



Arkivsak-dok. 17/00894-1
Saksbehandler Andrew Butt Amundsen
Arkivkode:

Saksgang
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
13.09.2017
28.09.2017

BOSETTING AV NYANKOMNE FLYKTNINGER, 2018

Rådmannens innstilling:

1. Hemnes kommune bosetter inntil 20 personer i 2018.
2. Dersom anmodning fra Imdi er under 10 personer for 2018 bringes saken til ny politisk behandling, med konsekvensanalyse basert på faktisk antall.

Bakgrunn for saken:

Hemnes kommune vedtok bosetting av flyktninger i perioden 2015-2017. Det er varslet ny anmodning fra Imdi om videre bosetting fra 2018.

Saksutredning:

Hemnes kommune bosatt 10 personer i 2015, og 15 personer i 2016 og 2017. I denne perioden har flyktingetjenesten blitt gradvis bygget opp i takt med det økte antallet. Også Hemnes voksenopplæring har sett vekst i perioden, i stor grad grunnet etableringen av mottaket på Bjerka. Tjenestene overfor flyktninger i kommunen fremstår i dag som helhetlig og et godt grunnlag for videre utvikling. Bosetting av flyktninger finansieres gjennom egne tilskudd forvaltet av Imdi. Integreringstilskudd finansierer oppfølging, miljøarbeid, introduksjonsstønad, økonomisk sosialhjelp, mm. Det er et eget tilskudd til dekning av utgifter knyttet til norskopplæring. De to siste årene har tilsammen kr 3 000 000 blitt avsatt til fond som en buffer for eventuelle fremtidige merutgifter knyttet til flyktninger.

Det er opparbeidet god samhandlingspraksis mellom tjenestene som retter seg mot bosatte flyktninger. Samhandling rundt den enkelte nedfelles i en individuell plan som fastsetter mål, aktiviteter og ansvarsforhold. Samtlige deltakere har en individuell plan.

Tidligere har leiemarkedet i kommunen gitt utfordringer med hensyn til bosetting. De siste to årene har leiemarkedet blitt betydelig mere romslig, spesielt på Hemnesberget. Det har vært uproblematisk å anskaffe tilfredsstillende leieboliger. Nyankomne flyktninger har blitt etablert i hovedsak i bokollektiv, noe som gir en effektiv utnyttelse av tilgjengelige leiligheter. Det er ikke registrert tilfeller der bosetting har fortrent andre innbyggere eller innflyttere fra boligmarkedet i kommunen. Bosetting har også bidratt til ombygging av flere bygg til boligformål og dermed økt den totale boligmassen i kommunen.

Det er tidligere stilt spørsmål om kommunens evne til å levere kvalitetsmessige tjenester til flyktninger, som sikrer overgang til arbeid eller ordinær utdanning ved endt introduksjonsprogram. Grunnet den lave gjennomsnittsalderen til personene som har blitt bosatt har overgang til utdanning vært den mest naturlige målsetningen for de fleste. Gode norsk- og samfunnskunnskaper er en viktig forutsetning for inkludering i samfunnet og deltakelse i arbeidslivet. Det har derfor vært prioritert å levere et relativt høyt antall undervisningstimer i norskopplæring. Dette har utgjort cirka 30 timer pr uke. Det har også vært prioritert å kartlegge deltakernes grunnleggende ferdigheter og enten gitt grunnskoleopplæring som forberedelse til videregående opplæring, eller direkte innsøking til videregående opplæring. For de som ikke har utdanning som mål i sitt introduksjonsprogram og dermed et behov for mere arbeidsrettet løp, har det blitt inngått praksisavtaler med både kommunale virksomheter og private bedrifter, samt bruk av statlige arbeidsrettede tiltak i regi av NAV.

Antall asylsøkere som ankommer Norge har avtatt betraktelig etter en periode med uvanlig høy aktivitet. Imdi har derfor varslet kommunene i et brev datert 23.06.17 at tilgangen til kandidater for bosetting vil være mere begrenset i 2018 enn tidligere (se vedlegg). Prognosen er nedjustert til om lag 4440 personer. Dette utgjør en tredjedel av behovet inneværende år. Imdi vil komme med den konkrete anmodningen i fjerde kvartal.

Vurdering:

Bosetting i perioden 2015-2017 kan betegnes som vellykket. Hemnes kommune har gitt et godt tilbud til nyankomne flyktninger innenfor rammene som tilskudd fra Imdi gir. Berørte tjenester har utviklet god kompetanse og skapt praksis som bør bli opprettholdt. Bosetting av flyktninger har også vært positiv for folketallet i kommunen og sørget for effektiv utnyttelse av boliger.

Oppfølging og opplæring av flyktninger krever et bredt kompetansegrunnlag. Det er derfor fordelaktig med tjenester som er dimensjonert med et stort nok antall fagpersoner til å kunne dekke dette behovet. Etablering av mottak i kommunen ga stordriftsfordeler i så måte som også hadde betydning for opplæringstilbudet overfor bosatte flyktninger. Når mottaket nå er avviklet, er det viktig å finne et nivå på antall bosatte pr år som gir ekstern finansiering til et tilstrekkelig fagmiljø.

Innenfor dagens kapasitet i tjenestene, tilgjengelige boliger, arbeidsmarkedsprognoser, og økonomiske rammevilkår er det tilrådelig å bosette 20 personer pr år i en 4-års periode. Det vil også være viktig å videreføre budsjettprinsippet om å regulere økonomiske svingninger med bruk av opprettet disposisjonsfond til formålet.

Imdi varsler et redusert bosettingsbehov i 2018. Det er ennå ikke avklart hvilken betydning dette vil ha for anmodningen til Hemnes kommune. Vi finner det nødvendig å fastsette en nedre grense for bosetting på 10 personer, da et antall under dette vil fordre vesentlige endringer i dimensjonering og innhold av tjenesten. Grunnet den store usikkerheten om fremtidige prognoser for bosettingsbehovet i landet, begrenser vi vedtakets varighet til ett år.

Økonomi:

Rådmann legger til grunn et selvfinansiert tilbud der tjenester til flyktninger dekkes av eksternt tilskudd til formålet. Over- og underdekning reguleres av disposisjonsfond. Dette fastsettes i den ordinære budsjettbehandlingen og regnskapsavslutning.

Lovhjemmel:

Hvem som skal involveres/høres:

Innsyn:

Vilkår:

Varighet:

Kompetanse til å fatte vedtak:

Kommunestyret

Klagerettigheter:

Iverksetting av vedtak

Vedlegg:

Informasjon om busetting av flyktninger i 2017 og 2018

Ekspedering: