

Møteinnkalling

Utvalg: Nordreisa driftsutvalg
Møtested: Formannskapssalen, Kommunehuset
Dato: 25.02.2014
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 77 07 10, eller på e-post til postmottak@nordreisa.kommune.no – Ved forfallsmeldinger pr e-post er melding mottatt når du får tilbakemelding fra servicetorget på din melding. Dersom du ikke får tilbakemelding på din epost melding, MÅ du ta kontakt pr tlf.

Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Tilleggssak:

PS 12/14 Kirkebakken barnehage-
menighetshus
2. gangs behandling

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 5/14	Referatsak <i>Referatsaker følger ikke med i papirversjon av innkallingen. Referatsaker som er unntatt offentlighet er tilgjengelig under møtet.</i>		
RS 13/14	Byggetillatelse fritidsbolig gbr.1942/81/22		2013/4282
RS 14/14	Delegert vedtak - søknad om deling gnr 1942/20/4		2013/3056
RS 15/14	Delegert vedtak - søknad om deling gnr 1942/26/9		2013/2753
RS 16/14	Delegert vedtak - søknad om deling gnr 1942/31/1		2013/3206
RS 17/14	Delegert vedtak - søknad om deling gnr 1942/49/23		2013/2667
RS 18/14	Delegert vedtak - søknad om deling gnr 1942/55/1		2013/2147
RS 19/14	Delegert vedtak - søknad om deling gnr 1942/77/12		2013/2818
RS 20/14	Delegert vedtak - søknad om konsesjon for erverv av gnr 1942/53/36,37		2013/4012
RS 21/14	Delegert vedtak - søknad om konsesjon på eiendommene 1942/53/11		2013/4012
RS 22/14	Delegert vedtak - søknad om samtykke til omdisponering av jord- og/eller skogareal gnr 1942/24/9		2013/3551
RS 23/14	Dispensasjon fra krav i TEK 10 § 12-3 heis		2012/5118
RS 24/14	Fritak for feie- og tilsynsavgift på gnr. 1942/40/7		2012/4305
RS 25/14	Fritak for feie- og vannavgift på gnr. 1942/78/26		2014/569
RS 26/14	Fritak fra vann og feieavgift gnr 1942/14/53		2013/453
RS 27/14	Fylkesmannen behandling av klage på deler av vedtak angående fellingstillatelse i Nordreisa kommune 2013		2009/4932
RS 28/14	Fylkesmannens behandling av klage på tildeling av elg 2013 - for ytre Oksfjord og Molvik i Nordreisa kommune		2009/4932
RS 29/14	Godkjenning av søknad om tiltak på reparasjon av sikringsanlegg 10188 Reisa ved Bergmo bru		2012/4785
RS 30/14	Høring av planprogram og oppstart av planarbeid - interkommunalt kystsoneplan for Balsfjord, Karlsøy, Lyngen, Målselv og Tromsø		2012/274
RS 31/14	Innvilget fritak for feieavgift på gnr. 1942/49/20		2014/569
RS 32/14	Melding om delegert vedtak - søknad om konsesjon på erverv av fast eiendom på gnr. 1942/3/17	X	2014/165
RS 33/14	Melding om vedtak-Nydyrking gnr 1942/18/11		2013/2239
RS 34/14	Orientering om krav til pliktig organisering av rettighetshaverne i vassdrag med anadrome laksefisk		2012/3013
RS 35/14	Pålegg om utbedring av stikkledning på gnr 1942/15/8		2014/586
RS 36/14	Selvkostregnskap 2013		2012/2441
RS 37/14	Svar - Klage på faktura for utført arbeid på stikkledning vann - Eiend 1942/55/14		2013/3177
RS 38/14	Svar - Klage på vedtak på registrering som særskilt brannobjekt, fredet bebyggelse på Havnnes		2013/837

RS 39/14	Søknad om deling gnr 1942/24/9	2013/1575
RS 40/14	Tilsagn om kulturbyggemidler til anleggsnr. 1942004901 Halti 2 - Nordreisa kommune	2009/1019
RS 41/14	Tilsagn om renter av kulturbyggemidler til anleggsnr. 1942004901 Halti 2	2009/1019
RS 42/14	Vedtak om godkjenning av sårbarhetsvurdering - Sørkjosen havneanlegg - NONOR-00XX- Sørkjosen	2014/367
PS 6/14	Klage på søknad om fritak for renovasjon på eiendommen 1942/48/24	2013/4264
PS 7/14	Kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2014-2026- sluttbehandling	2010/1848
PS 8/14	Krav om revisjon av konsesjonsvilkår etter vassdragsreguleringsloven § 10 nr 3, for Stuora Mollesjavri i Nordreisa kommune	2013/1588
PS 9/14	Søknad om deling gnr 1942/65/40	2013/1685
PS 10/14	Søknad om deling gnr 1942/29/21	2013/1565
PS 11/14	Sluttbehandling - Storsletta hyttefelt 1942/81/1	2009/8781
Tilleggssak:		
PS 12/14	Kirkebakken barnehage- og menighetshus 2. gangs behandling	2013/1544



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
12/14	Nordreisa driftsutvalg	25.02.2014

Kirkebakken barnehage- og menighetshus 2. gangsbehandling

Henvi sning til lovverk:

Vedlegg

- 1 Plankart
- 2 Bestemmelser og retningslinjer, sist revidert 20.02.14
- 3 Illustrasjonskart
- 4 Planbeskrivelse, sist revidert 20.02.14
- 5 ROS- Analyse
- 6 Kirkebakken Oversiktskart

Rådmannens innstilling

Forslag til detaljregulering for Kirkebakken barnehage- og menighetshus 1942/14/9 og 36 med plankart datert 04.06.12 samt bestemmelser og planbeskrivelse sist revidert 25.11.13, vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

Bakgrunn:

Planforslaget som nå fremmes er utarbeidet av konsulent Geir Lyngsmark v/ Konsept Arkitektur Bygg og Plan, og fremmes som en privat reguleringsplan jfr. Plan- og bygningslovens § 12 - 11, på vegne av Nordreisa menighetsbarnehage AS. Planforslaget består av plankart (**vedlegg 1**) og bestemmelser (**vedlegg 2**) samt illustrasjonskart (**vedlegg 3**), planbeskrivelse (**vedlegg 4**) og ROS – analyse tilpasset plannivået (**vedlegg 5**).

Det omsøkte område som i dag eies av Nordreisa sokn og Nordreisa kommune er tidligere avsatt til sentrumsområde med formålene, offentlig formål(Kirkegård), alminnelig administrasjon og offentlig parkering. Tomten for tiltaket utgjør totalt om lag 8,2 daa, og er tilnærmet flat.

Formålet med planen er å legge til rette for utbygging av en fire-avdelings barnehage, menighetshus og kontor for kirkelig administrasjon for Nordreisa sokn ved Nordreisa kirke i Nordreisa kommune på eiendommen gbnr. 14/ 9 og 36. Etablering av barnehage med tilhørende barnehageplasser vil være med på å dekke kommunens behov for flere barnehageplasser, som også er beskrevet i kommunedelplanens samfunnsdel. Det er inngått avtale om makebytte med Nordreisa kommune og Nordreisa sokn vedr. del av gbnr. 14/36. Nordreisa sokn har vedtatt og overført 4,1 daa til Nordreisa menighetsbarnehage AS som tomt for barnehagebygg.

I planforslaget legges det opp til at barnehagen skal kunne huse 72 barnehageplasser, pluss 16 ansatte tilknyttet barnehage. Planlagt tiltak omfattende ny barnehage, menighetssal og kontorer for kirkelig administrasjon omfatter til sammen ca. 30 arbeidsplasser. Totalt antall parkeringsplasser innenfor planområde på regulert parkering er 86 plasser pluss 4 handicap parkeringer. For mer utførlig beskrivelse av planen vises det til vedlagt planbeskrivelse.

Saksopplysninger:

Planforslaget har ligget ute til offentlig ettersyn og legges nå frem for driftsutvalget for teknisk sektor til 2.gangsbehandling- innstillingssak til kommunestyret. Det er innkommet 5 uttalelser ved offentlig ettersyn. Ingen av uttalelsene inneholdt innsigelser til saken, hvorpå en mindre endring knyttet til universell utforming i bestemmelsene er endret jamfør fylkesmannens faglige innspill. I tillegg er en beliggenheten for HC- parkeringen blitt ytterligere vurdert, hvorpå man på bakgrunn av flere momenter ønsker å opprettholde denne.

Plankartet fremstår derfor uten revisjon- datert 04.06.12. Detaljer for endring fremkommer av sakens merknadsbehandling (bakerst i planbeskrivelsen). De nevnte endringene ligger spesifikt tilknyttet planbeskrivelsens pkt. 4.11 om universell tilgjengelighet, pkt. 5.8 om parkering, pkt. 5.20 om universell utforming, samt i bestemmelsene under 1. ledd. Bebyggelse og anlegg/ Situasjonsplan og utenomhusplan- pkt. 8.

Planområdet berører ikke LNFR området og ansees derfor ikke å medføre negative konsekvenser for landbruket. Lundejordets vestre del, som grenser opp mot planområdet er i overordnet plan satt til landbruksområde (jf. planarkiv Nordreisa kommune), men ansees ikke som viktig dyrkbar jord. Skog av lav bonitet er lokalisert i planområdets østlige del, og det forgår ikke aktivt skogbruk i planområdet (jf. gårdskart 02.12.2013).

Øvrige planer i området:

Den omsøkte reguleringsplanen er planlagt i område avsatt til sentrumsområde. Videre er området avsatt til offentlig formål (gravlund), alminnelig administrasjon og offentlig parkering.

Merknadsbehandling

Samtlige 5 innspill er merknadsbehandlet, hvorpå nødvendige endringer knyttet til omsøkte reguleringsplanen er gjennomført. Merknadsbehandlingen er også å finne bakerst i planbeskrivelsen- vedlegg 4.

Under følger utdrag av de innkomne høringsuttalelsene med våre kommentarer:

Troms Fylkeskommune - Kulturretaten, brev mottatt 13. Januar 2014

Har følgende kommentarer:

Har ingen innvendinger eller merknader til saken.

Universitetet i Tromsø – Tromsø Museum, brev mottatt 7. Februar 2014

Har følgende kommentarer:

Vi bemerker at planen ikke involverer tiltak i vann, og vi har derfor ingen merknader til saken.

Statens vegvesen, brev datert 10. Feb 2014

Har følgende kommentarer:

Planområdet er ikke direkte tilknyttet riks- eller fylkesvegnettet. Eventuelle trafikale konsekvenser påvirker derfor i hovedsak det kommunale vegnettet som kommunen selv er forvalter av.

Statens vegvesen har med dette ingen negative innsigelser til detaljreguleringen, men påminner like fullt om noen nyttige momenter knyttet til planleggingen, dette spesifikt i forhold til friskt, eventuell framtidig gang- og sykkelveg, trygt krysningspunkt til eksisterende gang- og sykkelsti langs Muoniovegen med mer.

Statens vegvesen viser for øvrig til følgende håndbøker:

- Håndbok 278 Universell utforming av veger og gater.
- Håndbok 072 Fartsdempende tiltak
- Håndbok 270 Gangfeltkriterier
- Håndbok 017 Veg- og gateutforming

Våre vurderinger er at vegvesenets faglige innspill er tatt til orientering og minner om at mange momenter knyttet til infrastrukturen rundt den spesifikke detaljreguleringen anses å være viktige, men ikke nødvendigvis på det nåværende tidspunkt. Dette skyldes videre noe uklarhet knyttet til framtidig vegnett i nærområdet, noe man ikke ønsker skal holde tilbake en såpass samfunnsnyttig detaljregulering. Det kan også presiseres at omsøkte detaljregulering ikke vil komme i konflikt med fremtidige endringer knyttet til veg- og infrastruktur.

Norges vassdrag- og energidirektorat (NVE), brev mottatt 13. Feb 2014

NVE har vurdert planforslaget og har ingen merknader til dette.

Fylkesmannen i Troms, brev mottatt 17. Februar 2014

Fylkesmannen i Troms har ingen innsigelser til reguleringsplan for Kirkebakken barnehage- og menighetshus i Nordreisa kommune.

Fylkesmannen i Troms viser likevel til at planforslaget kan spisses noe i forhold til bestemmelsen knyttet til universell utforming. Fylkesmannen ber kommunen vurdere om det i bestemmelsene om universell utforming kan tilføyes: *«hvordan hensynet til universell utforming er løst inne og ute»*. Fylkesmannen ber videre kommunen om å vurdere å bytte om parkering «foreldre» og HC parkeringsplassene.

Våre vurderinger er at tiltakshaver vil imøtekomme fylkesmannens merknad om tilføyelse til bestemmelsen om universell utforming. Når det gjelder vurderingen om hvorvidt vi flytter på HC parkeringen er den eksisterende løsningen basert på at HC parkeringen og «foreldre» har samme inngang, og at det er kun få meter som skulle skiller på avstanden til bygningens hovedinngang alt etter hvilken av de 4 respektive plassene man måler fra.

Fordelene knyttet til eksisterende parkering er at denne blir noe skjermet fra resterende trafikk, får omtrent lik avstand til hovedinngang og samtidig er nærmest rampen som er videre farled til Kirka. HC- parkeringen vurderes med dette å ha en svært egnet plassering med tanke på flere momenter, og vil i tillegg skånes for inn- og utgående trafikk tilknyttet barnehagen. Eksisterende løsning vurderes med dette å være bedre, hvorpå løsningen opprettholdes.

Risiko- og sårbarhet (ROS):

Det er foretatt en forenklet ROS- analyse i forbindelse med planleggingen (vedlegg 4). I analysen vurderes planområdets sårbarhet i forhold til natur- og virksomhetsbaserte hendelser man forventer kan skje i fredstid. Analysen viser imidlertid til at det tiltenkte planområdet vurderes å ha tilfredsstillende sikkerhet i forhold til uønskede hendelser. Området består av særdeles god byggegrunn, da dette er bekreftet ved prøveboring 200 meter lenger sør ved Muoniovegen. Det er heller ikke innkommet noen form for innsigelse fra NVE angående det omsøkte området.

Økonomi:

Planforslaget inneholder ingen forhold eller elementer som tilsier utgifter knyttet til Nordreisa kommune. Tiltakshaver har med dette det fulle ansvar hva angår det planlagte tiltakets utgifter. Vi minner for øvrig om at tiltakshaver innehar opparbeidelseskrav for å få midlertidig brukstillatelse/ ferdigattest. Disse er jamfør detaljreguleringens bestemmelser følgende:

§ 5 Rekkefølgebestemmelser, jf § 12-7 nr 10

Opparbeidelseskrav for å få midlertidig brukstillatelse/ferdigattest.

Før bygninger tas i bruk, skal felles atkomst og parkering være ferdig opparbeidet.

Vannforsyning, avløp og elektrisitet og utendørsbelysning, særlig ved området for av- og påstigning, skal være tilfredsstillende etablert før bygninger tas i bruk.

Skiltplan.

Vedtatt skiltplan skal foreligge ved søknad om midlertidig brukstillatelse/ferdigattest.

Vurdering:

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for, ivareta og styrke lokalsamfunnet samtidig som dette vil kunne ha en trivselsbringende og utviklende effekt for Nordreisa kommunes befolkning. Det er imidlertid ikke kommet inn uttalelser ved offentlig ettersyn som tilsier at området ikke kan bebygges, hvorpå en mindre merknad angående bestemmelsene knyttet til universell utforming måtte utbedres jamfør Fylkesmannen i Troms.

Denne endringen gikk spesifikt på at universell utforming er noe som gjelder både inne og ute, hvilket stiller krav til tiltaket, og tydeliggjør behovet for universell utforming ved slike byggetiltak. Også negative og positive konsekvenser i forhold til trafiksikkerhet er vurdert. Trafiksikkerhetstiltak som vil måtte være nødvendige vil i all hovedsak omhandle faktorer som utebelysning, skilting og klare skiller mellom kjørevei og gang- og sykkelvei langs Muonioveien og Lundeveien.

