

Møteinnkalling

Utvalg: **Formannskapet**
Møtested: Musikkrommet, 2. etg, Gjenreisningsmuseet
Dato: 12.11.2009
Tidspunkt: 11:00

Forfall meldes til utvalgssekretæren på telefon 784 02502 som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Muntlig orientering:

- Om status vedrørende situasjonen for EnergiCampusNord

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 114/09	Deltagelse i utviklingsprosjekt - Stedsutvikling Teriberka
PS 115/09	Bevilgningen "Strategisk næringsutvikling"
PS 116/09	Rossmolla industriområde
PS 117/09	Godkjenning av protokoll

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig gjennomsyn på Hammerfest rådhus, Storgata kommunehus - servicekontoret, Hammerfest bibliotek og kommunens hjemmeside.

Møtet er åpent for publikum!

Alf E. Jakobsen
ordfører



Saksbehandler: Trond Rismo

Saksnr.: 2009/2120-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
114/09	Formannskapet	12.11.2009

Saksdokumenter vedlagt: Stedsutvikling Teriberka, et regionalt norsk-russisk samarbeid.

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Deltagelse i utviklingsprosjekt - Stedsutvikling Teriberka

Saken gjelder

Deltagelse i et fylkeskommunalt prosjekt angående stedsutvikling Teriberka

Sakens bakgrunn og fakta

Finmark Fylkeskommune har initiert et utviklingsprosjekt for Teriberka, som innebærer å bidra med kunnskaper om utviklingsarbeid både i forhold til fiskerinæringa og petroleumsnæringa, samtidig som man ser på dette som et positivt og viktig "inntak" overfor regionale myndigheter i Murmansk oblast i forhold til deres utviklingsarbeid og prioriteringer i den sammenheng. Partnere i prosjektet er i utgangspunktet tenkt å være Finnmark fylkeskommune, Hammerfest kommune, Båtsfjord kommune, Sør-Varanger kommune, Norges Fiskarlag og Husbanken.

Hammerfest Kommune ble invitert til et møte i Murmansk 11. september for presentasjon av mulighetene i forprosjektet, samt en anledning til å møte de tiltenkte partnerne i prosjektet. Hammerfest Kommunes rolle i prosjektet er innen området "Utvikling av små og mellom store bedrifter i Teriberka" med målsetting om å bidra til et mer differensiert næringsliv i Teriberka.

Kostnader for deltagelse i prosjektet er per i dag kun begrensede reise- og oppholdsutgifter, da FFK finansierer inn- og utreise Krikenes – Murmansk samt hotellutgifter. Det er ikke gitt noen signaler om ytterligere kostnader fra Hammerfest Kommunes side, men deltagelse i prosjektet vil kreve en del ressursbruk, og man kan ikke se helt bort i fra et mulig økonomisk bidrag i fremtiden.

Rådmannens vurdering

Administrasjonen fremmer saken politisk da dette anses som et stort prosjekt som vil kreve administrativ ressursbruk, og muligens andre forpliktelser etter hvert. Det skrives også i forprosjektet at bl.a. Hammerfest Kommune har gitt uttrykk for å ville innlede et vennskapskommunesamarbeid med Teriberka, uten at dette har vært oppe til politisk behandling, eller signalisert fra næringssjefen i kontakt med prosjekteier. Dette kan man anta er gitt de russiske partnere, og vil muligens forplikte Hammerfest Kommune på et senere stadium.

Prosjektet synes fremdeles litt uklart både i størrelse og realisme, som helt sikkert har en sammenheng med at investeringsbeslutning for Shtokmanutbyggingen ikke er tatt. Derimot er det mye som tilsier at ilandføringsstedet for Shtokmangassen skal til et område i Teriberka, og man kan forvente aktivitet i området når utbyggingen starter. Her har Hammerfest Kommune en del erfaring å bidra med, og deltagelse i prosjektet kan også medføre positive effekter til næringslivet i Hammerfest som ser på Shtokman som et mulig marked.

