

Prosjektdirektiv

Arbeidet med mulig kommunesammenslåing i Midtre Namdal+. Kommunene Høylandet, Flatanger, Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla

Innhold

1	Innledning.....	2
2	Grunnleggende og delte verdier	2
3	Organisering av arbeidet	3
3.1	Styringsgruppe.....	3
3.2	Forhandlingsutvalget i Midtre Namdal.....	4
3.3	Ledelse av forhandlingene.....	4
3.4	Arbeidsgruppe	4
3.5	Referansegruppe	5
3.6	Ansattes involvering	5
3.7	Administrativ ressurs. Sekretærfunksjonen	5
3.8	Innspill og hjelp fra andre underveis i prosessen	5
4	Framdrift.....	5
4.1	Milepæler.....	5
4.2	Framdriftsplan	6
4.3	Møteplan for fellesmøter	6
4.3.1	Styringsgruppen	6
4.3.2	Forhandlingsutvalget.....	6
4.3.3	Arbeidsgruppen	6
5	Kommunikasjon og involvering.....	6
6	Økonomiske administrative konsekvenser.....	7

1 Innledning

Kommunegruppen som er enig om å forhandle om en intensjonsavtale er Høylandet, Flatanger Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla. Kommunegruppen har fått arbeidstittelen Midtre Namdal+ (MN+).

Hensikten med å utarbeide et prosjektdirektiv er å ha en klar avtale mellom partene for det arbeidet som skal gjøres og for framdriften i arbeidet. Videre skal prosjektdirektivet være en felles plattform og spilleregler for arbeidet. Prosjektdirektivet forplikter kommunene i forhold til det som er nedfelt. Dette innebærer å prioritere samlingene og avgi tilstrekkelig ressurser for å nå de mål og milepæler prosjektdirektivet setter. Arbeidet er forankret i 6 kommunestyrevedtak. Vedtakene er lagt med prosjektdirektivet

2 Grunnleggende og delte verdier

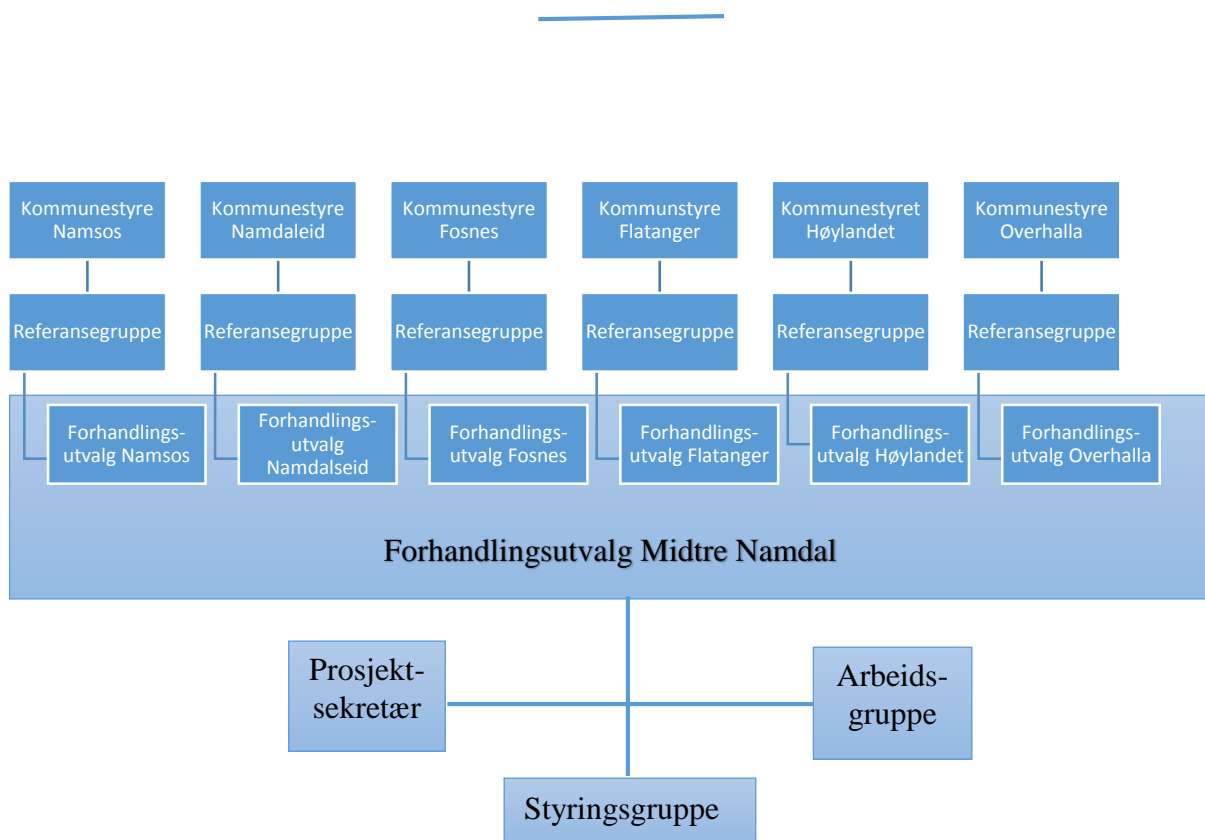
Oppfatninger som må avklares og deles ved inngangen til forhandlingene.

