

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 18.03.2009

Protokoller:

1. Kommunestyret 04.03.09
2. Plankomiteen 26.02.09

Innkallinger:

3. Hovedutvalg for teknikk og miljø 12.02.09
4. Administrasjonsutvalget 19.03.09
5. Hovedutvalg for helse og sosial 11.02.09
6. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 11.02.09
7. Ås eldreråd 10.02.09

Utv.sak nr 15/09

**KOMMUNEDELPLAN FOR VINTERBRO - VURDERING AV
HØRINGSUTTALELSER OG ANBEFALING OM VIDERE ARBEID**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 140	Saknr.: 08/2047
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	15/09	18.03.2009

Rådmannens innstilling:

Det fremmes følgende alternative innstillinger:

Alternativ 1

Ås kommune ber Fylkesmannen om mekling vedrørende innsigelsene fra Riksantikvaren, Statens vegvesen og Fylkesmannen.

Alternativ 2

Arbeidet med kommunedelplan for Vinterbro stoppes.

Rådmannen i Ås, 11.03.2009

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

- Kommunestyret 15.10.08, K-sak 46/08 - Kommunedelplan for Vinterbro, Høringsutkast
- Kommunestyret 30.01.08, K-sak 02/08 – Planprogram for kommunedelplan for Vinterbro, sluttbehandling
- Kommunestyret 10.10.07, K-sak 44/07 – Kommunedelplan for Vinterbro, Forslag til planprogram

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Oppsummering og vurdering av høringsuttalelsene, datert 20.02.09
2. Brev datert 13.02.09 fra Riksantikvaren med innsigelse
3. Brev datert 18.12.08 med innsigelse og brev datert 17.02.09 fra Statens vegvesen
4. Brev datert 18.12.08 fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus med innsigelse
5. Saksprotokoll i fylkesutvalget 18.12.08

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- E-post fra Steen og Strøm datert 5. mars med synspunkter fra NIKU og Rambøll på Riksantikvarens og Statens vegvesenets innsigelser.
- Høringsuttalelsene
- Utkast til kommunedelplan for Vinterbro – Oppsummering av folkemøte
- Kommunedelplan for Vinterbro – Høringsutkast datert 15.10.08
- Utredningene som ligger til grunn for kommunedelplanen
- Kommunedelplan for Vinterbro – Planprogram, datert 30.01.08

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingssjef

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken***Bakgrunn*

Kommunestyret vedtok i møte 15.10.08 å legge utkast til kommunedelplan for Vinterbro ut på høring og offentlig ettersyn. Høringsperioden var i tidsrommet 23.10.08 – 19.12.08. I forbindelse med høringen ble det arrangert et folkemøte om planforslaget på Sjøskogen skole. Det ble i tillegg arrangert møter med statlige og regionale myndigheter og nabokommuner.

Høringen

I forbindelse med høringen kom det inn 35 uttalelser til planforslaget, som fordeler seg slik tabellen under viser:

HØRINGSINSTANS	ANTALL
Statlige og regionale myndigheter	5
Nabokommuner	5
Firmaer, lag og foreninger	16
Privatpersoner	7
Politiske partier	2
SUM	35

Av statlige og regionale myndigheter er det kun Fylkestinget som er overveiende positiv til planforslaget. Fylkestinget fattet følgende vedtak om planforslaget på sitt møte 18.12.08:

1. *Vinterbro sammen med Tusenfryd utgjør en helhet som er positiv for utviklingen av turistnæringen i Follo. Tusenfryd er i dag en av landets mest populære turistattraksjoner med over 400.000 besøkende i året. Fylkesutvalget (FU) er derfor positiv til en videre utvikling av konseptet slik som det er skissert innenfor kommunedelplanen.*
2. *Samlokalisering er et svært sentralt punkt i planen, og gjør at opplevelse og handel kan innebære besparelser for biltrafikken, og derav klimautslipp. FU kan ikke se at planen strider mot RPR's overordnede føringer. Planene om utvidelse av Vinterbro som opplevelsesdestinasjon er i tråd med fylkesdelplanen (Opplevelsessenteret er ment å inneholde innendørs skianlegg bestående av skitunnell, skiskytebane, kulturelle*

