



Saksbehandler
Brannsjef Ove M. Frantzen

Dato
01.09.2023

Vedlegg 1
Rev 14.11.23

Plan for brann- og redningsberedskapen i Kvæfjord kommune



Innhold

1 Innledning	3
1.1 GRUNNLAG FOR RISIKO OG SÅRBARHETSANALYSE:	3
1.2 HARSTAD BRANN OG REDNING (HBR) PR 2023:	3
1.3 RISIKO OG SÅRBARHETSANALYSE (ROS) – VEDLEGG 2	4
1.4 BRANNFØREBYGGENDEANALYSE – VEDLEGG 3	4
1.5 BEREDSKAPSANALYSE – VEDLEGG 4	5
1.5.1 De dimensjonerende hendelser som er lagt til grunn i beredskapsanalysen	5
1.5.2 Det er avdekket behov for følgende forsterkede beredskapstiltak:	6
2 Konsekvensanalyse	6
2.1 HANDLINGSPLAN REF. BEREDSKAPSANALYSEN I PRIORITERT REKKEFØLGE - <i>KJØRETØY OG TILHØRENDE UTSYR</i>	6
2.2 HANDLINGSPLAN REF. BEREDSKAPSANALYSEN I PRIORITERT REKKEFØLGE - <i>INFRASTRUKTUR, ORGANISERING OG PERSONELL</i>	FEIL! BOKMERKE ER IKKE DEFINERT.
2.3 HANDLINGSPLAN REF. BEREDSKAPSANALYSEN I PRIORITERT REKKEFØLGE - <i>REDNINGSMATERIELL</i>	FEIL! BOKMERKE ER IKKE DEFINERT.
2.4 HANDLINGSPLAN REF. BEREDSKAPSANALYSEN I PRIORITERT REKKEFØLGE - <i>KOMPETANSE OG PLANVERK</i>	FEIL! BOKMERKE ER IKKE DEFINERT.
2.5 HANDLINGSPLAN REF. BRANNFØREBYGGENDEANALYSE I PRIORITERT REKKEFØLGE	FEIL! BOKMERKE ER IKKE DEFINERT.
3 Utskiftingsplan	Feil! Bokmerke er ikke definert.
3.1 UTSKIFTINGSSYKLUS	7
3.2 UTSKIFTINGSPLAN - EKSISTERENDE KJØRETØY	8

1 Innledning

Brann og redningstjenesten er kommunens viktigste og som oftest eneste tekniske redningsressurs og har til oppgave å yte bistand ved alle ulykkeshendelser som inntreffer og rammer kommunens innbygger, infrastruktur, miljø og dyreliv. Oppdragsporteføljen til brann og redningstjenesten er til tider komplisert og belastende for innsatspersonellet både fysisk og mentalt, noe som krever tidsriktig kompetanse og egnet materiell.

Kvæfjord kommune skal overfor sentral tilsynsmyndighet, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), dokumentere at [brann- og redningsvesenforskriftens](#) krav til organisering, utrustning og bemanning oppfylles alene eller i samarbeid med annen kommune, jf. Brann og eksplosjonsvernloven § 10.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap vedtok ny forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesenforskriften) 15.09.2021. Den ble gjeldende fra 01.03.2022 og erstatter den tidligere dimensjoneringsforskriften.

I henhold til brann- og redningsvesenforskriften § 4, skal kommunen dokumentere at kravene i forskriften §§ 5 til 19, §§ 21 til 22, §§ 24 til 28, og §§ 32 til 33 er oppfylt, og hvilke andre oppgaver kommunen har lagt til brann- og redningsvesenet, jf. [Brann- og eksplosjonsvernloven](#) § 11 andre ledd. Forskriftens § 6 krever at kommunen skal organisere, bemanne og utruste brann- og redningsvesenet på bakgrunn av en risiko- og sårbarhetsanalyse, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse.

Brann- og redningsvesenforskriften fastsetter minimumskrav for ivaretagelse av forebyggende- og beredskapsarbeid. Dersom ROS-analysen avdekker forhold i Kvæfjord kommune som ikke kan ivaretas gjennom forskriftens minstekrav, skal brannvesenet tilføres ytterligere ressurser.

Samlet utgjør analysene dokumentasjon av brannberedskapen i Kvæfjord kommune og erstatter tidligere dokumentasjon av brannberedskapen.