Rådmannen er således positiv til deltagelse i prosjektet. Eventuelle fremtidige forpliktelser i forhold til økonomi, vennsksforhold o.l. vil kjøres som egne saker opp til politisk behandling. Formannskapet vil også oppdateres om fremdrift i prosjektet med jevnlige orienteringer.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest formannskap er positiv til kommunens deltagelse i stedsutviklingsprosjektet Teriberka.

Fremtidige forpliktelser til prosjektet som omfatter økonomi, vennsksforhold o.l. må fremlegges som egne saker til politisk behandling.

Formannskapet ønsker også jevnlige orienteringer om fremdrift i prosjektet.



Saksbehandler: Trond Rismo

Saksnr.: 2009/375-16/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
115/09	Formannskapet	12.11.2009
	Kommunestyret	10.12.2009

Saksdokumenter vedlagt:

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Bevilgningen "Strategisk næringsutvikling"

Saken gjelder

Administrasjonen fremmer sak om at midler som bevilges til strategisk næringsutvikling, budsjettført 14700 1500 3250, i perioden 2009 – 2012 bevilges til strategisk næringsfond, og rettes mot arbeid mot strategisk næringsplan, budsjettpost 14700 1513 3250.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest Kommunestyre vedtok 18. desember 2008;

Det er nødvendig at kommunen har en overordnet politikk på strategisk næringsutvikling sett i forhold til vår nordområdesatsning som vil medføre etablering av kompetansearbeidsplasser og klynger innenfor olje/gass, energi, fiskeri og oppdrett. Kommunen bør også aktivt tilegne seg strategisk viktig areal innenfor kommunegrensen. Det avsettes hvert år i planperioden 3 mill for 2009-12

Hammerfest kommunestyre vedtok 18. juni 2009 strategisk næringsplan for Hammerfest Kommune, som fremmer en rekke målsetninger og strategier for næringsutvikling, og ansees som det overordnede planverk for strategisk næringsutvikling. Arbeidet med handlingsplan for 2009 – 2011 er i avslutningsfase, og det operative arbeidet med oppfyllelse av målsettingene kan starte.

Per i dag har Hammerfest kommune tre fond, næringsfond, fiskerifond og ett strategisk næringsfond som det årlig bevilges penger til. I tillegg bevilges det årlig midler til strategisk næringsutvikling på driftskonto.

Forskjellen på fondene og posten strategisk næringsutvikling er at ubenyttede midler av årets bevilgninger blir stående i fondene, mens evt. ubenyttede driftsmidler ikke uten videre kan overføres i ny regning. Både fra fondene og driftsmidlene gis tilsagn fortløpende gjennom året, og fra fondene konverteres tilsagn etter hvert som prosjektene ferdigstilles, mens fra driftsmidlene må bundne, ikke utbetalte tilskudd overføres egen post, og utgiftsføres, i balansen ved årsavslutning, som igjen belastes når tilsagnene skal utbetales. For inneværende år vil dette gjelde en allerede betydelig sum, og det uten at arbeid med strategisk næringsplan er igangsatt. Dette medfører et betydelig oppfølgingsarbeid for administrasjonen.

Administrasjonen ønsker å ”styrke” strategisk næringsfond ved at de midler kommunestyret bevilger til posten strategisk næringsutvikling for ettertiden bevilges til fondet. En slik disposisjon vil medføre enklere administrativ oppfølging, bedre oversikt og kontroll, og ikke minst, at eventuelle ubenyttede midler vil bidra til å styrke fondskapitalen til fremtidig næringsutvikling. Dette uten at hensikten bak bevilgningen faller bort.

Rådmannens vurdering

Administrasjonen har over tid registrert en politiske vilje til å satse på næringsutvikling ved bl.a. å bevilge midler til strategisk utvikling i perioden 2009 - 2012. Vedtatt strategisk næringsplan er også et tydelig signal om kommunens ønske om å satse på næringsutvikling, men næringsplanen er også en ”forpliktelse” ovenfor næringslivet i kommunen i forhold til oppfølging. Slikt sett synes det naturlig at midlene rettet mot strategisk næringsutvikling rettes mot oppfølging av strategisk næringsplan.