- opplevelser). Disse endringene er å anse som en videreutvikling av Vinterbro som et lokalsenter.
3. Utbygging av et familiehotell i området vil tjene reiselivet i Follo, da besøkende til Tusenfryd ikke behøver å reise til Ski, Ås eller Drøbak for overnatting og derved spare miljøet.
 4. Området N1 og N2 i kommunedelplanen er i etterkant blitt halvert i forhold til området N4 i kommunedelplanen, slik at inngrep i området med kulturminner er vesentlig redusert. Ved å flytte plasseringen av de nye tiltakene mot øst, opprettholdes forbindelsen fra Nøstvedt-området, over eksisterende vei og rett over mot boområdene. Gjennom denne reduksjonen vil Nøstvedt-funnene bevares. Resterende LNF-område vil omreguleres til bevaring og sikres for fremtiden.
 5. Øvrig del av området sikres for fremtidig inngrep ved at de foreslås båndlagt med sikte på senere regulering til spesialområde – bevaring.
 6. FU bifaller miljøgevinsten ved Utbyggers planer om samlokalisering av Tusenfryd og opplevelsessenteret som vil gi store energigevinster ved at overskuddsvarmen fra skianlegget skal brukes for oppvarming av handels- og hotellarealene.
 7. FU er inneforstått med at de kulturminner som er i området er av spesiell betydning. FU mener det er like viktig å formidle og vise frem, som å bevare disse kulturminnene. På den måten sikrer en at kunnskapen om de historiske verdiene blir forankret i befolkningen. Utbyggers planer om å bevare og lage en permanent utstilling, i form av et formidlings- og opplevelsessenter av kulturminnene, støttes. Det anmodes derfor om at Riksantikvaren ser på helheten i saken og bidrar med en konstruktiv løsning som vil kunne oppleves av skoleelever og UMB-studenter så vel som tilreisende i området.
 8. Utbygger må ved behov gjennomføre tiltak som forbedrer trafikkavviklingen på veinettet og på senterets område. Kollektivtilbud fra Oslo til Vinterbro er godt ivaretatt av bussruten Oslo-Drøbak-Oslo. Kollektivtilbud fra de andre Follo-kommunene bes sett på av Ruter snarest, da dette kan bidra til en redusert biltrafikk til området.

Frogn, Nesodden, Ski, Oppegård og Oslo kommune har uttalt seg til planforslaget. Flere av disse kommunene mener at det er behov for å drøfte forslaget i en regional sammenheng. Et overveiende flertall av firmaer, lag, foreninger og privatpersoner som har uttalt seg til planforslaget er positive til den utviklingen som kommunedelplanen legger opp til og mener forslaget vil berike lokalsamfunnet og Folloregionen.

SV og Senterpartiet har gitt uttalelse til planforslaget. Begge partiene er skeptisk til den planprosessen som er gjennomført og mener at utbygger har stått for en for stor del av planarbeidet. Disse partiene er også skeptisk til innholdet i planen, spesielt forslaget om etablering av storhandel.

Innsigelser

Statens vegvesen, fylkesmannens miljøvernavdeling og Riksantikvaren har fremmet innsigelse til planforslaget.

Riksantikvaren

I planområdet er det registret 21 kulturminner bestående av steinalderlokaliteter fra Nøstvedtfasen. Dette er kulturminner som er automatisk fredete ihht kulturminneloven. I tillegg er det kjent 2 enda eldre steinalderlokaliteter og kulturminner fra jernalder og middelalder sør i planområdet. Potensialet for ytterligere funn av kulturminner i bakke-

skråningen ned mot Rv 156 anses å være svært høy, noe som innebærer at en nyregistrering i planområdet vil føre til at antallet kulturminner kan bli vesentlig høyere og at det kan finnes automatisk fredete kulturminner innenfor hele planområdet. Det store antall registrerte boplasser fra steinalderen i området rundt Vinterbro er i følge Riksantikvaren unikt i Akershus og av stor nasjonal og internasjonal betydning. Det er den historiske sammenhengen mellom boplassene og landskapet de er en del av som gjør dette kulturmiljøet unikt. Disse kulturminnene er uløselig knyttet til det landskapet de er plassert i og en utbygging i området vil derfor forringe verdien av tilstøtende områder som er foreslått regulert til bevaring. Riksantikvaren mener at etableringen av et formidlings- og opplevelsessenter som foreslått i kommunedelplanen vil kunne fortelle mye, men vil ikke kunne erstatte så viktige kulturminner og kulturmiljøer det her er snakk om. Riksantikvaren konkluderer derfor i brev datert 13.02.09 følgende:

