

Innkalling til møte i Gulen kommunestyre 15.03.2016

SAKLISTE

- DELEGASJONSSAKER
- SKRIV OG MELDINGAR
- KOMMUNEREFORMA. HØYRING AV FRAMFORHANDLA INTENSJONSAVTALAR
- KOMMUNEREFORMA. FOLKEHØYRING
- ETISK REGLEMENT FOR GULEN KOMMUNE

Stad og tid: Gulassen, kommunehuset i Eivindvik
kl. 10.00

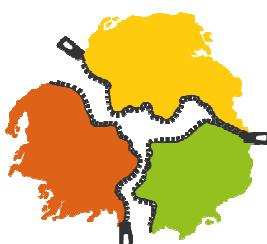
Sakstilfanget ligg til gjennomsyn i ekspedisjonen, og på internett: www.gulen.kommune.no

Nye saker kan kome til. Møte er ope for publikum.

Alle er velkomne.

Hallvard Oppedal
Ordførar

KOMMUNEREFORM



Infoposten denne gongen er i si heilheit nyttå til å informere om arbeidet med kommunereforma i Gulen kommune.

Mange av dykk føl nok kommunereform-

arbeidet gjennom info på heimesida og gjennom oppslag i media.

Kommunestyret si bestilling

I starten på kommunereformarbeidet definerte kommunestyret eit spørsmål som dei gjennom prosessen ynskte å få svar på.

«Vil Gulen kommune ved å slå seg saman med andre kommunar på ein betre måte enn i dag kunne oppfylle ekspertutvalet sine 10 kriterier for god kommunestuktur?»

Dei 10 kriteria er definert som 1. Tilstrekteleg kapasitet, 2. Relevant kompetanse, 3. Tilstrekteleg distanse, 4. Effektiv tenesteproduksjon, 5. Økonomisk soliditet, 6. Valfriheit, 7. Funksjonelle område for samfunnsutvikling, 8. Høg politisk deltaking, 9. Lokal politisk styring

10. Lokal identitet

I utgreiingsarbeidet har det vore jobba med 3 alternativ:

- Gulen (som i dag)
- Gulen/Masfjorden
- Nordhordland/Gulen

Forhandlingsutvalet i frå Gulen har vore samansett slik:

Før valet september 2015:

- Ordførar Hallvard Oppedal, Sp
- Varaordførar Arve Mjømen, H
- Dagfinn Midtun, V

Etter valet september 2015:

- Ordførar Hallvard Oppedal, Sp
- Varaordførar Odd Harald Eide, Ap
- Ivar Eide, H

I tillegg har rådmann Reidun K. Halland delteke på forhandlingsmøta.

Forhandlingsutvalet har no arbeidd fram 2 intensjonsavtalar:

- Gulen – Masfjorden
- Gulen – Masfjorden – Austrheim – Fedje – Modalen – Lindås – Radøy – Meland

Avtalane ligg i si heilheit som vedlegg til denne infoposten. Avtalane skal no først opp i kommunestyret den 15.03.16. Der vedtek truleg kommunestyret at avtalane vert lagt ut på høyring.

Kommunen har oppretta ei eiga e-postadresse der de kan sende inn innspel i kommunereformprosessen.

kommunereform@gulen.kommune.no

Vi tek sjølvsagt også i mot innspel på andre måtar.

FOLKEMØTER OM KOMMUNEREFORMA

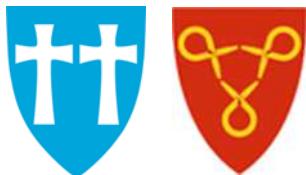
I samband med kommunereformarbeidet vert det lagt opp til brei involvering av innbyggjarane i kommunen. Som eit ledd i dette vert det arrangert folkemøter som ein del av høyringsrunden rundt intensjonsavtalane.

Engasjer deg, møt opp !!

- **Byrknes skule mandag 04.04.2016 kl. 19.30**
- **Brekke skule tysdag 05.04.2016 kl. 19.30**
- **Dalsøyra samfunnshus onsdag 06.04.2016 kl. 19.30**
- **Eivindvik skule, Mediateket torsdag 07.04.2016 kl. 19.30**

Vil vi kunne gje innbyggjarane eit betre tilbod ved å slå oss saman med nabokommunar?
Eller står vi oss best ved å vere åleine?

Her kjem dei framforhandla intensjonsavtalane. Les og vurder!!



Intensjonsavtale – kommunesamanslåing mellom Masfjorden og Gulen kommunar

Vedteke i Masfjorden (16.03.2016) og Gulen (15.03.2016) kommunestyrer.

Innleiing

Gulen og Masfjorden kommunar (GM) tek sikte på å slå seg saman til ein kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som vedtek om kommunane skal slå seg saman eller ikkje. Det vert gjennomført folkehøyring i kommunane 23. mai '16 i tråd med intensjonane i Inndelingslova.

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er bærekraftige og økonomisk robuste, og eit styrka lokaldemokrati.

1. Mål for samanslåinga

Vi er samde om at hovudmålet med samanslåinga er å:

Skape ein vekstkraftig og attraktiv ny kommune

Delmåla er å:

- Skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle delar av kommunen
- Sikre likeverdige kommunale tenester med høg kvalitet der folk bur
- Kultur og idrett vert eit satsingsområde i den nye kommunen
- Ivareta folkevald styring, brei deltaking og involvering
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon

2. Betre tenester

Vi er samde om å ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar.
Vi skal:

- Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass
- Vere ein aktiv samfunns- og næringsutviklar og etablere møteplassar, partnarskap og samhandling
- Medverke til at innbyggjarane får god kvarlagsorganisering
- Legge til rette for auka tilgjenge på digitale tenester
- Organisere tilboda slik at innbyggjarane får desentraliserte fyrstelinetenester (som skular, sjukeheimar, helse, barnehagar og kulturtilbod)
- Struktur på tenestene skal ligge fast dei 5 første åra (naturleg regulering kan skje)
- Ved strukturendring skal så langt det let seg gjere ivareta grunnleggande kriterier / normalt for t.d. anbefalt reisetid
- Skulestrukturen bør vere slik at reisetid til skule ikkje er meir enn 1 time kvar veg.

