



Nordreisa kommune  
Ráissa suohkan  
Raisin komuuni

«MOTTAKERNAVN»  
«ADRESSE»  
«POSTNR» «POSTSTED»  
  
«KONTAKT»

|                            |  |                             |                         |                           |
|----------------------------|--|-----------------------------|-------------------------|---------------------------|
| <b>Deres ref:</b><br>«REF» | <b>Vår ref (bes oppgitt ved svar):</b><br>2021/51-66 | <b>Løpenr.</b><br>8062/2021 | <b>Arkivkode</b><br>K01 | <b>Dato</b><br>26.05.2021 |
|----------------------------|--|-----------------------------|-------------------------|---------------------------|

## Informasjon om retningslinjer for behandling av dispensasjonssøknader om bruk av vannjetaggregat i Reisavassdraget etter motorferdsellovens § 6 for sesongen 2021

Det har vist seg at tidligere dispensasjoner gitt til bruk av vannjet i Reisavassdraget har vært i strid med gjeldene regelverk, da den lokale forskriften som totalforbyr bruk av vannjet i Reisavassdraget ikke åpner for å gi dispensasjon. Tidligere dispensasjoner er gitt med bakgrunn i motorferdsellovens § 6. Motorferdselloven er et mer generelt regelverk som åpner for å kunne gi dispensasjon. Men siden den lokale forskriften er strengere enn motorferdselloven (og nasjonal forskrift), så kan vi ikke gi dispensasjoner fra forskriften slik regelverket er i dag.

Det arbeides imidlertid med å gjøre en midlertidig endring av den lokale forskriften for sesongen 2021, slik at den åpner for at dispensasjon kan gis. Dette avgjøres av kommunestyret i møte den 24. juni. Før denne datoen vil kommunen ikke behandle eventuelle innkomne søknader om dispensasjon for bruk av vannjet i Reisavassdraget for 2021. Kommunen vurderer denne midlertidige endringen av forskriften til å være så liten at det ikke vil være behov for en offentlig høring av saken.

For senere sesonger, så må *Forskrift for motorferdsel i Reisavassdraget, Nordreisa kommune, Troms*, endres. Dette vil være en mer omfattende jobb, og en forskriftsendring vil tidligst være på plass til sesongen 2022.

Kort oppsummert, så vil det være mulig å sende inn søknader om dispensasjon for bruk av vannjet i Reisavassdraget for sesongen 2021. Vi oppfordrer til at søknader sendes inn fortløpende via <https://motorferdsel.no/>, og senest den 24. juni. Søknadene vil så behandles så snart vi har fått

*Nordreisa kommune har tatt i bruk [eDialog](#). Med den kan du trygt sende oss brev og dokumenter elektronisk selv om de er unntatt offentlighet.*

*Vi oppfordrer alle til å ta i bruk ordningen med digital post – for hvert brev du leser digitalt fra oss er du med å bidra til besparelse på ca. 12 kroner. Fordelene er mange – les mer om digital post på vår [hjemmeside](#).*

Postadresse:  
Postboks 174, N- 9156 Storslett  
E-post:  
postmottak@nordreisa.kommune.no

Besøksadresse:  
Sentrum 17  
Internett:  
www.nordreisa.kommune.no

Telefon: + 47 77 58 80 00  
Telefaks: + 47 77 77 07 01

Bankkonto: 4740.05.03954  
Org.nr: 943 350 833

kommunestyrets avgjørelse om en eventuell midlertidig endring av *Forskrift for motorferdsel i Reisavassdraget, Nordreisa kommune, Troms.*

For mer informasjon se vedlagte vedtak fra Driftsutvalgets møte den 24. april 2021.

Med vennlig hilsen

Hanne Henriksen  
Arealplanlegger  
hanne.henriksen@nordreisa.kommune.no  
77 58 80 45

*Dette dokumentet er produsert elektronisk, og har derfor ingen signatur.*

Likelydende brev sendt til:

|                              |  |           |
|------------------------------|--|-----------|
| SARAEV VILLMARKSSENTER<br>AS | Steallivegen 25                            | STORSLETT |
| SVARTFOSS ADVENTURE AS       | c/o May-Helen Vangen<br>Svartfossveien 236 | STORSLETT |
| AMAZING TROMS AS             | Straumfjordeidet 186                       | STORSLETT |
| RIVERLAND AS                 | Reisadalen 1126                            | STORSLETT |
| REISABÅT AS                  | Svartfossveien 214                         | STORSLETT |



## Saksfremlegg

| Utvalgssak | Utvalgsnavn    | Møtedato   |
|------------|----------------|------------|
| 32/21      | Driftsutvalget | 22.04.2021 |

### Retningslinjer for behandling av dispensasjonssøknader om bruk av vannjetaggregat i Reisavassdraget etter motorferdsellovens § 6

Henvising til lovverk:

- Motorferdselloven
- Nasjonal forskrift - Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag
- Lokal forskrift - Forskrift for motorferdsel i Reisavassdraget, Nordreisa kommune, Troms
- Forvaltningsloven

Vedlegg

Tidligere saksfremlegg: Retningslinjer for behandling av dispensasjonssøknader om bruk av vannjetaggregat i Reisavassdraget etter motorferdsellovens § 6

### Saksprotokoll i Driftsutvalget - 22.04.2021

#### Behandling:

Fellesforslag fra utvalget:

I påvente av ny forskrift for motorferdsel i Reisavassdraget fra 2022 ber driftsutvalget kommunestyret gjøre følgende endring i forskriften for 2021 som åpner for dispensasjonssøknader for de som driver næring.