Gitt at en slik overføring i utgangspunktet ikke medfører noen ekstra bevilgninger, men resulterer i en enklere administrativ oppfølging av overføring fra tilsagn til utbetaling, synes dette som uproblematisk, og rådmann foreslår følgende vedtak;

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre vedtar at midler som innvilges til strategisk næringsutvikling, budsjettpost 14700 1500 3250, fra 2010 bevilges som fondsavsetning til strategisk næringsfond, budsjettpost 14700 1513 3250.
2. Ikke utbetalte tilsagn gitt fra strategisk utvikling, utgiftsføres 2009 og avsettes konto for bevilgede, ikke utbetalte tilskudd.
3. Fremtidige ubenyttet midler avsatt for bevilgede, ikke utbetalte tilskudd overføres fondskapitalen for strategisk næringsfond, budsjettpost 14700 1513 3250.



Saksbehandler: Trond Rismo
Saksnr.: 2009/1797-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
116/09	Formannskapet	12.11.2009

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Dokument – unntatt offentlighet (offl. §13, jfr fvl § 13.2)
Sendes til de faste/møtende representanter.
- 2 Oppdatert status Rossmolla - unntatt offentlighet (offl. §13, jfr fvl § 13.2).
Sendes til de faste/møtende representanter.
- 3 Leieavtale Rossmolla industriområde – vedlegges.

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Rossmolla industriområde

Saken gjelder

Alternativ disponering av Rossmolla industriområde de neste årene.

Sakens bakgrunn og fakta

Kommunestyrets vedtak om å legge til rette for næringsutvikling og skape gode vilkår for følge virksomhet av Snøhvit og etablering av oljeretta næringsvirksomhet i Hammerfest, medførte en beslutning om å etablere industriområder på Rossmolla og i Leirvika. Rossmolla industriområdet er tiltenkt anvendt til kjølevannsbasert oppdrett og utbyggingskostnader for Rossmolla alene ble på kr 47 mill, selv om dette tallet er vanskelig å gjengi nøyaktig da Rossmolla og Leirvikaområdet må sees på som ett prosjekt.

Snøhvitlisensen ble gjennom stortingets godkjenning av utbygging, anlegg og drift av Snøhvit LNG (jfr. St. prp.nr 35 (2001 – 2002), Innst. S. nr. 100 (2001-2002) vedtak nr 207), pålagt å legge til rette for, samt delta med finansiering, slik at overføringsledninger for kjølvann til industriområdet på Kvaløya kan realiseres. Etter en del avklaringsrunder mellom Statoil (operatør) og OED, ble dette pålegget forsterket av Energi- og miljøkomiteen i forbindelse med stortingsbehandlingen 9. desember 2005 (ref. B.Innst. S. nr. 9 (2004 – 2005)), der flertallets vurdering av operatørs forutsetning om kommersielle vilkår og betingelser ikke kunne legges til

grunn da flertallet anså dette som et teknologikrav, og ikke gjenstand for kommersielle vurderinger og betingelser. Dette medfører i praksis at konsesjonsbetingelsen sier at lisensen skal legge til rette for kjølevann til Kvaløya når et konkret prosjekt foreligger.

Med bakgrunn i tilrettelegging for kjølevannsbasert oppdrett inngikk Hammerfest Kommune (heretter kaldt HK) og Pro Barents AS en avtale der Pro Barents AS ble sikret disposisjonsrett til Rossmolla industriområde, mens selskapet arbeidet med å realisere oppdrettsparken. Avtalens innhold var i hovedtrekk disposisjonsrett til arealene fra januar 2007 til 1. januar 2012, med mulig forlengelse på inntil 2 år. Videre ble det gitt rett til å leie arealene ved realisering av oppdrettsparken. Økonomisk forpliktet denne avtalen Pro Barents AS en leiepris på kr 100 000 årlig fra 1. januar 2009.

Avtalen ble overført til nytt selskap Rossmolla Industripark AS januar 2008 med en eiersammensetning fordelt Hammerfest Energi AS 51 % og Pro Barents AS 49 %, som videre skiftet navn til Rossmolla Utvikling AS (heretter kaldt RU).