3. Nye oppgåver

Vi skal organisere tenestetilbodet i den nye kommunen på eit effektivt og fagleg forsvarleg nivå. Det inneber at kommunen i det einskilde høve gjer ei vurdering av om ein etablerer / organiserer eigen teneste eller om ein legg opp til å kjøpe tenester.

4. Kommunesenter

Det nye kommunesenteret vert lagt til Hosteland.

I ein overgangsfase (3-5 år etter 1.1.2020) vert det tatt utgangspunkt i ei administrativ organisering innanfor dei kommunehusa som er i dagens kommunar.

5. Kommunenamn og kommunevåpen

Den nye kommunen får namnet Gulen. Den nye kommunen får nytt kommunevåpen.

6. Prinsipp for styring og organisering

Vi er samde om at den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen etter Kl. § 8 som styringsform

Tal folkevalde

Kommunestyret skal ha 25 medlemmar

Formannskapet skal ha 5 medlemmar.

Den nye kommunen skal organiserast med 3 hovudutval og gjennomgåande representasjon.

Administrativt og fagleg

Vi er samde om å :

inndelte dei kommunale oppgåvene vert i fire kategoriar (jf. vedlegg 1):

- Oppgåver og tenester som skal løysast/gjevast der dei no er lokaliserte
- Klare kommunehusoppgåver i den nye kommunen
- Oppgåver som kan lokaliserast utanfor kommunehuset/kommunesenteret, men som skal ytast lokalt
- Oppgåver som kan ligge utanfor kommunehuset/kommunesenteret

Ut frå forhandlingar har vi vorte samde om fylgjande fordelingar av oppgåver i dei opphavlege kommunane:

Kolonne 1 i vedlegg 1 er oppgåver som skal ligge fast der dei er plasserte i dag.

Til dagens Masfjorden kommune skal ein legge klare kommunehustenester knytt til kolonne 2 i vedlegg 1 (oppgåver som i hovudsak skal løysast på kommunehuset). I tillegg skal tenester knytt til m.a. økonomi, som er definert i kolonne 4 i vedlegg 1 leggast til Masfjorden.

Til dagens Gulen kommune skal ein legge tenester knytt til m.a. helse/barnevern/PPT/PU o.l. kultur og tekniske tenester, som er definert i kolonne 3 og 4 i vedlegg 1.

Vi meiner at ei slik fordeling vil sikre ei så rettferdig fordeling av arbeidsplassar og tenester som mogleg, og vil bidra til å sikre at ingen av dei tidlegare kommunesentera i Gulen og Masfjorden vert heilt utan kommunale arbeidsplassar og tenester, men at ein vektlegg at framtidig organiseringa skal vere i tråd med målsetjinga under pkt. 1., om å bygge ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon.

Kommunane har ei livskraftig kyrkje. Den nye kommunen vil vidareføre samarbeidet med kyrkja og trussamfunna elles.

7. Interkommunale selskap og samarbeid

Vi er samde om at Fellesnemnda (FN, jf. inndelingslova §26) skal gå igjennom samarbeidet med andre kommunar (som ikkje vert del av den nye kommunen) for å endre vedtekter, kostnadsdeling m.m og / eller avvikle / melde oss ut av samarbeidet.

8. Økonomi

Vi skal orientere kvarandre om investeringar og økonomiplanar slik dei ligg i vedteken økonomiplan.

Harmonisering av egedomsskatt

Reglane for egedomsskatt i den nye kommunen skal skje med bakgrunn i ei harmonisering av reglane i eksisterande kommunar.

Gjeld og formue

Oversyn over kommunane si gjeld og formue ligg i dei respektive årsrekneskap, kommunane er samde om å informere kvarandre om utviklinga. Første gong gjeld dette for budsjettåret 2016.

Konsesjonskraft

Dei konsesjonskraftinntekter den nye kommunen vil få frigjort vil ein nytte til samferdsleføremål. I første omgang vil dette gjelde Masfjordsambandet, deretter vil det gjelde vegen frå Andås til Rutledal (fv. 57/570).

Bunde fond

Den delen av kraftinntektene som gjeld konsesjonsavgift frå tidlegare Masfjorden kommune vert sett av til bunde driftsfond i den nye kommunen til disposisjon for lokale tiltak for å sikre utvikling i dei områda konsesjonen gjeld for, tilsvarande for NORM kompensasjon knytt til deponering av avfall i Gulen. Det vert utarbeidd eigne vedtekter for føremål og bruken av kvart av desse fonda.

Større investeringar

I åra fram til ei samanslåing skal vi orientere kvarandre gjennom styringsgruppa om aktuelle investeringsprosjekt som kommunane arbeider med. Første gong gjeld dette for budsjettåret 2016. Investeringsnivå – felles gjennomgang

9. Samordning av planverk

Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel. Kvar kommune skal peike ut sine viktigaste tiltak, slik at den andre kommunen får innsyn i dei innan 01.07.2016.

Vi er samde om at alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og fellesnemnda går igjennom dette i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.

10. Arbeidsgjevarpolitikk

Vi er samde om å vidareføre ein god arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen på ein slik måte at alle har meiningsfylte arbeidsoppgåver. Ved behov, vil den nye kommunen oppfordre til etter- og vidareutdanning og legge til rette for dette, slik at den nye kommunen til ei kvar tid er på høgde med den kompetansen det er behov for.

Den nye kommunen gjev tilsetjingsgaranti for samtlege stillingar i dei gamle kommunane, slik den enskilde har i si stilling på samanslåingstidspunktet, arbeidet vil verte organisert slik at ingen vert overtaltelege, og vert gjeve tilbod om stilling innan rimeleg reisetid.

Den nye kommunen er medlem i KS, dette tilseier at den til ei kvar tid gjeldande hovudtariffavtale inngår som avtaleverk i den nye kommunen, herunder også pensjonsordning i KLP og SPK.