Vinterbroområdet er særegent i et arkeologisk perspektiv. Nøstvedtboplassen er selve grunnlaget for Nøstvedtkulturen. Sammenhengen mellom steinalderlokalitetene i planområdet og denne boplassen er unik og av stor nasjonal og internasjonal betydning. Landskapet rundt får dermed også en spesiell betydning. Riksantikvaren understreker at det allerede er frigitt og gravd ut tre boplasser i nærområdet fra denne tiden, og at det derfor nå er vesentlig å ta vare på gjenværende lokaliteter og landskapet de befinner seg i, for å kunne forstå og formidle utviklingen gjennom tidlig steinalder. Man har i planområdet et godt bevart arkiv som setter den berømte Nøstvedtboplassen inn i en rikere vitenskaplig og formidlingsmessig sammenheng som gjør at kulturminnene der må bevares. Riksantikvarens vurdering er at tiltaket vil forringe en kulturskatt av lokal, regional og nasjonal interesse. Riksantikvaren går derfor til innsigelse mot kommunedelplanen.

Statens vegvesen

Statens vegvesen har fremmet følgende innsigelse i brev datert 18.12.08:

1. *Statens vegvesen mener en utvidelse av handelsvirksomheten på Vinterbro er i strid med overordnede føringer i Rikspolitiske bestemmelser for samordnet areal- og transportplanlegging, Akershus fylkesplan, Fylkesdelplan for handel, service og senterstruktur og Rikspolitiske bestemmelser for kjøpesentre. Statens vegvesen fremmer med bakgrunn i dette innsigelse til byggeområdene N1 og N2 i forslag til kommunedelplan for Vinterbro.*
2. *Statens vegvesen fremmer innsigelse til planbestemmelsen kap. 4, "Trafikkformål" §§ 6 og 7 hvor det er tatt inn krav om ny avkjørsel fra Rv 156 til Vinterbro handelspark fra øst. Statens vegvesen aksepterer ikke at det etableres et nytt kryss på Rv 156 øst for eksisterende kjøpesentre.*

Fylkesmannen i Oslo og Akershus, miljøvernavdelingen

Miljøvernavdelingen hos fylkesmannen har fremmet følgende innsigelse i brev datert 18.12.08:

Planen om utvidelse av Vinterbro med forretninger for plasskrevende varer vil innebære betydelige konflikter i forhold til nasjonale føringer i rikspolitiske bestemmelser for kjøpesentre og fylkesdelplan for handel, service og senterstruktur. Fylkesmannens miljøvernavdeling fremmer derfor innsigelse til kommunedelplan for Vinterbro.

Kommunedelplanen kan ikke vedtas med disse innsigelsene. Skal arbeidet med kommunedelplanen fortsette er det derfor nødvendig å be om mekling hos fylkesmannen. Fører ikke meklingen fram kan kommunedelplanen oversendes Miljøverndepartementet til endelig avgjørelse.

Steen og Strøm har i e-post til kommunen datert 5.02.09 oversendt synspunkter fra NIKU (Norsk institutt for kulturminneforskning) og Rambøll på Riksantikvarens og vegvesenets innsigelser. NIKU og Rambøll utarbeidet konsekvensutredningene som har ligget som et grunnlag til kommunedelplanen. I brev fra NIKU datert 26.02.09 peker instituttet på flere faglige diskusjoner som kan dras opp i forhold til Riksantikvarens uttalelse. Dette er spørsmål som knytter seg til i hvor stor grad tiltakene vil ha negativ konsekvens på kulturminnene i området, hvor verdifulle og unike kulturminnene i området er og prioriteringen av å bevare kulturminnene i sitt opprinnelige miljø framfor formidlings- og opplevelsesaspektet. Rambøll har i sitt notat kommentert vegvesenets innsigelse og senere brev.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse

Planforslaget er i grenseland i forhold til nasjonale og regionale føringer, men det er vanskelig å se at disse føringene kan stoppe planforslaget slik Statens vegvesen og Fylkesmannens miljøvernavdeling hevder gjennom sine innsigelser.

