

## Utvalgssak

Saksbehandler: Sjur Authen

Arkiv: 034//

Arkivsaksnr.: 14/1871-5

---

**Behandling**

Formannskapet

Kommunestyret

**Utvalgssaksnr.**

F -41/14

K -85/14

**Møtedato**

27.10.2014

10.11.2014

### K-85/14

#### SAMLET SAKSFREMSTILLING - KOMMUNEREFORMPROSESSEN

Dokumenter	Dato	Trykt vedlegg til
Oppstartsmøte KST - Kommunereformen		F, K

#### SAKSFREMLEGG

##### 1. SAKSOPPLYSNINGER

Kommunene har mottatt invitasjon fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til å delta i kommunereformen, der det fremgår at alle landets kommuner forventes å vurdere og avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Statsråden viser til vedtak i kommunal- og forvaltningskomiteen og legger til grunn at alle landets kommuner skal gå gjennom prosessen med å vurdere og diskutere sammenslåing og at prosessen avsluttes med et kommunestyrevedtak våren 2016. Det er klare forventninger til kommunene i hovedstadsområdet om å delta aktivt i reformprosessen.

Fylkesmannen har tatt initiativ til oppstart av den regionale prosessen i Oslo og Akershus, med oppstartsamling for ordførere rådmenn i Son 2. – 3. september 2014. Kommunereformen er satt på dagsorden i Follo, og i referat fra Follomøtet 19. juni heter det (sak 3/2014):

*Det var tilslutt enighet om at ordførerne tar opp følgende spørsmål i eget formannskap og melder tilbake til Follorådet:*

- *Skal Follorådet spille en rolle i kommunereformprosessen?*
- *Og hvis ja, hva skal Follorådet da gjøre?*

Fylkesmannen har også orientert kommunestyret i Vestby gjennom foredrag fra Prosjektdirektør Anne-Marie Vikla under kommunestyrets budsjettseminar. Dette foredraget følger som vedlegg til saken.

##### 2. VURDERING

###### **Felles prosess i Follo**

Folloregionen består i dag av syv kommuner som på ulike måter samarbeider om felles oppgaver gjennom regionrådet. Follo er en del av et mer eller mindre sammenhengende bo- og arbeidsmarked. Follo utgjør også et domsmyndighetsområde, et virkeområde for nordre og søndre Follo prosti og utgjør en næringsregion. I Follo har vi også en rekke interkommunale

selskaper som løser oppgaver på vegne av kommunene. Hensikten med å samarbeide om et felles grunnlag for å ta beslutninger i kommunereformprosessen, er å belyse fordeler og ulemper ut fra en ensartet metodikk.

Målsetningen med samarbeidet er å gjennomføre en åpen og ryddig prosess der aktuelle hovedspørsmål, tema og modeller belyses bredt og nyansert.

Det forutsettes at den enkelte kommune får mulighet til selv å definere ønskede og uønskede alternativer.

Prosessen skal vektlegge kunnskapsinnhenting og politisk dialog og gjennomføres i henhold til Regjeringens mål og opplegg for reformen. Kommunenes grunnleggende funksjoner som tjenesteyter, lokaldemokratisk arena, samfunnsutvikler og myndighetsutøver vil dessuten måtte være styrende forutsetninger for det kunnskapsgrunnlaget som innhentes.

For å få en best mulig demokratisk prosess i forhold til spørsmålet om eventuell endring av kommunestruktur er det behov for et godt beslutningsgrunnlag. Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og bør gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon. Kommunene i Follo må også ta stilling til som en del av prosessen på hvilken måte befolkningen skal involveres og høres. Formannskap og kommunestyre må være sterkt involvert i prosessen. Om Vestby kommune ønsker å gjennomføre folkeavstemninger, folkemøter eller gallupundersøkelser vil det være naturlig å gjøre dette under fase II.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har utarbeidet en veileder for utredning og prosess og en nettløsning til bruk i vurdering av fremtidig kommunestruktur, presentert på nettstedet [www.nykommune.no](http://www.nykommune.no). Rådmannens foreløpige vurdering er at verktøyene fokuserer på enkelte konsekvenser av sammenslåing. Rådmannen vurderer at det trolig vil være behov for å hente inn ekstern konsulenthjelp for å vurdere kommunestruktur ut fra andre kriterier og formål.

