunkt i evalueringsrapport fra 2013, og konklusjonen som rådmannen gjorde og brukte i sin evaluering, så kan man si følgende: Man har forsøkt å få på plass de anbefalingene som ble ansett som viktige i rådmannens rapport. Et dokument for styring av samhandling mellom kommuneadm og KF-et er fortsatt ikke på plass. Hammerfest Eiendom KF har utarbeidet et grundig og godt utkast til samarbeidsavtale. Utkastet er fremlagt kommuneadministrasjonen til vurdering. Selskapet avventer videre behandling. I forhold til vårt utkast til samhandlingsavtale har vi fokus på beslutningslinjer, forbedrede interne rutiner, bedre samhandling mellom foretaket og kommunen og kommunens kontrollfunksjon. I forhold til nevnte konklusjon fra 2013 og de «mangler» som ble påpekt kan man relatere følgende til manglende samhandlingsavtale:

- Uklare og lange beslutningslinjer
- Interne rutiner, da en avtale ville påvirket nødvendige rutiner
- Samhandling KF – HK (rutiner for utføring av arbeid og tjenester)
- Kommunens kontrollfunksjon kunne vært avklart i en slik avtale
- Personalforvaltning, HTA, HA og samarbeid med arb.takerorganisasjoner kan reguleres i avtalen
- Måloppnåelse. Måloppnåelse er vanskelig å vurdere på de fleste områder, da man ikke har omforente parametere som det skal måles på. Alle kan ha forventninger, men de er ikke nedfelt i en avtale. Budsjettoppfølging er(?)

Hammerfest kommunes administrasjon:

- Det legges avgjørende vekt på det som kom fram i evalueringen i 2013. De samme utfordringene finnes i hovedsak i dag, men i ulik grad i forhold til de tre selskapene.
- Generelt oppfattes det som ressursløsende å ha KF'er; administrasjon og utgifter til å drifte slike selskap.
- Opprettelse av prosjektavdeling i stab til rådmannen. Dette oppfattes som svært positivt for Hammerfest kommunes organisasjon. Samtlige tekniske prosjekter er nå samlet i avdelingen. Det har blitt fokus på ressursutnyttelse og rutiner for gjennomføring av prosjektene.
- I tråd med kommunestyrets vedtak har Hammerfest eiendom KF overført ressurs (årsverk) til kommunen; prosjektavdelingen. Prosjektavdelingen skal gjennomføre prosjekt for Hammerfest eiendom KF, noe som skjer, men som må utvikles videre.
- For å få til samhandlingen mellom Hammerfest kommune og Hammerfest Eiendom KF må det arbeides med rolleforståelse, styring og ledelse i Hammerfest Eiendom KF.
- De fleste av kommunens ledere påpeker manglende oppfølging fra HEKF. Det er forventninger om at rapporterte forhold blir tatt tak i raskere. Det oppfattes ofte at ingenting skjer, ignorering, det svares ikke, handlingslammelse og beslutningsvegring.
- Kommunen ser sjelden eller aldri planene til HE KF.
- Selskapets tjenester og oppgaver er forvaltning, drift og vedlikehold, samt administrering av selskapet. Selskapet utfører all hovedsak ikke forvaltningsoppgaven, samt at det er mangelfull oppfølging på drift og vedlikehold.
- HE KF har et «stebarnsstempel» og ansatte føler sterkt på det. Dersom HE KF blir en del av kommunen må personalet «løftes». Flere ansatte gleder seg å komme over til HK mht roller og rammer.
- Det anbefales at Hammerfest havn benytter det kommunale IT-systemet til sine program. Spesielt viktig at havna bruker samme økonomisystem som kommunen.

Høring av 28.09.2015

Saken ble sendt på høring 28.9.2015. Høringsfrist var satt til 16.10.2015. Høringsbrevet inneholdt saksbakgrunn, oversikt over innspill som nevnt over, alternative modeller som nevnt under, rådmannens vurdering som nevnt under og rådmannens anbefaling som nevnt under. Det er ikke innkommet høringsuttalelser pr 20.10.2015.

Rådmannen mener at årsaken til at det ikke er innkommet høringsuttalelser kan skyldes at høringsinstansene har fått sagt sitt i innspill til høringsbrevet.

Rådmannens vurdering

Hammerfest havn KF.

I forhold til Hammerfest havn KF og Hammerfest Parkering KF forslår ikke rådmannen vesentlige endringer. Rådmannen forholder seg til kommunestyrets vedtak vedrørende havn og parkering om at de skal bestå som tidligere.

Det må i forhold til havna foretas vedtektsendringer i forhold til åpne og lukkede møter, samt at vedtektene i forhold til styret må gjennomgå slik at vedtektene blir i tråd med det som er vanlig i andre havner.

Selskapet bør i større grad følge de kommunale rutinene. Videre bør økonomifunksjonen forbedres med hensyn til bruk av kommunen IT-system og program.

Hammerfest parkering KF.

Hammerfest Parkering KF er et lite selskap. Det er nødvendig at samspeilet utvikles videre i tråd med føringer som gjøres gjennom vedtak og styrende dokumenter.

Hammerfest eiendom KF.

Når det gjelder Hammerfest Eiendom KF, fastholder rådmannen sin vurdering om at selskapets tjenester bør organiseres gjennom kommunen. Det betyr at selskapet ikke bør bestå som et eget foretak. Dersom selskapet skal bestå, må de administrative ressursene økes vesentlig.

I all hovedsak vises det til de vurderinger som ble gjort til kommunestyret 17.10.2013 – se over.

Etablering av prosjektavdelingen har vært positivt for Hammerfest kommune. Prosjektene er samlet i en avdeling slik at ressursene kan brukes på en mere gunstig måte. Medarbeiderne kan i større grad bruke hverandres kunnskap på de ulike fagområdene. For Hammerfest Eiendom KF har ikke dette vært positivt. Hammerfest Eiendom KF er kommet i en bestillerrolle som ikke er innarbeidet i organisasjonen.

Det kan virke som om Hammerfest Eiendom KF's administrative ledelse og styre forventer at en overordnet avtale «Retningslinjer for samhandling mellom Hammerfest kommune og Hammerfest eiendom KF» er avgjørende for selskapets tjenesteutøvelse og eksistens. Rådmannen vil bemerke at avtalen er av overordnet karakter. Det er vesentlig at avtalen ikke er drøftet ferdig med daglig leder. Dette arbeidet har stoppet opp pga daglig leders fravær og evalueringsprosessen.

Rådmannen mener at selskapet fortsatt har store utfordringer knyttet til de fleste sentrale områdene;

- Det har vært stor utskifting i ledende funksjoner i selskapet.
- Økonomioppfølginga er ikke tilfredsstillende. Eksempler på det er budsjettprosessen 2015 og regnskap 2014. Selskapet kunne ikke før høsten 2015 vise til den generelle vedlikeholdsposten.
- Innkjøp. Selskapet har ikke avtaler i tråd med «Lov om offentlige anskaffelser» på eksempelvis områdene rør, el, bygg og maling.
- Saksbehandling. Saksbehandlersystemet brukes i liten grad.
- Ansatte. Selskapet har ikke hjemmelsregister. Det virker som om selskapet ønsker å fjerne seg fra de kommunale rutinene på området; ansettelser, vernesystemet etc.
- Tjenesteutøvelse på områdene forvaltning, drift og vedlikehold er ikke i tråd med eierens forventning. Generelt oppfattes tjenesteutøvelsen som mangelfull. Det er et større behov for et overordnet forvalteransvar på utleiebygg og formålsbygg. Hammerfest eiendom KF har denne funksjonen i dag. En forvalterfunksjon skal vurdere boligbehovet i dag og i framtiden til ulike brukergrupper, behov og vurderinger knyttet til formålsbygg, planlegging, finansiering, kjøp, salg osv.

Alternative modeller

Rådmannen mener at organisasjonsmessige endringer må gjennomføres uansett hvilken beslutning som gjøres knyttet til Hammerfest Eiendom KF sin framtid. Under viser rådmannen ulike alternativer til framtidige organisering. Oversikten er ikke uttømmende.

Følgende alternativer vurderes;

- Selskapet består som nå.
- Selskapet håndterer utleiebygg
- Selskapet ledes av rådmannen
- Selskapets tjenester organiseres som en del av kommunen

Hammerfest eiendom KF med dagens ansvarsområder.

Selskapet må gjennomgå en organisasjonsprosess for å kartlegge, analysere, beskrive og foreslå endringer for å kunne yte de tjenestene som forventes av eieren. Rådmannen mener at selskapet må styrkes administrativt, spesielt gjelder det forvalterfunksjonen og koordinering av drift- og vedlikeholdsoppgaver.

Hammerfest eiendom KF med utleiebygg som ansvarsområde.

Dette er den opprinnelige modellen hvor selskapet hadde ansvar for utleieboligene. Selskapet organiseres for å håndtere kun utleiebygg. Det vil, slik rådmannen ser det, bety omtrent lik administrasjon, mens renholdere og drift- og vedlikeholdsansatte i all hovedsak organiseres i kommunen. Forvalterfokus på utleiebygg må etableres i Hammerfest eiendom KF, og forvalteransvaret for formålsbygg må defineres nærmere i kommunen.

Hammerfest eiendom KF ledes av rådmannen.

Modellen betyr at en ansatt underlagt rådmannen leder selskapet. Beslutningsprosessene vil bli enklere ved en slik organisering. Organiseringen av selskapet må gjennomgå. Selskapet må styrkes administrativt, spesielt gjelder det forvalterfunksjonen og koordinering av drift- og vedlikeholdsoppgaver. Modellen gjør det enklere å se på boligforvaltningen samlet i selskap og kommune og eventuelle omorganiseringer kan besluttet raskere. En slik organisering kan sammenlignes med en sektor i kommunen.

Dagens tjenester i Hammerfest eiendom KF organiseres i kommunen.

Det er flere modeller som kan tenkes i denne forbindelse. Selskapets kan organiseres som en sektor. eller oppgavene kan splittes opp i slik:

- Virksomhet for drift og vedlikehold som organiseres i en eksisterende sektor
- Virksomhet for renhold som organiseres i en eksisterende sektor
- Forvalteroppgaven organiseres i en stabsfunksjon i sentraladministrasjonen

Rådmannen mener at modellen hvor det opprettes to virksomheter, samt en forvalterfunksjon, vil være den beste for kommunen. Det vil være enklere å utnytte allerede eksisterende ressurser i kommunen og foretaket. Beslutninger vil skje raskere, politisk styring blir tettere og nødvendig informasjonsflyt vil være enklere i en slik modell.

Rådmannens anbefaling

I høringsbrevet kom rådmannen med følgende anbefaling:

- I forhold til Hammerfest havn KF og Hammerfest Parkering KF forslår ikke rådmannen større endringer. Det er ingen vesentlige forhold som gjør at kommunestyrets vedtak vedrørende organisering av havne- og parkeringsoppgaver skal endres. Hammerfest havn KF og Hammerfest parkering KF forslås å bestå som egne selskap.
- Det må i forhold til havna foretas vedtektsendringer i forhold til åpne og lukkede møter, samt at vedtektene i forhold til styret må gjennomgå slik at vedtektene blir i tråd med det som er

vanlig i andre havner. Rådmannen utarbeider egen sak når det gjelder dette. Samspillet mellom kommune og foretaket må utvikles videre. Det anbefales at Hammerfest havn benytter det kommunale IT-systemet til sine program. Spesielt viktig at havna bruker samme økonomisystem som kommunen. Videre må havna utvikle å bruke de samme rutinene som kommunen bruker på alle områder innen administrasjon og ansatte.

- Når det gjelder Hammerfest Parkering KF må samspillet mellom foretak og kommune utvikles i tråd med føringer som gjøres gjennom vedtak og styrende dokumenter.
- Rådmannen anbefaler at Hammerfest Eiendom KF's oppgaver organiseres i Hammerfest kommunes organisasjon primært som to virksomheter med forvalteroppgaven i stab i sentraladministrasjonen. Hammerfest Eiendom KF som selskap legges ned. Den nye organiseringen gjelder fra 1.1.2016 eller så snart det er gjennomførbart.
- Avtaleverket (Hovedavtalen) og Arbeidsmiljøloven bestemmelses skal følges i forbindelse med omorganiseringen av oppgavene lagt til Hammerfest Eiendom KF, blant annet må det gjennomføres en ROS analyse. Ansatte skal berøres minimalt ved denne endringen slik at ingen ansatte mister jobben.