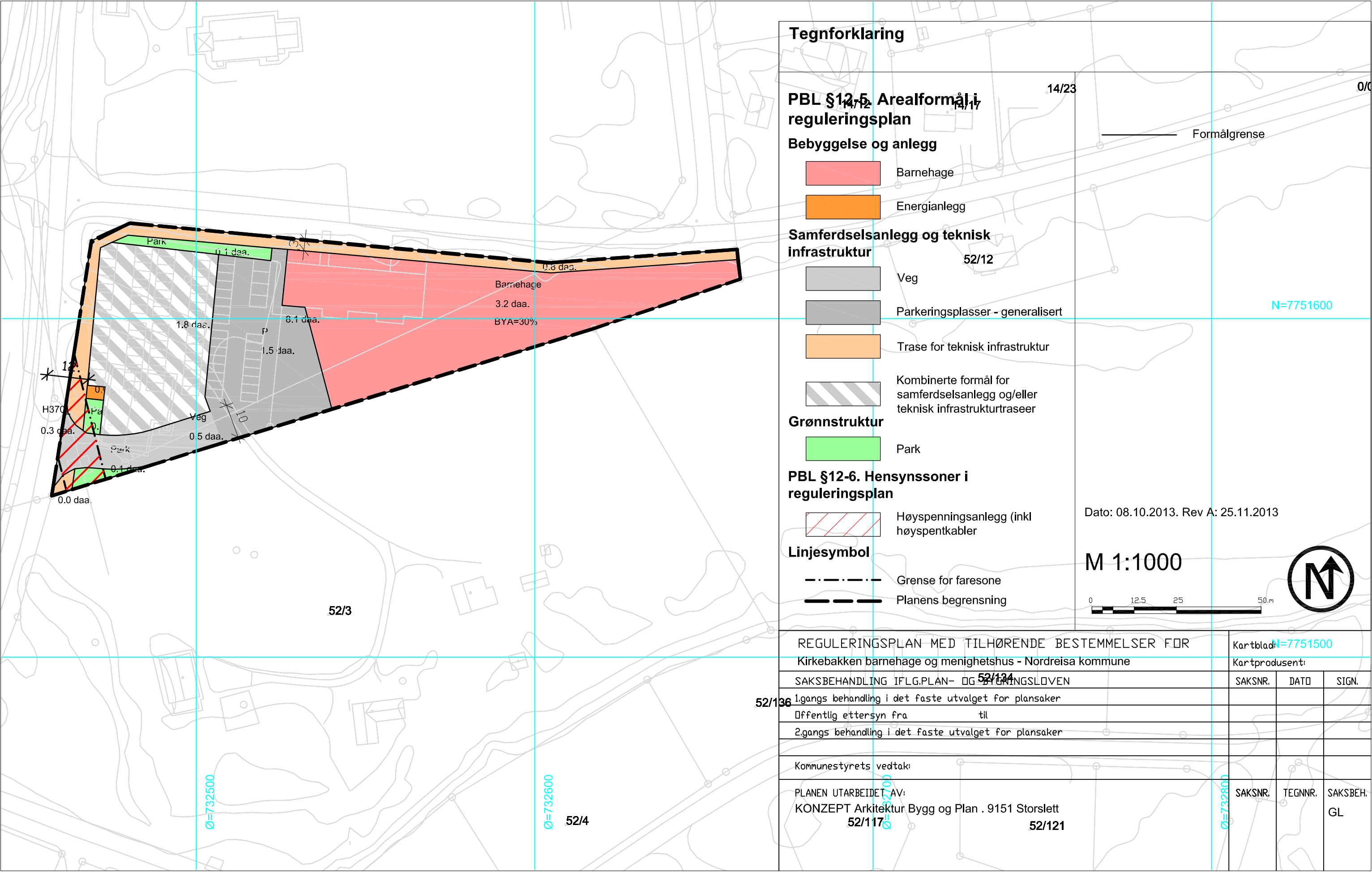
For øvrig foreligger det ingen større endringer knyttet til detaljreguleringen, hvilket langt på vei er positivt for de valgte løsningene.

Oppsummering:

Jamfør merknadsbehandling har denne detaljreguleringen gjennomgått en mindre revisjon knyttet til universell utforming i bestemmelsene, hvorpå saken bærer preg av å være godt gjennomført. Plankartet vil med dette videreføres som uendret.

Kombinert reguleringsplan for barnehage og menighetshus synes videre å være i tråd med Nordreisa kommunes intensjoner om forbedret barnehage tilbud, kirkelig parkering samt arealer til kontor og menighetshus. Planforslaget anses med dette å inneha en god planmessig løsning og er relativt konfliktfri i forhold til tilgrensende arealbruk.

På bakgrunn av dette stiller planmyndighetene seg positiv til at planforslaget, hvorpå planen kan legges frem for kommunestyret slik den er utformet ved siste revisjon.



PLANBESTEMMELSER FOR REGULERINGSPLAN FOR GBNR 14/9 OG 14/36 FOR KIRKEBAKKEN BARNEHAGE OG MENIGHETSHUS I NORDREISA KOMMUNE

PLAN ID: 19422013-00X/ Saksnr. 2013/1544

Saksbehandling:	Dato		
1.gangs behandling i formannskapet	09.12.13		
Offentlig ettersyn i perioden			
2.gangs behandling i formannskapet	25.02.14		
Kommunestyret			
Revisjoner:	25.11.13	20.02.14	

Planbestemmelser er datert 08.10.2013. Rev.: 25.11.2013. Rev.: 20.02.14.

§ 1 Hensikt

Planens hensikt er å legge tilrette for en helhetlig arealforvaltning ved oppføring av barnehage, forsamlingsal og kontorer for med tilhørende adkomst og parkering. Planen skal ivareta og styrke lokalsamfunnets helse, miljø og trivsel i et langsiktig bærekraftig perspektiv. Planleggingen og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter.

Planområdets areal er ca. 8,2 daa. Planen skal gjennomføres i henhold til gjeldende plan- og bygningslov (PBL).

§ 2 Fellesbestemmelser

Kommuneplanens arealdel med tilhørende bestemmelser og retningslinjer for Nordreisa kommune gjelder ved siden av disse bestemmelsene så langt det passer.

Planbestemmelsene gjelder for hele planområdet.

Plankartet for Reguleringsplan Kirkebakken barnehage og menighetshus sist revidert 12.11.2013 med tilhørende bestemmelser revidert 12.11.2013 og sist revidert 20.02.14 gjelder for hele planområdet.

Etter PBLs § 12-7 gis følgende bestemmelser om:

1. Bebyggelsens utforming, estetiske krav/bygninger og arealers bruk
 - Riksantikvarens retningslinjer for bebyggelse i kirkelige omgivelser skal legges til grunn utforming og estetiske krav til bygninger og omgivelser.
 - Utstikking av tomtene og plassering bygg gjøres i samråd med Nordreisa kommune.
 - Utforming, materialvalg og fargebruk skal mest mulig tilpasses øvrig kirkebebyggelse i området. Fargevalg skal være beskrevet og vedlagt i byggesøknaden.
 - Vegetasjon på ubebygde areal skal bevares mest mulig. Ubebygde deler av byggeområder skal bevares mest mulig med stedegen vegetasjon.

2. Funksjons- og kvalitetskrav til bygninger og areal (helse, miljø, sikkerhet, universell utforming og barns behov for leke- og uteoppholdsareal)

Vann:

Bygg skal tilknyttes kommunalt vannanlegg.

Avløp / avtrede:

Bygg skal tilknyttes kommunalt avløpsanlegg

Renovasjon:

Avfall skal bringes til godkjent avfallsdeponi.

3. Overvannshåndtering

Lokal overvannshåndtering skal legges til grunn ved detaljutforming og prosjektering av tiltaket. Det skal redegjøres for behandling av alt overvann, både takvann, overflatevann og drensvann, ved søknad om rammetillatelse / søknad om tiltak.

4. Sikring av verneverdier

Dersom det under underanleggsarbeider eller annen virksomhet i planområdet oppdages automatisk fredete kulturminner, må arbeidene straks stanses og fylkeskommunen og Sametinget varsles. Jfr. Lov om kulturminner § 8 annet ledd.

5. Miljøverndepartementets til enhver tid gjeldende retningslinjer for utendørs støy skal tilfredsstilles.

6. Universell utforming. Ved utbygging av veger, fellesarealer m.m skal dette i størst mulig grad utformes slik at disse kan brukes på like vilkår for flest mulig.
7. Mindre vesentlige endringer fra planbestemmelsene kan, når særlig grunner taler for det, tillates av kommunen innfor rammen av bestemmelser i plan- og bygningsloven.
8. Privatrettslige avtaler kan ikke inngås som er i strid med planen når den er godkjent.

§ 3 Arealformål PBL § 12-5, 1.-6. ledd

Planen omfatter følgende planformål:

Bebyggelse og anlegg.

- Offentlig/ privat tjenesteyting: formål, barnehage, forsamlingssal og kontorer

Samferdselsanlegg og infrastruktur

- Veg
- Parkering
- Teknisk infrastruktur hvorpå stedlig vegetasjon ivaretas som buffersone.

Grønnstruktur

- Naturområde - grønnstruktur- Park

1.ledd. Bebyggelse og anlegg.

Offentlig bebyggelse; barnehage, forsamlingssal og kontorer

Innefor området tillates oppført barnehage, forsamlingssal og kontorer med tilhørende anlegg.

- Maks tillatt bebygd areal BYA= 30%
- Det tillates maks to etasjer.
- Gesimshøyde, målt fra ferdig planert terreng skal ikke overskride 8 meter

Parkering

- Det skal avsettes min. 0,4 parkeringsplasser pr sitteplass for forsamlingssal
- Det skal avsettes min. 1 p-plasser pr ansatt + 0,1 p-plass pr barnehageplass
- Det skal avsettes min. 2,5 parkeringsplass pr. 100m² BRA kontorareal
- Parkering skal avgrenses fra barnehagens uteareal med gjerde.

Situasjonsplan og utomhusplan.

Før byggemelding behandles skal kommunen kreve utarbeidelse og framleggelse av situasjonsplan/utomhusplan i målestokk 1:200 om fastlegger følgende:

- Bebyggelsens plassering og høyder målsatt ved inngangspartier
- Materialvalg og fargevalg

- Utforming av uteområder
- Eventuelle forstøtningsmurer, gjerder og skjermvegger
- Parkeringsplass for ansatte, foreldre, hente/bringe plass, sykkelparkering
- Beplantning
- Utvendig belysning
- Det skal redegjøres for hvordan kravet til universell utforming er løst inne og ute.
- Planen skal godkjennes av kommunen før igangsettelse av byggearbeidene.
- Uteareal skal være minst 6 ganger størrelsen av samlet innendørs leke- og oppholdsareal.
- MUA (MinimumUteAreal) skal være 40m² pr . barn.
- Uteareal for barnehagen skal sikres med gjerde på min. 1 meters høyde .
- Avkjørsel skal være opparbeidet i tråd med planen før brukstillatelse gis.
- Mindre bygg som boder og lekehus kan plasseres 1 meter fra eiendomsgrense.

2. ledd. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Veg

Regulert vegbredde på adkomst er 10 meter inkl. skulder og grøft.

3.ledd. Grønnstruktur

Park

I området er det ikke tillatt å drive virksomhet eller oppføre bygg eller anlegg som redusere området verdi som Park. Det kan likevel gjøres mindre terrengarbeider for å legge tilrette for allmennhetens ferdsel i området som planering av enkle stier og gangveger.

§ 4 Hensynssone PBL § 11-8 jf. § 12-6

Hensynssoner

- Hensynssone fareområder høyspenningsanlegg og høyspent kabler
Innenfor hensynssonen er det ikke tillatt med etablering av bygg for varig opphold.

§ 5 Rekkefølgebestemmelser, jf § 12-7 nr 10

Opparbeidelseskrav for å få midlertidig brukstillatelse/ferdigattest.

Før bygninger tas i bruk, skal felles atkomst og parkering være ferdig opparbeidet.

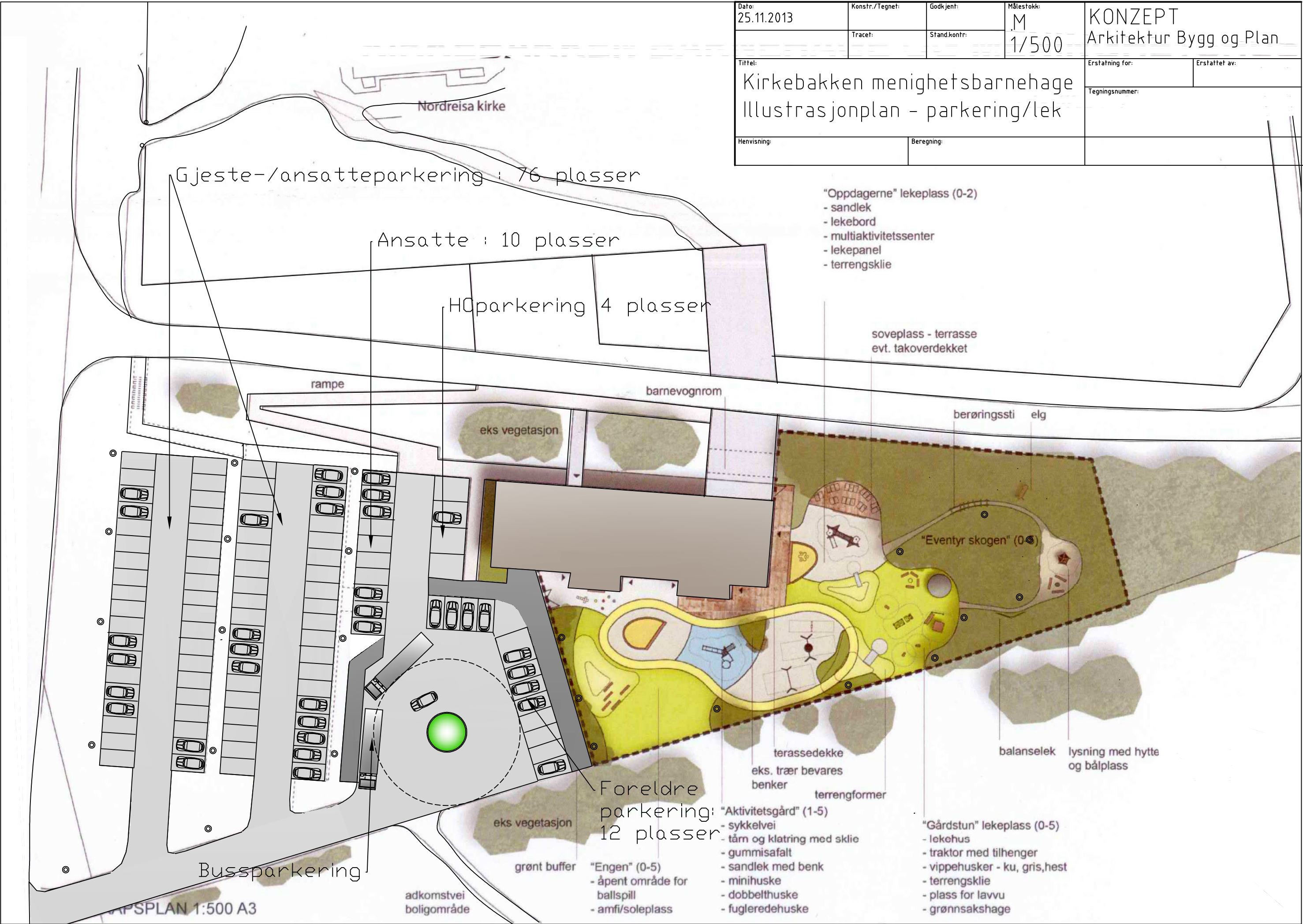
Vannforsyning, avløp og elektrisitet og utendørsbelysning, særlig ved området for av- og påstigning, skal være tilfredsstillende etablert før bygninger tas i bruk.

Skiltplan.

Vedtatt skiltplan skal foreligge ved søknad om midlertidig brukstillatelse/ferdigattest.