### **Tentativ tidsplan videre prosess – samarbeid i Follo**

Samarbeidet i regi av Follorådet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskiftet 2015/2016. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommuner senest våren 2016. Dette vil bety at Follokommunene velger å være med på hovedløpet i reformen. Kommunene vil få anledning til å gjøre egne valg, og vedtaket i denne saken begrenser ikke handlefriheten.

Nedenfor er det presentert en tentativ fremdriftsplan tilpasset den prosessen som er presentert fra fylkesmannen, inklusiv fylkesmannens inndeling av prosessen i tre faser.

	FELLES FOLLOPROSESS	KOMMUNENE
<b>Fase I - Igangsette</b> September 2014	Oppstart fylkesmannen	
Oktober 2014 8. oktober 10. oktober	Sak om samarbeid i Follorådet	Oppstart fylkesmannen
November 2014 10. november		Sak om samarbeid i kommunestyret
18. november	Follorådet og Follomøtet. Prosess, fremdrift og rammer for felles utredningsarbeid.	
Januar/februar 2015		Behandling i kommunene. Hvilke alternativer ønsker kommunen å utrede?
<b>Fase II - Vurdere</b> 2015 - 2016	Vurderings- og utredningsarbeid pågår	Vurderings- og utredningsarbeid pågår
<b>Fase III - Beslutte</b> Vår 2016		Vedtak i de enkelte kommunestyre våren 2016.

### 3. ALTERNATIVER

Slik rådmannen ser det må kommunen vurdere sammenslåing med andre kommuner. Det er derfor ikke noe alternativ å "la være" å gjennomføre utredningspålegget som staten har gitt kommunesektoren.

Det kan være et alternativ å stå for utredningsoppgavene selv, men oppgaven er omfattende, og kommunen vil være tjent med å gjøre arbeidet gjennom Follorådet. Utredning i egen regi er derfor ikke nærmere vurdert.

### 4. KONKLUSJON

I regi av Follorådet fremskaffes et felles kunnskaps- og beslutningsgrunnlag som kan belyse ulike modeller for fremtidig kommunestruktur. Samarbeidet knyttes tett opp mot de prosessene som koordineres av Fylkesmannen i Oslo og Akershus i samarbeid med KS.

Arbeidet vil ta utgangspunkt i reformens mål og det materialet Kommunal og moderniseringsdepartementet er i ferd med å legge til rette for kommunene samt tidligere og eventuelt nye utredninger og konsekvensvurderinger. Rådmannen vurderer at det kan være aktuelt å innhente ekstern bistand, og anbefaler at det settes av midler over Follorådets budsjett til kjøp av ekstern konsulentbistand. I forkant av utredningsarbeidet legger Follorådet frem en sak med anbefaling av utredningstemaer og alternativer. Dersom kommuner ønsker utredning egne alternativer utover Follorådets anbefalinger, kan det være aktuelt at disse kommunene bekoster dette utredningsarbeidet over eget budsjett. Rådmannen vil komme tilbake til eventuelt behov for eget utredningsarbeid for Vestby kommune når sak om Follorådets utredningsarbeid er vedtatt.

## **INNSTILLING:**

1. Vestby kommune går inn i et samarbeid med Follokommunene for å fremskaffe et felles kunnskaps- og beslutningsgrunnlag som kan belyse ulike alternativer knyttet til framtidig kommuneinndeling.

En felles framdriftsplan og rammer for arbeidet må ta høyde for at formannskap og kommunestyre skal være tett involvert i prosessen.