Forskriftens § 2, ordet totalforbud fjernes og erstattes med forbud

Nytt punkt 3, For sesongen 2021, i påvente av ny forskrift gjeldene fra 2022 sesongen, gis det mulighet for inntil 6 bedrifter å søke dispensasjon for inntil 2 vannjetaggregat. Vilkår for bruk skal være lik vilkårene for 2020-sesongen.

Forslaget fra utvalget, enstemmig vedtatt

#### Vedtak:

I påvente av ny forskrift for motorferdsel i Reisavassdraget fra 2022 ber driftsutvalget kommunestyret gjøre følgende endring i forskriften for 2021 som åpner for dispensasjonssøknader for de som driver næring.

Forskriftens § 2, ordet totalforbud fjernes og erstattes med forbud

Nytt punkt 3, For sesongen 2021, i påvente av ny forskrift gjeldene fra 2022 sesongen, gis det mulighet for inntil 6 bedrifter å søke dispensasjon for inntil 2 vannjetaggregat. Vilkår for bruk skal være lik vilkårene for 2020-sesongen.

### **Kommunedirektørens innstilling**

Det gis ikke dispensasjoner til bruk av vannjet i Reisavassdraget for 2021 og påfølgende sesonger, da det er i strid med gjeldene regelverk.

### **Saksopplysninger**

Etter forrige møte i Driftsutvalget har administrasjonen fått klarhet i flere av spørsmålene som har blitt stilt rundt dispensasjonspraksisen for bruk av vannjet i Reisavassdraget. Dette saksfremlegget inneholder derfor kun nye opplysninger. Forrige saksfremlegg er vedlagt.

Det er to spørsmål som har vært stilt og som vi nå har fått klarhet i med hjelp fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark og Miljødirektoratet.

Spørsmålene har vært:

- Ved brudd på vilkår i dispensasjoner som er gitt; kan vi sanksjonere ved for eksempel å ikke gi dispensasjon ved neste gangs søknad fra samme søker?
- Kan vi gi dispensasjon fra den lokale forskriften *Forskrift for motorferdsel i Reisavassdraget, Nordreisa kommune, Troms* ved bruk av *motorferdselsloven* slik vi har praktisert det?

### ***Sanksjonsmuligheter ved brudd på vilkår***

Det er grovt sett to typer brudd på vilkår; det som kan kontrolleres i felt, f.eks. avvik fra angitt trasé, tidsrom, antall kjørte turer, mangel på utfylt kjørebok osv. Denne type brudd på vilkår kan anmeldes og straffes gjennom rettsvesenet dersom det anmeldes. Denne type brudd på vilkår vil det da bli feil å straffe dobbelt, altså ved at kommunen i tillegg sanksjonerer ved senere søknader.

Den andre typen brudd på vilkår, som kommunen kan kontrollere, er brudd på vilkår om innsending av kjørebok. Når vi setter vilkår om at kjørebok skal benyttes i en dispensasjon, så settes det også krav om at kjøreboken skal sendes inn til kommunen innen en frist som angis i dispensasjonen. Det er brudd på dette vilkåret det har vært stilt spørsmål om vi har mulighet til å sanksjonere på ved for eksempel å avslå gjentakende dispensasjonssøknader fra samme søker i påfølgende år.

Kommunen har mulighet til å sanksjonere ved å avslå gjentakende søknader fra samme søker dersom det er brudd på vilkår om innsending av kjørebok, men da må vi ha forskriftsfestede retningslinjer der det klart kommer frem at dette er vår praksis. Det bør nok også komme frem av de dispensasjonene vi utsteder.

Dersom vi har retningslinjene på plass vil vi kunne avslå søknader med bakgrunn i tidligere brudd på vilkår, så lenge det ikke foreligger usaklig forskjellbehandling eller vilkårlighet til grunn for vedtaket. Vi kan ikke nekte å behandle en søknad, og et eventuelt avslag må begrunnes i en framtidsrettet vurdering – hva vil skje når søkeren får en ny tillatelse? Kommunens tidligere

erfaring med søkeren vil være et viktig bevismoment når en vurderer hva søker mest sannsynlig vil gjøre i framtida. Så i praksis, kan kommunen avslå søknader fra dem som konsekvent bryter vilkårene om vi har en retningslinje som sier noe om dette.