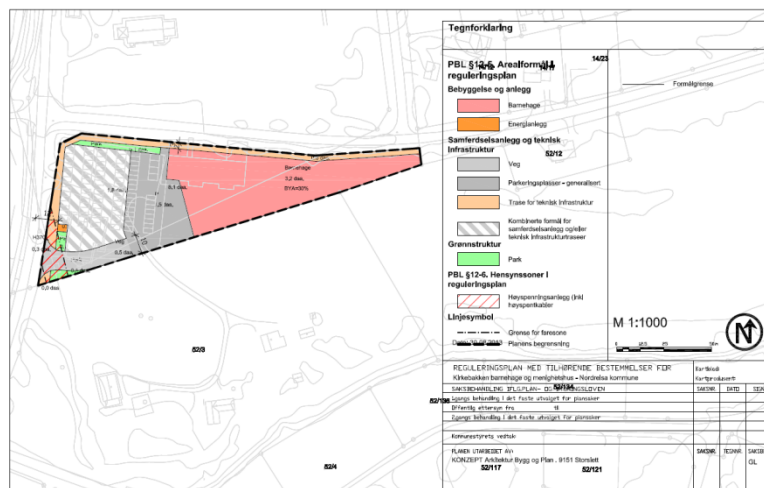
Beskrivelse slutt.

Dato: 25.11.2013	Konstr./Tegnet:	Godkjent:	Målestokk: M 1/500	KONZEPT Arkitektur Bygg og Plan
	Tracet:	Stand.kontr:		
Tittel: Kirkebakken menighetsbarnehage Illustrasjonplan - parkering/lek				Erstatning for:
Henvisning:				Erstattet av:
Beregning:				Tegningsnummer:



PLANBESKRIVELSE

Dato: 08.10. 2013. Rev.: 25.11.2013/ **Rev.: 20.02.14**



Innhold

1. Innledning.....	5
1.1. Formålet med planen	5
1.2. Forslagstiller, plankonsulent og eierforhold	5
1.3. Eiendomsforhold.	6
1.4. Tidligere vedtak i saken	6
1.5. Utbygningsavtaler	7
1.6. Krav om konsekvensutredninger.....	7
2. Planprosessen.....	7
2.1. Varsel om oppstart planarbeid. Medvirkningsprosess.....	7
2.2. Sammendrag av innspill til varsel oppstart av planarbeidet	7
3. Planstatus og rammebetingelser.....	8
3.1. Overordnede planer	9
3.1.1. Fylkesplan	9
3.1.2. Kommuneplanens arealdel.....	9
3.2. Gjeldende reguleringsplan i området.....	9
3.3. Tilgrensende planer og planer under arbeide.....	10
3.4. Statlige planretningslinjer	10
4. Beskrivelse av planområdet som skal reguleres.	11
4.1. Beliggenhet.....	11
4.2. Avgrensning og størrelse på området	11
4.3. Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk.....	12
4.4. Stedets eksisterende karakter, struktur , estetikk og bebyggelse	12
4.5. Landskap.....	13
4.6. Kulturminner og kulturmiljø.....	14
4.6.1. Jord - og skogbruk.	15
4.6.2. Utmarksresurser.....	15
4.6.3. Reindrift.....	15
4.6.4. Fiske og havbruk.....	15
4.6.5. Bergarter/malmer.	15
4.6.6. Områder med løsmasser.	15
4.6.7. Områder med overflatevann/grunnvann.....	15
4.7. Rekreasjonsverdi/ rekreasjonsbruk, uteområder	15
4.8. Trafikkforhold	16

4.9.	Barns interesser.....	16
4.10.	Sosial infrastruktur	16
4.11.	Universell tilgjengelighet.....	16
4.12.	Teknisk infrastruktur	17
4.13.	Grunnforhold.....	17
4.14.	Støyforhold	17
4.15.	Luftforurensing.....	17
4.16.	Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)	18
4.17.	Næring.....	18
4.18.	Analyser/ utredninger	18
5.	Beskrivelse av planforslaget	19
5.1.	Planlagt arealbruk.....	19
5.2.	Reguleringsformål	19
5.3.	Arealtabell	20
5.4.	Folkehelse.....	21
5.5.	Naturmangfold	21
5.6.	Bebyggelsens plassering ,utforming , høyde og nødvendig riving.	21
5.7.	Antall arbeidsplasser, antall m ² næringsarealer	22
5.8.	Parkering	22
5.9.	Tilknytning til eksisterende infrastruktur	24
5.11.	Trafikkløsning	24
5.12.	Kjøreatkomst	24
5.13.	Tilknytning til overordnet vegnett.....	24
5.14.	Utforming av veger.....	24
5.15.	Bredde og stigningsforhold	25
5.16.	Krav til samtidig opparbeidelse	25
5.17.	Varelevering	25
5.18.	Tilgjengelighet for gående og syklende.....	25
5.19.	Miljøtiltak	25
5.20.	Universell utforming.....	25
5.21.	Uteoppholdsareal , private og felles.	26
5.22.	Lekeplasser innen planområdet	26
5.23.	Ivaretagelse av eksisterende og eventuell ny vegetasjon	27
5.24.	Offentlige friområde.....	27

5.25.	Landbruksfaglige vurderinger.....	27
5.26.	Kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap	28
5.27.	Overordnede planer	29
5.28.	Landskap.....	29
5.29.	Kulturminner og kulturmiljø, evt. verneverdi	30
5.30.	Rekreasjonsinteresser/ rekreasjonsbruk.....	30
5.31.	Trafikkforhold	30
5.32.	Barn- og unges interesser.....	30
5.33.	Grunnforhold.....	31
5.34.	El-kraft . Energibehov	31
5.35.	ROS	31
5.36.	Jordressurser/landbruk	31
5.37.	Økonomiske konsekvenser for kommunen.....	31
5.38.	Konsekvenser for næringsinteresser.....	31
5.39.	Avveining av virkninger	31
6.	Innkomne innspill	32
7.	Avsluttende kommentar.....	32

1. Innledning

1.1. Formålet med planen

Formålet med planen er å legge til rette for utbygging av en fire-avdelings barnehage, menighetshus og kontor for kirkelig administrasjon for Nordreisa sokn ved Nordreisa kirke i Nordreisa kommune. Utbygging av barnehageplasser skjer i samsvar med kommunens behov for barnehageplasser beskrevet i kommuneplanen. Nordreisa kirke som mange eldre kirker, har ikke rom for det vide spekter av dagens kirkelige aktiviteter. Aktivitetssalen sammen med andre rom i bygget er ment å dekke kirkens behov for et menighetshus i nær tilknytning til kirka. Nordreisa sokn sammen med Nordreisa kommune har også vurdert at det er rasjonelt også å etablere kontorer for kirkelig administrasjon i det samme bygget.

1.2. Forslagstiller, plankonsulent og eierforhold

Forslagstiller og tiltakshaver er Nordreisa menighetsbarnehage AS. For å realisere tiltaket er det behov å få utarbeidet en detalj- reguleringsplanen på eiendommen gbnr. 14/9 og 14/36.

Rådgivningsfirmaet KONZEPT Arkitektur Bygg og Plan, 9151 Storslett er engasjert til å utarbeide privat forslag på reguleringsplan for tiltaket.

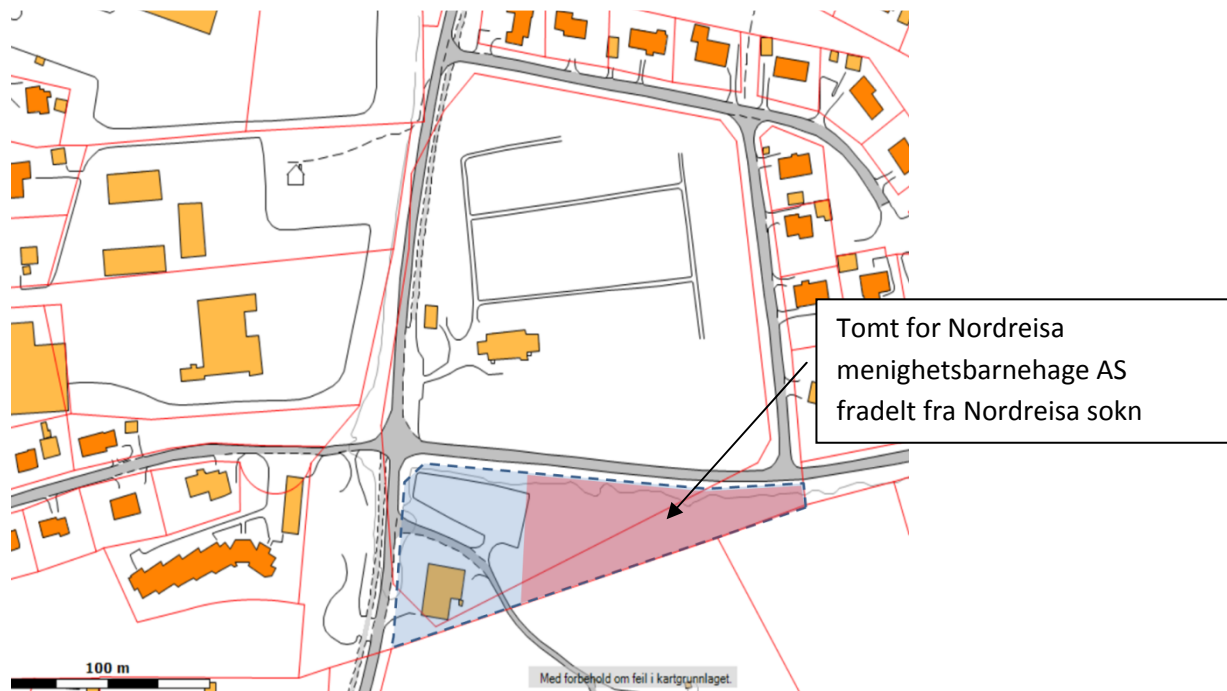
Utførende planlegger/ plankonsulent er KONZEPT Arkitektur Bygg og Plan, 9151 Storslett med siv.ark Geir Lyngsmark som faglig planlegger. Planarbeidet ble satt i gang basert på et informasjonsmøte den 20.02.2013 med Nordreisa kommune, Nord-Troms Plankontor, KONZEPT Arkitektur Bygg og Plan og tiltakshaver til stede.



Nordreisa kirke og
Kirkebakken barnehage
og menighetshus

Nordreisa kirke og Kirkebakken barnehage og menighetshus

1.3. Eiendomsforhold.



Planområdet - Eiendomsforhold

Eiendommen planlagt utbygd for barnehage, forsamlingshall og kontorer tilhører pr. september 2010 gbnr.14/9 tilhørende Nordreisa sokn for Nordreisa kirke og gbnr. 14/36 tilhørende Nordreisa kommune. Det er inngått avtale om makebytte med Nordreisa kommune og Nordreisa sokn vedr. del av gbnr. 14/36.

Nordreisa sokn har vedtatt og overført 4,1 daa til Nordreisa menighetsbarnehage AS som tomt for barnehagebygg.

1.4. Tidligere vedtak i saken

Vedtak i Oppvekstutvalget 6.november 2012.

Oppvekstutvalget vedtok å anbefale Nordreisa menighetsbarnehage AS å bygge ut en fireavdelings barnehage ved Nordreisa kirke.

Vedtak i Kommunestyret 14.mars 2013

Kommunestyret vedtok Nordreisa menighetsbarnehage AS sitt forslag på utbygging av en fire-avdelings barnehage

Det er ikke kjennskap til at det er foretatt andre politiske eller administrative vedtak som vedrører plansaken.

1.5. Utbygningsavtaler

Det er ikke inngått noen utbygningsavtaler tilknyttet plansaken. Det ansees ikke nødvendig å inngå utbygningsavtaler vedrørende gjennomføringen av planen.

1.6. Krav om konsekvensutredninger

Det ansees ikke behov for konsekvensutredning i henhold til forskrift om konsekvensutredning.

En fyldegjørende planbeskrivelse forutsettes å dekke plansakens utredningsbehov.

2. Planprosessen

2.1. Varsel om oppstart planarbeid. Medvirkningsprosess.

Varsel om planstart ble foretatt ved varsling i brev datert 12.03.2013 fra KONZEPT Arkitektur Bygg og Plan i henhold til adresseliste i NT-Planstand pkt. 1.2. supplert med adresser for eiere av naboeiendommene. Planstart ble også annonsert i en lokalavis og på kommunens nettside. Frist for merknader til oppstart av planarbeidet var satt til 22.april 2013.

Planmaterialet skal i sammenheng med utlegging til offentlig ettersyn gjøres tilgjengelig for allmennheten i Nordreisa kommune. Naboer, berørte parter, offentlige og private høringsinstanser vil i tillegg bli informert om planprosessen etter lovens krav, gjennom annonsering i dagspressen og gjennom brev. Nordreisa kommune legger informasjon ut på sine hjemmesider. Det vil etter behov bli tatt kontakt med ulike berørte parter og høringsinstanser. Det forutsettes også arrangert et åpent informasjonsmøte vedrørende planforslaget.

I planprosessen er det intensjonen at lokale fagmyndigheter skal ha en aktiv rolle, og den aktuelle fagmyndighet skal konsulteres i alle faser av planprosessen. I den grad det er ønskelig og mulig skal aktuelle fagmyndigheter kontaktes for gjennomgang av del utredninger innen for sitt fagfelt.

Et åpent informasjonsmøte ble annonsert i Framtid i Nord og arrangert den 12.juni 2013 på Halti.

2.2. Sammendrag av innspill til varsel oppstart av planarbeidet

Etter varsling om oppstart av planarbeidet er det kommet inn følgende innspill:

2.2.1.Fylkesmannen i Troms.

Brev av 17.04.2013. Fylkesmannen påpeker at varsel om oppstart framstår som mangelfull. Varsel bør inneholde informasjon om hvilken type plan som settes i gang (områderegulering eller detaljregulering), hva kommuneplanen sier om formå etc., behov for konsekvensutredning, opplegg

for involvering og informasjon, saksgang og opplegg for medvirkning. Hensyn til samfunnssikkerhet, til landbruk, krav til universell utforming og hensyn til barn og unge.

2.2.2.Statens Vegvesen

Brev av 08.04.2013. Statens vegvesen sier at planen i liten grad påvirker trafikkforhold på riks- eller fylkesveger. SVV forutsetter at deres sektoransvars for trafiksikkerhet blir ivaretatt i planprosessen.

2.2.3.NVE

Epost av 25.04.2013. NVE kan ikke se at planforslaget berører deres ansvarsområde i nevneverdig grad.

2.2.4.Riksantikvaren

Epost av 30.04.2013. Riksantikvaren skriver: "Varsel om oppstart av planarbeid er ikke kommet til oss. Det er også innført en ny ordning for saker som gjelder omgivelsene til listeførte kirker. Etter 1. mai er det ikke lenger Riksantikvaren som vurderer tiltakene, men den enkelte fylkeskommune. Slik jeg nå kjenner saken bør det være tilstrekkelig at det kommer en uttalelse når reguleringsplanen legges ut til høring." Rådgiver Geirr Olav Gram

2.2.5.Sametinget

Brev av 10.05.2013. Det antas at det i et belte inntil 20 meter rundt kirka kan ligge flere umerkede graver. Sametinget ber om at kirkeverge kontaktes for å utrede hvor langt mot sør kirkegården opprinnelige har gått. Det forutsettes at det foretas en befaring av planområdet for å avklarer om eventuelle gravearbeider må overvåkes av arkeolog.

2.2.6.Troms Fylkeskommune. Kulturetaten.

Brev av 18.06.2013. Troms Fylkeskommune. Kulturetaten er ikke kjent med at det er automatisk freda kulturminner på planområdet og har ingen innvendinger til planlagt omregulering. Det forutsettes at estetiske forhold til bygg og omgivelser ivaretas i planbestemmelsene og at kulturminnemyndigheter varsles dersom spor etter eldre bosetning påtreffes.

3. Planstatus og rammebetingelser.

I dette kapitlet beskrives kort viktige rammebetingelser for planarbeidet som fylkesplan, kommuneplan, rikspolitisk retningslinjer og nasjonale miljømål.