RPR for samordnet areal- og transportplanlegging legger føringer for at utbyggingsmønster og transportsystem bør samordnes slik at transportbehovet begrenses. Etableringen av Vinterbro handelssenter kan sies ikke å ha vært i hht disse bestemmelsene, men senteret ligger der. Ved å samlokalisere annen virksomhet i tilknytning til handelssenteret og Tusenfryd konsentreres bebyggelsen og transportbehovet kan begrenses, bl a ved at ulike behov kan dekkes på samme tur. Vurderingen av alternative lokaliseringer for storhandel, skianlegg og hotell viser at Vinterbro er en gunstig plassering sett i et areal- og transportperspektiv.

I Fylkesdelplan for handel, service og senterstruktur defineres Vinterbro handelssenter som et lokalsenter som bare skal tilby detaljvarer til et lokalt marked. I Fylkesdelplanen defineres i tillegg Vinterbro som et stort senter. I hht fylkesdelplanen kan plasskrevende varehandel lokaliseres i randsonen til store eller mellomstore senter dersom det er god biltilgjengelighet, god trafiksikkerhet og tilstrekkelig kapasitet på vegnettet. Etableringen av storhandel på Vinterbro ligger derfor etter rådmannens oppfatning innenfor de føringene som er lagt i fylkesdelplanen. Et flertall av Fylkestinget som er planmyndigheten i fylkeskommunen mener også at forslaget til kommunedelplan ikke er i konflikt med fylkesdelplanen.

For å avbøte den situasjonen som oppstår når Nordbytunnelen stenges og trafikken går på RV 156 og for å skape bedre adkomst til Vinterbrosenteret er det i kommunedelplanen foreslått ny østlig avkjøringsmulighet fra Rv 156 til dagens Vinterbrosenter. Dette tiltaket kan tas ut som tiltak i kommunedelplanen og deler av innsigelsen fra Statens vegvesen faller dermed bort.

Kommunedelplanforslaget er en stor utfordring i forhold til de automatisk fredete kulturminnene i planområdet. Riksantikvaren mener verdien av boplassene i planområdet er høy og at de foreslåtte tiltakene vil ha store negative konsekvenser for disse kulturminnene. Det er den historiske sammenhengen mellom boplassene og landskapet de er en del av som gjør dette kulturmiljøet unikt. Disse kulturminnene er i følge Riksantikvaren uløselig knyttet til det landskapet de er plassert i og en utbygging i området vil derfor forringe verdien av tilstøtende områder som er foreslått regulert til bevaring. I tillegg mener Riksantikvaren at

potensialet for ytterligere funn av kulturminner i bakkeskråningen ned mot Rv 156 er svært høy, noe som innebærer at en nyregistrering i planområdet vil føre til at antallet kulturminner kan bli vesentlig høyere innenfor hele planområdet. Riksantikvaren mener at etableringen av et formidlings- og opplevelsessenter som foreslått i kommunedelplanen vil kunne fortelle mye, men vil ikke kunne erstatte så viktige kulturminner og kulturmiljøer det her er snakk om. Riksantikvaren har derfor fremmet innsigelse til planforslaget.

NIKU peker i brev datert 26.02.09 på flere faglige diskusjoner som kan dras opp i forhold til Riksantikvarens uttalelse. Dette er spørsmål som knytter seg til i hvor stor grad tiltakene vil ha negativ konsekvens på kulturminnene i området, hvor verdifulle og unike kulturminnene i området egentlig er og prioriteringen av å bevare kulturminnene i sitt opprinnelige miljø framfor formidlings- og opplevelsesaspektet. Dette er synspunkter som kan tas opp i en eventuell mekling.

Både Statens vegvesen og Fylkesmannens miljøvernavdeling er prinsipielle i sine innsigelser. Begge myndighetene hevder at forslaget er i strid med overordnede føringer uten å gå i detalj på hva konflikten egentlig bunner i. I en eventuell mekling må dette konkretiseres for å avklare hva som eventuelt må gjøres av endringer i planforslaget for å redusere konfliktgraden.

På bakgrunn av uttalelsene som har kommet til kommunedelplanen under høringen fremmes følgende alternative innstillinger:

Alternativ 1

Ås kommune ber Fylkesmannen om mekling vedrørende innsigelsene fra Riksantikvaren, Statens vegvesen og Fylkesmannen

Alternativ 2

Arbeidet med kommunedelplan for Vinterbro stoppes.

Hvis formannskapet vedtar å stoppe arbeidet med kommunedelplanen er det opp til tiltakshaver (Steen og Strøm) å fremme et eventuelt privat reguleringsplanforslag hvor alternative lokaliseringer og utforming av de planlagte tiltakene utredes.

