

Kommunereform i Folloregionen

Follorådet og Follomøtet 12. mai 2015

Agenda

- Mandat og organisering av prosjektet
- Mål med kommunereformen
- Hvordan fremskaffe et godt kunnskapsgrunnlag?
- Hvilke tanker har vi som eksterne om kommunereform i Follo?
- Framdriftsplan i prosjektet

Prosjektmandat for Follo oppdraget

Bistå Follorådet med å fremskaffe et *objektivt* kunnskapsgrunnlag om sentrale kjennetegn ved Folloregionen og beskrive utfordringsbildet i et langsiktig perspektiv for kommunene i rollen som *tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena*

Utarbeide en rapport på bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget som oppsummerer utfordringsbildet, og der fordeler og ulemper fremkommer, for Folloregionen i dag og ved en eventuell etablering av en ny(e) kommune(r)

Ekstern konsulent har hovedansvaret for utarbeidelse av rapporten der analyse av innsamlet materiale og levering av egne data inngår

Organisering av prosjektet

- Arbeidsutvalg
 - Oppegård, Vestby, Ski og Enebakk
- Administrativ arbeidsgruppe bestående av de syv kommunene
- Rådmannskollegiet
- Follorådet
- Follomøtet

Målet med kommunereformen for regjeringen er.....

- ✓ å styrke lokaldemokratiet, gi større kommuner flere oppgaver og redusere behovet for interkommunale løsninger
- ✓ å gi gode og likeverdige tjenester ved at kommunene får bedre kapasitet og kompetanse, særlig for små og spesialiserte tjenester
- ✓ å utvikle bærekraftige og økonomisk robuste kommuner med større ressursgrunnlag og en mer variert befolknings- og nærings sammensetning og potensial for en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Hovedstadsregionen spesielt!

- ✓ Størrelsen på kommunene i hovedstadsområdet må balanseres med hensyn til tjenesteproduksjon og lokaldemokrati
- ✓ Hovedstadsområdet bør derfor fortsatt bestå av flere kommuner, men også i hovedstadsområdet bør kommunene så langt som mulig utgjøre funksjonelle samfunnsutviklingsområder
- ✓ Med sammenslåinger av kommuner rundt Oslo, vil det bli færre aktører i hovedstadsområdet som må samarbeide. Oslo kommune kan da samarbeide direkte med enkeltkommuner med mer likeverdig kapasitet og kompetanse om felles løsninger for hovedstadsområdet
- ✓ Dette skaper en mer oversiktlig og enhetlig forvaltning for innbyggere, næringsliv, andre kommuner, samt statlige og regionale aktører

Eksempler på oppgaver som kan bli tilført kommunene - stortingsmelding 14

- Rehabiliteringstjenestene
- Tannhelsetjenesten
- Distriktpsikiatriske sentre
- Notarius Publicus vigsler

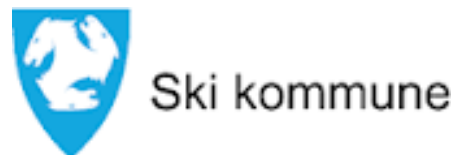
Forbeholdt de store kommunene

- Videregående skole
- Kollektivtransport
- Skoleskyss
- Mulighet for helhetlig tjenestetilbud

Hvordan fremskaffe et godt kunnskapsgrunnlag?



Kommune-Stat-Rapportering
KOSTRA



Kriteriene fra ekspertutvalget

Kriteriene	Utdyping/forklaring
Tilstrekkelig kapasitet	Kommunal organisering, tiltrekningskraft som arbeidsgiver, kapasitet, etc
Relevant kompetanse	Evne til å tiltrekke seg den riktige kompetansen – styrke og bibeholde denne, etc.
Tilstrekkelig distanse	Likeverdig behandling, relevant kompetanse, klagemuligheter, etc
Effektiv tjenesteproduksjon	Kommunal organisering, fagmiljøer, kompetanse og utvikling/innovasjon
Økonomisk soliditet	Kommunal økonomi, innbyggerstatistikk og demografi, verdiskapning per innbygger, vekstregnskap, etc
Valgfrihet	Krav til kvalitet i tjenestetilbudet, mangfold og mulighet til å velge
Funksjonelle samfunnsutviklingsområder	Tilrettelegging av arealer, transport og næringsliv, næringsklynger, etc
Høy politisk deltakelse	Valgdeltakelse, antall partier som stiller liste ved valg, etc
Lokal politisk styring	Antallet interkommunale ordninger, administrativ kompetanse og kapasitet til å bistå politikerne,
Lokal identitet	Innbyggernes opplevelse av tilknytning til et område, historie, etc

