



**GÁIVUONA SUOHKAN
KÅFJORD KOMMUNE
KAIVUONON KOMUUNI**

LERØY AURORA AS
Postboks 2123
9267 TROMSØ

Mearrádus diedihuvvo / Melding om vedtak

Du čujuhus/Deres ref:	Min čuj./Vår ref	Arkiivačoavdda/Arkivkode	Beaivi/Dato
	2015/1664-21	U43	15.05.2018

SÆRUTSKRIFT: Svar på - Søknad om dispensasjon Gourtesjohka

Deres søknad ble behandlet i formannskapet 20.04.2018, vedlagt følger vedtaket i denne saken. *Vedtaket kan påklages til **Gáivuona suohkan Kåfjord kommune Kaivuonon komuuni**. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.*

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Greta Larsen
Avdelingsleder Service/IT
Tlf.: 777 19 201/ 91573468

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga /
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Ved all kontakt med avdelingen i denne sak, vennligst referer til saksnummer 2015/1664-21

Intern kopi:
Jens Kristian Nilsen
Einar Pedersen
Gunn Andersen
Svein Oddvar Leiros

Poastačujuhus/Postadresse:
Postboks 74, 9148 Olderdalen

Fitnančujuhus/Besøksadresse:
Øverveien 2, 9146 Olderdalen

Telefovdna/Telefon Sentralbord:
77 71 92 00

Bánkokontu/Bankkonto:
4785 07 00024

E-poasta/E-post:
postmottak@kafjord.kommune.no

Interneahtta/Internett:
www.kafjord.kommune.no

Organisašuvdnanr/Org.nr:
940 363 586



Særutskrift

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
30/18	Formannskap	20.04.2018
	Kåfjord kommunestyre	

Svar på - Søknad om dispensasjon Gourtesjohka

Henvising til lovverk:

Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
Plan- og bygningslovens kap 19.
Plan og bygningslovens formålsparagraf 2,

Vedlegg

- 1 Søknad om dispensasjon Gourtesjohka
- 2 Miljøvurdering- Søknad om dispensasjon Gourtesjohka
- 3 Mer informasjon til - Søknad om dispensasjon Gourtesjohka
- 4 Forespørsel om mer informasjon i forbindelse med - Søknad om dispensasjon Gourtesjohka

Saksprotokoll i Formannskap- 20.04.2018

Behandling:

Ordfører Svein Leiros og rådmann Einar Pedersen redegjorde for saken.

Det er feil i innstilling, rådmann foreslår følgende ny innstilling:

Søknaden sendes ut på høring.

Evt endringer innarbeides i sak og sendes til kommunestyret for endelig behandling.

Formannskapet kom med følgende forslag:

1. Kåfjord Formannskap setter som krav at Lerøy Aurora AS gjennomfører en konsekvensutredning (KU) for utvidelsen.
2. Når KUen foreligger sendes saken ut på høring fra administrasjon, og høringsfristen settes til 4 uker.

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kåfjord Formannskap setter som krav at Lerøy Aurora AS gjennomfører en konsekvensutredning (KU) for utvidelsen.
2. Når KUen foreligger sendes saken ut på høring fra administrasjon, og høringsfristen settes til 4 uker.

Rådmannens innstilling

1. Søknaden innvilges
2. Endringer i driften ut over det som er beskrevet i denne søknaden må omsøkes.

Saksopplysninger

Lerøy Aurora AS søker dispensasjon fra gjeldende kystsoneplan for endring av etablert anlegg på Gourttesjhka i brev av 02.02.2018 (vedlagt).

Saksbehandler har bedt om å få tilsendt mer informasjon i forbindelse med søknaden (vedlagt), og dette ble mottatt i kommunen 07.03.2018 (vedlagt)

Dagens anlegg har 10 bur med 2 x 5 bur i rammefortøyning. Utvidelsen består i å øke antall bur fra 10 til 14 med en midtkorridor i anlegget. Flåten er plassert ved midten av anlegget (se skisse i vedlagte søknad). Søknaden gjelder også en dreining av anlegget slik at det ligger bedre plassert i med hensyn til strømforholdene i området.