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret tar evalueringen av kommunale foretak i Hammerfest kommune til etterretning.

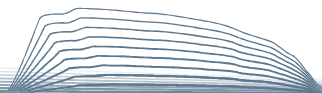
Det er ingen vesentlige forhold som gjør at Hammerfest kommunes organisering av havne- og parkeringsoppgaver skal endres. Hammerfest havn KF og Hammerfest parkering KF skal bestå som egne selskap.

Kommunestyret understreker at samspillet mellom Hammerfest kommune og Hammerfest havn KF og Hammerfest Parkering KF må utvikles videre i tråd med føringer som gjøres gjennom vedtak og styrende dokumenter, samt bruk av like administrative systemer.

Kommunestyret vedtar at Hammerfest Eiendom KF sine oppgaver organiseres i Hammerfest kommunes organisasjon. Den nye organiseringen fastsettes av rådmannen, primært som to virksomheter, samt forvalteroppgaven i stab i sentraladministrasjonen.

Hammerfest Eiendom KF som selskap legges ned. Den nye organiseringen gjelder fra 1.1.2016 eller så snart det er gjennomførbart.

Avtaleverket (Hovedavtalen) og Arbeidsmiljøloven bestemmelses skal følges i forbindelse med omorganiseringen av oppgavene lagt til Hammerfest Eiendom KF, blant annet må det gjennomføres en ROS analyse. Ansatte skal berøres minimalt ved denne endringen, slik at ingen ansatte mister jobben.



Saksbehandler: Lena Røbekk
Saksnr.: 2015/104-67

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
70/15	Styret for kultur, omsorg og undervisning	04.11.2015

Vedlegg

- 1 Godkjenning av protokoll fra møte 30.09.2015

Saksdokumenter ikke vedlagt:



Godkjenning av protokoll

Saken gjelder

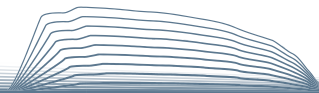
Godkjenning av protokoll fra møte 30.09.2015.

Sakens bakgrunn og fakta

Rådmannens vurdering

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 30.09.2015 godkjennes.



Utvalg: **Styret for kultur, omsorg og undervisning**
Møtested: Hammerfest rådhus, kommunestyresalen
Dato: 30.09.2015
Tid: 09:00 – 14:30

Møteprotokoll

Faste medlemmer som møtte:

Navn

Berit Hågensen	Leder	AP
Willy Olsen	Nestleder	AP
Tom-Kristian Tommen Hermo	Medlem	AP
Haldis Olsen	Medlem	AP
Elin Mølmann Holmgren	Medlem	AP
Eva Gebhardt Sjøtun	Medlem	AP
Anneke Paulsen Opedal	Medlem	H
Vigdis Guleng	Medlem	SV
Mia Hansen	Medlem	FRP/KYST

Faste medlemmer som har
meldt forfall:

Navn

Dan Andersen	Medlem	AP
Gaute B. Eliassen	Medlem	H

11 representanter (av 11) til stede.

Varamedlemmer som møtte:

Navn

Jarle Edvardsen	Dan Andersen	AP
Monique Jørgensen	Gaute B. Eliassen	H

Mia Hansen (FRP) permisjon fra kl. 11:00. 10 representanter (av 11) til stede.
Elin M. Holmgren (AP) permisjon fra kl. 13:00. 9 representanter (av 11) til stede.
Monique Jørgensen (H) permisjon fra kl. 13:50. 8 representanter (av 11) til stede.
Anneke Paulsen Opedal (H) permisjon fra kl. 14:25. 7 representanter (av 11) til stede.