3.1. Overordnede planer

3.1.1.Fylkesplan

Fylkesplan for Troms 2010 - 2013 - *Vilt - vakkert og rått* er et viktig grunnlagsdokument for planarbeidet.

Fylkesplanen omfatter seks prioriterte politikkområder:

- Robuste og attraktive lokalsamfunn
- Miljø- og klimapolitikk
- Næringspolitikk
- Kulturpolitikk
- Kompetansepolitikk
- Kommunikasjons- og infrastrukturpolitikk

Alle politikkområdene er relevant for reguleringsplanforslaget. Fylkesplanen skal legges til grunn for fylkeskommunal virksomhet og være retningsgivende for både kommunal og statlig planlegging og virksomhet i fylket. Dette innebærer at planen legger premisser og må tas hensyn til i all planlegging i og for Troms. Planforslaget anses ikke å være i motsetning til mål og strategier i fylkesplanen.

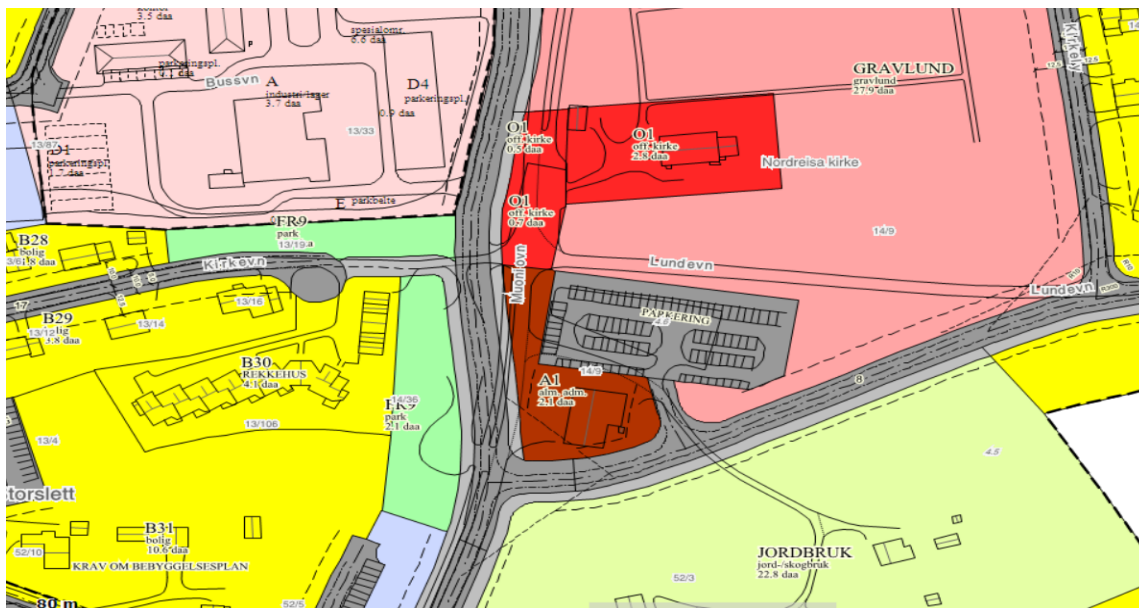
3.1.2.Kommuneplanens arealdel

Området har planstatus som sentrumsområder i gjeldende kommuneplan.

Kommuneplanens arealdel er sist revidert i 2002. Det foregår for tiden planarbeid vedrørende revidering av kommunens arealplan.

3.2. Gjeldende reguleringsplan i området.

Området er regulert til offentlig formål (Kirkegård), alminnelig administrasjon og offentlig parkering.



Utsnitt av gjeldende reguleringsplan for området

3.3. Tilgrensende planer og planer under arbeide.

Det er ikke kjent at det pågår reguleringsplanarbeid i området utenom planarbeidet vedrørende kommuneplanens arealdel.

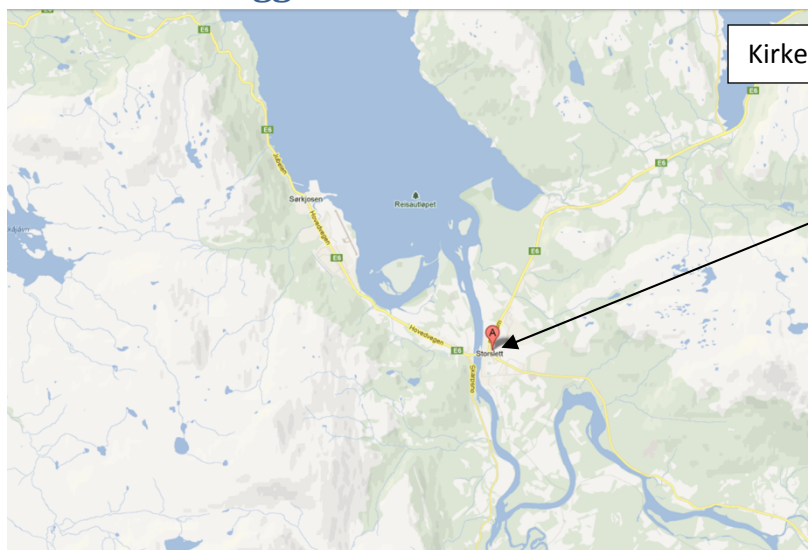
3.4. Statlige planretningslinjer

Vi har i dag følgende statlige planretningslinjer som er førende for reguleringsplanarbeidet:

- Om samordnet areal- og transportplanlegging
- Om verna vassdrag
- Om barn og unges interesse i planleggingen
- Om kjøpesentre
- Om universell utforming

4. Beskrivelse av planområdet som skal reguleres.

4.1. Beliggenhet



Planområdet ligger i Storslett sentrum i Nordreisa kommune. Storslett ligger i landskapsrommet Reisadalen og i slettelandskapet der Reisaelva renner ut i Reisafjorden, på østlig side av reisaelva. Planområdet ligger like sør for Nordreisa kirke .

4.2. Avgrensning og størrelse på området

Planområdet er avgrenset av Muonioveien mot vest , Lundeveien mot nord , landbruksjord for gården Lunde mot sør og øst. Mot nordøst ligger Kirkely boligfelt.

Planen vil innebære en omdisponering av arealer i gjeldende reguleringsplan .



Planområdet ved Nordreisa kirke

4.3. Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk

Dagens arealbruk i området omfatter kirkas gravlund med Nordreisa kirke, Kirkely boligfelt på østlig side av Nordreisa kirke. På sørlig side av kirka ligger kirkas parkeringsplass for ca. 50 biler, garasje- og lagerbygg med mindre oppholdsarealer .

På vestlig side for kirka går Muonioveien som er tilførselsveg for boligfelt nord og øst for kirka. På sørlig side for kirka ligger Lundeveien som i tillegg til å være tilførselsveg til boliger øst for kirka også er adkomstveg til Moan skole. Vest for Muonioveien ligger verksted- og serviceanlegg for lastebiler og busser med tilhørende parkering og utelagringsplasser.

Ved kirka ligger også vegkrysset mellom Muonioveien , Lundeveien og gang- og sykkelveg fra Kirkevegen. Vest for dette krysset med adkomst fra Kirkevegen ligger boligfelt og friarealer.

På sørlig side av kirkas parkeringsplass ligger gården Lunde med tilhørende landbruksarealer.

4.4. Stedets eksisterende karakter, struktur , estetikk og bebyggelse

Stedets karakter preges i hovedsak av kirka og omkringliggende gravlund, veger og parkeringsplasser for kirka og verksted-og servicebygg vest for kirka. På sørlig og vestlig side går det en bakkekant og forhøyning som definerer det kirkebakken . Kirkebakken er tradisjonelt et betydningsfullt sted på mange måter. Kirkebakken og kirkens omgivelser har på negativt vis blitt påvirket av nye veger (Muonioveien), utelagring, verkstedbygg og virksomheter som ikke tar hensyn til kirken og dens omgivelser som viktig historiske og kulturelle verdi. Det er et mål for planen å reetablere de kirkelige omgivelser i henhold til Riksantikvarens retningslinjer.



Kartutsnitt med dagens bebyggelse omkring planområdet

4.5. Landskap

Landskapets hovedtrekk; dalen, elva, fjorden og fjellet omkring



Kartutsnitt av Reisafjorden, Reisaelva og planområdet markert (A) mellom fjellene mot øst og vest.

Solforholdene for området er gode. Lokalklima er for preget av at planområdet ligger på flaten i enden av og mellom fjellene som danner Reisadalen som går mer enn 8 mil sørover mot Finnmarksvidda. Fra nord og nordvest kommer nedbør og fuktig vind. Fra sør og sørøst kommer varm vind om sommeren og kald vind om vinteren. Med sørlig vind er området påvirket av innlandsklima på Finnmarksvidda og med nordlig vind preges området av kystklima fra fjordområdene uten Nord-Troms.

Estetisk og kulturell verdi.

Nordreisa kirke ble lokalisert på et nivå ca. 3 meter høyere enn Storslett sentrum som ligger sørvest for kirka og kirkebakken. Naturlig nok ble veg fra Storslett sentrum (på finsk hetende Hansinkänttiin) hetende Kirkevegen. Denne vegen ble stengt for bilkjøring ved utbygging av Muoniveien. Kirkas og områdets kulturelle verdi har ikke vært påviselig prioritert i tidligere planarbeid. Utbygging av Muoniveien medførte at kirkebakken som vesentlig element for kirkas omgivelse ble forringet. Sør for kirkegården ble et lagerbygg med brannstasjon bygd. På vestlig for kirka ble utelagerplass for verksted etablert.

En omregulering i området til formål som menighetshus og barnehage åpner for en anledning til å tilføre kirkens omgivelser en orden og elementer som fremhever og forsterker områdets karakter som kirkegård.

4.6. Kulturminner og kulturmiljø

Nordreisa kirke er det viktigste kulturminnet i området. Kirka er fra 1856 og er registrert hos Riksantikvaren med status som listeført kirke



Nordreisa kirke fotografert fra sørvest.

Kulturminner er alle spor etter menneskelig aktiviteter og nærvær i landskapet.

Utenom Nordreisa kirke er det ikke registrert kulturminner i området som det skal tas hensyn til i planarbeidet. Befaring med fokus på kulturminner er foretatt i juni 2013 av Sametingets arkeolog uten at det er påvist forhold som har betydning for plantiltaket.

4.6.1. Jord - og skogbruk.

Omkring Nordreisa kirke og planområdet og tett opp til sentrumsarealene ligger aktive jordbruk og store jordbruksareal. Utenom uttak av ved for brensel som vedlikehold av skog så foregår det ikke aktivt skogbruk i området.

4.6.2. Utmarksressurser.

Utmarksressursene omkring planområdet omfatter i hovedsak utmarksbeite og skog for brensel.

4.6.3. Reindrift.

Planlagt virksomhet vil ikke påvirke reindriftnæringen i området. Planområdet berøres ikke av reindriften.

4.6.4. Fiske og havbruk.

Plantiltaket berører ikke fiskerivirksomhet eller havbruksnæringen.

4.6.5. Bergarter/malmer.

Ingen malmer eller bergart-ressurser påvist i området.

4.6.6. Områder med løsmasser.

Det befinner seg ingen masseuttak i nærområdet. Øst for Høgegga boligfelt befinner seg et steinbrudd som nå ikke er i drift. Området er i ny areal plan foreslått lagt ut til boligfelt.

4.6.7. Områder med overflatevann/grunnvann.

Området kan være utsatt for overflatevann ved vårmelting. Avbøtende tiltak er gjort ved utgraving av overvannsgrøfter fra Dalijenka våtmarksområde nordover og forbi Mælen.

4.7. Rekreasjonsverdi/ rekreasjonsbruk, uteområder

Området har omkring planområdet har stor rekreasjonsverdi som vanlig gang- og sykkelbruk og turgåing.

4.8. Trafikkforhold

Trafikkforholdene preges av Muonioveien på vestlig side av planområdet og Lundeveien på nordlig side. Mot vest er det gang- og sykkeladkomst til Kirkevegen.

Kjøreatkomst til planområdet skjer fra E6 via Muonioveien og fra Lundeveien.

Trafikkmengde kan morgen og ettermiddag være betydelig fra omkringliggende boligfelt og Moan skole.

Det er utbygd gang- og sykkelveg langs Muonioveien.

4.9. Barns interesser

Det kjennes ikke til at området som skal reguleres, er i aktiv bruk som lekeareal for barn.

Det er ikke foretatt noe kartlegging av lekeområder eller veger som brukes av barn.

4.10. Sosial infrastruktur

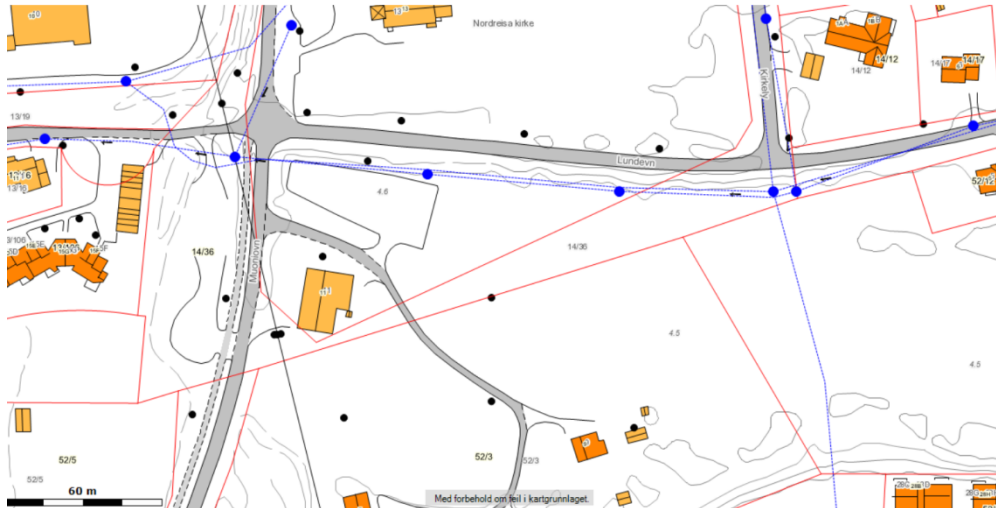
Sosial infrastruktur i området består skoler, barnehager, helseinstitusjoner og samfunnshus og svømmehall. Nærmeste skole Moan skole. Nærmeste barnehage er Høgegga barnehage, Sonjatun barnehage. Samfunnshus i området er Storslett samfunnshus og med svømmehall. På Høgegga ligger samfunnshuset LHL-huset.

Planlagt utbygging påvirker skolekapasiteten og barnehagedekningen i Nordreisa kommune som første konsekvens av tiltaket.

4.11. Universell tilgjengelighet

Området anses som lett tilgjengelig fra vest mens det fra nord er høydeforskjeller som setter visse begrensninger for universell tilgjengelighet. Her vil tilgjengeligheten bli ivaretatt som rampe/ tilløpsvei til Lundeveien- og dermed som passasje videre til kirka. I forbindelse med tilløpsveiens startpunkt er det tenkt tilrettelagt med fire HC- parkeringer.

4.12. Teknisk infrastruktur



Infrastruktur i planområdet

Vann og avløp sikres ved kommunalt anlegg.

Utbygging av anlegg for vann og avløp forutsettes å skje i henhold til kommunens krav og retningslinjer.

Det er behov for utbygging av ny nettstasjon for å sikre tilfredsstillende el-forsyning til tiltaket.

4.13. Grunnforhold

Stabilitetsforholdene i området er vurdert som gode. Grunnforhold består av grusmasser av type elveavsetninger. Det er ikke foretatt grunnundersøkelser av mer omfattende art.

I grunnen går kommunale vannledning og avløpsledninger som vist på kommunens nettbasert kart over området.

4.14. Støyforhold

Det er ikke støyforhold i området som er til sjenanse for planlagt bruk av området.

4.15. Luftforurensing

Det befinner seg ikke luftforurensning i området som anses å påvirke tiltaket.

4.16. Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)

Rasfare. Området er ikke rasfareutsatt.

Flomfare. Området anses ikke å være flomutsatt fra elver eller sjø.