Alle rettar i høve til lov og avtaleverk overførast til den nye kommunen.

Løna vert harmonisert frå dag 1, på eit måte slik at ingen går ned i løn.

Alle særavtalar skal vurderast i forhold til hovudavtalen og hovudtariffavtalen.

11. Infrastruktur og kommunikasjon

Den nye kommunen skal utvikle effektiv infrastruktur internt i kommunen og ut mot dei større regionsentra. Det inneber at kommunen dei første åra som ny kommune skal ha fokus på følgjande infrastrukturprosjekt:

t.d (fastsettast av forhandlingsutvalet)

- Masfjordsambandet (fv.570 og Duesund – Masfjordnes)
- Betre vegstandard Fv 57 (flaskehals / gule stripe) og samstundes jobbe for å omklassifisere den til Rv

- Rutegåande transport på land og sjø må samordnast innad i den nye kommunen
- Styrke mobil og breibandsdekning i kommunen

12. Gulatinget

Gulatinget forvaltar ein arv som er av politisk, rettshistorisk, forsvarshistorisk, og kulturhistorisk verdi. Den nye kommunen vil lyfte fram og formidle historia om Gulatinget, og med det syne dei verdiane Gulatinget representerte. Det vert føresett vidare tett samarbeid med aktuell fylkeskommune.

13. Fylkestilhørsle

Dersom det ikkje vert etablert ein Vestlandsregion er ein er samd om at den nye kommunen skal høyre til Hordaland fylke. Det er viktig at den nye kommune arbeider for at innbyggjarane får dra nytte av tenester som vidaregåande skule også i Sogn og Fjordane fylke.

14. Informasjon / vege til ein ny kommune

- Mars '16;
Intensjonsavtalar i tråd med kommunane sine utgreiingsalternativ utover å halde fram som eigen kommune kjem på plass tidleg i mars 2016, og under føresetnad av at desse intensjonsavtalane vert signert av forhandlingsutvalet legg ein opp til politisk handsaming og godkjenning av desse i ekstra Kommunestyremøte hhv. 15 og 16. mars
- April '16
Ny runde med folkemøter/info
Utgreiing av alle 3 utgreiingsalternativa og avklare/vedta kva utgreiingsalternativ som skal ut på folkeavrøysting, Kommunestyremøte april
- Mai '16
Folkeavrøysting 23.mai
- Juni '16
Endeleg vedtak i Kommunestyremøte 22.juni

Kommunane skal ha ein aktiv informasjonsstrategi der det skal leggast vekt på innbyggarinvolvering, aktiv bruk av kommunane sine heimesider, evt. utvikle felles facebook side.

15. Fellesnemnd og Partssamansett utval

Inndelingslova § 26, legg føringar, og kommunane er samde om at det vert sett ned i fellesnemnd beståande av 5 medlemmer frå kvar av kommunane.
Det vert oppretta eit partssamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål.

Nordhordland, 01.03.2016

Gulen kommune
Forhandlingsleiar

Masfjorden kommune
Forhandlingsleiar

VEDLEGG 1

Lokalisering av tenester og arbeidsoppgåver i ein ny «GM-kommune»

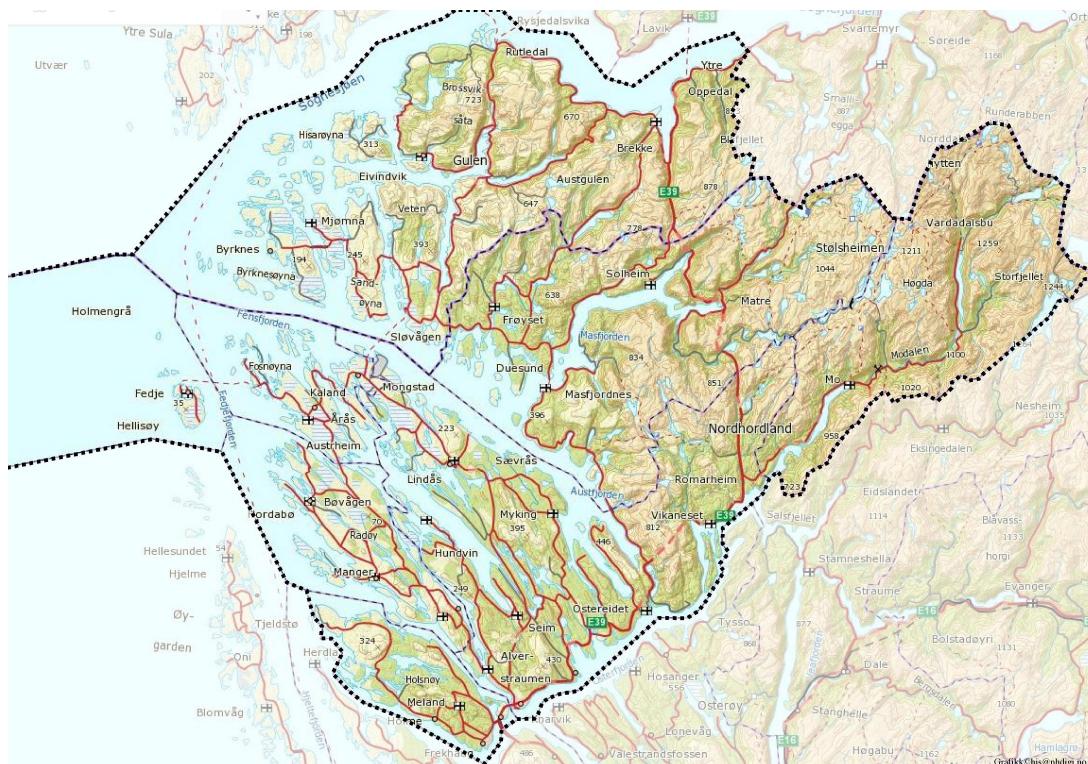
Opplistinga nedanfor er ei oversikt over korleis prosjektgruppa i GM (rådmennene) ser føre seg at arbeidsoppgåver i prinsippet kan fordelast, dvs dette er den ramma prosjektgruppa tilrar at det vert forhandla innanfor i arbeidet med intensjonsavtalen for ein evt. «GM-kommune».

