

Saksframlegg

Kvinnherad kommune

Saksmappe

2022/406-1

Saksbehandlar

Anbjørn Høivik, Harald Maaland og Rune Helland

Saksgang		
Saksnr	Utval	Møtedato
2022/21	Formannskapet	10.03.2022
2022/27	Formannskapet	24.03.2022

Kvinnherad 2050 - høyring og offentleg ettersyn - samfunnsdelen til kommuneplanen

Innstilling frå kommunedirektøren:

1. Kvinnherad 2050 – samfunnsdelen til kommuneplanen – vert sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn jf. plan- og bygningslova § 11-14.
2. Frist for merknadar til planframlegget vert sett til seks veker frå kunngjeringsdato.
3. Fram til utsending og utlegging kan kommunedirektøren gjere tekniske tilpassingar og visuelle endringar som ikkje endrar planframlegget sitt meiningsberande innhald.

Formannskapet si behandling i møte den 10.03.2022:

Saka vert utsett i påvente av eit arbeidsmøte for formannskapet og Plan, teknikk og miljøutvalet.

BEHANDLING:

Nytt framsett forslag vart samrøystes vedteken.

VEDTAK:

Saka vert utsett.

Kjem opp att til ny handsaming etter arbeidsmøte for PTM-utval og formannskapet.

Formannskapet si behandling i møte den 24.03.2022:

FRAMSETT FORSLAG FRÅ GAUTE LUND, SF:

Innspela frå verkstadmøte i utval for Plan, teknikk og miljø og formannskapet 23.03.22 vert arbeidd inn i samfunnsdelen i tråd anbefalingane i vedlegg «Rapport frå verkstadmøte KPS 23.03.22 med løysingsforslag», før planforslaget vert lagt fram som sak på neste formannskapsmøte.

BEHANDLING:

Framsett forslag frå Gaute Lund, Sf: fekk ingen røyster og fall.

Kommunedirektøren si *innstilling (vedlegg i saka) vart lagt fram og vart samrøystes vedteke.*

VEDTAK:

1. Kvinnherad 2050 – samfunnsdelen til kommuneplanen – vert sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn jf. plan- og bygningslova § 11-14.

2. Frist for merknadar til planframlegget vert sett til seks veker frå kunngjeringsdato.

3. Fram til utsending og utlegging kan kommunedirektøren gjere tekniske tilpassingar og visuelle endringar som ikkje endrar planframlegget sitt meiningsberande innhald.

Nytt punkt:

4. Innspela frå verkstadmøte i utval for Plan, teknikk og miljø og formannskapet 23.03.22 vert arbeidd inn i samfunnsdelen i tråd med anbefalingane i vedlegg «Rapport frå verkstadmøte KPS 23.03.22 med løysingsforslag», før planen vert sendt ut på høyring.

Vedlegg:

- Lenke til kommunedirektøren sitt planframlegg:
<https://pub.framsikt.net/plan/kvinnherad/plan-832ef0f9-e162-4c22-8c26-e51746ffb9ad-13914/>
- PDF-dokument med planinnhaldet
- Planprogram fastsett av kommunestyret 22.05.2019

Samandrag/saka gjeld:

Alle kommunar skal ha ein kommuneplan med samfunnsdel og arealdel. Framlegg til ny samfunnsdel i kommuneplan for Kvinnherad er no utarbeidd og vert lagt fram til vedtak om høyring og offentleg ettersyn. Det ligg ein omfattande prosess bak planforslaget der mange grupper og aktørar i samfunnet har bidrege. Planforslaget legg FN sine berekraftsmål til grunn og har ein tidshorisont fram til 2050. Planforslaget viser mål for ønskt samfunnsutvikling og strategiar for korleis kommunen skal utvikle tenestene og løyse oppgåvene. Planen blir utarbeidd og publisert som nettside. Den blir skriven og publisert i Framsikt. Dette er eit verktøy for samfunnsplanlegging som skal sikre samanheng mellom ulike planar og mellom dei langsiktige, overordna planane og økonomiplanen.

Saksutgreiing:

Innleiing

I følgje plan- og bygningslova § 11-1 skal kommunen ha ein samla kommuneplan med samfunnsdel og arealdel. Lova set rammer for form og innhald i planen, og prosess i planarbeidet. Samfunnsdelen til kommuneplanen er kommunen sitt verktøy for strategisk, langsiktig og heilskapleg planlegging. Samfunnsdelen skal planlegge både for kommunen som samfunn og organisasjonen Kvinnherad kommune. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgåver. Gjennom arbeidet med kommuneplanen skal kommunen vektlegge viktige utfordringar knytt til samfunnsutvikling og synleggjere dei strategiske vala kommunen tek.