1.1 Grunnlag for Risiko og sårbarhetsanalyse:

Kvæfjord kommune er iht. [brann- og eksplosjonsvernloven kap.3](#) og [brann- og redningsvesenforskriften §4 og §6](#); pålagt å dokumentere at bemanning og materiell er innenfor lovens rammer og forhold til avdekket risikoforhold i Harstad kommune. Kommunen skal organisere, bemanne og utruste brann- og redningsvesenet på bakgrunn av en:

- a) risiko- og sårbarhetsanalyse
- b) forebyggendeanalyse, og
- c) beredskapsanalyse.

Overnevnte analyser er utarbeidet i felleskap med kommunene; Kvæfjord, Harstad, Ibestad, Tjeldsund og Evenes. Forebyggende- og beredskapsanalyse er utarbeidet med grunnlag i risiko- og sårbarhetsanalysen. Analysearbeidet er utført i samarbeid med Norconsult. I dette saksfremlegget presenteres tiltak for å imøtekomme risikoer innenfor Harstad kommune. Det er avdekket et gap mellom dagens brannberedskap og til en tidsriktig brann- og redningsberedskap iht. resultatene fra analysene. Tidligere var brannvernarbeidet basert på et minimum oppsett knyttet til innbyggertall i kommunen. Dagens krav om en analysebasert beredskap gir en mer presis tilnærming i beredskapsplanleggingen, og samtidig tar inn over seg de endringer som følger av demografi, klima, offentlig økonomi, teknologi og grønt skifte.

1.2 Brannberedskapen i Kvæfjord pr 2023:

Kvæfjord kommune vertskommunesamarbeider med Harstad kommune om brann og redningsberedskap og brannforebyggende tjenester, med Harstad kommune som vert.

Beredskapsavdelingen i Kvæfjord består 4 utrykningsleder samt 12 brannmannskaper på Borkenes, i tillegg er det 6 brannmannskaper på Flesnes. Utrykningsleder på Borkenes inngår i vaktordning der oppgavene består av å avklare innsatsnivå ved alarm. I tillegg utfører utrykningsleder kommunaltekniske vakt i Kvæfjord kommune, oppgaver som inntreffer utenfor normal arbeidstid og helg. Utrykningsledere på Borkenes fungerer også som utrykningsleder for brannmannskaper på Flesnes, enten ved radiokontakt eller ved fysisk utrykning til skadestedet.

Brannmannskapene er førsteinnsats ved brann, ulykker og andre uønskede hendelser i Kvæfjord. Brannmannskapene i Kvæfjord har ikke fast vaktordning. Kvæfjord har kvalifiserte røykdykkere, men ettersom det ikke er fast vaktordning kan ikke røykdykkerberedskap garanteres til enhver tid, ettersom dette avhenger av fremmøte ved alarm. Det er pr i dag ikke lokal brannmester beredskap stasjonert i Kvæfjord.

Kvæfjord kommune har overflateredningsberedskap til bruk ved hendelser sjø, vassdrag og lignede.

Dagen brannstasjon på Borkenes holder ikke krav til HMS med ren skitten sone. Det er planlagt ny stasjon.

Kvæfjord kommune samarbeider med Harstad kommune om overordnet vakt i 5-delt vaktordning, iht [brann og redningsvesenforskriften §12](#). Overordnet vakt alarmeres ved reelle hendelser som inntreffer i Kvæfjord kommune. Overordnet vakt håndterer Innsatsledelse ved brann og ulykker, samvirker med andre beredskapsaktører og har ansvar for koordinering av kommunens ressurser.

[Brann- og redningsvesenet skal ha eller være omfattet av en overordnet vaktberedskap slik at myndigheten til lederen av brann- og redningsvesenet ivaretas under innsats.](#)

Dette medfører at alle kommuner skal inneha eller omfattes av slik vaktordning.

Brannforebyggende avdeling er lokalisert på Harstad brannstasjon og er delt mellom bolig- og feierseksjon (selvkost) og seksjon for branntilsyn iht. [brannloven §13](#).

Kvæfjord kommune tar del vertskommunesamarbeid for Interkommunalt utvalg mot akutt forurensing (IUA Sør-Troms).

1.3 Risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) – Vedlegg 2

Formålet med analysen er å gi en bred, overordnet og beslutningsrelevant fremstilling av risiko- og sårbarhetsforhold for Kvæfjord kommune. Risiko er sannsynlighet for og konsekvens av, en uønsket hendelse. Sannsynlighet er basert på erfaringstall i Kvæfjord og sammenlignbare kommuner. Konsekvensene er knyttet til skade på mennesker/dyr (liv og helse), ytre miljø, materielle verdier og brannvesenets håndteringsevne.