Prosjektgruppa vil i tillegg understreke at arbeidsfordelinga i ein ny kommune også må vere kostnadseffektiv og ta omsyn til dei tilsette sine arbeidsvilkår.

Kolonne 1	Kolonne 2	Kolonne 3	Kolonne 4
Oppgåver som skal ligge fast der dei er plasserte i dag	Oppgåver som i hovudsak skal løysast på kommunehuset	Oppgåver som kan lokaliserast utanfor kommunehuset/kommunesenteret, men som skal ytast lokalt	Oppgåver som kan lokaliserast utanfor kommunehuset/kommunesenteret
Eksempel	Eksempel	Eksempel	Eksempel
Ordførar			
Rådmann			
Økonomisjef			Økonomitenester
Personalsjef			
Arkiv	Barnevern		
Informasjonsteneste			Sentralbordteneste
	PPT		
	NAV-kontor		
Skular	Oppvekstsjef		
Barnehagar			
	Plan- og utviklingssjef		Byggsak, Oppmåling Planavdeling Næringsutvikling Landbruk
Teknisk drift		Brann og beredskapsadm. Beredskapstenesta	
			Bygg- og eigedom
Helsestasjon Lege			Leiande helsesyster Kommuneoverlege
			Tannhelse
		Fysio-/Ergoterapi Folkehelse	Tilsynslege sjukeheim
	Helse- og omsorgssjef Folkehelse		
Sjukeheim			Demensomsorg (dag og døgntilbod)
Omsorgsbustader			Bu- og miljøtenester (PU)
Heimetenester			Spesialiserte helsetenester
		Flyktningkonsulent	
		Kultur-administrasjon	
		Kulturskuletenester	Kulturskuleadm.
		Frivilligsentral	
Bibliotek			
Servicekontor			

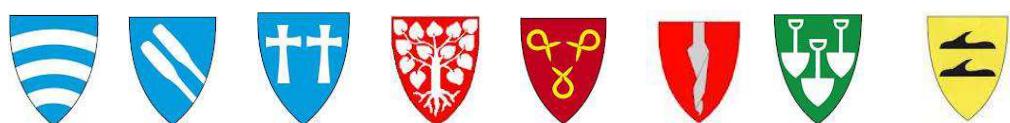
«Nordhordland kommune»

Forhandlingsutvalet til Austrheim, Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Meland, Modalen og Radøy sitt framlegg til intensjonsavtale for ny kommune



Intensjonsavtale Nordhordland kommune

Versjon 1.0 - 1. mars 2016



1. Innleiing

Kommunane Austrheim, Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Meland, Modalen og Radøy tek sikte på å danna ein ny kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som vedtar om kommunane skal slå seg saman eller ikkje. Kommunane i Nordhordland vedtok i 2010 å setja i gong ein prosess om å utgreia endra kommunestrukturar. Dette arbeidet gav viktig kunnskap og grunnlagsmateriale som kommunane har hatt stor nytte av i arbeidet som vart formalisert etter Stortingsvedtaket om kommunereforma i 2014.

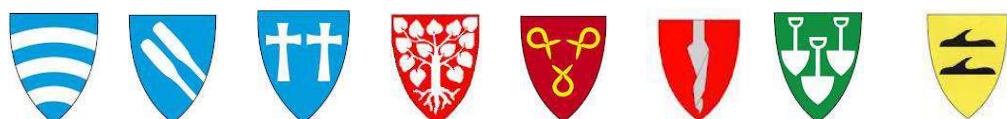
I tillegg til å sjå på heile Nordhordland som ein kommune har Lindås, Meland og Radøy gjennomført eigne forhandlingar. Dette resulterte i ein intensjonsavtale som vart presentert for dei andre kommunane på Nordhordlandstinget 28. januar. Dei tre kommunane inviterte dei andre kommunane til å sjå på om der er grunnlag for ein stor kommune i Nordhordland. Den invitasjonen takka dei andre kommunane **Ja** til.

Avtalen byggjer på ein føresetnad om at ein ny kommune vil stå sterkare til å kunne løysa framtidige utfordringar enn det kommunane kan gjera kvar for seg. Den nye kommunen får om lag 36 000 innbyggjarar og vil dekka eit areal på 2 183 km². Dette inneber at Nordhordland kommune vert den nest største kommunen i Hordaland og blant dei 23 største i landet målt etter folketal slik kommunane i landet er i dag. Etter areal vert dette den største kommunen i Hordaland og den 21. største i landet. Den nye kommunen får store og verdifulle areal som den skal forvalta. Det vert også store avstandar som set andre krav til utforming av tenestene og administrasjon.

Det har også vore sentralt for oss å byggja vidare på det frivillige arbeidet som har vore gjort med kommunereforma i regionen sidan 2010, og å kombinera føringane i kommunereforma med eigne idear om korleis me best tener innbyggjarane sine interesser i framtida, og sikrar at Nordhordland vert ein vekstkraftig, sterk og attraktiv region.

Etter at intensjonsavtalen er handsama i kommunestyra, vert det lagt opp til ein brei medverknadsprosess i form av folkemøte, folkeavrøysting og/eller innbyggjarundersøking som ein er pliktig til etter lova. Kvart kommunestyre avgjer spørsmålet om folkeavrøysting, innbyggjarundersøking eller anna høyringsform.

Me ser fram til godt engasjement og konstruktiv dialog i denne viktige avgjerda for dei åtte kommunane. Innspela i medverknadsprosessen kan påverka den endelege Intensjonsavtalen som skal handsamast i kommunestyra i juni 2016.