1. I forhandlingsutvalget har vi et felles mål om at den intensjonsavtalen vi i fellesskap lager er det best mulig utgangspunktet for at en ny kommune skal bli en god kommune for alle innbyggerne.
2. Vi skal skape noe nytt sammen. Det betyr at det ikke er en kommune som tas opp i en annen eller at det er summen av 6 kommuner. Det betyr derimot fokus på nytenkning og mulighetsperspektiver.
3. Et felles målbilde og en felles visjon gjør det lettere for alle parter å se det samme bildet.
4. Tiden som avsatt til arbeidet er svært knapp som betyr at det ikke blir tid til parallelle utredninger, time-outs eller omveier. Alle har ansvar for at tidsfristene holdes.
5. Kun hvordan en tenkt ny kommune skal bygges er tema. Vi diskuterer ikke kommunereformens mål eller virkemidler under forhandlingene. Egne primærstandpunkter om egen kommunes fremtid er heller ikke tema for forhandlingene.
6. I forhandlingsmøtet skal vi vise (hentet fra Indre Østfold)
 - a. Raushet
 - b. Tillit
 - c. Respekt
 - d. Nysgjerrighet
 - e. Endringsvilje
 - f. Åpenhet
 - g. Humor
 - h. Glede
7. Det er lov å være spontan. Det er lov å ta feil. Vi skal lytte til hverandre. Vi skal heller stille oppklarende spørsmål, enn tillegge den andre meninger. Det er lov å være uenig.
8. Vi skal forhandle med åpne kort.

9. Alt som behandles skal være en åpen og kontinuerlig prosess. Ett tema skal kunne tas opp igjen av hensyn til ny innsikt eller forankring av standpunkter i hjemkommunen.
10. Intensjonsavtalen skal være helhetlig, framtidsrettet og ambisiøs. Det er et mål at de deltakende kommunene opplever å få verdsatt sin egenart og at intensjonsavtalen bidrar til å løfte lokalsamfunnene i en ny felles kommune.
11. Kommunen kan underveis komme fram til ulike beslutninger om deltakelse. Kommunen må da fratre forhandlingene og overlate arenaen til dem som ønsker å gå videre.
12. Ev grenseproblematikk mellom de deltakende kommunene er ikke tema under forhandlingene.
13. Behandlingen av intensjonsavtalen skal samkjøres i kommunene.

3 Organisering av arbeidet

Organisasjonen som har to styringslinjer, nedenfra og opp og ovenfra og ned, kan skjematisk framstilles slik:



3.1 Styringsgruppe

Styringsgruppe bestående av ordførerne

1. Har ansvar for opplegg og gjennomføring av forhandlingene.
2. Har informasjonsansvar mot media og innad i egen kommune til referansegruppe, kommunestyre og innbyggere.