I ROS-analysen for brann- og redning i Kvæfjord kommune ble det identifisert 29 uønskede hendelser som var relevante for alle fire kommuner, samt 5 hendelser som er særegne for Kvæfjord kommune (til sammen 34 hendelser).

Det samlede risikobilde for konsekvenskategoriene involverte, ytre miljø og materielle verdier for Kvæfjord kommune viser at alle brannrelaterte hendelser har et moderat risikonivå, mens akutte helseoppdrag har et lavt risikonivå.

Risikobilde for håndteringsevne viser at brannmannskap i Kvæfjord har behov for bistand fra nabobrannvesen på samtlige brannrelaterte hendelser, bortsett fra hendelse 3 – brann i kjøretøy i parkeringsanlegg. Dette er dog med en forutsetning om at hendelsen er av en slik art at den kan håndteres med røykdykking på nivå 0 (ref. kapittel 1.2. avsnitt tre). Ved behov for røykdykking eller sammenrasing av bygning vil ressursbehovet bli betraktelig større.

1.4 Brannforebyggendeanalyse – Vedlegg 3

Bakgrunn for utarbeidelse av brannforebyggendeanalyse etter krav i Brann- og redningsvesenforskriften §8 for brannvesenene er å identifisere behovet for ressurser og kompetanse for å sikre måloppnåelse i det brannforebyggende arbeidet. Videre skal analysen bidra til å fastsette satsningsområder for det brannforebyggende arbeidet.

Analysen av sårbarhetsfaktorene for kommunene viser at det er risikoutsatte grupper og særskilte brannobjekt som peker seg ut som de områdene hvor det er størst sårbarhet.

Det gjennomføres pr tid ikke en særskilt dokumentert risikovurdering av objektene i noen av kommunene. Prioritering av tilsyn gjøres på bakgrunn av de ulike branninspektørenes erfaring med objektene, samt diskusjon av objektene internt i avdelingen i HBR.

HBR utfører brannforebyggende arbeid i kommunene Kvæfjord, Ibestad, Tjeldsund og Harstad. Kvæfjord sin andel av ressurs til brannforebyggende arbeid er 30% stilling (branninspektør) og er iht. forskriftskrav. Kvæfjord kommune sin andel til feiertjenesten er 60% stilling (feier) ref. verstkommunesamarbeidet.

Ca. 50% av de som omkommer i brann mottar omsorgstjenester. Figur 5 – *Andel av befolkningen som er 70-år og eldre* forebyggendeanalysen viser andel av befolkningen som er over 70 år og eldre fordelt på grunnkretser i kommunen. Tall fra SSB viser at ca. 470 innbyggere i kommunen er hjemmeboende over 70 år.

Ut over eldre hjemmeboende viser tall fra IMDI at det er 238 innvandrere bosatt i kommunen dette gjelder både flyktninger og arbeidsinnvandrere. Dette er også en befolkningsgruppe som er definert som en del av risikoutsatte grupper og kan ha ulike boevne.

Kommunen har et flyktningmottak med inntil 200 plasser. Inkludert i dette er 40 plasser beregnet for yngre enslige flyktninger.

Systematisk kartlegging av risikoutsatte grupper og kommunalt tverrfaglig brannforebyggende arbeid bør etableres.

F.o.m 01.01.2016 ble fritidsbebyggelse omfattet av kommunens plikt til å føre tilsyn og feiing av fyringsanlegg. I Kvæfjord kommune er det om lag 350 fritidsboliger/hytter med fyringsanlegg. En del er lokalisert i områder uten veiforbindelse. Tilsyn og feiing av fyringsanlegg knyttet til fritidsbebyggelse er derfor ressurskrevende både med tanke på tilkomst og koordinering. Basert på dette er det nødvendig å vurdere både ressursbruk og tilføre feie- og boligseksjon en egen koordinatorstilling, dette for å ivareta dialog opp mot abonnenter.

Det er kjent at store deler av kommunen har dårlig tilgang på slokkevann, men kapasiteten i forsyningsnett er ikke systematisk kartlagt av brannvesenet/ informasjon innhentet fra kommunen. Det er heller ingen områder som er definert med at det er tankbil som er slokkevannsressurs. Det gjøres ikke noe særskilt fra forebyggende sin side opp mot dette temaet.

Det må utarbeides slokkevannkart ref. [TEK 17 §11-17, 2. ledd. Punkt E i veiledningen](#). Dette for å dokumentere slokkevannkapasitet i kommunen og områder brannmannskapene må medbringe slokkevann med egen tankbil. Det må etableres et samarbeid mellom brannvesenet og Vann- og avløp for å kartlegge og dokumentere data over eget forsyningsnett i forhold til kapasitet (liter pr. sekund) og trykk (bar).