2. Bakgrunn - kvifor ein ny kommune

Nordhordland er i stor grad ein felles bustad- og arbeidsregion. Reisetida innan regionen og til Bergen har vorte betydeleg redusert på grunn av betre kommunikasjon. Dette har gitt grunnlag for vekst i folketaket og næringslivet i regionen. Veksten har vore spesielt stor etter at olje og gass kom til Mongstad og Nordhordlandsbrua vart realisert. For å få til vekst i heile regionen framover, vil god infrastruktur vere avgjerande. Nye framtidsretta arbeidsplassar i regionsenteret vil også vera viktig for auka folketal i resten av Nordhordland. Ved å bli ein kommune i Nordhordland, får me eit naturleg areal- og samfunnsutviklingsområde som vil legga til rette for vekst og ei god samhandling med andre aktørar som fylket, Bergen og næringslivet.

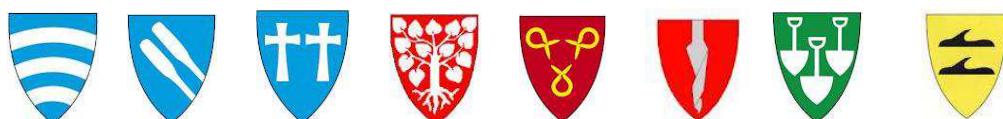
Næringslivet i regionen synest å stå framfor store endringar og stor usikkerheit. Ein større kommune vil ha eit større potensiale til å vera ein proaktiv samfunnsutviklar. Kommunane i Nordhordland samarbeider i dag på mange område. Kravet til meir spesialiserte tenester vil auka. Me får ei eldre befolkning som vil krevja auka tenester. Delen av befolkninga som er i yrkesaktiv alder, vil bli redusert. Det gjer at konkurransen om arbeidskrafta vil auka. Me må vera ein attraktiv region der ungdom med god kompetanse vil flytta tilbake. Me ønskjer ein stor kommune som kan vera offensiv i å ta på seg nye oppgåver som vil gje eit heilskapleg tenestetilbod til våre innbyggjarar. Me vil ivareta og vidareutvikla tenestene for våre innbyggjarar.

I tidlegare utgreiingar er det lagt vekt på sentrale utviklingstrekk, utfordringar og moglegheiter for regionen fram mot 2040.

Det er **fordelar** og **ulempar** ved å etablira ein ny kommune. Dette er noko forhandlingsutvalet har vore opptatt av i heile prosessen, og det er belyst i rapportane frå Telemarksforsking.

Ein stor fordel med ein større kommune er at det vert betre samsvar mellom det å vera ein felles bu- og arbeidsregion og det å kunne planlegga ei heilskapleg og betre koordinert samfunnsutvikling. Ein større kommune vil ha større påverknadskraft overfor sentrale og regionale myndigheter. Nokre andre fordelar med ein større kommune er sterke fagmiljø som sikrar rekruttering og god og spissa kompetanse, betre kvalitet og mangfold på tenestetilboden, betre heilskapleg arealutnytting, betre moglegheiter til å prioritera næringsarbeid og godt jordvern. Den nye kommunen vil vera ein større og meir ressurssterk kommune med betre økonomisk soliditet og handlingsrom, og vil dermed vera betre i stand til å handtera nye og større oppgåver samt omstilling innan arbeidsmarknaden. Den nye kommunen vil stå betre rusta til å møta den forventa veksten i innbyggjartal (48 000 i 2040) med eit auka tal eldre.

Nokre av *ulempene* vil vera større geografisk avstand innan kommunen (både for innbyggjarar, tilsette og folkevalde), konsentrasjon av kommunale tenester, lengre avgjerdsliner, svekka lokalkunnskap hjå sakshandsamarar, mindre samhandling på tvers av tenestene, samt lågare engasjement og politisk involvering frå innbyggjarane. Desse ulempene vil vi mellom anna møta ved å ha nærsenter som sikrar at innbyggjarane skal få sine tenester nærest mogeleg der dei bur. Kommunane Fedje, Gulen, Masfjorden og Modalen har i dag ei lågare arbeidsgjevaravgift. Det er fare for at den kan bli tatt vekk frå desse områda frå 2021.



3. Samfunnsoppdrag, visjon, verdiar og mål

Samfunnsoppdrag

Saman skal me byggja ein sterkare kommune med auka lokalt sjølvstyre, og som er betre i stand til å ta imot fleire oppgåver.

Visjon

"Nordhordland kommune skal vera ein slagkraftig og heilskapleg samfunnsutviklar med sterkt utvikling og vekst."

Verdiar

Alle kommunane er likeverdige partar. Me skal ha respekt for kvarandre sine tradisjonar, kulturar og sterke eigenskapar i noverande organisasjon.

Mål

- Me skal byggja ein ny kommune for å møta framtidene sine utfordringar.
- Den nye kommunen skal vera ein god, attraktiv felles bu- og arbeidskommune.
- Me skal halda på, rekruttera og utvikla den beste fagkompetansen for å betra tenestetilbodet.

4. Hovudprinsipp

- Likeverdige tenester i heile kommunen
- Byggja vidare på felles identitet og kultur
- Vidareføra lokal tenesteproduksjon der brukarane bur
- Innbyggjarrettleiing i alle rådhusa
- Involvera innbyggjarar, tilsette og næringsliv
- Ta med beste praksis frå kommunane inn i den nye kommunen
- Digitalisera dialogen med innbyggjarane tilpassa dei ulike målgruppene

5. Den nye kommunen – namn, organisering og styring

Namnet på den nye kommunen er Nordhordland.

Arbeidet med kommunevåpen og -symbol startar etter at avgjerda om ny kommune er teken.

Me er samde om at kommunesenteret vert lagt til Knarvik.

Den nye kommunen skal byggja vidare på den felles kulturen og identiteten som er i kommunen. Nynorsk skal vera administrasjonsspråket.

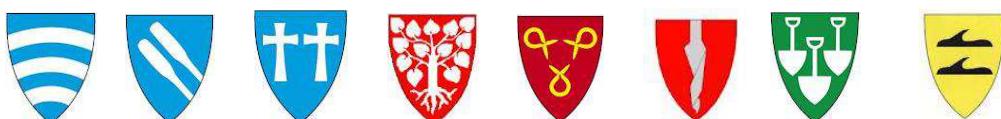
Rådmannen med dei mest sentrale funksjonane skal sitja på rådhuset i kommunesenteret. **Rådhusa** i Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden, Meland, Modalen og Radøy skal ha kommunale funksjonar i den nye kommunen. Det skal vera innbyggjarrettleiing i alle rådhus.