3.2 Forhandlingsutvalget i Midtre Namdal

Har ansvar for utarbeidelse av intensjonsavtalen og en felles framdriftsplan for behandling av intensjonsavtalen i kommunene.

Forhandlingsutvalget består av de 6 kommunenes forhandsutvalg

3. Høylandet
Ordfører Hege Nordheim Viken (SP) med Ingunn Aar (SP) som vara
Varaordfører Ole Joar Flaas (SP) med Eyvind Fiskum (SP) som vara
Anita Østby (AP) med Knut Terje Årsandøy (AP) sin vara
Rådmann Liv Elden Djokoto
4. Flatanger kommune
Ordfører Olav Jørgen Bjørkås (SP) med varaordfører Ingunn Torgersen (AP) som vara
Arne Skorstad (H) med varaordfører Ingunn Torgersen (AP) som vara
Turid Kjendlie (SV) med Reidar Lindseth (V) som vara
Rådmann Rune Strøm
5. Fosnes kommune
Ordfører Trygve Jonny Sandvik (SP) med Gunn Ågot Leite (SP) som vara
Baard S. Kristiansen (AP) med Silje Leirbekk (AP) som vara
Frode Bjøru (Grønt Forum) med Rune Wik (SP) som vara
Rådmann Rønnaug Aaring
6. Namdalseid kommune
Ordfører Steinar Lyngstad (SP) med Bjørn Dag Derås (SP) som vara
Varaordfører Arne Bratberg (AP) med Olav Johan Mork (KrF) som vara
Kristine Altin (SP) med Nina Edel Damås (SP) som vara
Rådmann Kjell Einvik
7. Namsos kommune
Ordfører Arnhild Holstad (AP) med Olav Skaret (AP) som vara
Varaordfører Amund Lein (H) med Frode Båtnes (AP) som vara
Repr. opposisjonen Per Olav Mork (KrF) med Kjersti Tommelstad (SV) som vara
Rådmann Gunnar Lien
8. Overhalla
Ordfører Per Olav Tyldum (SP) med Lene L Glømmen (SP) som vara
Johan Tetlien Sellæg (SP) med Trond Petter Ristad (SP) som vara
Anne-Grete Sagmo (AP) med Ragnar Prestvik (AP) som vara
Rådmann Trond Stenvik

3.3 Ledelse av forhandlingene.

Forhandlingen ledes av ordføreren i Midtre Namdal samkommune

3.4 Arbeidsgruppe

Rådmannsgruppen er forhandlingsutvalgets arbeidsgruppe og skal

1. Forberede møtene
2. Følge opp oppgaver som blir gitt i forhandlingsutvalgsmøtene

3. Stille til disposisjon nødvendige ressurser for arbeidsoppgaven (penger/personell).
4. Rådmennene har informasjonsansvar til ansatte i egen kommune

3.5 Referansegruppe

Alle kommuner har en referansegruppe i egen kommune. Referansegruppen skal holdes jevnlig orientert om arbeidet i forhandlingsutvalget og skal gis mulighet til å påvirke prosessen underveis. Referansegruppene inviteres til felles presentasjon av intensjonsavtalen.

3.6 Ansattes involvering

Det er hver kommunes ansvar å involvere de ansatte. En tillitsvalgt fra hver kommune gis observatørstatus i forhandlingsmøtene.

3.7 Administrativ ressurs. Sekretærfunksjonen

Administrasjonssjef Tor Brenne er sekretær for styringsgruppen, forhandlingsutvalget, og arbeidsgruppen. Det hentes inn administrativ støtte fra MNS administrasjon og MNS Utvikling. Sekretær skal ha følgende funksjon:

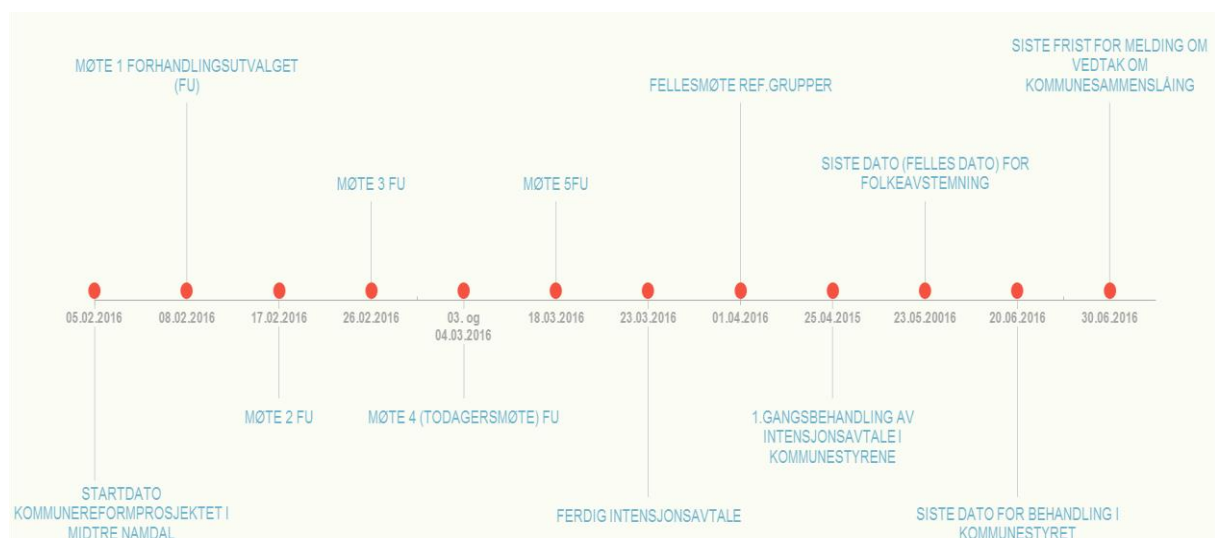
1. Skrive referat fra møtene
2. Skrive intensjonsavtalen
3. Utarbeide løsningsforslag underveis i prosessen
4. Informasjon mellom aktørene mellom møtene.
5. Møtearrangement

3.8 Innspill og hjelp fra andre underveis i prosessen

Bidrag fra FMNT's eller andre eksterne prosessveiledere avklares underveis.

4 Framdrift

4.1 Milepæler



4.2 Framdriftsplan

Aktivitet	Februar	Mars	April	Mai	Juni
Forhandlingsperiode					
Referansegruppeinvolvering					
Informasjon og involvering i kommunene					
Forberedelse til folkeavstemming					
Frist for folkeavstemming					
Behandling i kommunale organer					
Statusrapportering mellom kommunene					
Innrapportering av vedtak					

4.3 Møteplan for fellesmøter

4.3.1 Styringsgruppen

Avklares underveis.

4.3.2 Forhandlingsutvalget

Møtene skal alternere mellom kommunene.

08.02.2016 – oppstartsmøte. Møtested: Namdalshagen

17.02.2016 – møte 2. Møtested: Overhalla Hotell

26.02.2016 – møte 3. Møtested: Zansibar Inn, Flatanger

03.03 og 04.03.2016 – møte 4. Jægtvolden Hotell

18.03.2016 – møte 5: Høylandet

01.04.2016 – Presentasjonsmøte med referansegruppene, Kommunehuset Namdalseid

4.3.3 Arbeidsgruppen

Avklares underveis.

5 Kommunikasjon og involvering

Kommunikasjonen underveis skal være åpen og løpende. Det skal vektlegges dialog og gis mulighet for innspill. For å skape forutsigbarhet, skal det legges en plan for møtene i prosjektet og for informasjons- og drøftingsarbeidet i kommunene.

Styringsgruppen skal godkjenne referatet. Referatet er offentlig. Det kan utarbeides interne problemnotat underveis som unntas offentlighet.

Ordførerne har i fellesskap ansvar for kommunikasjonen ut mot pressen i politiske spørsmål. Prosjektsekretær tar spørsmål om prosess og framdrift.