Fra administrasjonen møtte:

Navn

Rådmann Leif Vidar Olsen, ass. rådmann Elisabeth Paulsen, kommunalsjef Grethe Nissen, kommunalsjef Geir Nesse, kultursjef Gerd Hagen, fagleder idrett og friluftsliv Reidar Næss, virksomhetsleder rus- og psykiatritjenesten Mads Valleraunet, virksomhetsleder VO- senter Alvin Vaseli, virksomhetsleder legetjenesten Jonas Zahl, prosjektsjef Håkon Rønbeck, juridisk rådgiver Linda Karlstad og lærings- og mestringskoordinator Marianne Arild.

Fra Hammerfest eiendom møtte fungerende daglig leder Terje Mauseth.

Underskrift:

Berit Hågensen
Leder

Lena Røbekk
administrasjonskonsulent

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 57/15	Oppdatering av innholdet i Sentralt stedsnavnregister (SSR) Nasjonal adressefastsettelse - for Hammerfest kommune
PS 58/15	Bosetting av flyktninger 2016 - 2019
PS 59/15	Midlertidig nedleggelse av Breidablikk barnehage
PS 60/15	Etablering og drift av øyeblikkelig hjelp døgnplasser i kommunen (KAD)
PS 61/15	Kvartalsrapport 2.kvartal 2015 - Hammerfest kommune
PS 62/15	Rullering av handlingsprogrammet 2015, tematisk kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.
PS 63/15	Godkjenning av protokoll
Tilleggssak	
PS 64/15	Tilstandsrapport - Breidablikkshallen, Isbjørnhallen og Sanitetsbadet

Innkalling – godkjent.

Sakslista – godkjent. Muntlig orientering om Hammerfesthallen, Breidablikkshallen (og Sanitetsbadet) ble løftet inn på sakskartet – godkjent og får saksnummer 64/15.

Leder endret rekkefølge på sakslisten og behandlet sak 59/15 først.

Spørsmål stilt i møtet:

Tom- Kristian Tommen Hermo (AP):

- Hvordan er fremdriften med samlokaliseringen til rus- og psykiatritjenesten?
Rådmannen besvarte spørsmålet.
- Vil den nye turnhallen/basishallen gi plass til flere barn, eller vil det fortsatt være ventelister?
Rådmannen besvarte spørsmålet.
- Hvordan er det med forbedringer i Forsøl i forhold til fotballbane (grusbane) og lys?
Hvordan vurderes den totale situasjonen for uteområdene i Forsøl når det gjelder idrett, lek og fritidsforhold?
Rådmannen besvarte spørsmålet.
- Hvordan er situasjonen på institusjonene våre i forhold til ernæring, servering, aktivitet og inventar?
Spørsmålet vil bli besvart senere. Skriftlig til neste møte.

Vigdis Guleng (SV):

- Er lavterskeltilbudet i rus- og psykiatri lagt ned i påvente av noe nytt i forbindelse med bygging i Idrettsveien?
KOU- leder besvarte spørsmålet.

Eva Gebhardt Sjøtun (AP):

- Hva har skjedd med selve parken ved Kirkeparken omsorgssenter? Vil den gamle kirketrappa komme på plass?
Spørsmålet vil bli besvart senere.

Elin M. Holmgren (AP):

- Hva er status vedr verbalforslag fra desember 2014 om menneskerettigheter?
Rådmannen besvarte spørsmålet.

Muntlige orienteringer:

- Tilstandsrapport Breidablikkshallen v/Hammerfest Eiendom KF og park og idrett
- Tilstandsrapport Isbjørnhallen v/Hammerfest Eiendom KF og park og idrett
- Tilstandsrapport svømmehallene v/ Hammerfest Eiendom KF og park og idrett
- Status Hammerfesthallen
- LMS (Lærings og mestringscenter)

Orienteringene ble gitt av prosjektsjef Håkon Rønbeck, fagleder Reidar Næss, lærings- og mestringskoordinator Marianne Arild og Hammerfest Eiendom KF v/Terje Mauseth.

PS 57/15 Oppdatering av innholdet i Sentralt stedsnavnregister (SSR) Nasjonal adressefastsettelse - for Hammerfest kommune

Rådmannens forslag til vedtak:

Styret for kultur, omsorg og undervisning vedtar rådmannens innstilling til navn/ adresser på Kvaløya, Sørøya og Seiland.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.09.2015

Behandling

Eva Gebhardt Sjøtun (AP) fremmet følgende forslag:

Styret for Kultur, omsorg og undervisning ønsker at navnet Tyvveien endres til Tyvenveien.

Vigdis Guleng (SV) fremmet følgende forslag:

Rasladda brukes som stedsnavn i stedet for samisk Rásláttat.

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

AP og SV's forslag: Enstemmig vedtatt.

Tom- Kristian Tommen Hermo (AP) var ikke til stede under voteringen, 9 representanter (av 11) til stede.

Vedtak

Styret for kultur, omsorg og undervisning vedtar rådmannens innstilling til navn/ adresser på Kvaløya, Sørøya og Seiland.

Styret for Kultur, omsorg og undervisning ønsker at navnet Tyvveien endres til Tyvenveien.

Rasladda brukes som stedsnavn i stedet for samisk Rásláttat.

PS 58/15 Bosetting av flyktninger 2016 - 2019

1. Hammerfest kommunestyre opprettholder vedtaket fra juni 2015 om å bosette 40 flyktninger i 2016, inkludert minst 5 enslige mindreårige
2. Hammerfest kommunestyre vedtar å bosette totalt 100 flyktninger i perioden 2017 – 2019, hvorav minst 15 enslige mindreårige flyktninger. Rådmannen får fullmakt til å disponere plassene for det enkelte år innenfor totalrammen i samråd med IMDi
3. Hammerfest kommunestyre vedtar at økte statlige inntekter i forbindelse med bosetting av flyktninger brukes til å styrke førstelinjetjenesten innenfor bosetting, opplæring, grunnskole, helsetjenester og arbeidsrettede tiltak/NAV.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.09.2015

Behandling

Elin M. Holmgren (AP) fremmet følgende forslag, nytt pkt. 4:

Bosetting skjer i takt med og under forutsetning av fremskaffing av boliger.

Berit Hågensen (AP) fremmet følgende forslag, tillegg til pkt.2:

Styret for Kultur, omsorg og undervisning skal holdes løpende orientert.

Votering: Innstillingen falt – innstillingen inklusiv begge forslagene fikk 9 stemmer.

Elin M. Holmgren (AP) fikk innvilget permisjon og var ikke til stede under voteringen. 9 representanter (av 11) til stede.

Vedtak

1. Hammerfest kommunestyre opprettholder vedtaket fra juni 2015 om å bosette 40 flyktninger i 2016, inkludert minst 5 enslige mindreårige
2. Hammerfest kommunestyre vedtar å bosette totalt 100 flyktninger i perioden 2017 – 2019, hvorav minst 15 enslige mindreårige flyktninger. Rådmannen får fullmakt til å disponere plassene for det enkelte år innenfor totalrammen i samråd med IMDi. Styret for Kultur, omsorg og undervisning skal holdes løpende orientert.
3. Hammerfest kommunestyre vedtar at økte statlige inntekter i forbindelse med bosetting av flyktninger brukes til å styrke førstelinjetjenesten innenfor bosetting, opplæring, grunnskole, helsetjenester og arbeidsrettede tiltak/NAV.
4. Bosetting skjer i takt med og under forutsetning av fremskaffing av boliger.

PS 59/15 Midlertidig nedleggelse av Breidablikk barnehage

Rådmannens forslag til vedtak:

KOU-styret vedtar midlertidig nedleggelse av Breidablikk barnehage fra 1.1.2016 og 2,5 år fremover, med mulighet for tidligere gjenåpning ved behov.
Driftsbesparelse innarbeides i økonomiplan for 2016-2019.

Saksprotokoll i Arbeidsmiljøutvalget - 28.09.2015

Behandling

Utdanningsforbundet ba om votering over alternativ 2 opp mot rådmannens forslag til å ta saken til orientering.

Avstemmingen viste 5 mot 5 stemmer og Utdanningsforbundets forslag falt mot leders dobbeltstemme.

