

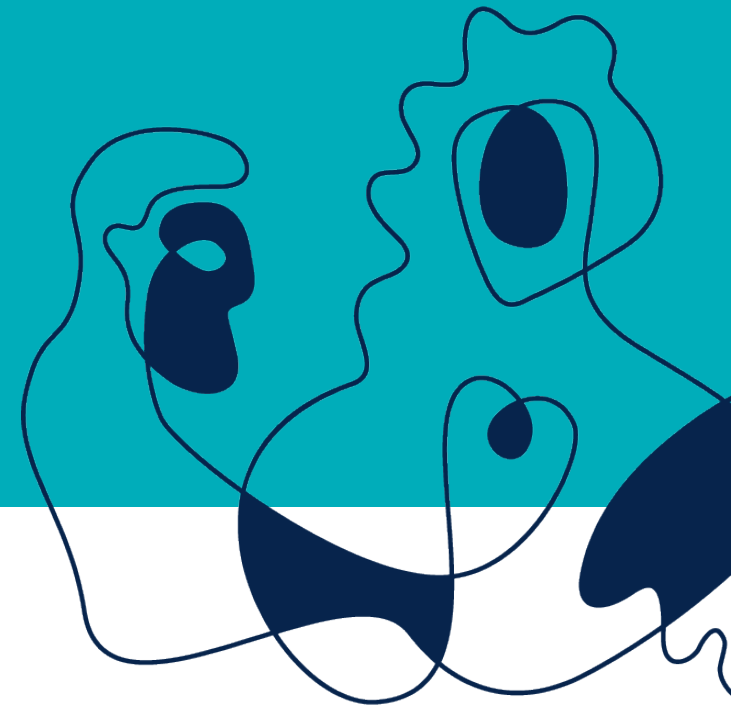
Vestlandssamling,

Molde 4.okt 2019

Ny kommunelov, økonomi



Fylkesmannen i Møre og Romsdal



04.10.2019



Rigmor Brøste
fylkesmann



Berit Brendskag Lied
Ass.fylkesmann

embetsleiing
fylkesmann og
ass. fylkesmann



Hilde Aure
Administrasjonssjef

administrasjonsstab

informasjon og kommunal
samordningsstab

helse og sosial



Grete Teigland
Direktør

justis og beredskap
Inkl. Vergemål



Helge Mogstad
Direktør

landbruk



Frank Madsøy
Direktør

miljøvern
inkl. plan



Linda Aaram
Direktør

oppvekst og utdanning
inkl.barnevern



Maren Ø. Aaland
Direktør



Fylkesmannens ansvarsområde og roller

Iverksetting av
nasjonal politikk

Samordning

Rettstryggleik

Informasjon og
kommunikasjon

Gjennomgåande
perspektiv

Livsløp og folkehelse

Likestilling og
inkludering

Klima og miljø

Samfunnstryggleik og
beredskap

Digitalisering

Satsingsområde på tvers

Betre
oppvekst

Samordning
av tilsyn

Omstilling
og smarte
løysingar



Fylkesmannen sitt økonomioppdrag

Berekraftig økonomiforvaltning i kommunane

Tal på ROBEK - kommunar skal ned

Kvaliteten i KOSTRA –data skal bli betre

Fordele skjønnsmidlar (innovasjon – og fornyingsprosjekt)



Fylkesmannen si rolle- kommuneøkonomi

Lovpålagt:

Godkjenning av garantiar

Økonomiske tilsyn med kommunane etter reglane i kommunelova § 60

Oppdrag:

Skjønnsmidlar og prosjektskjønnsmidlar

Oppfølging av budsjett og økonomiplanar

Årsrekneskap

SSB og kommune- stat rapportering (KOSTRA)



Andre oppgaver

Kommunebesøk, opplæring mm.

Skriv årleg rapporten «Utviklinga i kommuneøkonomien», bidrag til Fylkesstatistikken

Økonomisjefsamling

Statsbudsjettkonferanse

Dialog/retteiing mot kommunane

Samordnar



Sentrale omsyn bak økonomibestemmelsane

- Kommunalt ansvar for forvaltninga, frihet til å prioritere – kommunalt sjølvstyre
- Tilliten til at ressursane blir forvalta på best måte
- Trygge det finansielle grunnlaget for velferdstenestene
- Statens styring med nasjonaløkonomien.