Vind. Området er ikke utsatt for vinder som kan være til fare. Området er vindutsatt fra vind fra nordvest og sørøst.

Støy. Det er ikke støyforhold i området som medfører risiko eller sårbarhet.

Luftforurensing og forurensing i grunnen. Det er ikke kunnskap om at det i grunnen eller i lufta er forurensing som medfører risiko eller sårbarhet eller at det har vært virksomhet i området som har medført opplagring av forurensning.

Beredskap og ulykkesrisiko. Sonjatun distrikts medisinske senter ligger ca. 5 minutters kjøretid fra planområdet. Sørkjosen flyplass ligger ca. 15 minutters kjøretid fra planområdet.

Andre relevante ROS tema. Havnivåstigning. Direktoratet for samfunnssikkerhet (DSB) har utarbeidet rapporten "Havnivåstigning - Estimer av framtidig havnivåstigning i norske kystkommuner. Skjervøy er målepunktet.

Dimensjonerende mål: 100 års stormflo : havnivåstigning 247 cm (usikkerhet 238cm - 261 cm)

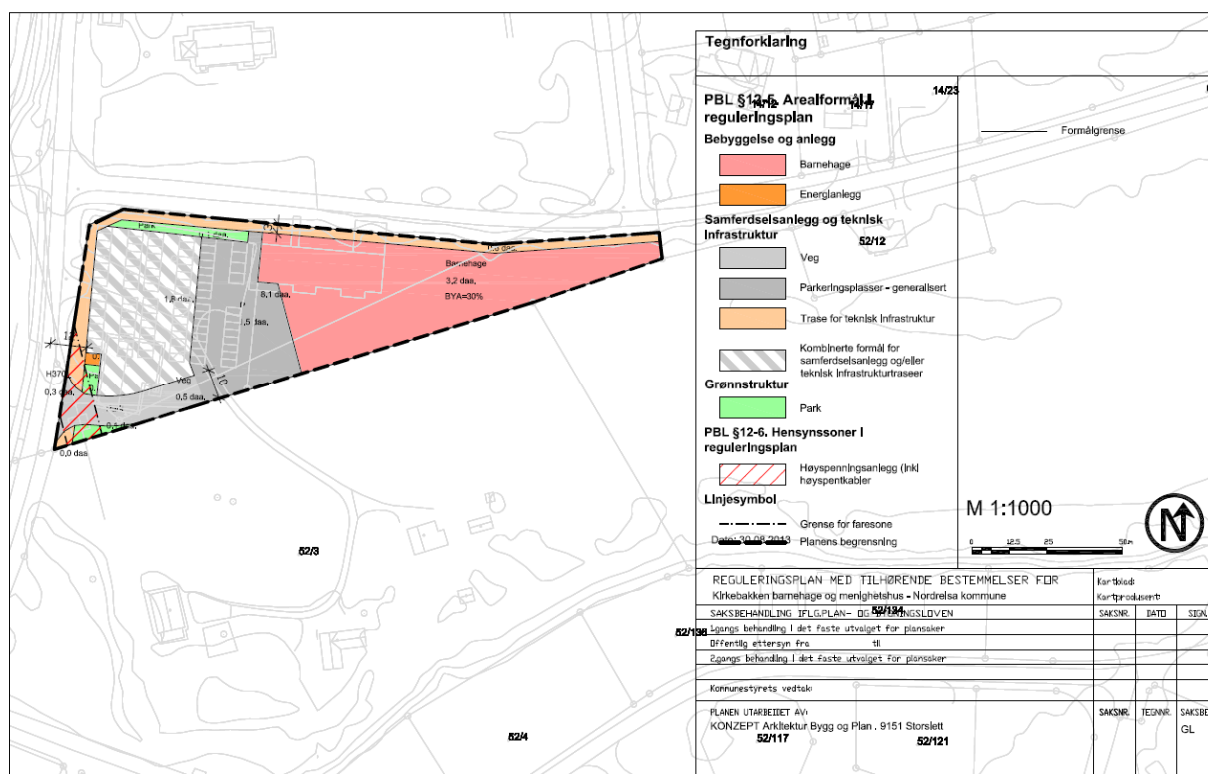
4.17. Næring

Næringsvirksomhet i området omfatter ett forretningsbygg langs Muonioveien, butikker og servicenæring. Storslett sentrum og transport- og anleggsmessig service-virksomhet nordvest for planområdet.

4.18. Analyser/ utredninger

Utenom utredninger vedrørende rasfare og kulturminner er det ikke foretatt andre analyser eller utredninger enn det denne beskrivelsen omfatter.

5. Beskrivelse av planforslaget



Reguleringsendring Kirkebakken barnehagen og menighetshus

5.1. Planlagt arealbruk

Planforslaget legger til rette for utbygging av en fire-avdelings barnehage, menighetshus og kontorer for soknets kirkelige administrasjon med tilhørende adkomst, parkering.

5.2. Reguleringsformål

Det er avsatt areal for følgende reguleringsformål i henhold til plan- og bygningsloven § 12-5:

Hensynssone

Sikringssone for høyspenningsanlegg -og kabler (kraftlinje)

Bebyggelse og anlegg.

- Offentlig- og privat tjenesteyting. Barnehage (1161)
- Energianlegg. Nettstasjon for kraftleverandør

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

- Kjøreveg, avkjørsel (2011)
- Parkeringsplasser for ansatte (2080)
- Teknisk infrastruktur (2100). Også funksjon som buffersone med stedlig vegetasjon mellom kjøreveg og barnehagebygg.
- Parkeringsplasser for kombinerte formål (2800)

Grønnstruktur

- Park (3050)

5.3. Arealtabell

Arealtabell	
Bebyggelse og anlegg	Areal (daa)
Barnehage	3.2
Energianlegg	0.0
Sum areal denne kategori:	3.3
Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur	Areal (daa)
Kombinerte formål for samferdselsanlegg og/eller teknisk infrastrukturtraseer	1.7
P	1.5
Trase for teknisk infrastruktur	0.6
Veg	0.2
Veg	0.3
Sum areal denne kategori:	4.2
Grønnstruktur	Areal (daa)
Park	0.3
Park	0.4
Sum areal denne kategori:	0.7
Totalt alle kategorier: 8.2	

5.4. Folkehelse.

Tilgang til jobb, skole, boliger, kultur og barnehager er av stor betydning for folkehelsen. Utbygging av inntil 72 barnehageplasser vil bidra til kommunens attraktivitet som arbeidsplass og bo-plass, til likestilling, til økt tilgjengelighet til arbeidsplasser og økt yrkesdeltakelse. Utbygging av barnehageplasser forutsettes sett i sammenheng med kommunen boligpolitiske plan omtalt i kommuneplanen. Tilgang til friluftsområder med universell utforming og universelt utformede tiltak innen planområdet anses å være positive bidrag til folkehelsen og henhold til krav i plan- og bygningslovens § 3-1 om krav om at planen skal " fremme befolkningens helse og motvirke sosiale forskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet".

5.5. Naturmangfold

Basert på søk i kunnskapsbasen Tromsatlas og allmenn kunnskap om området så er det ikke avdekket at tiltaket truer vernet naturmangfold, arter, naturtyper eller inngrepsfrie områder.

Det er ingen registreringer i naturbase eller artskart som tilsier at det omsøkte tiltaket vil komme i konflikt med trua eller sårbare arter og/ eller naturtyper. Vi anser vår kunnskap på området jamfør NML § 8 å være god. Kunnskap er hentet fra naturbase og artskart datert den 28.10.2013.

Den samlede belastningen jamfør NML § 10 på de berørte økosystemene er vurdert til å være liten. Tiltakshaver er i likhet med Nordreisa komme opptatt av å ivareta stedlig vegetasjon og kulturlandskapet innenfor tiltenkte reguleringsplan.

Tiltakshaver er således klar over ansvaret i forhold til å unngå å begrense skade på naturmangfoldet, dette i tråd med NML § 12. NML §§ 9 og 11 vurderes til å ikke være relevante for saken.

Det kan for øvrig tilføyes at den stedlige ROS- analysen for tiltenkte reguleringsplan er svært detaljert med hensyn på risikomomenter knyttet til natur- og miljøforhold generelt.

5.6. Bebyggelsens plassering, utforming , høyde og nødvendig riving.

Ny bebyggelse er plassert og utformet er i henhold til retningslinjer fra Riksantikvarens. I Riksantikvarens informasjon om kulturminner - Kap. 2 Kulturlandskap avsnitt 2.1.4 Kirkens omgivelser. I informasjonen gis anvisninger om

- Biladkomst og parkering
- Parkeringsplasser
- Overflater og vegdekker
- Grensemarkeringer mellom park og trafikkareal
- Nybygg mht. plassering, proporsjoner, terrengforhold og siktlinjer.

Byggeområde for nybygg er i planen mer enn 60 meter fra kirken og det vil derfor ikke være krav om bisperådets tillatelse til oppføring av bygget.

Byggets plassering er også gjort med hensyn til kommunale ledninger i grunnen på sørlig side av Lundvegen under bakkekanten langs veien.

Det er ikke påvist arkeologiske forhold som påvirker planen.

Utforming og takform.

Bebyggelsens høyde er av stor betydning for fjernvirkningen fra området og hvordan Nordreisa kirke framstår som et viktig bygg i landskapet . Det skal legges opp til at ny bebyggelse har en høyde og plassering i landskapet som ikke "stikker seg ut" i landskapets hovedtrekk.

Arealplanen for Nordreisa kommune setter i pkt. 1.0.4 og 1.0.5 om byggestruktur og estetisk utforming krav til saltak. Generelt skal det legges vekt på et enkelt og tildeles anonymt formspråk. Et saltak vil skape bygningsmessige volumer og høyder som tar fokus vekk fra Nordreisa kirke. Terrengforhold gir mulighet for oppføring av bygg i inntil to etasjer ved anvendelse av flatt tak som ikke vil dominere de kirkelige omgivelsene.

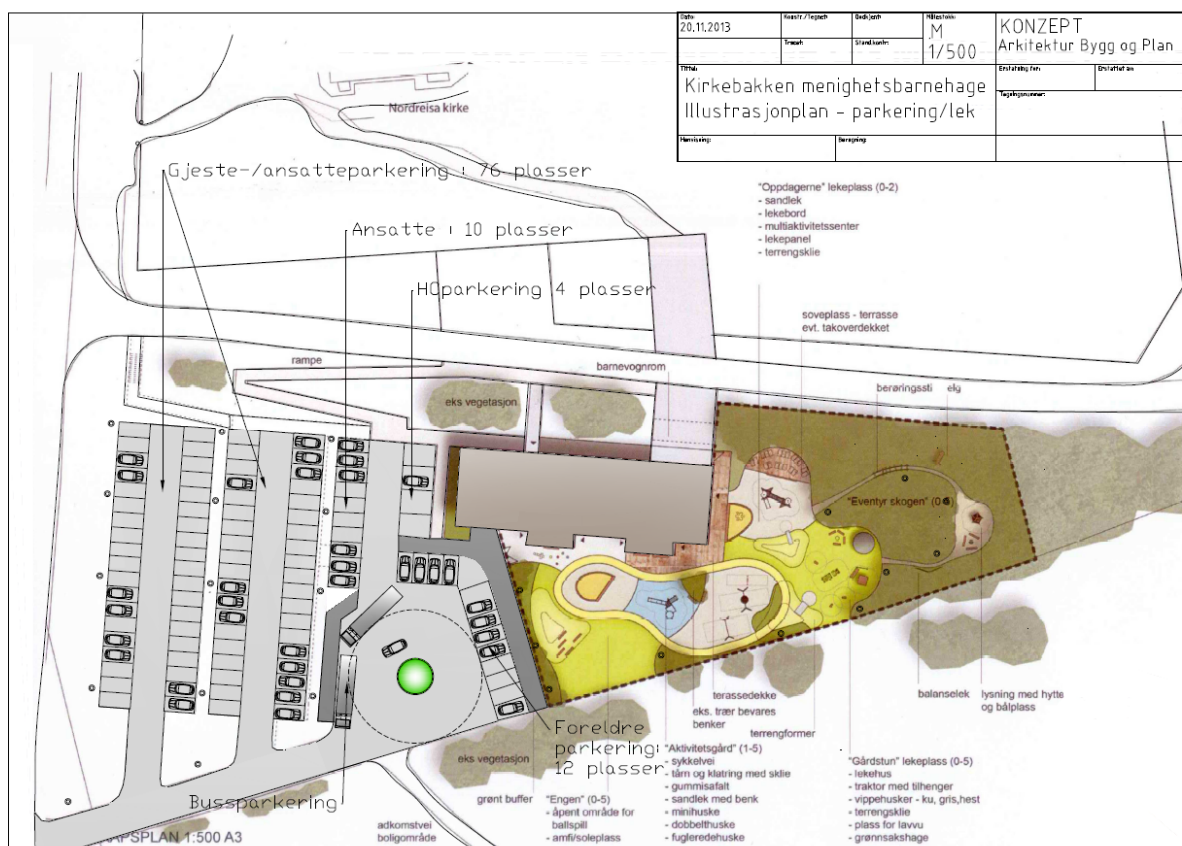
Planlagt rivingsarbeider.

Eksisterende garasjebygg (tidl. brannstasjon) forutsettes revet ved gjennomføring av planen.

5.7. Antall arbeidsplasser, antall m² næringsarealer

Planlagt tiltak omfattende ny barnehage, menighetssal og kontorer for kirkelig administrasjon omfatter til sammen ca. 30 arbeidsplasser hvorav 16 arbeidsplasser er nye arbeidsplasser tilknyttet ny barnehage. Det er ingen næringsareal innen planområdet men utvikling av området som et kirkelig senter for informasjon og kirkehistorie kan gi grunnlag for service-næringer tilknyttet området.

5.8. Parkering



Parkering og trafikkforhold.

Planforslag lekeareal utarbeidet av Verte AS Landskapsarkitekter

Området preges i dag av tildels kaotiske parkeringsforhold ved større kirkelige tilstelninger. En samlet parkeringsløsning for området omfatter parkering innefor planområdet og mulig parkeringsplass vest for Muonioveien. Denne parkeringsplassen tilegnes brukere av Nordreisa kirke. Kirkelig parkering vil bli vesentlig forbedret ved gjennomføring av reguleringsplanen.

Minimumskrav til antall parkeringsplasser i hht. bestemmelser i arealplanen og kommunen skjønn:

Barnehager: 1 p-plasser pr ansatt + 0,1 p-plass pr barnehageplass

Forsamlingshus: 0,4 p-plasser pr sitteplass + ansatte

Kontorer: 2,5 p-plass pr 100 m²

Disponering av parkeringsplasser.

Barnehagen, ansatte og foreldre : 16 plasser . Krav: (16 ansatte + 72 barn) : 23 plasser

HC- parkering : 4 plasser

Kirkekontoret ansatte+besøkende: 14 plasser. Krav (10 ansatte +4 besøkende) : 14 plasser

Aktivitetssal : 50 plasser. Krav (125 sitteplasser - 0,4 park./plass) : 50 plasser

Totalt antall parkeringsplasser innenfor planområde på regulert parkering: 86 plasser + 4 HCplasser

I tillegg er det lagt til rette for 12 "foreldre-parkeringsplasser" for korttidsparkering ved levering og henting av barn. Fra disse parkeringsplassene er det direkte tilgang via gangfelt til avdelingenes innganger uten å måtte krysse noen form for trafikkareal. Parkeringsplassene er tilknyttet rundkjøring som også forutsettes anvendt som oppstillingsplass for buss.

Fordelene knyttet til HC- parkeringen er at denne blir noe skjermet fra resterende trafikk, får omtrent lik avstand til hovedinngang og samtidig er nærmest rampen som er videre farled til Kirka. Parkering for «foreldre» og HC- parkering bruker med dette samme inngang. Kirkelig parkering vil også bli vesentlig forbedret ved gjennomføringen av planen.

5.9. Tilknytning til eksisterende infrastruktur

Det finnes offentlig infrastruktur i området utenom kraftlinjen og hovedvegen. Tiltaket tilknytter seg denne infrastrukturen.

