



Hemnes kommune



Kommuneplanens arealdel
(KPA)
for
Bjerka og Korgen
Forslag til planprogram

23.05.2014



Hemnes kommune



Innhold

1.	Innledning.....	3
1.1	Bakgrunn	3
1.2	Mål for og hensikt med planarbeidet.....	3
1.3	Beskrivelse av planområdet	3
2.	Aktuelle tiltak	4
3.	Utredninger og nåværende kunnskap.....	5
3.1	Naturmangfold	5
3.2	Kulturminner, kulturmiljø og naturbruk.....	6
3.3	Transport og infrastruktur.....	6
3.4	Risiko og sårbarhet	6
4.	Organisering, medvirkning og planprosess	7
4.1	Organisering og styring.....	7
4.2	Medvirkning, informasjon og planprosess	7
4.3	Innspill	8
5.	Framdriftsplan for planarbeidet.....	8

1. Innledning

1.1 Bakgrunn

Revidering av kommuneplanens arealdel for Bjerka og Korgen (KPA Bjerka og KPA Korgen) er prioritert i kommunens planstrategi 2012 – 2015. Gjeldende KPA Bjerka ble vedtatt av kommunestyret i november 2006 og tilsvarende for Korgen i februar 2005. Det tidligere navnet kommunedelplan er erstattet av KPA for å tydeliggjøre at dette er arealplaner.

Kommuneplanens arealdel har hjemmel i plan- og bygningsloven og må fylle dens krav. Dette planprogrammet utarbeides i henhold til lovens kapittel 4 om utredningskrav.

1.2 Mål for og hensikt med planarbeidet

Målet for KPA Bjerka og KPA Korgen er å legge til rette for en fornuftig utvikling av de to tettstedene med god infrastruktur som knytter sammen sentrumsfunksjoner, boligområder og næringsområder utenfor sentrum jf. boligpolitisk handlingsplan og kommuneplanens samfunnsdel, og dens hovedmål nr.1 om at Hemnes kommune i 2025 er en attraktiv bostedskommune i sentrum på Helgeland, med minst 5000 innbyggere. Hovedmål 2 i samfunnsdelen vektlegger barn og unges oppvekstvilkår og universell utforming.

Planprogrammet skal fortelle hva planarbeidet skal behandle, hvordan det organiseres og hvilken tidsplan det følger. Dette er svært viktig for å sikre medvirkning i arbeidet med planene. Effekten av tiltak veies mot 0-alternativet som er dagens situasjon.

1.3 Beskrivelse av planområdet

Bjerka:

Bjerka ligger der Bjerkaelva renner ut i Sørfjorden. Tettstedet ligger på ei lav elveavsetning med flere terrasser. Både mot fjorden og elva er det store fjærer og de laveste områdene kan oversvømmes ved stormflo. I dette området er det lite dyrket jord. Det meste av dyrkingsarealet innenfor planområdet ligger rundt bruket Lillebjerka. KA Bjerka har i sine nære omgivelser naturreservatene Røssåauren, Breivika og Vallabotn som har truede plantearter og er viktige fuglebiotoper.

E6 gjennom Bjerka ble bygd på begynnelsen av 1990-tallet. Den ligger parallelt med jernbanen utenfor sentrum. Nettet av samveger er godt og all lokaltrafikk kan foregå uavhengig av E6. Bjerka har jernbanestasjon.

Korgen:

Korgen sentrum ligger nesten ved havoverflaten på elvesletter som er utraste og utvaskete marine avsetninger fra dalsidene. De marine avsetningene består av leire og andre ustabile masser. Det siste større raset gikk på slutten av 1800-tallet (Seljebakkneset). Sentrum ligger innestengt mellom fjell i øst og vest, og mye av bebyggelsen ligger derfor på de marine avsetningene 50-60 moh eller på berggrunn ovenfor disse (Bjørnstien, Sjøtøfta). Her er det både bedre utsikt og lengre solgang. Korgen er derfor et spredtbygd sentrum med dyrket mark og skogsmark mellom bebyggelsen.

Dagens E6 gjennom Korgen ble bygd på slutten av 1970-tallet. Mye av lokaltrafikken i Korgen bruker E6. Dette skyldes både at den gamle hengebrua over Røssåga er stengt for tunge kjøretøy og sentrums plassering i forhold til bebyggelsen.