Utv.sak nr 16/09

REHABILITERINGSARBEIDER VED ÅS UNGDOMSSKOLE OG RUSTAD SKOLE

Saksbehandler: Arnt Øybekk	Arkivnr: 230	Saknr.: 09/719
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet Kommunestyret	16/09	18.03.2009

Rådmannens innstilling:

Alternativ 1

Det tas opp lån på i alt 9 mill. kroner for å rehabilitere aktivitetsbyggene ved Ås ungdomsskole og Rustad skole. Låneopptaket finansieres under den utvidete rentekompensasjonsordningen.

Alternativ 2

Aktivitetsbyggene ved Ås ungdomsskole og Rustad skole rehabiliteres ikke nå.

Rådmannen i Ås, 11.03.2009

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

F-sak 4/09, formannskapet 11.02.2009

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Brev fra KRD datert 18.11.2008

Vedlegg som ligger ved saksmappen: F-sak 4/09

Utskrift av saken sendes til: Teknisk sjef, økonomisjef, revisor

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

I F-sak 4/09 fattet formannskapet følgende vedtak:

Regjeringens tiltakspakke som følge av finanskrisen benyttes som følger:

1. Oppgradering av Kulturhuset
Vedlikeholdstilskuddet og økningen i frie inntekter, kr.10.439.000,- + kr. 2.859.000,- benyttes til oppgradering av Kulturhuset. Sammen med kr.3.000.000,- i gjeldende økonomiplan disponerer da prosjektet inntil kr.16.298.000,-.
2. Utredning av gymnastikkbygget ved Ås ungdomsskole og aktivitetsbygg/gymsal ved Rustad skole gjennomføres dersom dette kan finansieres under den utvidede rentekompensasjonsordningen. (programkategori 13.80, kap. 582)
3. Det søkes på tilskuddsordningen for digital fornying i kommunene for å dekke
 - ”Elin-k prosjektet” innenfor helse- og sosialetaten med formål å få til elektroniskmeldingsutveksling med fastlegene og spesialisthelsetjenesten.
 - Digitalisering av reguleringsplaner.
4. I tillegg skal det avklares om kommunen kan nyttiggjøre seg:
 - Støtte til Energitiltak gjennom utvidet tilskuddsordning fra Enova.
 - Tilskudd til rehabilitering av idrettsanlegg.
 - Økt tilskudd til lærlinger.
 - Utleieboliger for vanskeligstilte.

Denne saken er en oppfølging av punkt 2 i vedtaket.

I rundskriv fra KRD til kommunene publisert 18.2.2009 er følgende beskrevet om rentekompensasjonsordningen:

Kap. 582 Rentekompensasjon for skole- og svømmeanlegg og kirkebygg

Ordningen skal stimulere kommuner og fylkeskommuner til å bygge nye skoleanlegg og rehabilitering og ruste opp eksisterende skoleanlegg. Målet er å sikre at alle elever i grunnskolen og i videregående skole får gode læringsforhold. Ordningen omfatter også offentlige svømmeanlegg som skolen bruker i undervisningen.

Ordningen er opprettet i statsbudsjettet for 2009. For 2009 er det vedtatt en investeringsramme på 2 mrd. kroner. Det tas sikte på at det over 8 år gis en samlet investeringsramme på 15 mrd. kroner. Kommunene har vist stor interesse for ordningen, og allerede planlagt mange prosjekter. Det er et stort oppgraderingsbehov både i grunnskolen og i videregående skole. Regjeringen foreslår derfor å øke investeringsrammen for 2009 med 1 mrd. kroner, slik at samlet investeringsramme blir 3 mrd. kroner, jf. forslag til romertallsvedtak. Som følge av dette foreslås det en økning i bevilgningen til rentekompensasjonsordningen for skole- og svømmeanlegg på 30 mill. kroner, fra 930 mill. kroner til 960 mill. kroner.

Som trykt vedlegg følger også ordningen slik den ble beskrevet i statsbudsjettet.