2. Under forutsetning av at kommunene i Follo fatter vedtak i samsvar med punkt 1, vedtar Vestby kommune følgende:
  - a) På bakgrunn av vedtak i kommunestyret bes rådmannen sammen med rådmannskollegiet om å utarbeide en mer detaljert framdriftsplan og rammer for utredningsarbeidet. Sak om dette legges fram for Follorådet 18. november 2014 og oversendes etter dette til kommunene til behandling.
  - b) Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskiftet 2015/16. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.
  - c) Det settes av midler til felles utredning i Follorådets Handlingsprogram for perioden 2015 – 2018.
3. I det tilfelle enkeltkommuner i Follo ikke vil delta i felles utredningsfase, skal likevel et flertall av Follo-kommunene kunne gjennomføre felles utredning i regi av Follorådet.

## **BEHANDLING I Formannskapet DEN 27.10.2014**

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

## **VEDTAK:**

1. Vestby kommune går inn i et samarbeid med Follokommunene for å fremskaffe et felles kunnskaps- og beslutningsgrunnlag som kan belyse ulike alternativer knyttet til framtidig kommuneinndeling.

En felles framdriftsplan og rammer for arbeidet må ta høyde for at formannskap og kommunestyre skal være tett involvert i prosessen.

2. Under forutsetning av at kommunene i Follo fatter vedtak i samsvar med punkt 1, vedtar Vestby kommune følgende:
  - a) På bakgrunn av vedtak i kommunestyret bes rådmannen sammen med rådmannskollegiet om å utarbeide en mer detaljert framdriftsplan og rammer for utredningsarbeidet. Sak om dette legges fram for Follorådet 18. november 2014 og

oversendes etter dette til kommunene til behandling.

- b) Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskiftet 2015/16. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.
  - c) Det settes av midler til felles utredning i Follorådets Handlingsprogram for perioden 2015 – 2018.
3. I det tilfelle enkeltkommuner i Follo ikke vil delta i felles utredningsfase, skal likevel et flertall av Follo-kommunene kunne gjennomføre felles utredning i regi av Follorådet.

### **BEHANDLING I Kommunestyret DEN 10.11.2014**

*Repr. Annette Mjåvatn (Ap) fremmet følgende forslag:*

Det settes ned en referansegruppe bestående av parts sammensatt utvalg med tillegg av en representant fra SV. Gruppen møtes ved behov, og skal komme med innspill til administrasjonen når det gjelder valg av temaer for utredning.

Votering:

Formannskapets vedtak ble enstemmig vedtatt.

Repr. Annette Mjåvatns forslag ble enstemmig vedtatt.

### **VEDTAK:**

1. Vestby kommune går inn i et samarbeid med Follokommunene for å fremskaffe et felles kunnskaps- og beslutningsgrunnlag som kan belyse ulike alternativer knyttet til framtidig kommuneinndeling.

En felles framdriftsplan og rammer for arbeidet må ta høyde for at formannskap og kommunestyre skal være tett involvert i prosessen.

2. Under forutsetning av at kommunene i Follo fatter vedtak i samsvar med punkt 1, vedtar Vestby kommune følgende:
- a) På bakgrunn av vedtak i kommunestyret bes rådmannen sammen med rådmannskollegiet om å utarbeide en mer detaljert framdriftsplan og rammer for utredningsarbeidet. Sak om dette legges fram for Follorådet 18. november 2014 og oversendes etter dette til kommunene til behandling.
  - b) Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskiftet 2015/16. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.
  - c) Det settes av midler til felles utredning i Follorådets Handlingsprogram for perioden 2015 – 2018.

3. I det tilfelle enkeltkommuner i Follo ikke vil delta i felles utredningsfase, skal likevel et flertall av Follo-kommunene kunne gjennomføre felles utredning i regi av Follorådet.
4. Det settes ned en referansegruppe bestående av parts sammensatt utvalg med tillegg av en representant fra SV. Gruppen møtes ved behov, og skal komme med innspill til administrasjonen når det gjelder valg av temaer for utredning.

Eksp.: Saken oversendes saksbehandler for videre ekspedering.

Vestby, 12.11.14

Sjur Authen  
Rådmann (konstituert)