Selskapet argumenter i søknaden med at måten det nye anlegget skal drives på vil føre til mindre miljøbelastning enn med nåværende drift. Hovedargumentet for dette er at anlegget kun skal fore smolten opp i 10 måneder, og at det skal ligge brakk i 2 måneder før ny smolt settes ut. Anlegget skal ikke produsere slakteferdig laks, men overføre smålaks til andre anlegg for videre oppforing. Dette skal ifølge selskapet føre til mindre forbelastning enn konvensjonell drift med oppforing på samme lokasjon i 18-22 måneder.

Biomassen i anlegget er angitt til å bli 4000 tonn ved flytting av fisk på 1,5 kilo. I søknaden skriver Lerøy at omlegging av anlegget kan føre til flere arbeidsplasser, til trygging av eksisterende arbeidsplasser, og at det vil utløse planer om å erstatte en trekai med en betongkai.

Fra søknaden (sitat):

Lokaliteten er i dag for liten til å kunne levere nok antall fisk til 2 nye lokaliteter. En utvidelse av lokaliteten som omsøkt gjør at vi klarer å levere optimalt til 2 lokaliteter og sikrer at dette blir en av våre lokaliteter som hvert år skal kunne levere lusefri fisk til storfisklokaliteter. Dette innebærer at Gourtesjohka ikke vil ha permitteringer i perioder, det vil være en stabil og attraktiv arbeidsplass for lokalsamfunnet og blir en av grunnpilarene i vår produksjon. En utvidelse av lokaliteten vil gjøre det nødvendig med flere ansatte enn det er i dag (sitat slutt).

Med søknaden følger en miljøvurdering fra selskapet iAkva (se mer om selskapet i vedlegg). iAkva vurderer tiltaket med å spre burene over en større flate, og å redusere utforingen i anlegget som positive for miljøet i fjorden rundt anlegget:

(Sitat)Vår erfaring og forhåndsvurdering tilsier at lokaliteten vil respondere positivt på en økning av arealet og nytt produksjonsregime. Denne vurderingen skyldes faktorene hyppigere brakklegging i optimalt tidsrom, utvidet areal, bedre gjennomstrømning og en jevn og relativt lav utføring. En ytterligere positiv effekt er at utnyttelse av lokalitetene som fisken splittes etter til vil optimalisere (Sitat slutt).

Tilleggsinformasjonen som er sendt inn i forbindelse med søknaden beskriver at utvidelsen vil trygge arbeidsplasser:

(Sitat) Lokaliteten er i dag for liten til å kunne levere nok antall fisk til 2 nye lokaliteter. En utvidelse av lokaliteten som omsøkt gjør at vi klarer å levere optimalt til 2 lokaliteter og sikrer at dette blir en av våre lokaliteter som hvert år skal kunne levere lusefri fisk til storfisklokaliteter. Dette innebærer at Gourtesjouka ikke vil ha permitteringer i perioder, det vil være en stabil og attraktiv arbeidsplass for lokalsamfunnet og blir en av grunnpilarene i vår produksjon. En utvidelse av lokaliteten vil gjøre det nødvendig med flere ansatte enn det er i dag (sitat slutt).

Vurdering

Vurderingen av om utvikling av oppdrett i Kåfjord må gjøres på flere plan. Det handler om å se det store og det lille bildet av effektene av utviklingen sammen. Drift av et oppdrettsanlegg må være bærekraftig. De store linjene er lagt av staten og fylket gjennom lovgivningen og reguleringer. Det er Kåfjord kommune som til syvende og sist avgjør dette konkrete tilfellet, som handler om en endring av en tillatelse som er gitt gjennom kystsoneplanen som er vedtatt på Lyngenfjordsystemet.

Plan og bygningsloven sier noe om hva som kan ligge til grunn for et avslag på søknad om dispensasjon.

§ 19-2. Dispensasjonsvedtaket

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskriften til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden. (Sitat slutt)

Plan og bygningslovens formålsparagraf tar høyde for at en skal ta hensyn til større sammenhenger enn det som er nevnt i 19-2.

Plan og bygningslovens formålsparagraf 2, lyder som følger (sitat):

§ 1-1. Lovens formål

Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives (sitats slutt).

Selv på det lokale planet er det flere dimensjoner å ta hensyn til. Frykten er at oppdrett skal være mest negativt samlet sett. På den annen side er mulighetene til bedre samfunnsutvikling noe som ligger som en mulighet i å nyttiggjøre seg ressursene i forbindelse med oppdrett.