Rådmennene har ansvar for informasjon og drøftinger med ansatte i egen kommune. Tillitsvalgte medinnflytelse skal ivaretas.

Kommunene har selv ansvar for den prosessen ut mot egne innbyggere. Ev folkeavstemninger skal avholdes 23.mai.

6 Økonomiske administrative konsekvenser

Kommunene dekker sine egne utgifter i forbindelse med utredningen. Fellesressurs til sekretær/administrasjon kjøpes inn fra MNS med en ramme på ett månedsverk i perioden fram til påske og ett månedsverk for koordinering, informasjonsutveksling og møteplanlegging i perioden fra påske til 31.juni. Fellesutgifter i forbindelse med møter dekkes av prosjektet.

Budsjett for arbeidet

Prosjektsekretær, administrativ ressurs	150 000
Møtekostnader (4 fellesmøter, 4 arbeidsgruppemøter, 4 styringsgruppemøter + uforutsett)	75 000
SUM	225 000

Fordelingsnøkkel: 50% fast 50% etter folketall.

	% -vis		
	Innbyggere	50/50	fordeling
Namsos	13 026	87 030	38,7
Flatanger	1 122	24 631	10,9
Overhalla	3 771	38 517	17,1
Høylandet	1 252	25 313	11,3
Namdalseid	1 661	27 457	12,2
Fosnes	630	22 052	9,8
SUM	21 462	225 000	100

Vedlegg

Vedtak i kommunestyrene

Kommune	Saksnr	Vedtaks- dato	Vedtak
Namsos	120/15	10.12.2015	<ol style="list-style-type: none">1. Namsos kommune opprettholder sitt vedtak om å utrede videreføring av egen kommune som et av alternativene. I tillegg vedtas det å utrede en kommunesammenslåing bestående av kommunene som i dag utgjør Midtre Namdal samkommune med tillegg av Flatanger. Utredningen kan også inkludere kombinasjoner hvor ikke alle kommuner deltar.2. Namsos kommune ønsker så snart som mulig å starte dialog og eventuelle forhandlinger om innholdet i en intensjonsavtale med de øvrige kommunene i Midtre Namdal samkommune med tillegg av Flatanger. Forhandlingene kan også inkludere kombinasjoner hvor ikke alle kommuner deltar.3. Namsos formannskapet gis fullmakt til å representere Namsos kommune i nevnte forhandlinger. Det forutsettes at Namsos kommunes reformutvalg sammen med kommunestyret fortløpende holdes orientert og involveres i den utstrekning dette er naturlig. Det forutsettes også at formannskapet involverer kommunens innbyggere.
Namdalseid	1/16	04.02.2016	<ol style="list-style-type: none">1. Namdalseid kommune vil utrede sammenslåing med kommunene Namsos, Overhalla, Fosnes og Flatanger (MN-alternativet) inklusive eventuelt Høylandet kommune som alternativ til å fortsette som egen kommune. Utredningen inkluderer også løsninger der ikke alle kommunene deltar.2. Tidligere vedtak om å utrede alternativet med Namdalseid som egen kommune videreføres3. Det settes i gang forhandlinger med de øvrige kommunene om en intensjonsavtale4. Til å gjennomføre forhandlingene oppnevnes et forhandlingsutvalg som skal representere kommunen i forhandlingene. Forhandlingsutvalget skal bestå av tre politisk valgte representanter samt rådmannen. Dessuten må tillitsvalgte være representert i forhandlingene. Forhandlingsutvalget får i oppgave å forsøke å forhandle frem en intensjonsavtale som<ul style="list-style-type: none">- kan styrke den videre utvikling i tjenesteyting, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling og lokaldemokratiet i den nye kommunen og i Namdalseid- kan gi en balansert utvikling mellom sentrum og grendene i den nye kommunen- så langt det lar seg gjøre ivaretar hensynet til arbeidsplasser i "morkommunen" for å kunne ha nærhet til tjenestene og innbyggerne.Følgende representanter velges med personlige vararepresentanter til forhandlingsutvalg: 1) ordfører Steinar Lyngstad, Sp med personlig vara Bjørn