Når det gjelder lagring og oppbevaring av farlig stoff i større mengder er dette lite kartlagt i Kvæfjord kommune. Det må legges til grunn at det også benyttes i ulike virksomheter i kommunen, men det finnes ingen store lagrer eller lignende. Den mulige etablering av tankanlegg for fiskeensilasje i sentrum på Borkenes er ikke omfattet av dette analysearbeidet og må behandles særskilt på et senere tidspunkt.

1.5 Beredskapsanalyse – Vedlegg 4

Formålet med analysen er at brannberedskapen skal være riktig og velbegrunnet dimensjonert og at beredskapen står i forhold til det avdekte risikobildet for kommunen, herunder:

- Plassering av brannstasjon ut fra krav om utrykningstider,
- Bemanning med tanke på antall mannskap,
- Bemanning med tanke på ledelse og vaktordninger,
- Kompetanse for mannskap tilknyttet brannstasjon(er) og
- Behovet for kjøretøy, utstyr og materiell på brannstasjoner

Med ROS som grunnlag trekker man frem et utvalg av uønskede hendelser som brannvesenet må håndtere. Ved å beskrive hvordan man løser disse hendelsene på en sikker og effektiv måte, er det avdekket hvilke ressurser og hvilken kompetanse som er nødvendig. Resultatet av analysene sett i sammenheng med dagens nivå på organisering, kompetanse og utrusting av HBR, avdekker hvilket behov som er nødvendig for å imøtekomme resultatet av analysene.

1.5.1 De dimensjonerende hendelser som er lagt til grunn i beredskapsanalysen

Hendelse:	Type hendelse:	Scenario:
A	Brann og eksplosjon i industri	Brann i takstolfabrikk
B	Brann og ulykke sjø	Brann i oppdrettsanlegg
C	Brann i overnattingsinstitusjon	Brann i flyktningmottak
D	Brann/ulykke/redning med utfordrende tilkomst	Brann i fritidsbolig
E	Brann i landbrukseiendom	Brann i landbrukseiendom på Hemmestad
F	Brann i verneverdig/kulturhistorisk bygg	Brann i Hemmestad brygge

G	Brann i kjøretøy i tunnel/parkeringshus	Brann i Sørðalstunnelen
H	Sentrumsbrann/brann med stor spredningsfare	
I	Skog-/terrengbrann	Brann på Gapøya, hekketid for fuglene er sårbart område
J	Alvorlig transportulykke	Bussulykke på Kvæfjordeidet
K	Ulykke farlig gods	Transportulykke på Rv85 eller Fv850. Smale veier, ferge.
L	Skred/ras/bygningskollaps	Jordskred
M	Bil i sjø/elv	
N	Akutte helseoppdrag	

Alle hendelsene er beskrevet med realistiske scenarioer i Kvæfjord kommune. Risikogrunnlaget er kartlagt og basert på erfaringer med lignende hendelser. Beredskapsanalysen viser med dette flere hull i beredskapen.

1.5.2 Det er avdekket behov for følgende forsterkede beredskapstiltak:

- Samarbeidsavtaler
- Bemanning og kompetanse
- Nye slökkemetoder
- Fremskutt enhet / lett brannbil – vedtatt 2023
- Beredskapskapasitet på sjø
- Lokal brannmester – deltid
- Ny brannstasjon Borkenes – vedtatt 2023

2 Konsekvensanalyse

Det er avdekket behov for økte beredskapstiltak for Kvæfjord kommune:

2.1 Handlingsplan ref. Beredskapsanalysen

1	Tiltak og beskrivelse	Tidsperspektiv	Kostnad inkl. mva
1.1	Drone og dronekompetanse – for å få oversikt ved hendelser relatert til Søk og brannhendelser i ulike objekter	BØP 2025	?
1.2	Overtrykksvifte til å øke sikkerheten for mannskaper ved røykdykkerinnsats	BØP 2025	70NOK
1.3	Anskaffelse eller tilgang til håndterbar båt på henger.	BØP 2026	300NOK
1.4	Tilgang til ATV og snøscooter med fører til bruk utenfor kjørbare vei		
1.5	Liten transporterbar brannpumpe til bruk under skogbrann, hyttebrann etc.		
1.6	Reservebekledning samt redningskjeledress for samtlige mannskaper i beredskapsstyrken	BØP 2025	660NOK
1.7	Locus oppdragshåndteringsverktøy til kjøretøy tilknyttet Borkenes og Flesnes.	BØP 2025	Engangskost + abonnement
1.8	Løfteputer til bruk under trafikk/landbruksulykker etc.	BØP 2024	
1.9	Alternativ bekledning til bruk ved hendelser ikke relatert til brann.	Utredes senere	
2.0	IR-kamera til Flesnes	BØP 2024	70NOK
2.1	Brannstasjon Borkenes	BØP 24/25	37,45 mill