I plankart er markert areal med formål teknisk infrastruktur for å ivareta mulighet for drift og vedlikehold av vann- og avløpsledninger i grunnen. Dette arealet vil også få funksjon som en buffersone med stedlig vegetasjon mot Muonio- og Lundevegen.

5.10. Vanntilførsel og avløp.

Vanntilførsel

Vanntilførsel forutsettes sikret fra kommunalt vannanlegg.

Avløp

Avløp etableres som ved tilknytning til kommunalt avløpsanlegg.

5.11. Trafikkløsning

Trafikk til planområdet og tiltak innen planområdet løses ved adkomster fra Muonioveien og Lundeveien.

5.12. Kjøreatkomst

Kjøreatkomst fra hovedveg skjer fra egen avkjørsel fra Muonioveien.

5.13. Tilknytning til overordnet vegnett

Tilknytning til hovedvegnettet, her omfattende FV 865 til Reisadalen og E6, skjer via Muonioveien .

5.14. Utforming av veger

Utforminger av veger skjer i henhold til Statens vegvesens retningslinjer.

5.15. Bredde og stigningsforhold

Interne veg utføres med 10 meters regulert bredde og 5 meters kjørebane.

Området anses som flatt med hensyn til trafikk og har ingen stigningsforhold som det må tas hensyn til.

5.16. Krav til samtidig opparbeidelse

Det forutsettes at veg, vann, avløp, elektrisitet og utebelysning er utbygd før bygging av bygninger for varig opphold igangsettes. Utebelysning skal være ferdigstilt av sikkerhetsmessige hensyn særlig for barnehagen ved av- og påstigning.

5.17. Varelevering

Det vil bli foretatt varelevering både til barnehagen og til arrangementer tilknyttet forsamlingsalen.

5.18. Tilgjengelighet for gående og syklende

Området har god tilgjengelighet for gående og syklende.

5.19. Miljøtiltak

Det iverksettes ikke spesielle miljøtiltak utenom tiltak som er fastsatt i plan- og bygningsloven og gjeldende miljørelaterte lover og forskrifter.

5.20. Universell utforming

Universell utforming (UU) er en langsiktig nasjonal strategi som har som formål å gjøre samfunnet mer tilgjengelig for alle og forhindre diskriminering. Denne strategien følges ved gjennomføring av tiltak innen planområdet som helhet, det vil si både inne i det tiltenkte bygget så vel som ute.

Tiltak innen planområdet skal utføres i henhold til plan- og bygningslovens krav til universell utforming. Byggeteknisk forskrift TEK10 gir tekniske krav til byggverk, uteareal og miljø som skal sikre at krav til UU sikres. Plan- og bygningslovens § 11-9 punkt 5 samt krav til ikke-diskriminerende forhold, skal bidra til at UU ivaretas i planen. I avgrensning av området som skal vurderes universelt utformet, bør også nærområder utenfor planområdet vurderes med hensyn til universell tilgjengelighet.

"Prosjekteringsverktøy for universell utforming av publikumsbygg" utgitt i mars 2013 forutsettes anvendt for planen og tiltak i planområdet.

Utgangspunktet for verktøyet er byggeteknisk forskrift (TEK10) med utdrag fra tilhørende veiledning relatert til universell utforming av publikumsbygg. Endringene som ble gjort i veiledningen til TEK10 1. april 2013, er innarbeidet i verktøyet.

Planområdet er flatt og ligger vel tilrette for universell tilgjengelighet. Tilgjengelighet mellom to hovedplan oppnås ved på flere måter. Kjørbar adkomst oppnås lang Muonioveien og Lundeveien. Gangbar utvendig adkomst oppnås ved gangveg fra parkeringsplass opp til Kirkebakken. I bygget forutsettes montert heis.

Øvrige bygningsmessige utforming skal skje i henhold til plan- og bygningslovens krav til universell utforming og TEK10. Utvendig lekeplass skal tilrettelegges for gjennomføring av universell utforming både med hensyn til adkomst, utforming av lekeplasser og valg av lekeapparater.

5.21. Uteoppholdsareal, private og felles.

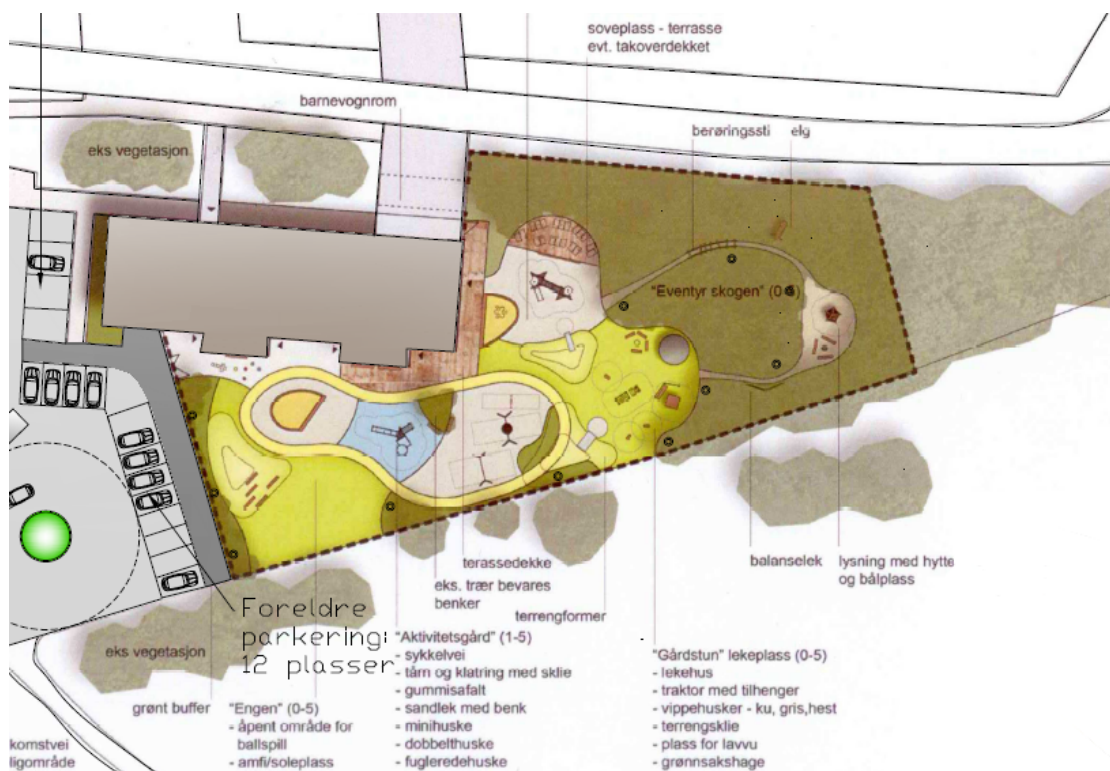
Kvalitet på utoppholdet er en viktig hovedforutsetning for etablering og drift av tiltaket. Det er derfor viktig å få etablert uteområder skjermet for vind og nedbør. Planløsning for området og for de individuelle bygningene planlegges med tanke på å få etablert mest og best mulig uteoppholdsareal.

Innenfor inngjerdet område for barnehagen er planlagt stier, vognskur og leke-hytter, naturlige sklier og skibakker i tillegg til godkjente lekeapparater og sandkasser. Lekehytter, vognskur, beplantning og eksisterende vegetasjon skal plasseres slik at det kan ha en avbøtende effekt på ekstreme klimaforhold som vind, kulde og snøfokk.

Bevaring av eksisterende vegetasjon er viktig for lokalklimaet.

5.22. Lekeplasser innen planområdet

Det er ikke etablerte egen regulerte plasser for lek. Planområdet regulert til barnehage har forøvrig mange arealer og kvaliteter som innbyr til lek og fysisk aktivitet. Lekeplasser for barnehagen etableres innenfor gjerdet område tilknyttet barnehagen. Offentlige krav til utendørs lekeareal krever lekeareal som er 8 ganger størrelsen på innvendig leke- og oppholdsareal (LOP). Kirkebakken barnehage har LOP-areal på 239m². Minimum utendørsareal er dermed c. 1,9 daa. Forslag på disponering av utendørs lekeareal er vist på understående illustrasjon utarbeidet av Verte AS Landskapsarkitekter er ca. 2,3 daa med mulighet for å utvide lekearealet til 2,8 daa.



Utendørs lekeplasser

5.23. Ivaretagelse av eksisterende og eventuell ny vegetasjon

Ivaretagelse av eksisterende vegetasjon er meget viktig for området karakter. Det vil bli gitt retningslinjer for bruk av tomt og uteareal under byggetiden og utbygging av området.

5.24. Offentlige friområde

Det er ingen offentlige regulerte friarealer inne planområdet. Utmark og fjellområdene omkring er private eiendommer. Nærområdet har terreng for turgåing i fjellområdene. Tilgjengelighet er begrenset av vintersesongen.

5.25. Landbruksfaglige vurderinger.

Planområdet anses ikke å ha driftsverdige landbruksarealer. Området omkring planområdet har areal som er i bruk landbruksareal.

5.26. Kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap

Kulturminner er alle spor etter menneskers aktiviteter og nærvær i landskapet. Kulturminner kan være flere tusen år gammel, 100 år eller fra i går. Nord-Troms tilhører et område i Norge som det tilknyttes få historisk skrevne kilder fra eldre tider, dvs. fra vikingtiden og mellomalderen.

For mer enn 10 000 år slo de første menneskene seg ned i Nord-Norge og Nord-Troms da den store innlandsisen frakk seg tilbake og fjordene ble gradvis isfri. I Nord-Troms finner vi spor etter mennesker helt tilbake til eldre steinalder. De første menneskene som slo seg ned var jegere og samlere som gjorde seg nytte av de rike ressursene som hav og land gav. I det smale beltet mellom fjellet og sjøen har menneskene senere drevet kombinasjonsnæringer med jordbruk, jakt og fiske, altså en økonomi og et levesett vi tradisjonelt forbinder med fiskerbonden. Jorda ble benyttet gjennom produksjon av fôr og matvekster som vanlig var på nordnorske småbruk. Det ble drevet hjemmefiske i fjorder og sund, og mange deltok på de store sesongfiskeriene til havs. Reindriftssamer har brukt områdene til sommerbeite for rein og til jakt og fiske.

Omkring slutten av 1100-tallet ble fiskevær etablert langs kysten av Troms og Finnmark, med hovedtyngden av etableringene omkring 1200-1300 tallet, tradisjonelt bosatt av samer. Fra 1500tallet bosatte nordmenn seg ytterst i fjordene.

Fram til 1500-1600talet hadde kystsamene i Nord-Troms en økonomi basert på jakt, fangst og fiske og var den dominerende bosetningen i området. På begynnelsen av 1700tallet kom den første kvenske innvandringsbølgen til Nord-Troms som følge av uår, lite jord og krig i Finland. Selv om det var en samisk bosetting i området så kunne disse ikke påberope seg jordrettigheter på grunn av skyldsetting av finnerydningene i 1760. Denne situasjonen fratok samene sine rettigheter og gjord finnerydningene gjenstand for salg. Dette danner igjen grunnlaget for en kvensk bosetting i området. I 1860 kom en ny innvandringsbølge som i stor grad gikk til Nord-Troms og Finnmark.

Møtet mellom samene, kvenene og har dannet begrepet "tre stammers møte". De tre stammene har hatt forskjellig og ofte ulik bruk av jord og landskap gjennom forskjellige byggeskikker og levemåter. For ytre strøk er også møte med russere gjennom handel som pomorhandelen en viktig del av kulturhistorien.

2.verdenskrig fikk fatale følger for området både gjennom "den brent jords taktikk og tvangsevakueringen. Nordreisa kirke er en av svært få bygninger som ikke ble brent som en del av "den brent jords taktikk". En av mange virkninger av krigen var gjenreisningsperioden som satte et sterkt preg både på folk og landskap.

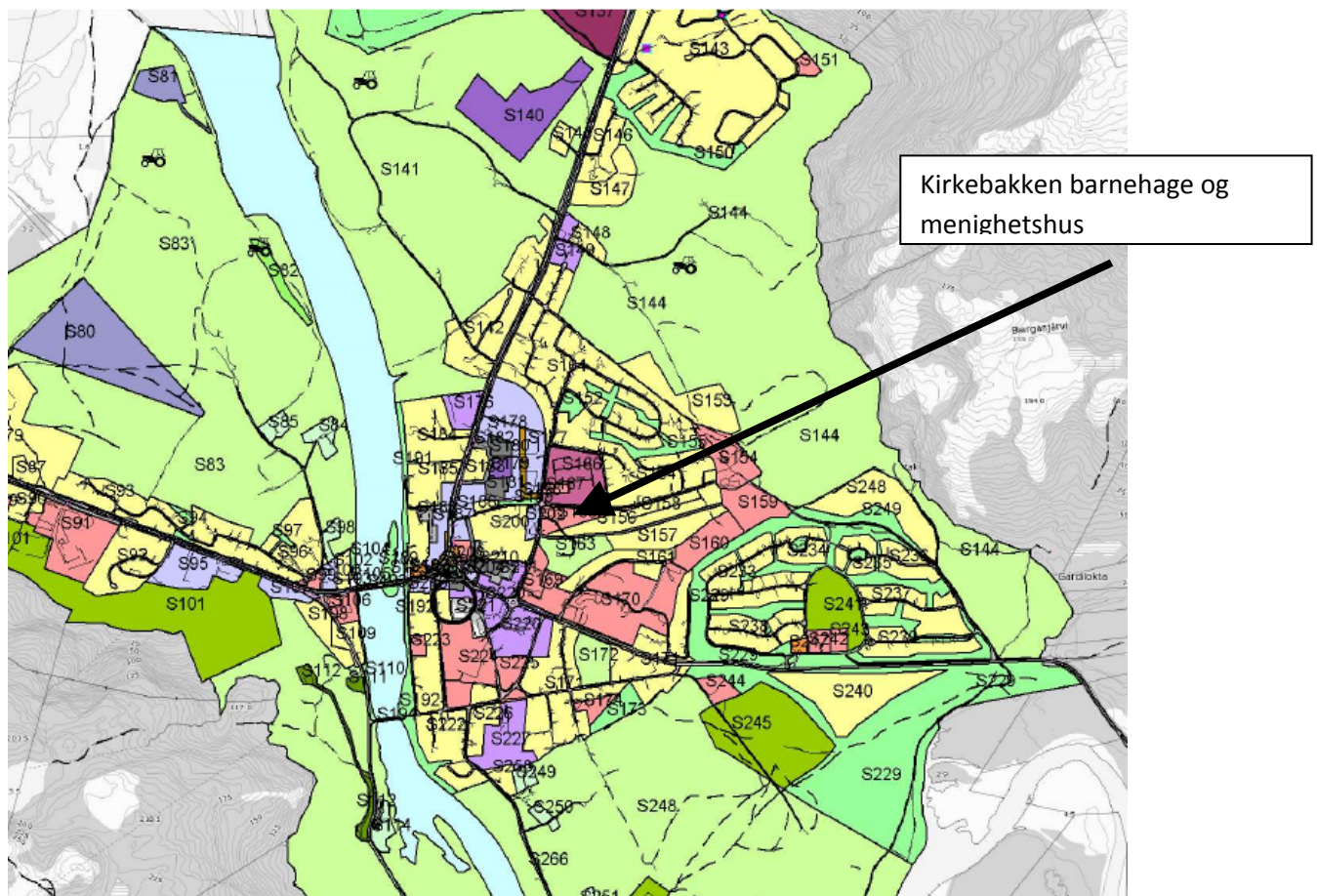
Etterkrigstiden er preget av en massiv kommunikasjonsrevolusjon ved overgang fra sjø- til landbasert kommunikasjon.

Nord-Troms preges av lite dokumentasjon og lite kompetanse på kulturvern. Det forutsettes at det gjennom innhenting av informasjon og kunnskap om kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap dannes fundamenter for planarbeidet som kan være med på å bevare kulturverdiene og bidra til en bærekraftig utvikling av tiltaket som fortsettelse av den utviklingshistorien som er beskrevet ovenfor.