2. Aktuelle tiltak

Bjerka:

Behov for revidering av KPA Bjerka skyldes endringer i arealbruken i gamle sivilforsvarsleiren, mulig nybruk av idrettsareal og at forretningsområdet i sentrum vurderes utvidet ved fylling i elvedeltaet. Bjerka har ledige tomter både i Bjerkalia og i Nermogata, men det vurderes mer sentralt boligareal.

Ved planstart er disse behovene kjent:

- Leiren: Omdisponering fra offentlig bebyggelse til bolig og næringsformål
- Lundliveien: Flytting av veien og omdisponering fra idrettsformål til boligformål.
- Fylling av elvedelta: Omdisponering fra sjøareal til næringsformål
- Bjerkalia: Omdisponering av BA7 fra boligformål til LNF
- Tomtesituasjon: På generelt grunnlag drøfte utbyggingsbehov på 15-20 års sikt

Korgen:

Behov for revidering av KPA Korgen er begrunnet med å frigjøre areal til sentrumsformål, å fastlegge en E6-korridor for framtida og framtidig arealbehov for boliger og næring.

Ved planstart er disse behovene kjent:

- Korridor for E6: Avklaring i samarbeid med Statens vegvesen om hvor framtidig korridor kan plasseres
- Olderneset: Omdisponering av LNF til sentrumsutvikling/infrastruktur
- Aspmoen BA16: Omdisponering av BA16 fra boligformål til LNF i henhold til kvikkleirekartlegging
- Markusmomyra: Omdisponering fra LNF til utbyggingsformål
- Avklare plassering av kunnskapscenter for vann og vannkraft
- Boligbygging: Planen må vurdere framtidig boligbehov og ulike boligtyper. Planen må også drøfte hvor boligbygging kan skje i et 15-20 års tidsperspektiv

3. Utredninger og nåværende kunnskap

Ny arealbruk skal veies opp mot hensyn til samfunn og miljø i et langsiktig perspektiv. På dette plannivået (KPA) vil ny arealbruk veies mot kunnskap om virkninger.

3.1 Naturmangfold

Tiltakets eventuelle konsekvenser for områder som er vernet eller planlagt vernet etter naturmangfoldloven, plan- og bygningsloven, og/eller verneplaner for vassdrag må dokumenteres. Det må også komme fram av utredningen om tiltaket vil kunne påvirke verneformålet.

Landskap, natur og klima som hensyn i planprosessen er hjemlet i plan- og bygningslovens §3-1. Fauna, flora og vegetasjon i planområdet skal beskrives. Det redegjøres for hvordan eventuelle negative virkninger kan unngås. Alternativer til tiltaket skal også utredes om konfliktgraden er stor.

Utredningene skal bygge på eksisterende kunnskap og feltbefaringer der det er behov for oppdatering av nåværende dokumentasjon. I elveosen på Bjerka vil nye registreringer være nødvendig.

3.2 Kulturminner, kulturmiljø og naturbruk

Potensialet for funn av ukjente automatisk fredete kulturminner skal angis. Direkte og indirekte konsekvenser for kulturminner og kulturmiljø, samt friluftsliv- og naturområder skal også komme fram av utredningen. Dette gjelder også konflikt mellom dagens bruk og tiltak.

Reiselivs- og turistnæringen i området skal beskrives. Det skal komme frem hvilke konflikter tiltaket kan ha for næringen. Den økonomiske virkningen for turisme og reiseliv av et tiltak må også vurderes. Konsekvensen tiltaket har for reiselivet skal samholdes med temaene landskap og friluftsliv.

3.3 Transport og infrastruktur

Revidering av eksisterende plan krever beskrivelse av hvordan transport og vegsystem knyttet til tiltaket, er tenkt gjennomført. Utforming av nye vegnett skal skje i henhold til krav om universell utforming og med vekt på barn og unges interesser. Barn og unges interesser vil også inkludere leke- og friareal. Det legges vekt på gang- og sykkeltrafikk ved utbygging av vegnettet. Ved opprusting eller endringer i vegnettet vil det også være hensiktsmessig å inkludere kollektivtransport.

3.4 Risiko og sårbarhet

For begge planene skal det utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) i henhold til hovedprinsippene i Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser (DSB).