Regionsenteret Knarvik vil vera kommunesenteret i den nye kommunen. **Lokal- og nærsenter** vil bli lokalisert til Fedje, Mastrevik, Mo, Eivindvik, Sandnes, Hosteland, Ostereidet, Lindås, Frekhaug, Vikebø og Manger. Det skal leggjast til rette for vekst og utvikling med utgangspunkt i lokal identitet.

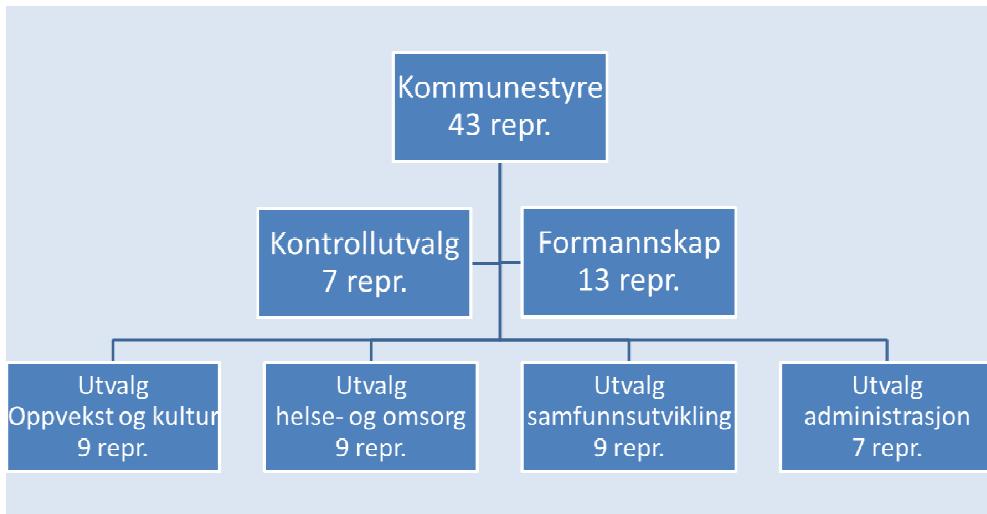
Ved vidareutvikling og organisering av den nye kommunen skal systematisk erfaringsoverføring og læring leggjast til grunn. Kontinuerleg forbetring og fornying skal prega utviklingsarbeidet i den nye kommunen.

6. Demokratimodellen

Kommunen skal styrast etter formannsskapsmodellen med politisk utval og gjennomgående representasjon.



Kommunestyret skal bestå av 43 medlemar. Formannskapet skal ha 13 medlemar. Alle kommunestyrerepresentantane skal sitja i minst eitt anna politisk organ. Det vert lagt opp til 4 hovudutval innan oppvekst og kultur, helse og omsorg, samfunnsutvikling og administrasjon. I tillegg kjem lovbestemte utval og diverse råd og komitear.



Kontrollutvalet skal bestå av 7 medlemar, 3 av desse skal vera kommunestyrerepresentantar. Administrasjonsutvalet skal bestå av 4 politiske medlemar og 3 medlemar frå dei tilsette sine organisasjonar. Dei politiske medlemane skal vera medlemar i formannskapet.

Kommunestyret vel eit lokalutval i Modalen med heimel i kommunelova § 10. Dei som vert valt til utvalet, skal bu i det som er dagens Modalen kommune. Utvalet skal også ha sekretariatsbistand frå administrasjon. Utvalet rapporterer på vanleg måte til kommunestyret. Utvalet skal forvalta konsesjonsavgiftene som kommunen har med grunnlag i Modalen kommune i dag. Utvalet har 5 medlemar.

7. Prinsipp for tenestetilbod og kompetanse

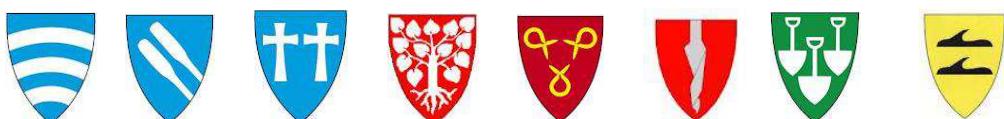
Når me skal ta stilling til korleis me skal organisera dei kommunale tenestene, er det viktig å vurdera dette i lys av behovet i framtida. Ein ny kommune skal handtera framtida, ikkje dagens situasjon.

Tenesteyting

Tenestetilboden skal vera på same nivå som i dag. Gjeldande planar vert vidareført inntil den nye kommunen vedtek nye.

Innbyggjarane skal motta desentraliserte tenester. Heile omsorgstilboden skal ivareta at innbyggjarane får nærleik til tenestene. Sjukeheimspllassar, bufellesskap, omsorgsbustader og bu- og servicesenter skal vera nærmast mogleg der innbyggjarane bur, for å sikra lokal identitet og nærleik til tenestene. Lokale helsestasjonar vert vidareført.

Den nye kommunen skal vera ein god oppvekst-, barne- og ungdomskommune. Ingen skular skal leggjast ned som følgje av ei kommunesamslåing. Skulekringsgrenser i ein ny kommune bør følgja nærskuleprinsippet. Skulane på Fedje og i Modalen skal oppretthaldast.



Bibliotek, institusjonskjøkken og frivilligsentralane vert frå starten vidareført med dagens lokalisering.

Den nye kommunen vil byggja vidare på og stimulera det lokale mangfaldet som er av frivillige lag og organisasjonar innanfor kultur og idrett. Den nye kommunen vil arbeida for å realisera eit felles regionalt kulturhus.

Nordhordland har ei livskraftig kyrkje med rom for dei frivillige organisasjonane og det er eit mangfald av ulike trussamfunn. Den nye kommunen vil vidareføra samarbeidet med kyrkja og trussamfunna elles.