Bærekraft er et begrep som kan sies å være nyttig å ta i bruk ved vurdering av å legge til rette for fiskeoppdrett. FN sier at det er sammenhengen mellom miljø, økonomi og sosial utvikling som avgjør om noe er bærekraftig.

Det er ikke påvist miljøskader etter oppdrettsanlegget i Gourtesjohka, eller fra andre installasjon i vårt område. Miljøvurderingen som er gjort av iAkva forteller at den løsningen som er omsøkt her er en som vil gi miljøet bedre forhold enn den tidligere driften av anlegget. Kåfjord kommune har ikke muligheter til å overprøve de vurderinger som dette selskapet har gjort.

Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) gir grunnlag for vurderinger i hvor langt en skal gå for å sikre bevaring av naturen.

(Sitat) § 4. (forvaltningsmål for naturtyper og økosystemer)

Målet er at mangfoldet av naturtyper ivaretas innenfor deres naturlige utbredelsesområde og med det artsmangfoldet og de økologiske prosessene som kjennetegner den enkelte naturtype. Målet er også at økosystemers funksjoner, struktur og produktivitet ivaretas så langt det anses rimelig (sitat slutt).

Naturtyper og økosystemer skal ivaretas i rimelig grad. Matproduksjon er viktig i et globalt perspektiv, og bærekraften kan vurderes som større enn flere andre måter å produsere mat på.

Oppdrettsanlegg er underlagt kontroll- og styringsregimer som ikke kan ta hensyn til alt som kan oppstå. Nye sykdommer, ny spredning av eksisterende sykdommer, rømninger og ulike forhold påvirket av natur i endring og menneskelig svikt - det er en rekke ting som kan oppstå i et

oppdrettsanlegg. Systemer kan ikke ta hensyn til alle disse, og vurderinger må gjøres i hvert enkelt tilfelle.

Stortinget besluttet i 2015 at det skal opprettes et Havbruksfond. Fra og med 2016 skal 80 % av inntektene fra framtidig vekst i oppdrettsnæringen fordeles gjennom Havbruksfondet til kommunal sektor (kommuner og fylkeskommuner). Lokalitets-MTB (maksimal tillatt biomasse) for alminnelige matfisktillatelser og tillatelser til særlige formål benyttes som fordelingsnøkkel. Det utbetales i 2 runder, først 2% vedtatt i 2017, og så i forbindelse med 4% vekst i MTB etter vedtak våren 2018.

For Kåfjord sin del ligger det an til utbetalinger på kr. 750.000 etter 2% regelen. Skjervøy, til sammenlikning vil få 11, 2 millioner over samme ordning. Dette er fire midler til kommunene kan benytte til å drive samfunnsutvikling.

Kåfjord kommune går mot store utfordringer i tiden som kommer. Folketallet går ned, men reduksjonen i antallet innbyggere er ikke den faktoren som burde skape bekymringer for innbyggerne. Befolkningen blir i gjennomsnitt eldre og eldre – og endringen er dramatisk. Det blir færre og færre yrkesaktive innbyggere som skal produsere for flere og flere eldre. Kommunen må ta i bruk de løsninger som er tilgjengelige for å bidra til å motvirke denne utviklingen. Trygging av helårs arbeidsplasser innen oppdrett er en mulighet til å avhjelpe situasjonen.

Folk i arbeid er en av de viktigste forutsetningene for god sosial utvikling. Kåfjord har flere fortrinn innen både landbruk, fiske og turisme – og potensialet for utvikling er til stede. For å få gode effekter av sysselsetting er det selvfølgelig viktig for Kåfjord at de som skal jobbe innen de bransjene en satses på bor her. Med en løsning slik som det legges opp til ved anlegget ved Gourtesjohka vil arbeidsplassene forbli helårs, og folk kan bo- og jobbe i Kåfjord.

Lovverket gir Kåfjord kommune mulighet til å gi dispensasjon fra Kystzoneplanen til endring av oppdrettsanlegget. Trygging av lokale arbeidsplasser og muligheter for økonomiske fordeler sees som viktigste argumenter i saksbehandlers vurderinger av søknaden. Hensyn til økosystemer og naturmangfold er selvfølgelig også viktig, men endringene som ligger til grunn for denne søknaden kan ikke sies å være tungtveiende grunner til avslag.