Grunnleggende krav til økonomiforvaltninga

§ 14-1 økonomisk handleevne blir ivaretatt over tid, forbod mot vesentleg risiko

Finansielle måltal og økonomireglement

§ 14-2 plikt til å vedta finansielle måltal

Anbefalt:

- Økonomiske balanse - netto driftsresultat i % av driftsinntekt (TBU tilrår 1.75 %)
- Økonomiske buffer - disposisjonsfond i % av driftsinntekt (5-10 %)
- Arbeidskapital - arbeidskapital i % av driftsinntekt
- Eigenfinansiering av investeringar
- Finansieringsstruktur - netto lånegjeld i % av driftsinntekt, netto lånegjeld per innbyggjar
- Økonomisk kontroll - avvik frå budsjett



Myndigheit og saksgang

§14-2 og §14-3 Kommunestyret skal vedta økonomiplan mv sjølv

Kommuneplan og økonomiplan

§14-4 Samanheng, økonomiplan kan utgjere handlingdelen i kommuneplanens samfunnsdel



Økonomiplanen og budsjettets innhold

§14-4 Lovfesting. Økonomiplanens formål er lovfesta, og harmoniserast med årsbudsjettet

Budsjettstyring

§14-5 Årsbudsjett er bindande.
Unntak

Årsrekneskap og årsbereting

§14-6 og §14-7 Rekneskapsplikta er utvida
Nye krav: viktige forhold, og handleevne.



Behandling av årsrekneskap, oppfølging

§14-3 og §14-5

Vedtast med meirforbruk -> dekkast inn.

Lagt fram med meirforbruk -> endring i årets budsjett.

Interkommunalt politisk råd og kommunalt oppgåvefelleskap

§ 14-8 Utarbeide eige årsbudsjett, årsrekneskap og årsberetning,

Skille mellom drift og investering

§14-9 Grunnleggande prinsipp vidareførast

Budsjettbalanse, inndekking av meirforbruk

§14-10, §14-11 og §14-12 Kommunekassa plikta til å bidra til inndekking av meirforbruk mv. lovfestast.



Finans og gjeldsforvaltning

§ 14-1, §14-2 og §14-13 Forbudet mot vesentleg finansiell risiko blir vidareført. Finansreglement skal vedtakast, hovudreglane, rapporteringsplikt, og ny tiltaksplan ved avvik, er lovfesta.

§14-1 og §14-13 omgrepet vesentleg risiko

Lånetilgang

§14-14 Vilkår for å ta opp lån er presisert.

Lånetilgang – egne formål

§14-15 Hovudregel – det kan takast opp lån til egne investeringar.

Lån til kjøp av aksjar i eigedomsselskap.



Lån – lån til investeringar

§14-16, og §14-17. Eingongstilskot til investeringar, gjeld i to tilfelle.

Avdrag på lån

§14-18 Nye reglar om minimumsavdrag det blir presisert at minimumsavdrag skal betalast.

Minimumsavdrag = Sum avskrivning* Restgjeld/Sum bokført verdi varige driftsmidlar.



Kommunale garantiar

§ 14-19

Næringsverksemd?, vesentleg risiko?, er formalkrav oppfylt.

ROBEK – inn og utmelding

§28-1, §28-5. Bokstav a og b blir vidareført.

Bokstav c utvidast – rekneskap eller budsjett eller økonomiplan viser inndekking over fleire enn 2 år

Bokstav d er ny – Rekneskap viser eit akk. meirforbruk > 3 %

Bokstav e er ny – økonomiplan og budsjett ikkje vedtatt innan fristen.



ROBEK - virkemidler

§ 28-3, §28-4 Balanse og realisme. Det er lovfesta ei plikt, tiltaksplan.

Lovlegkontroll ved negativ revisjonsberetning

§28-6 kontrollerast dersom

1. negativ revisjonsberetning,
2. og årsrekneskapen ikkje er endra for å rette opp detta.

Sjølvkost

§ 15-1. Reglar er lovfesta. Sjølvkost for tenesta.

Ulovlege avtaler

§14-13 Finansforvaltning, vesentleg finansiell risiko



Ulovlege avtalar - lån

§14-14 Ei dokumentasjonsplikt ovanfor långjevar.

Ulovlege avtalar – garanti

§14-16 Må godkjennast av departement (Fylkesmannen).

Ulovlege avtalar – ROBEK

§23-9 Plikt til å dokumenterer overfor långivar. Lange leigeavtalar må vere godkjent

§14-20, §14-21 Ugyldighetsreglane etter gjeldande lov blir ført vidare.



Kommuneøkonomi - summert opp

Langsiktig og heilheitleg økonomiforvaltning

Forankre økonomiplana i kommuneplana

Finansielle måltal (handlingsreglar)

Vise gjeld i økonomiplana

Finans- og gjeldsforvaltning utan vesentleg finansiell risiko

Etablert klarare reglar skilje mellom drift og investering