Med bakgrunn i flere forhold ønsker RU et samarbeid med HK med å fremleie arealet på Rossmolla til alternativt bruk i 2-4 år fremover i påvente av mer økonomisk forpliktende oppdrettsaktører for realisering av oppdrettsparken. Inntektsfordelingen foreslås HK 60 % og RU 40 %, og RU ønsker å ha rett til å vurdere hvilke aktører og virksomheter som får lov å leie areal på Rossmolla og i hvilken periode. RU ønsker også at dagens forpliktelse på kr 100 000 avsluttes. RU ønsker videre å komme tilbake til opprinnelig avtale når oppdrettsaktører signaliserer at de er klare til å forplikte seg økonomisk til oppdrettsparken.

Dagens arealsituasjon i Hammerfest er svært begrenset. Av større områder er det kun Leirvikhøyda, med 8,7 mål tilgjengelig for nyetablerere, og i de kommende år kan dette medføre negative konsekvenser i forhold til nyetablerere. Dette er heller ikke sjønære arealer som det er størst etterspørsel på. Dette også i en periode med oppstart av Goliatprosjektet, ytterligere begrensninger på Melkøya og øvrig samfunnsvekst i kommunen. Kommunens arealplan er i slutfasen, og delplanarbeid for sentrum, Rypefjord og Strømsnes vil komme, samt at det skal lages reguleringsplan for Rypklubben, men tilgjengeligheten på næringsareal kan være begrenset i de påfølgende årene, selv med private initiativ som eksempelvis utvidelse av Poalrbaseområdet.

Rådmannens vurdering

Kort vurdert er det 3 mulige alternativ for bruk av Rossmollaområdet de neste 2 - 4 årene.

Alternativ 1:

Dagens avtale mellom HK og RU videreføres, og området ligger ubenyttet frem til oppdrettsaktører er villig til økonomisk forpliktelse.

RU: Selskapet har en utgiftspost pålydende kr 100 000 på området, og videre kostnader med realiseringen av oppdrettsparken påløper selskapet.

HK: Årlig leieinntekt på kr 100 000.

Alternativ 2:

Godkjenning av RUs avtaleforslag.

RU: Selskapet får full styringsrett på hvilke aktører som får midlertidig rett til området. Økonomisk vil dagens leiekostnader på kr 100 000 frafalle og en økonomisk gevinst på 40 % av

utleieinntektene tilfaller selskapet. Dette vil også medføre at RU vil operere som en eiendomsaktør de neste årene, det på et område som HK har hatt store investeringskostnader på.

HK: Vil få en økonomisk inntekt på området men vil da ikke styre utleieretten mot de aktører som kontakter kommunen for kortsiktig næringsareal.

Alternativ 3:

Heving av dagens avtale med grunnlag i avtalens pkt ”Heving m.m.”

Avtalen kan heves dersom det i opsjonsperioden inntreffer forhold utenfor kommunens kontroll som gjør at prosjekt(ene) ikke kan realiseres.

RU: Mister disposisjonsretten til området, samtidig som løpende kostnader på kr 100 000 avsluttes.

HK: Får styringsrett over området, og kan fastsette en leiepris med bakgrunn i de faktiske investeringskostnader på området, i tillegg til å styre hvem som skal få rett til å leie området fremover i henhold til de behov vi ser i dagens marked.

Konklusjon

Det er flere hensyn å ta med videre i vurdering av alternativ bruk av Rossmollaområdet. Det er et klart ønske om å realisere oppdrettsparken basert på bruk av kjølevannet fra Melkøya. Samtidig har ikke arbeidet med realiseringen gitt resultat, og slik RU skriver i statusbeskrivelsen er signalene fra aktørene at produksjonsvolumene er for store, investeringene for risikable og sentrale grunnarbeid er manglende. I tillegg er de tekniske avklaringer fra Snøhvitlisensen ikke avklart. Dette tilsier, selv med en ny aktør ”på banen”, gjenstår mye avklaringsarbeid før prosjektet kan realiseres.