Den nye kommunen skal fylgja dagens lovverk – kyrkjelova - som betyr at det må oppretta eitt (1) nytt kyrkjeleg fellesråd . Kyrkja må sjølv setja i verk ein prosess med å få på plass eit nytt fellesråd.

Det vil vera naturleg å samordna kompetanse der det er trond for å styrkja kompetansemiljø og utvikling for å sikra eit godt tenestetilbod.

Den nye kommunen vil prioritera IKT i informasjon og dialog med innbyggjarane, og ynskjer å vera i front når det gjeld IKT i tenesteproduksjon. Omsorgsteknologi skal vera eit satsingsområde i den nye kommunen.

Eventuelle endringar skal handterast som ein planprosess med involvering/høyring.

Samfunns- og næringsutvikling

Me vil satsa målretta på infrastruktur og heilsakleg arealpolitikk. Gjeldande kommuneplanar pr. 1.1.2020 (herunder arealdelen) vil ligga fast inntil det nye kommunestyret har vedteke ein ny kommuneplan. Gjennom strategisk samfunns- og næringsutvikling vil me styrkja eksisterande arbeidsplassar og skapa og leggja til rette for nye. Den nye kommunen skal vera nyskapande og skal utvikla nye næringsareal med fokus på framtidssikrert næringsliv. Knarvik skal vera eit sterkt regionssenter i fylkessamanheng.

Den nye kommunen skal jobba for effektiv internkommunikasjon og for å realisera lokale samferdsleprosjekt som t.d. (ikkje prioritert):

- E39 Bergen - Nordhordland (Nyborgtunnelen)
- Alversund bru
- Sambandet Vest
- Ringveg Nordhordland
- Masfjordbrua / fylkesveg 570
- Oppgradering av fylkesveg 569 frå Romarheim til Mo
- Opprusting av fylkesveg 57 og samtidig jobba for å endra den til riksveg (del av kystvegen Bergen - Ålesund)

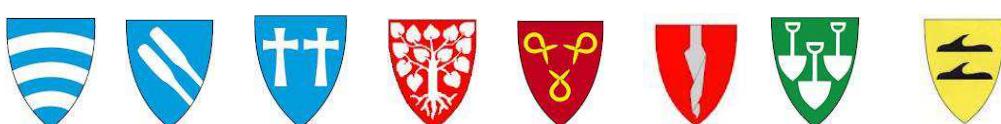
Den nye kommunen vil jobba målretta for betre kollektivtilbod innanfor og til/frå kommunen (til dømes båt Nordhordland – Bergen, buss, Fensfjordsambandet og ferje til Fedje). Som del av dette, må det leggast til rette for betre innfartsparkeringar.

Den nye kommunen vil vera ein pådrivar for å halda fram utbygginga av mobilnettet og breibandstilbodet i alle delar av kommunen, og vil jobbe for heilsakleg vidareutvikling av infrastrukturen for vatn og avløp (VA).

Den nye kommunen skal vera ein samla nærings-, arbeids- og utdanningskommune. Det er viktig at dei unge har eit godt, lokalt tilbod innan vidaregåande opplæring.

Kommunen vil arbeida for at Knarvik vidaregåande skule har eit breitt og mangfaldig tilbod. Kommunen skal arbeida for å styrkja Austrheim vidaregåande skule med breitt tilbod av utdanningsprogram, og arbeida for realisering av nybygg.

Den nye kommunen vil arbeida aktivt for at det skal oppretta eit universitets-/ høgskuletilbod i kommunen, gjerne knytt til lokalt næringsliv.



Nordhordland kommune skal motivera og støtta næringsliv og innbyggjarar til utvikling av den nye kommunen.

Den nye kommunen vil utarbeida ein klima- og miljøplan som skal ha særskilt fokus på alternative energiformer, miljøeffektive løysingar og å førebyggja negative klimaendringar gjennom lokal handling.

Interkommunale samarbeidsavtalar, interkommunale og kommunale selskap skal gjennomgåast.

Prinsipp for kompetanse

Rett kompetanse er grunnlaget for eit godt tenestetilbod. Det skal vera eit prioritert satsingsområde å skaffa, utvikla og halda på fagpersonar. Ein større og meir slagkraftig kommune skal føra til at det vert meir attraktivt å arbeida i kommunen, og bidra til fleire stillingar dedikert til spesialfunksjonar. Kompetansekartlegging skal bidra til betre oversikt og danna grunnlaget for ein kompetanseplan om rekruttering, organisering og fagutvikling.

8. Økonomi - harmonisering av skattar og avgifter

Det er eit mål at ingen innbyggjarar skal få høgare kommunal eigedomsskatt som følgje av ein ny kommune. Det er semje om å harmonisera skattar og avgifter. Prisnivået på kommunale tenester, gebyr og eigedomsskatt skal vera likt i heile kommunen. Det inneber at den nye kommunen fjernar eigedomsskatten på hus og hytter.

Det vert fastsett overgangsreglar for første valperiode (2019-2023).

Forslag til nytt inntektssystem er sendt ut på høyring. Den nye kommunen kjem relativt betre ut i høve dei endringane som til no er kjend. Endelige konsekvensar vil bli avklåra i løpet av våren 2016.

Den nye kommunen vil ta imot økonomiske midlar til eingongskostnader og reformstøtte ved endra kommunestruktur. Totalt vil det utgjera 80 mill. kr.

Investeringsprosjekt

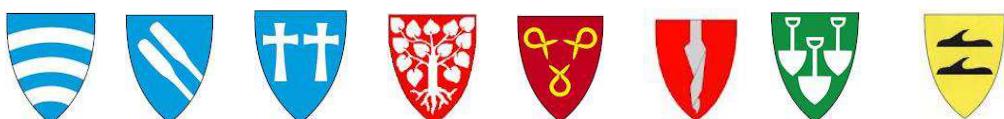
Vedtekne investeringsprosjekt vert vidareført i den nye kommunen. Alle investeringsprosjekt skal vera økonomisk forsvarlege og ha ei sikker finansiering. Investeringsprosjekt som er innarbeidd i dei tidlegare kommunane sine økonomiplanar når søknad om å etablera ein ny kommune vert vedteke, skal prioriterast i den nye kommunen sin budsjett- og økonomiplan. Det er ein føresetnad at prosjekta er fullfinansiert i balansert budsjett- og økonomiplan.