Krigen 1940-1945 medførte nesten total ødeleggelse av fysiske kulturminner som bygg, anlegg og annen infrastruktur. Sammen med manglende kunnskap og plan for bevaring av kulturlandskap har mang kulturminner gått tapt. Plantiltaket har som intensjon å bidra til rehabilitering området kulturelle betydning og verdi.

5.27. Overordnede planer

Da arealplanen er av eldre dato (2002) vurderes kommunens arealplanen revidert i forbindelse med utredning av en ny kommuneplan for Nordreisa kommune. Planforslaget er tatt inn som innspill til planarbeidet og inntatt i forslag på revidert arealplan for Nordreisa kommune.



Forslag på revider arealplan for Nordreisa kommune

5.28. Landskap

Stedets karakter vil endres noe som følge av at bebyggelsen øker i omfang og landskapstrekk bebygges. Eksisterende terreng og vegetasjon skal i størst mulig grad bevares. Inngrep som bryter med den naturlige terrengformen skal unngås.

5.29. Kulturminner og kulturmiljø, evt. verneverdi

Utenom Nordreisa kirke befinner det seg ikke automatisk registrerte kulturminner. Tiltakene i reguleringsplanen vil medføre mer trafikk og omkring området med kulturminner, her Nordreisa kirke. Det er i planforslaget forsøkt tatt hensyn til dette ved at veg og bebyggelse er forsøkt plassert i forsvarlig avstand fra Nordreisa kirke.

5.30. Rekreasjonsinteresser/ rekreasjonsbruk

Tiltakene i planforslaget vil medføre begrensninger i bruk av nærområdet omkring

5.31. Trafikkforhold

Tiltaket vil medføre mer trafikk til området.

5.32. Barn- og unges interesser

De forhold som har betydning for barn og unge er delvis beskrevet i tidligere avsnitt vedr. utvendige lekeareal, støy og trafikkforhold, samt tilgang til friareal og utmark.

Utover dette skal følgende trekkes fram:

- Tomta og planområdet har mulighet for ca. 2,8 daa uteareal for utendørs lek. Minimumskrav i forhold til barnehagens størrelse er 1,9 daa.
- Utbyggingen er positiv med hensyn til det lokale tilbud og kapasitet på barnehageplasser i kommunen.
- Tomta er godt egnet med hensyn til sol og sentral beliggenhet, størrelse og naturforhold.
- Tomta har bakker, skog og vegetasjon som gir mulighet for variert lek utendørs. Lekeareal vil sikres med gjerde.
- Det er tilfredsstillende sikkerhet med hensyn til gang- og sykkelveier, vegkryss og kollektivtrafikk.
- En stor del trær må tas vare på – dette er viktig for lek, muligheter for skjerming mot vind og ut fra estetiske hensyn.
- Utbyggingen tar i bruk et naturområde i nær tilknytning til eksisterende boligområder, og dermed areal som har verdi for lek og aktivitet.
- Samtidig medfører utbyggingen et opparbeidet lekeareal av høy kvalitet, av positiv betydning også utenfor barnehagens åpningstider. Dette bidrar til en oppgradering av leke- og aktivitetsmulighetene for nærområdet.
- Nær kontakt og enkel tilgang til utmark og friområde er positivt for barnehagen
- Det forutsettes at kommunens norm for utforming av lekeplasser legges til grunn for detaljplanlegging av utendørs lekeplasser.

Det vil i detaljplanlegging for hele planområdet bli lagt vekt på at hele planområdet kan være tilgjengelig for barn som sikkert leke- og oppholdsareal. Omkringliggende utmark anses av stor verdi som leke- og oppholdsareal for barn.

5.33. Grunnforhold.

Det er foretatt grunnboringer ca. 200 meter sør for planområdet ved Muonioveien uten at det ble påvist risiko ved grunnforhold som var til hinder for å bygge for boligformål.

5.34. El-kraft . Energibehov .

I henhold til orientering fra kraftleverandør Ymber AS er det behov for utbygging av ny nettstasjon for å sikre nok el-kraft til området.

5.35. ROS

Det er i eget vedlegg " **ROS-sjekkliste Reguleringsplan Kirkebakken barnehage og menighetshus** " foretatt en skjematisk risiko- og sikkerhetsvurdering .

Konklusjonen fra analysen er at det er ikke er risiko- og sikkerhetsforhold som er til hinder for bygging av barnehage , kontorer og forsamlingsal i hht. planen.

5.36. Jordressurser/landbruk

Tiltaket anses å ikke påvirke jordbruk og landbruk i området i betydelig grad.

5.37. Økonomiske konsekvenser for kommunen

Det er ikke avdekket forhold eller elementer som medfører utgifter for Nordreisa kommune. Ved eventuell tilkoping av kombinert barnehage og menighetshus på kommunalt vann- og avløpsnett, vil dette generere inntekter i form av tilknytningsavgift og faste kommunale avgifter.

Utbyggingen krever i utgangspunktet ingen offentlig investeringer i form av infrastruktur som vann, veg eller avløp. Utgifter tilknyttet arbeider etter den kommunale sluttbehandling vil tilfalle tiltakshaver og bruker.

5.38. Konsekvenser for næringsinteresser

Det er ikke pr. august 2013 registrert interessenemotsetninger til tiltaket.

5.39. Avveining av virkninger

Planforslaget anses å representere en utvikling av området hvor hensyn til områdets verdier er avveid i forhold til de planlagte inngrep i området.

6. Innkomne innspill

- 1) **Ved varsling:** Innspill til planforslaget behandles etter at planforslaget har vært på høring. Merknader (kort sammendrag av merknadene gjengitt under pkt. 2.2 samt større utdrag lenger bak).
- 2) **Ved 1. Offentlig ettersyn:** Ingen innsigelser, men liten rettelse jamfør fylkesmannens merknad om spissing av bestemmelsen for universell utforming. Merknadsbehandlingen ligger bakerst.

7. Avsluttende kommentar

Vedlagte forslag på reguleringsplan er utarbeidet på grunnlag av den kunnskap som anses nødvendig og relevant i forhold til tiltaket karakter og omfang.

Merknader ved varsling av oppstart

Etter varsling om oppstart, den 12.03.13 av planarbeidet er det kommet inn følgende 6 innspill med kommentarer:

Fylkesmannen i Troms - brev av 17.04.2013.

Fylkesmannen påpeker at varsel om oppstart framstår som mangelfull. Varsel bør inneholde informasjon om hvilken type plan som settes i gang (områderegulering eller detaljregulering), hva kommuneplanen sier om formål etc., vurdering om behov for konsekvensutredning etter forskriften om konsekvensutredning § 5, opplegg for involvering og informasjon, saksgang og opplegg for medvirkning. Hensyn til samfunnssikkerhet, til landbruk, krav til universell utforming og hensyn til barn og unge forutsettes ved utarbeidelse av reguleringsplan.

Tiltakshavers kommentar: Tar kommentarer ang. mangelfull varsling til etterretning. Hensyn til samfunnssikkerhet, landbruk, krav universell utforming, barn og unge redegjøres for og vurderes i reguleringsplanen er etterfulgt i detaljert ROS og planbeskrivelse.

Statens Vegvesen - brev av 08.04.2013.

Statens vegvesen sier at planen i liten grad påvirker trafikkforhold på riks- eller fylkesveger. Statens vegvesen forutsetter at deres sektoransvar for trafikksikkerheten blir ivaretatt og at det blir tilrettelagt for gode trafikale løsninger for gående og syklende. Vi forutsetter at disse forholdene blir tilfredsstillende ivaretatt i planprosessen.

Tiltakshavers kommentar: I planprosessen vil det legges stor vekt på trafikksikkerheten, for myk trafikanter og kjøretøy. Trafikale problemstillinger er belyst og søkt redegjort for i planbeskrivelsen, med tiltak som fremmer sikkerheten.

NVE – e-post av 25.04.2013

NVE kan ikke se at planforslaget berører deres ansvarsområde i nevneverdig grad.

Tiltakshavers kommentar: Tiltakshaver registrerer med dette at NVE ikke vil komme med innsigelser til planen.

Riksantikvaren - e-post av 30.04.2013.

Riksantikvaren påpeker at varsel om oppstart av planarbeid er ikke mottatt. Gjør oppmerksom på at det er innført en ny ordning for saker som gjelder omgivelsene til listeførte kirker. Etter 1. mai er det ikke lenger Riksantikvaren som vurderer tiltakene, men den enkelte fylkeskommune. Slik jeg nå kjenner saken bør det være tilstrekkelig at det kommer en uttalelse når reguleringsplanen legges ut til høring, v/ rådgiver Geirr Olav Gram.

Tiltakshavers kommentar: Tiltakshaver vil påpeke at det er et mål for planen å reetablere de kirkelige omgivelser i henhold til Riksantikvarens retningslinjer.

Sametinget - brev av 10.05.2013.

Det antas at det i et belte inntil 20 meter rundt kirka kan ligge flere umerkede graver. Sametinget ber om at kirkeverge kontaktes for å utrede hvor langt mot sør kirkegården opprinnelige har gått. Det forutsettes at det foretas en befaringsplanområdet for å avklarer om eventuelle gravearbeider må overvåkes av arkeolog.

Tiltakshavers kommentar: Innspill er tatt til etterretning. Befaring med fokus på kulturminner er foretatt i juni 2013 av Sametingets arkeolog uten at det er påvist forhold som har betydning for plantiltaket.

Troms Fylkeskommune. Kulturetaten - brev av 18.06.2013.

Kulturetaten er ikke kjent med at det er automatisk freda kulturminner på planområdet og har ingen innvendinger til planlagt omregulering. Vi har ingen innvendinger til den planlagte omreguleringen, men retter følgende innspill: Vi forutsetter at det vurderes estetiske forhold og virkninger med tanke på de nye bygningenes omfang og utforming og at reguleringsplanen vil inneholde bestemmelser omkring dette. Dersom det under arbeidet med det planlagte tiltakene likevel påtreffes spor etter eldre bosetning, skal kulturminnemyndighetene varsles, jf. aktsomhets- og meldeplikten som følger av Lov om kulturminner av 1978, § 8 andre ledd. Det forutsettes at estetiske forhold til bygg og omgivelser ivaretas i planbestemmelsene og at kulturminnemyndigheter varsles dersom spor etter eldre bosetning påtreffes.

Tiltakshavers kommentar: Innspill tas til etterretning, varsling av ev. funn til kulturminnemyndigheten vil etterfølges. Befaring med fokus på kulturminner er foretatt i juni 2013 av Sametingets arkeolog uten at det er påvist forhold som har betydning for plantiltaket.

Høringsuttalelser innkommet ved 1. gangs offentlig ettersyn- Jan/ Feb 2014

Sak: Kirkebakken barnehage- og menighetshus Gbnr. 14/9 og 36

Antall uttalelser v/ off. ettersyn: 5

Troms Fylkeskommune - Kulturetaten, brev mottatt 13. Januar 2014

Har følgende kommentarer:

Har ingen innvendinger eller merknader til saken.

Universitetet i Tromsø – Tromsø Museum, brev mottatt 7. Februar 2014

Har følgende kommentarer:

Vi bemerker at planen ikke involverer tiltak i vann, og vi har derfor ingen merknader til saken.

Statens vegvesen, brev datert 10. Feb 2014

Har følgende kommentarer:

Planområdet er ikke direkte tilknyttet riks- eller fylkesvegnettet. Eventuelle trafikale konsekvenser påvirker derfor i hovedsak det kommunale vegnettet som kommunen selv er forvalter av.

Statens vegvesen har med dette ingen negative innsigelser til detaljreguleringen, men påminner like fullt om noen nyttige momenter knyttet til planleggingen, dette spesifikt i forhold til friskt, eventuell framtidig gang- og sykkelveg, trygt krysningspunkt til eksisterende gang- og sykkelsti langs Muoniovegen med mer.

Statens vegvesen viser for øvrig til følgende håndbøker:

- Håndbok 278 Universell utforming av veger og gater.
- Håndbok 072 Fartsdempende tiltak
- Håndbok 270 Gangfeltkriterier
- Håndbok 017 Veg- og gateutforming

Våre vurderinger er at vegvesenets faglige innspill er tatt til orientering og minner om at mange momenter knyttet til infrastrukturen rundt den spesifikke detaljreguleringen anses å være viktige, men ikke nødvendigvis på det nåværende tidspunkt. Dette skyldes videre noe uklarhet knyttet til framtidig vegnett i nærområdet, noe man ikke ønsker skal holde tilbake en såpass samfunnsnyttig detaljregulering. Det kan også presiseres at omsøkte detaljregulering ikke vil komme i konflikt med fremtidige endringer knyttet til veg- og infrastruktur.

Norges vassdrag- og energidirektorat (NVE), brev mottatt 13. Feb 2014

NVE har vurdert planforslaget og har ingen merknader til dette.

Fylkesmannen i Troms, brev mottatt 17. Februar 2014

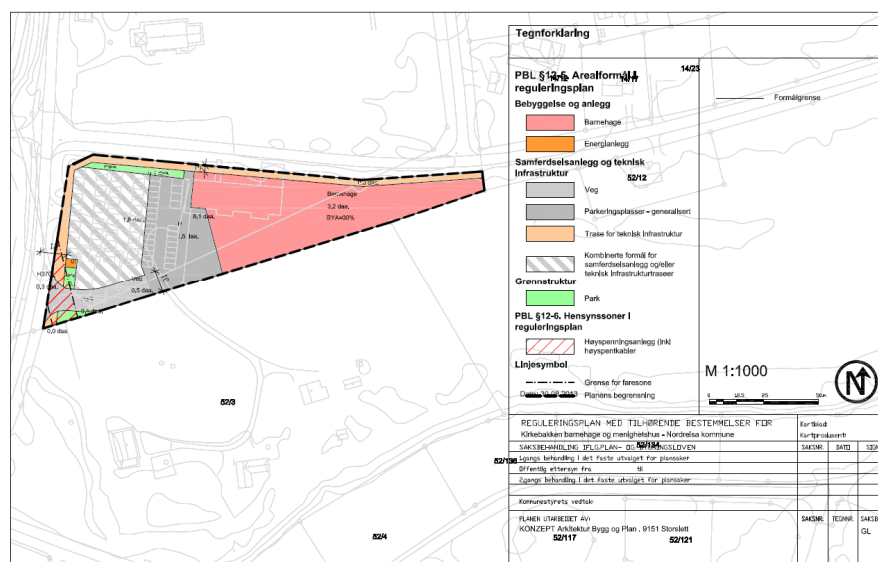
Fylkesmannen i Troms har ingen innsigelser til reguleringsplan for Kirkebakken barnehage- og menighetshus i Nordreisa kommune.

Fylkesmannen i Troms viser likevel til at planforslaget kan spisses noe i forhold til bestemmelsen knyttet til universell utforming. Fylkesmannen ber kommunen vurdere om det i bestemmelsene om universell utforming kan tilføyes: «*hvordan hensynet til universell utforming er løst inne og ute*». Fylkesmannen ber videre kommunen om å vurdere å bytte om parkering «foreldre» og HC parkeringsplassene.

Våre vurderinger er at tiltakshaver vil imøtekomme fylkesmannens merknad om tilføyelse til bestemmelsen om universell utforming. Når det gjelder vurderingen om hvorvidt vi flytter på HC parkeringen er den eksisterende løsningen basert på at HC parkeringen og «foreldre» har samme inngang, og at det er kun få meter som skulle skiller på avstanden til bygningens hovedinngang alt etter hvilken av de 4 respektive plassene man måler fra.