Vedtak

AMU tar saken om midlertidig nedleggelse av Breidablikk barnehage til orientering.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.09.2015

Behandling

Berit Hågensen (AP) fremmet følgende felles forslag fra AP, SV, H og FRP:

KOU- styret vedtar midlertidig nedleggelse av Breidablikk barnehage iht. alternativ 2 fra 18.8.2016 og 2 år fremover, med mulighet for tidligere gjenåpning ved behov.

Driftsbesparelse innarbeides i økonomiplan for 2016 - 2019.

Votering: Felles forslag enstemmig vedtatt med 10 stemmer – rådmannens innstilling falt.

Vedtak

KOU- styret vedtar midlertidig nedleggelse av Breidablikk barnehage iht. alternativ 2 fra 18.8.2016 og 2 år fremover, med mulighet for tidligere gjenåpning ved behov.

Driftsbesparelse innarbeides i økonomiplan for 2016 - 2019.

PS 60/15 Etablering og drift av øyeblikkelig hjelp døgnplasser i kommunen (KAD)

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest kommunestyre vedtar følgende:

- Etablere 2 Kommunale øyeblikkelige senger (KAD) ved Finnmarkssykehuset, klinikk Hammerfest, som innbefatter etablering/omstilling av bygningsmasse
- Opprette et legeårsverk i Hammerfest Kommune
- Kjøp av 2,3 adm./spl. fra Finnmarkssykehuset, klinikk Hammerfest

Punktene sees i sammenheng med avtale om interkommunal legevakt.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.09.2015

Behandling

Berit Hågensen (AP) fremmet følgende forslag:
Ordningen evalueres innen 2 år.

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt
AP's forslag: Enstemmig vedtatt

Vedtak

Hammerfest kommunestyre vedtar følgende:

- Etablere 2 Kommunale øyeblikkelige senger (KAD) ved Finnmarkssykehuset, klinikk Hammerfest, som innbefatter etablering/omstilling av bygningsmasse
- Opprette et legeårsverk i Hammerfest Kommune
- Kjøp av 2,3 adm./spl. fra Finnmarkssykehuset, klinikk Hammerfest
- Ordningen evalueres innen 2 år.

Punktene sees i sammenheng med avtale om interkommunal legevakt.

PS 61/15 Kvartalsrapport 2.kvartal 2015 - Hammerfest kommune

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre tar kvartalsrapport 2.kvartal 2015 for Hammerfest kommune til etterretning.

Saksprotokoll i Arbeidsmiljøutvalget - 28.09.2015

Vedtak

AMU tar kvartalsrapporten 2.kvartal 2015 til orientering

Saksprotokoll i Eldrerådet - 28.09.2015

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Hammerfest kommunestyre tar kvartalsrapport 2.kvartal 2015 for Hammerfest kommune til etterretning.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.09.2015

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Hammerfest kommunestyre tar kvartalsrapport 2.kvartal 2015 for Hammerfest kommune til etterretning.

PS 62/15 Rullering av handlingsprogrammet 2015, tematisk kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Styret for kultur og undervisning vedtar handlingsprogrammet for 2015.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.09.2015

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

Styret for Kultur, omsorg og undervisning vedtar handlingsprogrammet for 2015.

PS 63/15 Godkjenning av protokoll

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra møte 26.08.2015 godkjennes.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.09.2015

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

Protokoll fra møte 26.08.2015 godkjennes.

Tilleggssak

PS 64/15 Tilstandsrapport - Breidablikkhallen, Isbjørnhallen og Sanitetsbadet

Rådmannens forslag til vedtak:

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 30.09.2015

Behandling

Monique Jørgensen (H) fremmet følgende felles forslag for H, SV, FRP og AP:

Til budsjettbehandlingen i første halvdel av 2016 legges det frem en tilstandsrapport med tiltak og kostnad for Breidablikkhallen, Isbjørnhallen og Sanitetsbadet.

Votering: Som forslaget – enstemmig vedtatt.

Vedtak

Til budsjettbehandlingen i første halvdel av 2016 legges det frem en tilstandsrapport med tiltak og kostnad for Breidablikkhallen, Isbjørnhallen og Sanitetsbadet.