Fond

Etablering av den nye kommunen vil gje grunnlag for effektiviseringsgevinstar m.a. innan felles politisk og administrativ styring og leiing. Frigjorte midlar og ressursar skal nyttast til å styrkja handlefridomen ved å setja av midlar til eit kommunalt utviklings- og næringsfond.

Det vert etablert eit infrastrukturfond som skal nyttast til samferdsle, fiber/breiband og andre kommunikasjonssaker i kommunen. Finansieringa av fondet vert konsesjonskraftmidlar som i dag går til fylkeskommunen, eventuell skatt av nye kraftlinjer, arealavgift av nye oppdrettskonsesjonar og ein del av eigedomsskatten på verk og bruk. Kapitalen kan seinare utvidast.

Den delen av kraftinntektene som gjeld konsesjonsavgift i kommunane Modalen og Masfjorden i dag, vert sett av til bunde driftsfond i den nye kommunen til disposisjon for lokale tiltak for å sikra utvikling i dei områda konsesjonen gjeld for, tilsvarande for



NORM¹ kompensasjon knytt til deponering av avfall i Gulen. Det vert utarbeidd eigne vedtekter for føremål og bruken av kvart av desse fonda.
Uttak av konsesjonskraft til eige bruk i Modalen vert vidareført og distribuert av Modalen Kraftlag SA.

9. Kommunen som arbeidsgjevar - administrative prosessar

Den nye kommunen skal vera raus og inkluderande. Me er samde om å etablera ein arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å samla og utvikla arbeidstakarane i den nye kommunen, og som skapar gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar. Det vert lagt opp til høg grad av medverknad på lokalt og sentralt nivå, både under etablering av den nye kommunen og etter at denne er etablert.
Å byggja ein ny kommune er juridisk sett ei verksemどsoverdraging. Det inneber at dei tilsette er sikra rettane som er fastsette i lov- og avtaleverk.

Framlegg til prinsipp for vidare drøftingar med arbeidstakarorganisasjonar:

- Alle tilsette har rett på jobb i den nye kommunen, og skal ikkje få reduksjon i løna si.
- Berørte leiarar (over tenestestadleiar) skal søkja nye leiarjobbar.
- Openheit og dialog. Kommunikasjonsstrategi skal prioriterast.
- Omstettingsavtale (grunnlaget for samhandling med tillitsvalde).
- Tillitsvalde skal vera representert i styringsgruppene i kvar kommune.
- Drøftingsmøte, eventuelt høyringar, i samband med intensjonsdokumentet.
- Jamlege orienterings- og/eller drøftingsmøte i prosessen.

10. Kommunikasjonsplan

Gjennom aktiv kommunikasjon og brei medverknad skal me sikra at alle får god informasjon og vert hørt om den pågående reformprosessen.

Ein felles kommunikasjonsstrategi er utarbeidd med målretta satsing på ekstern og intern informasjon. Me viser til eigen kommunikasjonsplan.

11. Vegen vidare

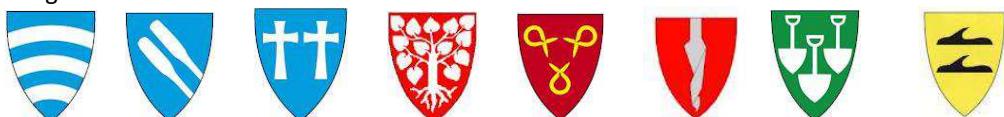
Dette dokumentet er eit framlegg til felles intensjonsavtale. Framlegget skal handsamast i alle kommunestyra i mars.

Det er lagt opp til brei medverknadsprosess og innbyggjardialog utover våren. Forhandlingsutvalet kjem saman igjen i løpet av våren, og vil då oppdatera og utarbeida ein endeleg intensjonsavtale som vert lagt fram for kommunestyra for avgjerd 22. juni.

Kommunestyra fattar endeleg avgjerd i spørsmålet om kommunestruktur 22. juni 2016. For å sikra framdrift i prosessen etter vedtaket i juni, vil forhandlingsutvalet arbeida med å førebu samanslåing og koordinera samarbeidet mellom kommunane fram til Fellesnemnd er valt (jf. Inndelingslova).

Inndelingslova av 2001 set rammene for korleis samanslåinga skal gjennomførast. Når Stortinget har fatta vedtak om at kommunar kan slå seg saman, skal det opprettast ei Fellesnemnd (Inndelingslova § 26). Fellesnemnda for Nordhordland kommune skal ha 33 medlemar med følgjande fordeling frå kvar kommune: Lindås – 9, Meland – 5, Radøy – 4 og Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden, Modalen – alle 3 kvar.

¹ NORM – normal organic radioactive material



Det skal også veljast varamedlemar til nemnda.
Medlemane vert valt av og blant medlemane i kommunestyra. Fellesnemnda skal sjølv velja leiar og nestleiar. Fellesnemnda skal førebu oppstart av ny kommune, medan kommunestyra skal stå for drift og avvikling av dei gamle kommunane.
Det vert oppretta eit partssamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål. Utvalet består av fellesnemnda sine medlemar og to representantar frå kvar kommune. Desse er utpeika av dei tilsette sine organisasjonar.
Dersom samanslåing blir gjennomført pr. 1. januar 2020, blir det ordinært kommunestyreval hausten 2019 for den nye kommunen.

Nordhordland kommune – intensjonsavtale

Seim, 1. mars 2016

Ordførar i Austrheim

Ordførar i Fedje

Ordførar i Gulen

Per Lerøy

Stian Herøy

Hallvard Oppedal

Ordførar i Lindås

Ordførar i Masfjorden

Ordførar i Meland

Astrid Aarhus Byrknes

Karstein Totland

Øyvind Oddekalv

Ordførar i Modalen

Ordførar i Radøy

Tom Kristian Thorsen

Jon Askeland