Fordelene knyttet til eksisterende parkering er at denne blir noe skjermet fra resterende trafikk, får omtrent lik avstand til hovedinngang og samtidig er nærmest rampen som er videre farled til Kirka. HC- parkeringen vurderes med dette å ha en svært egnet plassering med tanke på flere momenter, og vil i tillegg skånes for inn- og utgående trafikk tilknyttet barnehagen. Eksisterende løsning vurderes med dette å være bedre, hvorpå løsningen opprettholdes.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) - Reguleringsplan Kirkebakken barnehagen og menighetshus - Nordreisa kommune



Dato	30.08.2013
Rev.:	23.10.2013
	12.11.2013

ROS -Risiko- og såbarhetsanalyse - Reguleringplan Kirkebakken barnehagen og menighetshus - Nordreisa kommune

Planid 19422013-00x _Nordreisa kommune

Innholdsfortegnelse

1.	RISIKO- OG SÅRBARHETSVURDERING (ROS)	2
1.1.	Formålet med planen	2
1.2.	Metode	2
2.	IDENTIFIKASJON AV UØNSKEDE HENDELSER	5
3.	UØNSKETE HENDELSER, KONSEKVENSER OG TILTAK.....	6
4.	KONKLUSJON	12

1. RISIKO- OG SÅRBARHETSVURDERING (ROS)

Det er i det følgende gitt en vurdering av risiko og sikkerhet tilknyttet forslaget på reguleringsplan for Kirkebakken barnehage og menighetshus.

I samsvar med ny plan- og bygningslov § 4-3 samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse, er alle risiko- og sårbarhetsforhold vurdert som har betydning for om området er egnet til utbyggingsformål og hvilke eventuelle tiltak som må gjennomføres for å oppnå akseptabel risiko.

1.1. Formålet med planen

Formålet med planen er å legge til rette for utbygging av en fire-avdelings barnehage, menighetshus og kontor for kirkelig administrasjon for Nordreisa sokn ved Nordreisa kirke i Nordreisa kommune. Utbygging av barnehageplasser skjer i samsvar med kommunens behov for barnehageplasser beskrevet i kommuneplanen. Nordreisa kirke som mange eldre kirker, har ikke rom for det vide spekter av dagens kirkelige aktiviteter. Aktivitetssalen sammen med andre rom i bygget er ment å dekke kirkens behov for et menighetshus i nær tilnytning til kirka. Nordreisa sokn sammen med Nordreisa kommune har også vurdert at det er rasjonelt også å etablere kontorer for kirkelig administrasjon i det samme bygget.

1.2. Metode

I arbeidet er det gjort bruk av kart- og landskapsverktøy som finnes tilgjengelig på Internett i den innledningsvise fasen av arbeidet, samt kartutsnitt for planområdet.

Adresse:	Type:	Referanse:
tromsatlas.no	Temakart på internett fra Troms Fylkeskommune og Fylkesmannen i Troms	Verktøy for oversiktsvurdering av lokaliteter
www.skrednett.no	Aktsomhetskart for snøskred, steinsprang. Risikokart kvikkleire. Hendelser.	Verktøy for oversiktsvurdering av lokaliteter
www.norgei3d.no	Virtuelt nettsted som gir 3 dimensjonale bilder av landskapet.	Oversiktsbilder, grov kartlegging av vann, vassdrag og terrengformasjoner
www.nordreisa.kommune.no	Kart på Internett	Planlegging, oversikt og utsnitt i ulike målestokker
www.dsb.no	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	Veiledere for ROS analyser
www.ngu.no	Norges geologiske undersøkelser	Diverse kilder og karttjenester for geofaglige tema
www.nve.no	Flomsonekart	Kart som viser utbredelse av flom i Reisavassdraget
NGU Norges geologiske undersøkelse	Papirkart	Oversiktskart for

Vurderingen er basert på planstandard for Nord-Troms kommunene. De aktuelle risiko- og sikkerhetsforholdene er kategorisert i 3 hovedkategorier: 1) Naturgitte forhold, 2) Infrastruktur og 3) Prosjektgitte forhold.

For å gi en visuell og kvantifiserbar fremstilling av ROS-analysen er det benyttet en risikomatrixe.

Reguleringsplanveilederen til miljøverndepartementet danner grunnlaget for analysen.
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/veiledninger/2011/reguleringsplanveileder>

• Rødt indikerer uakseptabel risiko. Tiltak må iverksettes for å redusere denne til gul eller grønn	
• Gult indikerer risiko som bør vurderes med hensyn til tiltak som reduserer risikoen	
• Grønt indikerer akseptabel risiko	

Risikomatrixe

Konsekvens Sannsynlighet	1. Ubetydelig	2. Mindre alvorlig/ en viss fare	3. Betydelig/ kritisk	4 Alvorlig/ farlig	5. Svært alvorlig/ katastrofalt
5. Svært sannsynlig/ kontinuerlig	5	10	15	20	25
4. Meget sannsynlig/ periodevis, lengre varighet	4	8	12	16	20
3. Sannsynlig/ flere enkelttilfeller	3	6	9	12	15
2. Mindre sannsynlig/ kjenner tilfeller	2	4	6	8	10
1. Lite sannsynlig/ ingen tilfeller	1	2	3	4	5

- Hendelser i røde felt: Tiltak nødvendig, i utgangspunktet ikke akseptabelt
- Hendelser i gule felt: Tiltak må vurderes.

- Hendelser i grønne felt: Ikke signifikant risiko, men risikoreduserende tiltak kan vurderes
- Tiltak som reduserer sannsynlighet vurderes først. Hvis dette ikke gir effekt eller er mulig, vurderes tiltak som begrenser konsekvensene

Under er verdiene i matrisen definert

Vurdering av sannsynlighet for uønsket hendelse er delt i:

- **Svært sannsynlig/ kontinuerlig (5):** Skjer ukentlig/ forhold som er kontinuerlig tilstede i området
- **Meget sannsynlig/ periodevis, lengre varighet (4):** Skjer månedlig/ forhold som opptrer i lengre perioder, flere måneder
- **Sannsynlig/ flere enkelttilfeller (3):** Skjer årlig/ kjenner til tilfeller med kortere varighet
- **Mindre sannsynlig/ kjenner tilfeller (2):** Kjenner 1 tilfelle i løpet av en 10-års periode
- **Lite sannsynlig/ ingen tilfeller (1):** Kjenner ingen tilfeller, men kan ha hørt om tilsvarende i andre områder

Vurdering av konsekvenser av uønskede hendelser er delt i:

3. **Ubetydelig/ ufarlig:** Ingen person eller miljøskader/ enkelte tilfeller av misnøye.
4. **Mindre alvorlig/ en viss fare:** Få/små person- eller miljøskader/ belastende forhold for enkeltpersoner.
5. **Betydelig/ kritisk:** Kan føre til alvorlige personskader/ belastende forhold for en gruppe personer.
6. **Alvorlig/ farlig:** (behandlingskrevende) person- eller miljøskader og kritiske situasjoner
5. **Svært alvorlig/ katastrofalt:** Personskade som medfører død eller varig men; mange skadd; langvarige miljøskader.

2. IDENTIFIKASJON AV UØNSKEDE HENDELSER

For reguleringsområdet er det vurdert 4 hendelser som de mest relevante risikoene. Disse er listet i tabellen nedenfor i en ikke prioritert rekkefølge.

Hendelsene og bakgrunnen for valg av disse, er mer detaljert beskrevet i etterfølgende avsnitt.

1. Trafikkulykke (kjøretøy - kjøretøy)
2. Sikkerhet under utbygging og drift
3. Påkjørsler av fotgjengere/ syklist
4. Forhøyet støynivå

Trafikkulykke (kjøretøy - kjøretøy)

Bygging av barnehage, forsamlingshall og kontorer i området vil bidra til økt trafikk til og fra planområdet. Det er betydelig trafikk av busser og privatbiler til Moan skole. Dette gjør at denne hendelsen vurderes som aktuell i denne analysen.

Sikkerhet under utbygging og drift.

Nordreisa kirke og Moan skole vil være i drift under utbygging innen planområdet. Generell trafikk til omkringliggende boligfelt bidrar til risiko under byggeperioden.

Påkjørsler av fotgjengere/ syklist

Ved å bebygge planområdet, vil trafikken øke i området. Nærheten til Moan barneskolen medfører relativt stor trafikk hvor mindre barn er involvert. Syklende og gående vil møte mer trafikk i dette relativt komplisert trafikkbilde ved kryss ved Muonioveien

Forhøyet støynivå

Nærheten til Muonioveien og Lundevegen vurderes som et moment som gjør denne hendelsen aktuell i analysen. I tillegg vil utbyggingen gi naturlig økt lydnivå i området for brukere av kirken.

3. UØNSKETE HENDELSER, KONSEKVENSER OG TILTAK

Tenkelige hendelser, risikovurdering og mulige tiltak er sammenfattet i følgende tabell.

Hendelse/ Situasjon	Kon sekv ens for plan en	Kon sekv ens av plan en	Sann- synligh et	Kon sekv ens	Risi ko	Kommentar/ Tiltak
Natur- og miljøforhold						
Ras/skred/flom/grunn Grunnforhold: Planlagt område befinner seg i all hovedsak mellom 4,6 moh og 7,2 moh. Grunnen består av elveavsetninger. Planområdet anses å ligge utenfor flomfare vedr. Reisaelva og sjøen. Området anses ikke å bli påvirket av framtidig havnivåstigning. Det er foretatt grunnboringer ca. 200 meter sør for planområdet øst for Muonioveien.	0	0	1	1	1	
Masseras/-skred	0	0	1	1	1	
Snø-/isras	0	0	1	1	1	
Flomras	0	0	1	1	1	
Elveflom	0	0	1	1	1	
Tidevannsflom	0	0	1	1	1	
Radongass	0	0	1	1	1	
Vær, vindeksponering	0	0	2	2	4	Planområdet er eksponert for nordøstlig kald vind og snøfokk vinterstid

						Tiltak: Informasjon til ansatte , barn og foreldre. Bygnings- og terrengmessig tilpassning.
Vurdering: Personalet, foreldre og barn bør være informert om nedkjølingseffekten av vind sammen med kulde.						
Vindutsatte områder	0	0	2	2	4	Utvendige lekeareal og adkomstområder er vindutsatt Tiltak: Informasjon til ansatte, barn og foreldre. Bygnings- og terrengmessig tilpassning
Vurdering: I situasjons- og tomteplaner bør det komme fram avbøtende tiltak som leplanting, le- vegetasjon etc.						
Nedbørutsatte områder	0	0	1	1	1	
Natur- og kulturområder	0	0	1	1	1	
Sårbar flora	0	0	1	1	1	
Sårbar fauna/fisk	0	0	1	1	1	
Verneområder	0	0	1	1	1	
Vassdragsområder	0	0	1	1	1	
Fornminner (afk)	0	0	1	1	1	
Kulturminne/-miljø	0	0	1	1	1	
Område for idrett/lek	0	0	1	1	1	
Park; rekreasjonsområder	0	0	1	1	1	
Vannomr. for friluftsliv	0	0	1	1	1	

Menneskeskapte forhold						
Strategiske områder	0	0	1	1	1	Vegkryss
Vei, bru, knutepunkt	0	0	1	1	1	Vegkryss
Havn, kaianlegg	0	0	1	1	1	
Sykehus/-hjem, kirke	0	0	1	1	1	
Brann/politi/SF	0	0	1	1	1	
Forsyning kraft, vann	0	0	1	4	4	Trafostasjon i nærområdet.90 meter fra utendørs lekeareal. Kraftlinje i sørvestlige del av planområdet. Vannledning i nordlig del av området. Sikringstiltak: inngjerding og informasjon
Vurdering: Både leveringssikkerhet og personsikkerhet skal ivaretas. Kilde for reservestrøm bør vurderes. Reservekilde for vann bør vurderes i sammen med kommunen.						
Forsvarsområde	0	0	1	1	1	
Tilfluktsrom	0	0	1	1	1	
Forurensningskilder	0	0	1	1	1	
Industri	0	0	1	1	1	
Bolig	0	0	1	1	1	
Landbruk	0	0	1	1	1	
Akutt forurensning	0	0	1	4	4	Brann og røyk fra gass- og oljer

						fra verksteder og serviceanlegg 150 til 200 meter fra planområdet. Tiltak: HMS-plan. Informasjon
Vurdering: Risikograd avhenger av vindretning. Tiltak ved fare bør vurderes i forhold til den aktuelle vindretning						
Støv og støy; industri	0	0	1	1	1	
Støv og støy; trafikk	0	0	2	2	4	Lundveien på nordlig side av planområdet. Muonioveien på vestlig side. Støv og støy ved spesielle vindforhold.
Støy; andre kilder	0	0	1	1	1	
Forurensning i sjø	0	0	1	1	1	
Forurenset grunn	0	0	1	1	1	
Elforsyning	0	0	1	1	1	
Andre områder/forhold farlige/spesielle						
Industriområde	0	0	1	1	1	
Høyspentlinje (ems)	0	0	1	4	4	Høyspentlinje og trafostasjon ca. 90 meter fra utendørs lekeareal. Tiltak: HMS-tiltak hos anleggseiere. Informasjon og skilting.
Vurdering: Risiko er ivaretatt i planen ved hjelp av hensynsonen faresone som						

strekker seg 6 meter utenfor ytterste kraftlinje , også markert på plankart.						
Risikofylt industri mm (kjemikalie/eksplosiv, olje/gass, radioaktiv)	0	0	1	4	4	Det forutsettes at det lagres farlige gasser og vesker i nærliggende garasje- og verkstedområder . Tiltak: HMS-tiltak hos anleggseiere. Informasjon og skilting.
Vurdering: I barnehagens HMS-plan skal informasjons- og varslingsrutiner avklares med nærliggende virksomheter som lagrer farlige gasser og kjemikalier.						
Avfallsbehandling	0	0	1	1	1	
Oljekatastrofeområde	0	0	1	1	1	
Spesielle forhold ved utbygging/gj.føring	0	0	2	3	6	Moan skole vil være i drift mens byggearbeider pågår med transport og ferdsel av skolebarn forbi byggeområdet i byggeperioden. Tiltak: Området skal sikres i forhold til denne risikoen med gjerder og informasjon til skolen og lokalsamfunnet.
Vurdering: Risikoforholdet er tidsbegrenset. Informasjon til naboer og Moan skole bør foretas i rimelig tid før byggestart og ved spesielle tiltaks i byggeperioden som f.eks sprengning eller periodisk stegning av strøm og vann.						

Transport						
Ulykke med farlig gods	0	0	1	1	1	
Vær/føre begrenser tilgjengelighet til området	0	0	1	1	1	
Trafikksikkerhet						
Ulykke ved inn- og utkjøring	0	0	2	3	6	Barn ferdes i området. Tiltak: Oversiktlige trafikkforhold, informasjon og skilting
Vurdering: Rutinemessig levering og henting av barn omfatter ca. 50 til 70 barn med foreldre Det vil også foretas inn- og utkjøring av besøkende til kirkelige kontor og besøkende til tilstelninger som ikke kjenner til lokale forhold.						
Ulykke med gående/syklende	0	0	2	3	6	Sykkel - og gangveg i området . Gangfelt over Muonioveien. Tiltak: Klart skille mellom bløte og harde trafikanter (G/S-veger), informasjon og skilting
Vurdering: Omkringliggende skoler (Moan skole og Storslett skole) og boligområder og nærhet til sentrumsfunksjoner bidrar til omfattende sykkel- og fotgjengertrafikk. Risiko- og sikkerhet for bløte trafikanter må ivaretas i overordnede planer.						
Andre ulykkespunkter	0	0	2	3	6	Vegkryss ved Nordreisa kirke med gang- og sykkelfelt og gangfelt over

						Muonioveien. Tiltak: informasjon og skilting
Vurdering: Området omfatter er relativt komplisert trafikkbilde og omfatter barn og unge som er både syklende og gående. Ved spesielle kirkelige arrangement er trafikkbildet spesielt komplisert.						

4. KONKLUSJON .

Gjennom ROS-analysen er det ikke påvist forhold som medfører at planframlegget bør endres i forhold til det utkastet som nå foreligger.

Resultatene av analysen og en samlet vurdering viser at dersom en tar tilstrekkelig hensyn til eventuelle farer og risiko som kan oppstå i eller som et resultat av utbyggingen , vil ikke tiltaket representere høyere risiko for mennesker eller samfunn enn hva som er akseptert for ny bebyggelse.

Vedlegg 6: Oversiktskart

Planområdet ligger i Storslett sentrum i Nordreisa kommune. Storslett preges av slettelandskapet der Reisaelva renner ut i Reisafjorden, på østlig side av reisaelva. Planområdet ligger like sør for Nordreisa kirke .