Gjeldande samfunnsdel vart vedteken heilt attende i 2000. Det vart starta eit større arbeid med revidering av planen i 2005, og i dei påfølgjande åra vart det gjennomført ein omfattande prosess med evaluering av gjeldande plan, idédugnadar, visjonsverkstad, scenarioanalyse, temamøte og innspelssamling. I 2014 vart det utarbeidd eit planprogram for ny samfunnsdel av kommuneplanen, men planarbeidet vart ikkje slutført. Vedteken planstrategi for Kvinnherad kommune seier at arbeidet med ny samfunnsdel skal på plass i inneverande kommunestyreperiode.



Prosess

Eit samandrag av prosessen fram til planframlegget som no ligg føre:

- Kommunestyret vedtok planoppstart i møte 22.03.2018 for både samfunnsdelen og arealdelen til kommuneplanen.
- Arbeidet har vore organisert i ei prosjektgruppe leia av plankontoret i kommunen. Prosjektgruppa har knytt til seg fagkompetanse frå ulike fagområde i organisasjonen.
- Styringsgruppe har vore formannskapet, og koordineringsgruppe har vore leiargruppa i kommunen, med kommunedirektøren sitt leiारforum som referanse.
- Kommunen var 29.05.2018 i regionalt planforum i Vestland fylke med planprogrammet som var under utarbeiding, og det vart 22.11.2018 sett ned ei politisk arbeidsgruppe for dette arbeidet. Gruppa besto av alle medlemmene i formannskapet.
- Planprogrammet vart behandla første gong av formannskapet 06.12.2018. Planprogrammet var deretter på høyring i perioden 10.12.2018 til 10.02.2019.
- 13.03.2019 vart høyringsmerknadar gjennomgått i politisk arbeidsgruppe.
- Formannskapet behandla revidert planprogram 09.05.2019, og kommunestyret fastsette planprogrammet endeleg 23.07.2019.
- Innspelsperiode vart organisert mellom 22.05.2019 - 31.10.2019, og det vart gjort påfølgjande medverknadsarbeid mellom vår 2019 og haust 2019. Det vart halde arbeidsverkstad med leiारar og politikarar, gjestebod, møte med akvakulturnæringa, folkemøte/temamøte, bygdemøte med meir.
- Prosjektgruppa presenterte planframlegget for samfunnsdelen i regionalt planforum i Vestland fylke 28.09.2021, der det også deltok politikarar frå kommunen. Tilbakemeldingar frå planforum var mellom anna å arbeide meir med arealstrategiar.
- Ei utvida prosjektgruppe har deretter arbeidd fram det endelege forslaget til samfunnsdel.

Innhald i planen

Samfunnsdelen til kommuneplanen har ein tidshorisont fram til 2050 og viser mål for ønskt samfunnsutvikling og strategiar for korleis Kvinnherad kommune skal utvikle tenestene og løyse

oppgåvene best mogleg. Planen tek stilling til langsiktige utfordringar og skal vere grunnlaget for sektorane sine planar og verksemd.

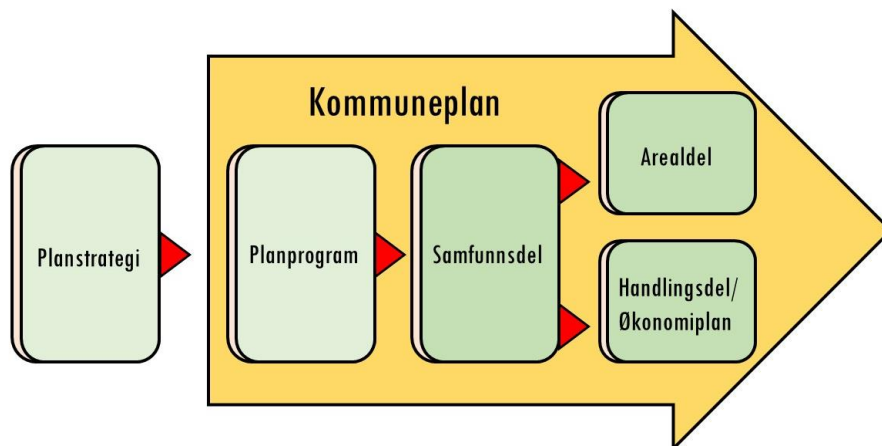
Fundamentet ligg i FN sine 17 berekraftsmål, og dei er lagt til grunn i tre perspektiv for utvikling av Kvinnheradsamfunnet:

- ❖ Ein grøn kommune
- ❖ Ein frisk kommune
- ❖ Ein attraktiv kommune

Dette vert følgt opp i ti hovudmål for Kvinnherad:

- Det skal vera god kommunikasjon i, til og frå Kvinnherad
- Kvinnherad er eit samfunn med små skilnader
- Kvinnherad har eit variert og inkluderande kultur-, idretts- og foreiningsliv
- Kvinnherad kommune gjev gode tenester i alle fasar av livet
- Kvinnherad kommune skal vere ein attraktiv arbeidsgjevar
- Kvinnherad skal ha eit allsidig og aktivt næringsliv
- Kvinnherad skal vera ein trygg kommune med god beredskap
- Kvinnherad som kommune og samfunn skal arbeide for fastbuande og liv i bygdene året rundt
- Kvinnherad som kommune og samfunn skal vere ein netto nullutsleppskommune innan 2040
- Kvinnherad som kommune og samfunn tek vare på naturen og har ei berekraftig utvikling av jord-, skog- og fjordbruk

Til dei ti målsettingane følgjer det eit sett av strategiar som viser vegval for å nå måla. Dei er som måla sortert i perspektiva Grøn, Frisk og Attraktiv. I tillegg kjem arealstrategiane, som vert teke rett inn i arealdelen og gir direkte føringar for den.



Etter lova skal kommuneplanen ha ein handlingsdel som viser korleis planen skal følgjast opp dei fire påfølgjande åra eller meir. Handlingsdelen skal reviderast årleg, og økonomiplanen (etter kommunelova § 14-2) kan utgjere handlingsdelen. Ny kommuneplan legg opp til ei slik løysing, og difor har kommunedirektøren valt å nytte same tekniske plattform for både kommuneplanen og økonomiplanen. Slik kan økonomiplanen sine tiltak bygge direkte på kommuneplanen sine mål og strategiar, og ein vil på betre vis kunne rapportere om resultat i framtidige årsmeldingar.

Produkt

I takt med utviklinga i resten av samfunnet vert kommunen sine styringssystem digitalisert. Frå 2022 vart kommunen sin økonomiplan og budsjett produsert og publisert som nettsider med

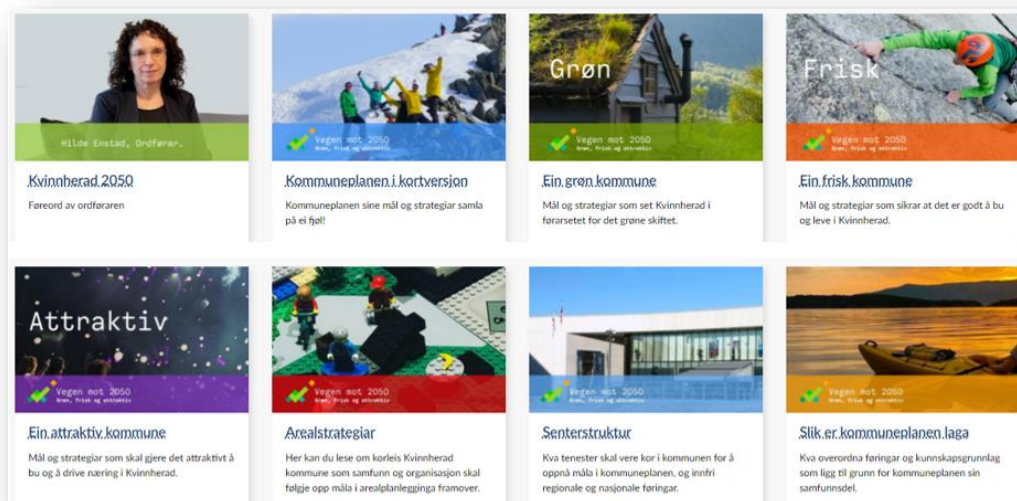
digitale styringsdokumenter ved hjelp av økonomiplanmodulen i det skybaserte verktøyet *Framsikt*.