			<p>Dag Derås, Sp 2) Kristine Altin, Sp med personlig vara Nina Edel Damås, Sp 3) varaordfører Arne Bratberg, Ap med personlig vara Olav Johan Mork, KrF</p> <p>5. Intensjonsavtalen skal godkjennes av kommunestyret</p> <p>6. Det tas sikte på å gjennomføre folkemøte(r) og en rådgivende folkeavstemming i mai basert på en utredning av alternativene samt framforhandlet intensjonsavtale, i forkant av endelig vedtak i kommunestyret i juni. Innbyggere som fyller 16 innen utgangen av valgåret (2016) gis mulighet til å avgi stemme i den rådgivende folkeavstemmingen. Valgstyret får ansvar for å gjennomføre valget.</p>
Overhalla	4/16	02.02.2016	<p>1. Overhalla kommune opprettholder tidligere vedtak om å utrede videre selvstendighets-alternativet (Overhalla som egen kommune).</p> <p>2. Overhalla kommune vil i tillegg utrede alternativet med en sammenslåing med kommunene Namsos, Namdalseid, Fosnes og Flatanger. Utredningen kan også inkludere kombinasjoner hvor ikke alle disse kommunene deltar, samt kombinasjoner hvor Høylandet og/eller Grong også deltar.</p> <p>3. Overhalla kommune ønsker nå å starte dialog og forhandlinger om innholdet i en intensjonsavtale med de øvrige kommunene nevnt i punkt 2.</p> <p>4. Kommunestyret utnevner et forhandlingsutvalg som gis fullmakt til å representere Overhalla kommune i nevnte forhandlinger. Det forutsettes at Overhalla kommunes styringsgruppe i kommunereformen sammen med kommunestyret fortløpende holdes orientert og involveres i den utstrekning dette er naturlig og praktisk mulig.</p> <p>5. Forhandlingsutvalget skal bestå av tre politiske valgte representanter, samt rådmannen. Følgende representanter velges med personlig vararepresentanter: 1) Per Olav Tyldum (SP) med personlig vararepresentant Lene L. Glømmen (SP) 2) Johan T. Sellæg (SP) med personlig vararepresentant Trond Petter Ristad (SP) 3) Anne-Grete Sagmo (AP) med personlig vararepresentant Ragnar Prestvik (AP)</p> <p>6. Forhandlingsutvalget får i oppgave å forsøke å forhandle frem en intensjonsavtale som:</p> <ul style="list-style-type: none"> • kan styrke den videre utviklingen i tjenesteyting, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling og lokaldemokratiet i den nye kommunen og i Overhalla, • kan gi en balansert utvikling mellom sentrum og utkanter i den nye kommunen, • blant annet bygger på Overhallas styrker og prioriterte satsinger. <p>7. Overhalla kommune tar sikte på å gjennomføre folkemøte(r) og en rådgivende folkeavstemming basert på utarbeidet intensjonsavtale og egen utredning om selvstendighetsalternativet i løpet av april/mai, i forkant av endelig vedtak i kommunestyret i juni.</p>