Sivilbeskyttelsesloven § 14 sier at «kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse».

Med uønskede hendelser menes hendelser som avviker fra det normale, og som har medført eller kan medføre tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

For å definere framtidig betydning av inngrepet i deltaet på Bjerka, kan det være aktuelt å engasjere hydrolog og geolog. Flomsonekart skal benyttes som eksisterende kunnskap.

4. Organisering, medvirkning og planprosess

4.1 Organisering og styring

Etter plan- og bygningsloven er det i første rekke kommunen som gjennom planleggingen former det fysiske miljø og sikrer kvalitet og muligheter for bygging og vern ut fra egenart og lokale forutsetninger. Hver enkelt kommune har ansvaret for å legge forholdene til rette for den konkrete planlegging etter loven. Kommunen må i sin planlegging følge de retningslinjer og mål som statlige organer og fylkeskommunen bringer inn i planprosessen. Det er opp til disse organer å sikre at viktige nasjonale og regionale hensyn til en hver tid kommer med i planvurderingene og blir ivaretatt.

Kommunen kan egengodkjenne planene dersom det ikke foreligger innsigelser fra statlige fagmyndigheter, fylkeskommune eller nabokommune.

4.2 Medvirkning, informasjon og planprosess

Det legges stor vekt på å gjennomføre en planprosess som sørger for at det blir debatt rundt aktuelle planutfordringer og utredningsspørsmål, og at berørte sikres mulighet for en god dialog og reell medvirkning under de ulike fasene i planprosessen.

Planarbeidet igangsettes parallelt med at utkast til planprogram legges ut til offentlig ettersyn og uttalelser til planprogrammet vil også være innspill til planen. Etter det offentlige ettersyn for planprogrammet vil innspillene bli vurdert før det legges fram et endelig utkast til planprogram for politisk behandling. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret i september 2014. Frist for innspill til planprogrammet og planen kunngjøres.

Utarbeiding av planforslag med konsekvensutredning vil skje på bakgrunn av fastsatt planprogram og de innspill som kommer i løpet av offentlig ettersyn. Medvirkning i planprosessen vil organiseres på tre måter; kartlegging av barns arealbruk, gjennom offentlige møter og gjennom bruk av internett (heimeside og facebook). Fra plankontoret vil det bli vektlagt å presentere overordnede premisser for planen og skisser til løsninger. Kartlegging av barns arealbruk skal organiseres slik at det blir reell medvirkning.

Utkast til plan med konsekvensutredning vil legges fram for formannskapet som vedtar offentlig ettersyn. Dette skal skje i januar 2015. Endelig plan skal være vedtatt av kommunestyret før sommeren 2015.

4.3 Innspill

Frist for innspill til planprogrammet og planarbeidet er 08.08.2014

Per post:

Hemnes kommune

Sentrumsveien 1

8646 Korgen

Per e-post:

postmottak@hemnes.kommune.n

5. Framdriftsplan for planarbeidet

Framdriftsplanen (side 9) tar utgangspunkt i at det gjennomføres et offentlig ettersyn av planprogram og et offentlig ettersyn av forslag til plan. Dersom det blir nødvendig med flere offentlig ettersyn vil tidsplanen for endelig behandling av reguleringsplanen bli forskjøvet. Det tas samtidig forbehold om eventuelle endringer i fremdriftsplanen på grunn av eventuelle kapasitetsmessige årsaker.

Kommuneplanens arealdel(KPA) for Bjerka og Korgen - forslag til planprogram

	juni 2014	juli 2014	august 2014	september 2014	oktober 2014	november 2014	desember 2014	januar 2015	februar 2015	mars 2015	april 2015	mai 2015	juni 2015
Planprogram til offentlig ettersyn	blå	blå											
Vedtak av endelig planprogram				gul									
Utarbeiding av utkast til plan	grønn	grønn	grønn	grønn	grønn	grønn	grønn	grønn					
Vedtak om utlegging av planforslaget til offentlig ettersyn								gul					
Offentlig ettersyn av planforslaget									blå	blå			
Medvirkning og dialog			grønn	grønn									
Utarbeidelse av endelig utkast											grønn	grønn	
Vedtak av plan og kunngjøring													gul
Offentlig ettersyn	blå												
Politisk behandling	gul												
Arbeidsperiode	grønn												