Planforslaget til ny samfunnsdel vart vinteren 2021/2022 tilpassa *Framsikt* sine styrings- og publiseringsløyningar gjennom ein eigen del av dette systemet kalla *Kommunale planar*. Dette er eit verktøy for samfunnsplanlegging som skal sikre samanheng mellom ulike planar og mellom dei langsiktige, overordna planane og økonomiplanen. Planane er digitale og vert publisert som internettsider. Modulen skal gi tilgang til enkeltplanar og plansystemet gjennom ein planoversikt via kommunen si heimeside.

Kvinnherad 2050 – kommuneplanen sin samfunnsdel – vert såleis produsert og publisert som ei samling nettsider. Vonleg vil dette gjere planen meir tilgjengeleg for innbyggjarar, ålmenta, politikarar og tilsette i kommunen. Etter kvart som andre kommunale planar vert produsert i same system kan samfunnsdelen sine mål og strategiar dryssast inn i temaplanar og handlingsplanar på ein betre måte enn i dag.

Ved ulike milepælar i planarbeidet som politisk behandling, høyring og endeleg vedtak vert den gjeldande versjonen av planforslaget låst til den aktuelle milepælen. Slik kan ein finne attende til tidlegare forslag.

For å sikre dokumentasjonskrav og arkivbehov vert planinnhaldet i tillegg lagra som eit samanhengande digitalt dokument i ei PDF-fil. Også dette vert gjort ved kvar av dei store milepælane.



Vurdering

Samfunnsdelen til kommuneplanen er særskilt viktig for kommunen å få på plass. Det er her dei overordna, langsiktige og strategiske vala for kommunen som organisasjon og samfunn vert gjort. Framlegget følgjer desse lovkrava etter Plan- og bygningslova § 11, samt nasjonale og regionale omsyn. Prosessen har drege ut i tid, og av omsyn til kommuneplanen sin arealdel, økonomiplan og underordna planar er det viktig å få samfunnsdelen ut på høyring og vedteken utan ytterlegare forseinkingar. Å halde framdrifta er også viktig av respekt for alle innspela som er komne inn i løpet av prosessen. For å få eit endeleg vedtak før sommaren 2022 i tråd med prosjektplan, er det naudsynt med maksimalt 6 veker høyringsfrist. Dette er knapt, og føreset god informasjon ut til innbyggjarar, lag og mynde slik at dei har reell moglegheit til å kome med merknadar.

Økonomisk berekraft:

Økonomisk berekraft er i hovudsak handsama i samfunnsdelen gjennom eitt av dei tre hovudperspektiva: "Attraktiv", med tilhøyrande mål og strategiar. I tillegg vil strategiane under "frisk " og "grøn", samt "senterstruktur" for kommunale tenester kunne påverka kommuneøkonomien. Samfunnsdelen sin handlingsdel/økonomiplan 2022 vil konkretisere dei økonomiske konsekvensane av kommuneplanen for den kommunale økonomien.

Miljø og klima berekraft:

Kommuneplanen sin samfunnsdel set dei overordna mål og føringar for klima og miljø i Kvinnherad og skal følgje opp forpliktingar som kommunen har overfor overordna mynde. I perspektivet "grøn" gir denne planen gir også direkte føringar for underordna planar og for Kvinnherad som organisasjon og samfunn. Fastsetting av klimamål og arealstrategiar er døme på dette.

Sosial berekraft:

Sosial berekraft er framheva i samfunnsdelen gjennom perspektivet "frisk", med tilhøyrande mål og strategiar.

Berekraftsmål nr 17 – om samarbeid

Berekraftsmål nr 17 om samarbeid er godt ivareteke i samfunnsdelen gjennom eit omfattande medverknadsarbeid under slagordet "Kvinnherad 2050". Mål og strategiar er i stor grad basert på innbyggjarane sine innspel og politkarane sine prioriteringar.

Konklusjon

Kommuneplanen sin samfunnsdel har vore gjennom ein grundig prosess over fleire år med omfattande medverknad og arbeid av administrasjon og politkarar. Det er stor trong for å få på plass eit overordna styringsdokument, med føringar for arealdel, økonomiplan, andre planar og Kvinnherad-samfunnet generelt. Kommunedirektøren tilrår at planen vert lagt ut på høyring, og at justeringar av planforslaget vert teke i høyringsperioden og fram til endeleg fastsetting.