			Kommunestyret tar stilling til konkret prosess forutsatt at intensjonsavtale foreligger.
Fosnes	2/16	28.01.2016	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fosnes kommune opprettholder sitt vedtak om å utrede opprettholdelse av egen kommune som et av alternativene. I tillegg vedtas det å utrede en kommunesammenslåing bestående av kommunene som i dag utgjør Midtre Namdal samkommune med tillegg av Flatanger kommune. Utredningen kan også inkludere kombinasjoner hvor ikke alle kommuner deltar, samt kombinasjoner hvor Høylandet og/eller Grong kommuner deltar. 2. Fosnes kommune ønsker så snart som mulig å starte dialog og eventuelle forhandlinger om innholdet i en intensjonsavtale med de øvrige kommunene i Midtre Namdal samkommune med tillegg av Flatanger kommune, Høylandet og/eller Grong kommuner. <ol style="list-style-type: none"> 1. Forhandlingene kan også inkludere kombinasjoner hvor ikke alle kommuner deltar. 2. Fosnes kommunestyret utnevner et forhandlingsutvalg som gis fullmakt til å representere Fosnes kommune i nevnte forhandlinger. Det forutsettes at Fosnes kommunes arbeidsgruppa sammen med kommunestyret fortløpende holdes orientert og involveres i den utstrekning dette er naturlig. Det forutsettes også at arbeidsgruppa involverer kommunens innbyggere og forhandlingsutvalget tar med seg Fosnes kommunes visjon og hovedmål som et overordna prinsipp i prosessen. 3. Forhandlingsutvalget skal bestå av tre politiske valgte representanter, samt rådmannen. 4. Følgende representanter velges med personlig vararepresentanter: <ol style="list-style-type: none"> a. Trygve Jonny Sandvik med personlig vararepresentant Gunn Ågot Leithe b. Baard S. Kristiansen med personlig vararepresentant Silje Leirbekk c. Frode Bjøru med personlig vararepresentant Rune Wik
Flatanger	3/16	28.01.16	<p>Kommunestyret utnevner et forhandlingsutvalg som gis fullmakt til å representere Flatanger kommune i forhandlinger og utforming av intensjonsavtale for en ny kommune der Flatanger inngår. Dette i tråd med kommunens tidligere vedtatte strategi m.h.t. retningsalternativ. Det forutsettes at Flatanger kommunes utredningsutvalg for kommunereformen sammen med kommunestyret fortløpende holdes orientert og involveres i den utstrekning dette er naturlig og praktisk mulig.</p> <p>Forhandlingsutvalget skal bestå av tre politiske valgte representanter, samt rådmannen.</p> <p>Følgende representanter velges med personlig vararepresentanter:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ordfører, Olav J. Bjørkås med personlig vararepresentant varaordfører, Ingunn E. Torgersen 2) Arne Skorstad med personlig vararepresentant varaordfører, Ingunn E. Torgersen 3) Turid Kjendlie med personlig vararepresentant Reidar Lindseth <p>Forhandlingsutvalget får i oppgave å forsøke å forhandle frem en intensjonsavtale som:</p> <ul style="list-style-type: none"> • kan styrke den videre utviklingen i tjenesteyting, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling og lokaldemokratiet i den nye kommunen og i Flatanger,

			<ul style="list-style-type: none"> • kan gi en balansert utvikling mellom sentrum og utkanter i den nye kommunen, • blant annet bygger på Flatangers styrker og prioriterte satsinger.
Høylandet	1/16	18.01.2016	<p>1. Med bakgrunn i vedtak og behov for å snevre inn alternativ velger Høylandet å foreløpig ikke jobbe med utkast til intensjonsavtale for Indre Namdal alternativet.</p> <p>2. Høylandet ønsker å utrede videre alternativ med Høylandet, Overhalla, Grong som alternativ til å stå som egen kommune. Dersom Grong kommune går videre i utredningen ned kommuner i Indre Namdal, ønsker Høylandet kommune å fortsette dialogen med Overhalla kommune for å avklare om disse to kommunene utgjør et reelt alternativ til videre arbeid. Dersom Overhalla velger å forhandle videre med kommunene i Midtre Namdal, ber Høylandet kommune om å få delta i dialog/forhandlinger for dette alternativet.</p>

Grunnlagsdokumenter

1. Notat om Namsos kommunes holdninger til særskilte tema knyttet til en eventuell kommunesammenslåing. Lien, G. (2015)
2. Momentliste fra rådmannsgruppen i MNS
3. Midtre Namdal – kommunereform. Kunnskapsinnhenting. Bratli S. og Brenne T. (2015)
4. [Distriktsenteret - Kompetansesenter for distriktsutvikling](#)
5. KMD temasider: [Kommunereformen](#)
6. Veien mot ny kommune. Veileder for utredning og prosess. KMD Link: [Veien mot en ny kommune](#)
7. Formelle rammer i byggingen av nye kommuner. KMD Link: [Formelle rammer i byggingen av nye kommuner](#)