På den andre siden er det et faktum at HK har hatt store kostnader med opparbeidelse av et industriområde, som har stått ubenyttet siden ferdigstilling. Dette i en periode der kommunen har hatt stor pågang fra aktører som søker etter næringsareal, og tilgangen på næringsareal er på et kritisk lavt nivå. På samme tid står vi ovenfor flere store prosjekter de nærmeste årene.

Slik rådmannen vurderer det er ikke en fortsettelse av dagens avtale gunstig for noen parter, og alternativ 1 faller dermed bort.

Videre beskriver RU at det gjenstår en del avklaringsarbeid med realiseringen av prosjektet, og finansiering av arbeidet er vanskelig da det er begrensninger med offentlig støtte grunnet eierforhold, samt at aktører virker lite villig til å betale forundersøkelser. Hvis HK har et ønske om å realisere oppdrettsparken, bør dette gjøres gjennom å støtte opp om det gjenstående arbeidet med forundersøkelsene og ikke arealavsetting.

HK har flere arealbehov som må løses på kort og lang sikt. Rullering av kommuneplanens arealplan er i avslutningsfasen, og det neste steg vil være rullering av delplan for Hammerfest og Rypefjord. Det er helt naturlig at Rossmollaområdet sees i denne sammenheng, da ny grense for delplanen også inkluderer Melkøya og områdene må sees i sammenheng.

Den naturlige løsningen vil være å heve dagens avtale mellom HK og RU, samtidig som kommunen yter et økonomisk bidrag til gjennomføring av forundersøkelser for realisering av oppdrettsparken.

Rådmannens forslag til løsning vil da være:

HK hever avtalen med RU med virkning fra 1. desember 2009 under følgende forutsetninger:

- HK innvilger et årlig tilskudd til RU på 40 % av områdets leieinntekt, inntil kr 300 000 årlig, til videre arbeid med realisering av oppdrettsparken i perioden 2010 – 2013.
- Som grunnlag for årlig økonomisk bidrag forplikter RU og avgi statusrapport før utgang av oktober hvert år i perioden.
- RU belastes ikke leiekostnader på kr 100 000 for 2009.
- Området Rossmolla – Melkøya sees i sammenheng med rullering av delplan for Hammerfest, og hensynet til kjølevannsbasert oppdrettspark tas her.

Juridisk sett synes dette uproblematisk da, slik RU beskriver i sin søknad, realisering av oppdrettsparken ikke kan gjennomføres de neste 2 år med grunn i;

1. Finanskrisen, aktører vil ikke forpliktes til et så stort prosjekt de neste årene.
2. Tekniske avklaringer med lisenspartnerne er ikke gjennomført.
3. Prosjektering og legging av rør ikke startet.
4. Forprosjekter, praktiske detaljer og prosjektering er ikke gjennomført.

Alle disse forholdene ligger utenfor kommunens kontroll, og medfører at realiseringen av oppdrettsparken ikke lar seg gjennomføre før opsjonsperioden avslutter.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest Kommune hever avtalen med Rossmolla Utvikling AS med virkning fra 1. desember 2009, med følgende forutsetninger:

- Hammerfest Kommune innvilger et årlig tilskudd til Rossmolla Utvikling AS på 40 % av områdets leieinntekt, inntil kr 300 000 årlig, til videre arbeid med realisering av oppdrettsparken fra 2010 til 2013.
- Rossmolla Utvikling AS forplikter å avgi statusrapport til Hammerfest Kommune før utgang av oktober hvert år i perioden. Rapporten danner grunnlag for vurdering av økonomisk bidrag for det påfølgende år. Statusrapporten skal også inneholde prosjektrekskap for arbeidet med realiseringen av oppdrettsparken.
- Rossmolla Utvikling AS belastes ikke leiekostnader på kr 100 000 for 2009.
- Arealbehovet knyttet til kjølevannsbasert oppdrettspark i området Rossmolla – Melkøya vurderes nærmere i forbindelse med rullering av kommunedelplan for Hammerfest.

PS 117/09 Godkjenning av protokoll

Protokoll fra møte den 15.10.09 og 22.10.09 – godkjennes.