Grønn tilstand materiell «Lovlighet - Forsvarlig»	Dette er materiell som har en tilstand som oppfyller følgende: • krav i lov/forskrift • krav fra produsent/leverandør • krav fra brannvesenet
Gul tilstand materiell «Redusert - Begrenset»	Dette er materiell som har små og ubetydelig mangler eller er på vei å løpe ut på alder, den oppfyller fortsatt: • krav i lov/forskrift • krav fra produsent/leverandør • krav fra brannvesenet
Rød tilstand materiell «Lovbrudd - Uegnet»	Dette er materiell som mangler eller har løpt ut på alder, den oppfyller IKKE: • krav i lov/forskrift • krav fra produsent/leverandør • krav fra brannvesenet

2.2 Utskiftingssyklus

Klassifisering av materiell etter alder			
Typebetegnelse	Grønn	Gul	Rød
Mannskapsbil (Brannbil)	<15 år	> 15 år	> 20 år
Stigebil	<15 år	> 15 år	> 20 år
Tankbil	<15 år	> 15 år	> 20 år
Krokløft	<15 år	> 15 år	> 20 år
Lett lastebil . Depotbil	<15 år	> 15 år	> 20 år
Redningsbil	<7 år	<10 år	> 10 år
Kommandobil	<7 år	<10 år	> 10 år
Pickup	<7 år	<10 år	> 10 år
Kombinertbil	<7 år	<10 år	> 10 år
Feierbil	<7 år	<10 år	> 10 år
ATV	<7 år	<10 år	> 10 år
UTV	<7 år	<10 år	> 10 år
Båt over 8 meter (står i havet)	<7 år	<10 år	> 10 år
Båt under 8 meter	<15 år	> 15 år	> 20 år
Tilhengere under 3,5 tonn	<15 år	> 15 år	> 20 år
Stor transporterbar brannpumpe	<15 år	> 15 år	> 20 år
Medium transporterbar brannpumpe	<15 år	> 15 år	> 20 år
Liten transporterbar brannpumpe	<15 år	> 15 år	> 20 år
Skogbrannpumpe høytrykk	<15 år	> 15 år	> 20 år
Klippeutstyr/ redningsmateriell	<7 år	<10 år	> 10 år

Utskiftningsplan for kjøretøy og tilhørende materiell; [Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. §3-4 Angir avskrivningstid for anleggsmidler der avskrivningstid samsvarer med utnyttbare levetiden til anleggsmidlet. Avskrivningsperioden kan likevel ikke være lengre enn;](#)

- 10 år for inventar og innredning, større utstyr, verktøy og maskiner, kjøretøy, og lignende.
- 20 år for brannbiler og andre større nyttekjøretøy, større anleggsmaskiner, båter og ferger, og lignende

2.3 Utskiftingsplan - Eksisterende kjøretøy

Utskiftingsplan for eksisterende kjøretøy			
Avdeling	Kjøretøy	Anskaffet	Kost. / BØP
Beredskap	Mannskapsbil/Brannbil – Scania, reg.nr. HJ96132 - Borkenes	2006	
Beredskap	Tankbil, Mercedes, reg.nr. YN7291 – Borkenes	1986	
Beredskap	Kommandobil – fremskutt enhet, reg.nr. RA46557 - Borkenes	2016	
Beredskap	Kombinertbil - Volkswagen Caravelle, reg.nr. YZ40129 – Borkenes	1995	
Beredskap	Kombinertbil - Toyota Hiace, reg.nr. YU35859 - Flesens	2004	
Beredskap	Kombinertbil - Mitsubishi Pajero YZ99397 (se vedtak ifm ny fremskutt enhet)	2010	
Beredskap	Fremskutt enhet – vedtatt 2023 – Anskaffelsesprosess under arbeid	2024	
Beredskap	Henger med brannpumpe – Borkenes	2021	
Beredskap	Henger med brannpumpe – Flesnes	??	
Beredskap	Klippeverktøy - Borkenes	2016	
Beredskap	Klippeverktøy - Flesnes	2016	
Beredskap	IR – Kamera – Borkenes	2018	