Samfunnsroller vs kriteriene

Samfunnsmessige hensyn	Kriterier
TJENESTEYTING	
Kvalitet i tjenestene Effektiv bruk av samfunnets ressurser Likeverdighet	Tilstrekkelig kapasitet Relevant kompetanse Effektiv tjenesteproduksjon Økonomisk soliditet Valgfrihet Statlig rammestyring
MYNDIGHETSUTØVELSE	
Rettsikkerhet	Tilstrekkelig kapasitet Relevant kompetanse Tilstrekkelig distanse
SAMFUNNSUTVIKLING	
Helhetlig ivaretagelse av areal- og transportinteresser tilpasset klima- og miljøhensyn Tilrettelegging for positiv utvikling i lokalsamfunnet og storsamfunnet	Funksjonelle samfunnsutviklingsområder Tilstrekkelig kapasitet Relevant kompetanse
DEMOKRATISK ARENA	
Betydningsfulle oppgaver og rammestyring Lokal politisk styring Levende lokalt folkestyre Aktiv lokal politisk arena	Høy politisk deltakelse Lokal politisk styring Lokal identitet Bred oppgaveportefølje Statlig rammestyring

Hvem gjør hva og når fremover?

Datagrunnlaget	Agenda Kaupang	Kommunene i Follo	Leveransetidspunkt
Innbyggerundersøkelser		X	Fortløpende i mai/juni
Ståstedsanalyser inkl eventuelt SWOT		X	Medio mai
Spørsmål fra AK som kommunene må besvare		X	Media mai
KOSTRA	X		April/mai
SSB	X		April/mai
Årsrapporter	X		April/mai
Akershus fylkeskommune	X		April/mai
Diverse verktøy, eks kommunebarometeret	X		Aril/mai
Diverse forsknings- og utredningsrapporter	X		April/mai

Våre tanker om muligheter for en ny kommune i Follo

- Bedre infrastruktur for veier og skinner i regionen
 - motvekt til Vestregionen
- Større innflytelse i hovedstadsregion
 - Sterkere omdømmebygging
- Helhetlig arealplanlegging for bolig og næringsutvikling
 - tiltrekke seg attraktive innbyggere og næringsliv
- Styrke konkurransen om fagressursene
 - heve kvaliteten på tjenesteleveransene
- Lokal innflytelse
 - oppgaver som i dag ligger på fylkeskommunalt og statlig nivå
- Økt bruker- og innbyggerinnflytelse
 - digitale løsninger gir muligheter for bedre kontakt med alle relevante aktører
 - bedre utviklings- og innovasjonskraft

Våre tanker om utfordringene med en ny kommune i Follo

- Ikke opplagt hva som skal være sentrum i en ny kommune
- Noen demografiske utfordringer
- Økonomiske forutsetninger som er ulike
- Ulike kommunekulturer
- Mer spesialisering av arbeidsoppgaver – mindre generalister
- Mange ulike IKT-systemer må harmoniseres
- Færre politikere – flere heltidspolitikere?
- Følelser vs rasjonalitet

Råd til kommunereformen i Norge

Det Norge bør lære av de danske erfaringene er at store og radikale reformer i kommunesektoren har en **egendynamikk** som skaper *positive gevinster* i seg selv, enten de oppstår som en direkte konsekvens av reformen, eller skyldes at reformen skaper muligheter for lokale aktører til å forbedre og styrke det lokale selvstyret!

Kilde: Aftenposten 8. april 2015 Roskilde
Universitet/Universitetet i Nordland

Framdriftsplan

Gruppe/tid	Mars	April	Mai	Juni	Høsten
Arbeidsutvalg	27/3	13/4	22/5	2/6 19/6	
Administrativ arbeidsgruppe		13/4	27/5		
Rådmannskollegiet		27/4		5/6 • Presentasjon av foreløpige funn	
Follorådet			12/5	19/6 • Presentasjon av foreløpige funn	September-november • <i>Presentasjon av sluttrapporten</i>
Follomøtet			12/5		September-november • <i>Presentasjon av sluttrapporten</i>

Sluttrapporten vil bli overlevert Follorådet innen 1. juli 2015