Retningslinjen bør være formulert noe ala:

*Kommunen vil avslå søknader, der den anser det sannsynlig at vilkårene for tillatelsen vil bli brutt. Tidligere brudd på vilkår fra samme søker eller andre søknaden gjelder, vil tillegges stor vekt i vurderinga av om det er sannsynlig at vilkårene for tillatelsen blir brutt.*

En annen mulighet kommunen har er å trekke tilbake en gitt tillatelse gjennom forvaltningslovens § 35 femte ledd. Dette er kanskje ikke så veldig relevant for brudd på vilkår om innsending av kjørebok, da det gjøres etter dispensasjonens utløp. Men det kan være aktuelt i noen tilfeller ved andre vilkårsbrudd.

Når det gjelder de fleste andre vilkårsbrudd så følger det av alminnelige forvaltningsrettslige regler at den som ikke oppfyller pliktene som vedtaket pålegger han eller henne, heller ikke oppnår rettighetene vedtaket gir. Strengt tatt trenger ikke kommunen da å fatte noe formelt vedtak om å trekke tilbake tillatelsen, der vilkårene ikke blir oppfylt faller vedtaket bort av seg selv.

Dersom kommunen ønsker å fatte et formelt vedtak om å trekke tilbake tillatelsen vil forvaltningslovens § 35 femte ledd være den riktige hjemmelen: *De begrensninger i adgangen til å omgjøre et vedtak som er forutsatt i første, annet og tredje ledd, gjelder ikke når endringsadgangen følger av annen lov, av vedtaket selv eller av alminnelige forvaltningsrettslige regler.*

Det vil si at den som har fått en tillatelse vesentlig misligholder forpliktelsene han eller hun etter tillatelsen (eller andre bestemmelser i det relevante regelverket) gir grunnlag for å trekke tilbake tillatelsen etter alminnelige forvaltningsrettslige regler. Prinsippet om at vesentlig mislighold av pliktene som følger av et rettsforhold fører til at rettighetene etter forholdet også faller bort, er vel ellers et relativt universelt prinsipp i norsk rett.

***Dispensasjoner fra lokal forskrift ved bruk av dispensasjonshjemmelen i motorferdselsloven***  
Spesielle lovverk får alltid forrang over generelle lovverk, det heter LEX specialis. Det vil si at den strengere lokale forskriften uten åpning for å gi dispensasjon gjelder foran både motorferdselslovens § 6 og den nasjonale forskriftens § 6 som begge åpner for dispensasjoner i særlige tilfeller.

Dermed går forskriften om totalforbud mot vannjet foran både motorferdselsloven § 6 og nasjonal forskrift § 6. Motorferdselsloven og nasjonal forskrift gjelder alle områder i hele Norge og alle type kjøretøy, mens vår lokale forskrift kun gjelder for Reisavassdraget og vannjet. Den lokale forskriften er så spesiell og spesifikk at den går foran de øvrige bestemmelsene. Etter motorferdselloven § 6 «kan» kommunen gi tillatelse til bruk av motorfartøy eller luftfartøy, ingen har dermed krav på dispensasjon. Det er også denne «kan» regelen som tillater at man kan lage en «strengere» lokal forskrift. Forskriften som hjemler totalforbudet mot vannjet har ingen «unntakshjemler», og det kan derfor ikke dispenseres fra denne, heller ikke ved bruk av motorferdselsloven da det er det mest spesialiserte lovverket som gjelder. Forskriften som forbyr vannjet blir her den spesielle regelen og motorferdselslovens § 6 blir her den generelle regelen.

Dersom vi får søknader om dispensasjon fra den lokale forskriften, så kan vi avvise saken med å henvise til forskriften.

Dersom det skal åpnes for bruk av vannjet i Reisavassdraget må den lokale forskriften endres eller fjernes.

## **Vurdering**

### ***Sanksjonsmuligheter ved brudd på vilkår***

Dersom vi skal ha mulighet til å sanksjonere ved brudd på vilkår i dispensasjoner vi gir, så må vi ha forskriftsfestede retningslinjer som sier noe om dette.

Det vil si at vi ikke kan sanksjonere for eventuelle brudd på vilkår om innsending av kjørebok før vi har retningslinjer som sier noe om dette på plass.

### ***Dispensasjoner fra lokal forskrift ved bruk av dispensasjonshjemmelen i motorferdselsloven***

Når det gjelder muligheten til å gi dispensasjoner etter vår lokale forskrift *Forskrift for motorferdsel i Reisavassdraget, Nordreisa kommune, Troms*, så åpner ikke forskriften for at det kan gis dispensasjoner. Og siden den lokale forskriften (den spesielle regelen) er strengere enn motorferdselsloven og nasjonal forskrift (den generelle regelen), så kan vi ikke gi dispensasjoner fra forskriften.