Ås Ungdomsskole

Ås ungdomsskole er nylig utvidet og rehabilitert. Det ble ikke utført rehabiliteringsarbeider i gymnastikksal og svømmehall. Disse framstår i dårlig forfatning og trenger til rehabilitering. Teknisk etat har innarbeidet en del av dette arbeidet i sin vedlikeholdsplan for 2009. Dette arbeidet består stort sett i utvendig vedlikehold av svømmehallen og renovering av gymnastikksalene, garderober, dusjer og toaletter. Arbeidene er kalkulert til 870 000 kroner og tenkt utført i egenregi med egne mannskaper og håndverksfirma kommunen har rammeavtaler med. Det er behov for en del asbestsanering i veggene. Dette arbeidet er bestilt av spesialfirma og satt i gang. Det er likeledes bestilt vinduer. Det er således satt i gang eller lagt grunnlag for vedlikeholdsarbeider innenfor en ramme på 600 000 kroner.

Etter at dette arbeidet er utført vil det gjenstå tilsvarende utvendig vedlikehold av svømmehallen, nytt avfuktingsaggregat til svømmehallen og nytt ventilasjonsaggregat til gymnastikksalene. Det første arbeidet er tenkt utført på tilsvarende måte som ovennevnte, mens ventilasjons- og avfuktingsaggregatene blir utlyst i entrepriser. Disse arbeidene er beregnet til omkring 1 mill kroner per aggregat. Arbeidene er ikke finansiert eller innpasset i vedlikeholdsprogrammet, og må i tilfelle dekket under den utvidete rentekompensasjonsordningen (pkt. 2 i formannskapetets vedtak).

Dersom kommunen ønsker å prioritere disse arbeidene kan de utføres i en operasjon, noe som anses hensiktsmessig. Anlegger må da utlyses i på anbud i samsvar med reglene om offentlige anskaffelser. Dette arbeidet, som vil koste omkring 4,5 mill kroner, skal i følge reglementet utføres i regi av plankomiteen.

Rustad skole

Da Rustad skole ble utvidet og rehabilitert for en del år siden ble det ikke gjort noe med aktivitetsbygget. Dette bygget inneholder blant annet gymnastikksal og formingsrom. Bygget framstår som slitent og trenger sårt til en rehabilitering og oppussing. Det må settes inn nytt ventilasjonsaggregat. Gymnastikksal og garderober må pusses opp. Taket må legges om. Utvendig kledning må skiftes. I tillegg må bygget pusses opp og renoveres rent generelt. Arbeidene er beregnet å koste omkring 4,5 mill kroner. Anlegget må utlyses i på anbud i samsvar med reglene om offentlige anskaffelser og utføres i regi av plankomiteen. I denne sammenhengen må også plankomiteen se nærmere på behovet for utvidelse av skolen.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Aktivitetsbyggene ved Ås ungdomsskole og Rustad skole ble begge stående igjen etter at skolene ble rehabilitert. Årsaken var kommunens økonomi og at behovene ved andre skoler ble prioritert høyere. Det tilbys nå rentefrie lån til denne typen arbeider og prisnivået i byggebransjen er dempet. Rehabiliteringskostnadene vil derfor sannsynligvis være mindre enn en kan forvente på andre tidspunkt. Det er likevel en kjensgjerning at kommunens økonomi er anstrengt, og det er et viktig mål å søke å unngå økning i kommunens lånegjeld. Det legges derfor fram alternative innstillinger.



Kommuner og fylkeskommuner

Emne	12-08
Saksnr.	
Løpnr.	
A/P kode	
Referanse	

Deres ref

Vår ref
200805733-/GIVDato
18.11.2008

Statsbudsjettet 2009 – orientering om ny rentekompensasjonsordning for skole- og svømmeanlegg

I statsbudsjettet for 2009 har Regjeringen lagt fram forslag om å etablere en ny rentekompensasjonsordning for skole- og svømmeanlegg. Kunnskapsdepartementet vil med dette informere om ordningen og kriterier for utbetaling av tilskudd.

Om ordningen

Med forbehold om Stortingets behandling av statsbudsjettet etableres det en rentekompensasjonsordning for rehabilitering og investering i skole- og svømmeanlegg. Formålet med ordningen er å stimulere kommuner og fylkeskommuner til å rehabilitere og investere i skoleanlegg og svømmehaller som benyttes som en del av skolens opplæringstilbud.

Det tas sikte på en investeringsramme på 15 mrd. kroner innfor en periode på åtte år, det vil si fra og med 1. januar 2009 til og med 31. desember 2016. Endelig størrelse på investeringsrammen og innfasing av rammen vil bli fastsatt gjennom de årlige budsjettframlegg. For 2009 er investeringsrammen i statsbudsjettet for 2009 foreslått satt til 2 mrd. kroner.

Ordningen innebærer at kommuner og fylkeskommuner gis anledning til å ta opp lån innfor tildelte rammer med 5 års avdragsfrihet og en samlet løpetid på hvert lån på 20 år. Investeringsrammen er ikke en låneramme, men en øvre grense for bygge- og anleggskostnader som kompenseres og legges til grunn for beregning av kompensasjon.

Postadresse
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Kontoradresse
Akersg. 44

Telefon 22 24 90 90*
postmottak@kd.dep.no
www.kunnskapsdepartementet.no
Org.no. 872 417 842

Opplæringsavdelingen
Telefon 22 24 76 01
Telefaks 22 24 75 06

Saksbehandler
Goran Ivarsson
22247537

Forvaltning av ordningen

Staten vil dekke rentekostnadene for hele 20 årsperioden beregnet med utgangspunkt i et tilsvarende lån med flytende rente i Husbanken. Rentekompensasjonen beregnes sjablongmessig med utgangspunkt i et serielån med 20-års løpetid, 5-års avdragsfrihet og flytende rente i Husbanken. Kommunene står fritt til å velge om finansiering skal skje med eller uten opptak av lån, og de velger fritt hvilken låneinstitusjon som skal benyttes. Rentekompensasjonsordningen forvaltes av Husbanken, men Husbanken gir ikke lån til disse tiltakene

Kommunal- og regionaldepartementet vil i samarbeid med Kunnskapsdepartementet og Kultur- og kirke departementet utarbeide forskrift for ordningen og Husbankens hovedstyre vil utarbeide retningslinjer og rutiner for ordningen og oversende dette til kommunesektoren.

Dette innebærer at kommunene må sende søknad til Husbanken om å få utbetalt tilskudd fra ordningen. Tilskudd vil bli utbetalt over statsbudsjettets kapittel 582, post 60. Departementene vil ikke foreta søknadsbehandling av enkeltprosjekter.

Når det gjelder prosjekter som omfatter svømmehaller er det et vilkår at slike anlegg skal benyttes til svømmeopplæring i regi av skolen. Det er ikke nødvendig at svømmehaller er fysisk tilknyttet skoleanlegget.

Fordeling av investeringsrammen

Hver kommune og fylkeskommune vil få tildelt en foreløpig maksimal investeringsramme som vil legge grunnlaget for beregning av rentekompensasjon. Kommunene og fylkeskommunene må selv prioritere prosjekter innenfor tildelt ramme.

Investeringsrammen fordeles etter objektive kriterier basert på følgende:

- elevtall i grunnskolen og videregående skole legges til grunn for fordeling av rammen mellom kommunene og fylkeskommunene. Basert på elevtall for 2007 utgjør totalrammene for kommunene om lag 11,5 mrd. kroner og for fylkeskommunene om lag 3,5 mrd. kroner.
- kostnadsnøkkel for grunnskolen i inntektssystemet legges til grunn for fordeling av rammen mellom kommunene.
- antall elever brukes som kriterium for fordeling av rammen mellom fylkeskommuner.

Vedlagt følger en foreløpig fordeling av investeringsrammen per kommune og per fylkeskommune. Endelig fordeling av rammene vil bli sendt ut av Husbanken sammen med retningslinjer og rutiner for forvaltning av ordningen.

Vilkår for tildeling av tilskudd

Ordningen innføres fra og med 1. januar 2009. Det stilles om vilkår for utbetaling av tilskudd at de prosjektene det søkes rentekompensasjon til er politisk behandlet, det vil

si vedtatt av kommunestyret eller fylkestinget. Ordningen vil også omfatte prosjekter som ferdigstilles i løpet av 2009.

Utbetaling av tilskudd skjer ved søknad til Husbanken etter ferdigstillelse av prosjektet. Søknad om utbetaling av tilskudd må underskrives av administrativ ledelse i kommunen/fylkeskommunen og bekreftes av kommune-/fylkesrevisjon. Søknader om utbetaling av kompensasjon som faller utenfor den totale investeringsrammen i søknadsåret, vil først kunne påregne utbetaling når det er tilgjengelig investeringsramme.

Det kreves ikke kommunal medfinansiering av enkeltprosjekt. Kommuner og fylkeskommuner er ansvarlig for totalfinansieringen av prosjektene og står fritt til å legge til egenfinansiering. Dersom det skjer en kostnadmessig overskridelse av byggeprosjekter er kommunene eller fylkeskommunene ansvarlig og må prioritere innenfor tildelt investeringsramme eller gjennom egen finansiering.

Utgifter til skole- og svømmeanlegg skal føres i henhold til gjeldende budsjett og regnskapsforskrifter.

Det legges opp til at det stilles vilkår for tildeling av tilskudd at prosjektet kan regnes som tiltak av investeringsmessig karakter og lånefinansieres i henhold til kommuneloven § 50. Utgifter og inntekter knyttet til skole- og svømmeanlegg skal føres i tråd med gjeldende regler for budsjettoppstilling og regnskapsføring.

Kommuner og fylkeskommuner som er oppført på den såkalte Robek-listen må søke fylkesmannen om tillatelse til låneopptak på ordinær måte.

Departementet er opptatt av at det tas hensyn til bl.a. miljø, energi og universell utforming når rehabiliteringstiltak skal gjennomføres i bygningsmassen. Departementet vil derfor anbefale at kommunene har dette med i sine vurderinger av planlagte tiltak når det er relevant. Som nevnt skal det utarbeides nye forskrifter og retningslinjer til ordningen. Departementet gjør også oppmerksom på at regjeringen har fremmet forslag til Stortinget om ny byggesaksdel i plan- og bygningsloven. Her er både miljøhensyn og universell utforming av nye bygninger og anlegg omtalt, jf. Ot. prp. nr. 45 (2007-2008).

Departementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at tilskuddet brukes etter forutsetningene jf. Stortingets bevilgningsreglement § 17.

Rapportering

Økonomireglementet for staten fastsetter krav til rapportering. Dette tilsier at kommunene må rapportere på bruken av midlene og dokumentere at de er blitt brukt til formålet. Søknadsskjema for tilsagn og utbetaling av tilskudd fra Husbanken danner

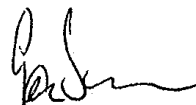
grunnlag for rapportering. Husbanken utarbeider søknadsskjema og nærmere retningslinjer for hvordan rapportering skal foregå.

Rådgivningstjeneste

Nasjonalt rådgivningsorgan for skoleanlegg kan gi råd og bistand til kommunesektoren om skolebygg. Det vises til nærmere informasjon på følgende nettadresse <http://skoleanlegg.utdanningsdirektoratet.no/>

Med hilsen


Margaret Westgaard (ef.)
avdelingsdirektør


Gøran Ivarsson
seniorrådgiver

Kopi: Kommunal- og regionaldepartementet
Kultur- og kirke departementet
Finansdepartementet
Utdanningsdirektoratet
Fylkesmannen
KS

Vedlegg: fordeling av investeringsrammen på 15 mrd. kroner. Endelig størrelse på investeringsrammen vil bli fastsatt gjennom de årlige statsbudsjettframlegg.

Vedlegg**Fordeling av investeringsrammen:**

Det er lagt til grunn en målsetting om en investeringsramme på 15 mrd. kroner over 8 år. Endelig størrelse på investeringsrammen og innfasing av rammen vil bli fastsatt gjennom de årlige statsbudsjettframlegg.

1. KOMMUNER

Fordeling mellom kommuner etter kostnadsnøkkel for grunnskolen forutsatt en samlet investeringsramme på 15 mrd. kroner.

	Fordeling kommuner ved 15 mrd. kroner (1 000 kr)
Kommunenes andel	11 590 500
0101 Halden	63 284
0104 Moss	60 627
0105 Sarpsborg	114 871
0106 Fredrikstad	161 278
0111 Hvaler	10 415
0118 Aremark	4 862
0119 Marker	9 352
0121 Rømskog	2 489
0122 Trøgstad	12 538
0123 Spydeberg	12 591
0124 Asklm	32 348
0125 Eidsberg	25 863
0127 Skiptvet	10 036
0128 Rakkestad	18 397
0135 Råde	16 874
0136 Rygge	35 576
0137 Våler	12 204
0138 Hobøl	13 087
0211 Vestby	36 115
0213 Ski	70 168
0214 Ås	39 517
0215 Frogn	36 178
0216 Nesodden	45 403
0217 Oppegård	60 569
0219 Bærum	262 023
0220 Asker	136 944
0221 Aurskog-Høland	36 083
0226 Sørums	36 933
0227 Fet	25 115
0228 Rælingen	33 959
0229 Enebakk	27 164
0230 Lørenskog	76 442